

冠县人民政府文件

冠政字〔2022〕33号

冠县人民政府 关于上报清洁取暖典型工作经验的 报 告

市政府：

做好清洁取暖工作，是有效防治大气污染、改善人居环境的重大民生工程，对于全方位推动高质量发展具有重要意义。今年以来，冠县因地制宜、科学规划，扎实推进“煤改气”清洁取暖改造工作，完成扩面43669户，总数达到14.66万户，基本实现了“应改尽改”。同时，积极探索清洁取暖新路径，实施“清洁暖炕”改造工程，在老百姓“用得上”的基础上，还保证用得起、用得好。发放“天然气消费代金券”1.2亿元，

引导农村群众形成清洁高效用能习惯，以清洁取暖工作的实绩改善区域空气环境质量。

现将典型工作经验予以上报。

冠县人民政府

2022 年 10 月 18 日

（此件公开发布）

全力推进清洁取暖 让民心更暖天更蓝

今年以来，冠县深入推进清洁取暖工作提质、扩面、增效，大力实施“冬病夏治”攻坚行动，通过推广水暖炕、水暖床、电暖炕等“点菜单”式清洁取暖改造服务模式，借助“天然气消费代金券”等惠民措施，进一步提高广大农村群众清洁取暖积极性。截至目前，全县投入 8.32 亿元，完成改造 14.66 万户（今年新增 43669 户）。最大限度降低散煤、土炕污染，持续改善秋冬季空气质量，确保群众清洁温暖过冬。

一、超前谋划、强化宣传，扩大应改尽改覆盖面

SO₂、CO 是影响秋冬季环境空气质量的关键因素，其中，散煤、土炕燃烧是首要污染源。一直以来，冠县始终坚持将农村清洁取暖改造作为乡村振兴战略的重要内容，从源头上彻底拔除“病根”。**一是统一规划、统筹推进。**成立冬季清洁取暖工作领导小组，出台《冠县冬季清洁取暖工作实施方案》，各乡镇（街道）成立工作机构，主要领导亲自负责，分管领导具体落实，业务人员深入一线，明确任务，各司其职，协调解决项目实施中的具体问题，推动清洁取暖改造工程高标进阶。**二是全面推进、应改尽改。**始终坚持大投入带来大改善，今年在省级奖补政策收紧的情况下，向上争取中国银行供应链贷款 5000 万元，县级财政专项列支 8470 万元，全力做好清洁取暖改造扫尾。改造前，各乡镇（街道）、各村庄成立排查宣传工

作队，“点对点”入户开展排查、宣传，讲解开展清洁取暖的必要性、奖补政策、改造方式，算清楚清洁取暖经济账。今年在前期完成改造 102472 户的基础上，新增改造 43669 户。**三是加强调度，确保质效。**最终项目确定后，多次召集会议，听取项目实施情况汇报，专题研究农村清洁能源改造工作；深入乡镇、村庄和施工一线，及时对项目规划设计、工程质量、资金使用等情况进行督促检查，现场解决实际困难，积极为项目实施创设便利条件，确保各项工作的全面落实。截至 9 月底，共铺设燃气中低压管道 236 公里、架空燃气管线 280.8 公里、安装调压箱 795 个，43669 户清洁取暖改造户，全部竣工验收，实现点火通气。

二、探索创新、温暖炕头，调动参与改造积极性

在北方地区冬季，由于受生活习惯影响，我县部分群众使用土炕取暖，不但影响广大老百姓的身体健康，而且严重影响环境空气质量。如何平衡群众温暖过冬和大气环境改善？即让群众使用天然气，还能保留土炕。冠县通过考察、对比、实践，找到了答案——实施“清洁暖炕”改造是条好路子。具体改造实践中，提供了“水暖炕、水暖床、电暖炕”三种改造模式，供群众结合实际自主选择。**一是“水暖炕”：**主要用于已完成“煤改气”改造的老年人用户或卧床群体，即在传统土炕上加装由保温板、水暖管构成的新型炕板，与天然气壁挂炉供能的暖气片连接，通过暖气片使热水循环到土炕，10 分钟就可以使炕

面温度加热到 40℃ 以上。这种模式经久耐用、不易还原，改造成本 300-600 元左右。**二是“水暖床”**：同“水暖炕”改造方式一样，在床上铺设保温凹槽板镶嵌地暖水管，再与天然气壁挂炉供能的暖气片连接，改造成本 300-500 元左右。**三是“电暖炕”**：主要用于没有进行“煤改气”改造的老年人用户，同样在炕上铺设新型炕板，安装电加热器循环热水，或者直接铺设水循环取暖型电热毯。改造成本 200-400 元左右。与传统土炕相比，水暖炕优点突出，不但能够满足群众对热炕的需求，还节能降碳环保，有效提高燃气使用率。到目前，全县 18 个乡镇（街道）共拆除了 14654 个土炕；成功改造了 6384 户，其中：水暖炕 2786 个，水暖床 1437 个，电暖炕 2161 个。

三、调整政策、随用随补，提高燃气设施使用率

“煤改气”家庭能否负担得起燃气取暖费，是农村“煤改气”清洁取暖工作能否收到持久效果的关键。冠县从实际出发，进一步优化完善采暖期用气补贴政策 and 落实机制，做到群众满意、环境改善、组织放心。**一是调整燃气补贴政策**。改“先用后补”为“随用随补”。原来采用“先用后补”模式，即：用户先用统一价格购气，采暖期结束后，按照用户取暖季实际用气量，开始发放补贴，采暖季实际使用气量 1 方补贴 1 块钱。现在采用“随用随补”模式，即：为每个“煤改气”家庭发放 1000 元代金消费券（面值分为 500 元、300 元、200 元），群众在采暖季可直接使用该代金券到燃气公司进行充值，每立方

优惠 1 元钱。补贴用气量和燃气价格价挂钩，补贴发放体现为直接降低气价上，使得广大农村“煤改气”居民用燃气取暖变为自觉自愿行为，既受用户欢迎，还有利于政府补贴发挥最大效益。目前，全县 12 万符合政策户，合计发放 1.2 亿元。预计可激励用户日均使用时长 10.5 个小时，户均用气量增至 285 立方，减少用煤 8000 余吨。**二是强化服务，保障居民安全便捷用气。**引导燃气公司开通定点缴费、手机缴费等多种渠道的缴费模式，提升缴费服务便利度，方便群众及时缴费，保证燃气及时供应，有效避免和减少断气问题。充分发挥“双安全员”作用，燃气公司安全员每年采暖季之前，下沉村庄，深入农户，利用专业技术为群众燃气设施、器具和燃气管道做一次全面“体检”。同时，在每个改造村居设立 1-2 名兼职安全员，每季度入户为群众燃气设施和连接管检查一次，普及安全使用燃气知识，同时开展代缴服务，最大限度保障老百姓“舍得用”“放心用”，确保群众温暖过冬。

冠县人民政府办公室

2022 年 10 月 18 日印发

(共印 10 份)