

冠县全民健身实施计划（2021—2025年）

风险评估报告

山东省社稳风险评估有限公司

二〇二二年七月

前 言

重大决策社会稳定风险分析与评估，系指制定出台、审批审核或组织实施重大决策事项可能引发影响社会稳定的隐患和风险，在合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展调查、预测、分析和评估，先期制定预防和化解风险方案，严格落实风险防范化解和应急处置措施，为科学民主依法作出决策、推动重大决策事项实施提供坚实保障。

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”，因此，根据相关法律法规要求需对《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》开展社会稳定风险调查和评估工作。受冠县教育和体育局委托，我单位承担了《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估报告》（以下简称“评估报告”）编制工作，在冠县各级相关部门配合下，我单位对本计划风险进行调查和评估，采取走访调查、相关会议等方式征询相关部门和群众意见，查找并列出风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的方案措施，提出采取相关措施后的风险等级建议，在此基础上，编制完成了评估报告。

目 录

第一章 总论	1
1.1 编制依据	1
1.1.1 国家法律法规及规划	1
1.1.2 地方相关法规及规划	1
1.1.3 技术规范	2
1.1.4 直接依据	3
1.2 规划概况	3
1.2.1 决策机关	3
1.2.2 决策承办单位	5
1.2.3 决策背景	5
1.2.4 指导思想	6
1.2.5 主要任务	6
1.2.6 总体要求	11
第二章 风险调查	13
2.1 调查内容	13
2.2 意见征询范围及对象	13
2.3 本规划的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估	14
2.3.1 本规划的合法性评估	14
2.3.2 本决策的合理性评估	15
2.3.3 本规划的可行性评估	15
2.3.4 本规划的风险可控性评估	16

2.4 利益相关者的意见	16
2.5 媒体舆情调查	24
2.6 曾因决策事项引发的社会稳定风险	25
第三章 风险识别	27
3.1 社会稳定风险概念界定	27
3.2 风险因素对照	28
3.3 风险因素分析	33
3.3.1 规划的合理性	33
3.3.2 公众参与	33
3.3.3 生活、生产影响	33
3.3.4 基层群众舆情	34
3.4 主要风险因素识别	35
第四章 风险估计	36
4.1 单因素风险评判标准	36
4.2 主要风险因素发生的原因、影响程度分析	38
4.3 综合风险等级判定	40
第五章 风险防范和化解措施	42
5.1 规划合理性风险防范化解措施	42
5.2 公众参与风险防范化解措施	45
5.3 生产、生活影响风险防范化解措施	46
5.4 基层群众舆情风险防范化解措施	48
5.5 群体性突发事件应急处置预案	53

第六章	落实措施后风险等级	60
第七章	风险分析结论	62
7.1	决策主要风险因素	62
7.2	主要的风险防范化解措施	62
7.3	风险等级	63
7.4	落实风险防范、化解措施的有关建议	63

第一章 总论

1.1 编制依据

1.1.1 国家法律法规及规划

- 1、《中华人民共和国宪法》（2018 年修订）
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）
- 3、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）
- 4、《中华人民共和国节约能源法》（2008 年）
- 5、《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）
- 6、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 修正）
- 7、《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年）
- 8、《中华人民共和国民法典》（2021 年）
- 9、《中华人民共和国城市房地产管理法》（2019 修正）
- 10、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的通知（中办发〔2021〕11 号）
- 11、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》
- 12、《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）
- 13、中共中央国务院关于印发《信访工作条例》的通知（中发〔2022〕11 号）
- 14、《关于积极预防和妥善处置群体性事件的工作意见》（中办发〔2004〕33 号）
- 15、《全民健身计划》（国发〔2021〕11 号）

1.1.2 地方相关法规及规划

- 1、《山东省土地利用总体规划（2006 年～2020 年）》
- 2、《山东省城乡规划条例》（鲁政发〔2012〕29 号）
- 3、《山东省突发事件应对条例》（山东省人大常委会公告第 120 号）
- 4、《山东省信访事项复查复核办法》（山东省人民政府令第 204 号）
- 5、《山东省信访条例》（山东省人民代表大会常务委员会公告第 105 号）
- 6、关于印发《山东省生态保护与建设规划（2014-2020 年）》的通知（鲁发改农经〔2016〕444 号）
- 7、《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）
- 8、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》
- 9、《山东省全民健身实施计划（2021—2025 年）》
- 10、《山东省“十四五”体育发展规划》
- 11、《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》
- 12、《聊城市全民健身实施计划（2021-2025 年）》
- 13、《冠县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》
- 14、《冠县县城总体规划（2017-2035 年）》
- 15、《冠县国土空间总体规划（2020-2035 年）》

1.1.3 技术规范

- 1、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办

投资〔2013〕428号）

2、《山东省发展和改革委员会关于印发山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（鲁发改投资〔2014〕471号）

3、《山东省发展和改革委员会关于公布行政规范性文件清理结果的通知》（鲁发改法规〔2021〕336号）

1.1.4 直接依据

1、冠县全民健身实施计划（2021—2025年）

2、乡镇/街道调查问卷

1.2 规划概况

1.2.1 决策机关

冠县人民政府

冠县位于山东省最西部，面积1161平方公里，辖18个乡镇（街道）、1个省级经济开发区，总人口87万。

冠县历史悠久、人杰地灵。春秋时期系晋国冠氏邑，元升冠州，明定冠县，拥有千年历史。孔子高徒冉子曾长期在此游学，亚圣孟子在此留下“贫贱不能移、富贵不能淫、威武不能屈”的至理名言，宋辽澶渊古城萧城至今余存，是著名平民教育家武训先生的故乡。抗日战争时期，冠县成为冀鲁豫根据地的重要组成部分，邓小平、宋任穷、杨勇等老一辈无产阶级革命家都曾在这里工作和战斗过，被誉为“鲁西北的小延安”。

冠县区位优势、交通便利。是齐鲁西进、晋冀东出的必经之地，是重要物流集聚区之一。邯济铁路、青兰高速、309国道贯穿东西，106国道纵穿南北，紧邻京广铁路、京九铁路、大广高速、德商高速等交通干线。邯济铁路客运站明年上半年开通；途径冠县南部的聊邯

长高铁正在规划，初步确定在冠县设站；位于冠县南部的聊城机场已完成选址。

冠县产业配套、集群集聚。全县精品钢板年加工能力 1100 万吨，拥有纱锭 150 万枚、服装生产能力 1200 万件，年产工程机械车辆 4 万台、轴承 10 亿套，交通安全设施产品占全国市场份额 60%以上，以稀土永磁材料、晶体材料、新型建材为代表的新兴产业初具规模。着力搭建产业发展大平台，深入推进经济开发区体制机制改革，被省委省政府授予“勇于创新奖”，盘活闲置标准厂房 24 万平方米，建设新兴产业园，签约入园项目 31 个，总投资 50 亿元；启动占地 8.29 平方公里的南部新城建设，着力打造高质量发展、高品质生活的现代新城；实施占地 3100 亩的内陆港项目，总投资 65 亿元，已列入省重大基础设施项目，全力打造区域重要的物流集散地。

冠县生态优美、资源丰富。拥有生态湿地、百里林海、万亩梨园、宜人温泉，是全国平原绿化先进县和著名的“鸭梨之乡”、“毛白杨之乡”，森林覆盖率达到 35%以上。全县林果面积达到 35 万亩，蔬菜面积 34 万亩，灵芝产量占全国的 50%以上，年产优质果品 4 亿斤、瓜菌菜产品 20 亿斤，是省级农产品质量安全县和省级出口农产品质量安全示范区。

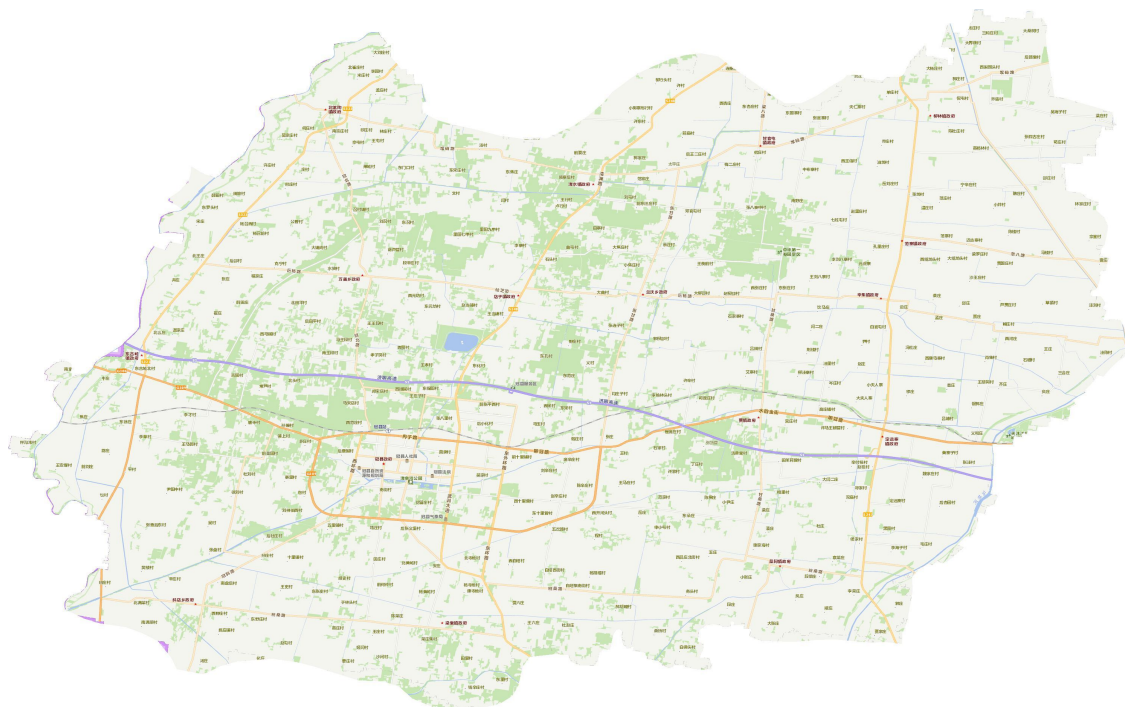


图 1-1 冠县行政区划图

1.2.2 决策承办单位

冠县教育和体育局

1.2.3 决策背景

全民健身是关系全民健康的大事，党和国家历来高度重视。习近平总书记强调指出，“发展体育运动，增强人民体质，是体育工作的根本方针。”在党的十九届五中全会召开之前，习近平总书记专门召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，要求加快体育强国建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系。党的十九届五中全会，把“建成体育强国”明确写进了 2035 年远景目标。山东省认真贯彻党中央部署，省委十一届十二次全会，把“建成体育强省”写进了 2035 年远景目标。新阶段新征程的形势，对全民健身事业发展提出了更高要求，必须精心制定新的全民健身实施计划，促进全民健身事业高质量发展，助力全省人民的高品质生活。在县委、县政府的领导下，我县为全面贯彻落实全民健身国家战略和《全民健身计划（2021-2025）》，根据《聊城市人民政府 2022 年度重大行政决策事

项目录》将《冠县全民健身计划（2021-2025）》列入了冠县人民政府 2022 年度重大行政决策事项目录。县级体育部门为了加快覆盖城乡的公共体育设施服务体系建设，更好地保障群众体育健身权益、满足群众体育健身需求，制定了本级实施计划。

1.2.4 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以“五位一体”的总体布局为统领，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以增强人民体质、提高健康水平为根本目标，大力实施全民健身国家战略，坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用相结合，不断满足人民群众日益增长的健身需求，扎实推进全民健身事业发展。

1.2.5 主要任务

1、加强体育组织建设

（1）体育社会组织建设

健全完善县体育总会组织，推进基层体育总会规范化建设。持续建设镇街体育总会，有条件的村和社区建立村级体育总会。鼓励支持各行业，机关、企事业单位，城市街道，农村社区发展各类群众性体育社会组织，组建形式多样的群众性体育协会、俱乐部、健身团队。鼓励各地通过政府购买服务等方式，将适合由体育社会组织提供的公共体育服务事项交由体育社会组织承担。扶持体育社会组织举办全民健身赛事活动，积极承接全民健身公共服务项目、社会公益活动，激发体育社会组织内生发展动力。

（2）提升全民健身组织服务水平

成立县乡两级社会体育指导员协会，深化社会体育指导员管理制度改革，建立社会体育指导员登记统计制度，适当降低准入门槛，扩

大队伍规模，开展社会体育指导员等级培训和继续培训，提升社会体育指导员的技能和水平，更好地引导群众科学、安全地进行健身。依据《国家体育锻炼标准》开展国民体质监测和全民健身活动状况评估工作，提升居民健康素养。弘扬全民健身志愿服务精神，开展线上线下志愿服务，推出具有冠县特色的全民健身志愿服务项目，打造全民健身志愿服务品牌。

2、完善体育场地设施建设

（1）加强功能性体育场（馆）建设

按照无障碍设施工程建设标准，建设“3+X”工程（一个公共体育场馆、一个全民健身中心、一个体育公园或健身广场）。

（2）加快体育普惠工程广覆盖

主城区每个街道至少建成1个社区多功能运动场（羽毛球、灯光篮球场），结合实际建设室内健身室、乒乓球室和棋牌室；每个乡镇至少建成1个乡镇体育健身工程；社区（行政村）体育健身工程达到全覆盖；发挥体育的潜在优势，建设1-2个运动休闲特色镇；制定《公共体育设施向社会开放管理办法》，推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，积极引导学校、机关、企事业单位等体育场地设施对社会开放；新建公园在规划建设时要按相关规范要求适度配建公共体育设施，已建成公园提升改造要为公共体育设施建设创造条件，并由体育部门负责配建。

（3）落实居住区公共体育设施配建工作

在居住区建设规划时严格按照相关要求，落实“室内人均建筑面积不低于0.1 m²或室外人均用地不低于0.3 m²”的标准由开发商配建公共体育设施，确保与居住区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。成块的体育场地实行土地划拨，建成后按照相关

规定无偿移交辖区体育部门，不得挪用或侵占。已建成小区改造时要合理布局公共体育设施。

（4）推进主城区 15 分钟健身圈建设

围绕社区体育健身工程，根据居民生活范围建设区域公共体育场馆、社区多功能运动场、体育公园、健身广场、健身步道、健身俱乐部等健身场地设施，建设完善主城区 15 分钟健身圈，让群众健身更加便捷。

3、广泛开展全民健身赛事

（1）丰富群众体育活动和竞赛

广泛开展面向基层、参与性强、普及面广、特色鲜明的群众体育活动，不断增加健身人群。围绕元旦、5 月全民健身月、8 月 8 日全民健身日等重要时间节点，组织开展各类内容丰富、具有品牌特色的全民健身大型主题活动；办好每年一届县、乡镇（街道）、行政村（社区）三级联动的全民健身运动会，积极为群众参与全民健身搭建平台；充分发挥各行业体育协会、各单项体育协会及群众性体育组织作用，经常性地组织开展各具特色、民族传统、小型多样的群众性体育、竞赛表演活动；至少打造 5 个以上的品牌特色活动，乡镇(街道)每年至少举办 2 次以上体育活动，行政村（社区）每年至少举办 1 次以上体育活动；创新全民健身活动形式，统筹兼顾各类人群健身需求，积极组织面向学生、老年人和残疾人等群体的体育健身活动；加强职工体育活动开展，关爱、引导和保障农民工等特殊群体参与体育健身活动。

（2）加强全民健身指导服务

建立健全社会体育指导员管理体系，完善社会体育指导员登记注册管理制度。每年新培养社会体育指导员 100 人以上，加快再学习和再培训，全面提高专业水平和服务质量。加强社会体育指导员对群众

健身指导服务工作，建立“体育志愿者”服务体系；建立社会体育指导员经费投入和激励机制，为社会体育指导员工作创造必要的条件。建立健全全民健身志愿服务制度，立足基层，坚持示范推广活动与日常健身指导服务活动有效结合，推广实施多元化服务项目，形成全民健身志愿服务长效机制。

（3）积极发展民族民间传统体育

重视民族民间传统体育项目的发掘整理和传播推广工作，弘扬民族传统体育文化。将优秀民族民间传统体育项目纳入“非物质文化遗产”名录，加以传承和保护。推广普及查拳、梅花拳，启动国家级“武术之乡”创建工作，在政策、经费等方面予以全力保障。建立民族传统体育项目基地，普及推广民族传统体育项目，举办民族民间传统体育项目展示和竞赛活动。

4、强化科学健身指导

（1）加强国民体质监测工作

建立县级国民体质监测中心，建设稳定的国民体质监测专业队伍，定期开展国民体质监测，加强与有关部门合作建设健康促进服务中心，常年开展科学健身指导，为群众健身提供专业指导。

（2）创建智慧体育管理服务平台

全面建成覆盖全县的科学健身指导网络和体育场馆信息服务平台，加快公共体育服务信息化进程。依托移动互联网技术，以群众为本、网络支撑、感知互动和高效服务为核心，整合城市体育场馆资源、公园广场健身设施、社会体育指导员组织网络、协会组织、体育快讯、体育故事、健身指导等板块，构建以移动终端应用和微信公众号为载体的智慧体育管理服务平台，为群众提供全方位、个性化的体育服务。

5、大力发展体育产业，推进体教、体卫、体旅深度融合发展

（1）培育体育市场

在“十四五”期间要加强体育产业管理，增强体育事业发展的活力，到2025年全县体育产业达10亿元。进一步加强体育市场监管，初步形成统一开放、平等竞争、运行有序的体育市场体系。健全完善体育彩票销售网络，不断扩大销售规模。加强体育竞赛表演、体育旅游业、体育赛事广告宣传等市场管理。鼓励社会资金投资体育健身、休闲业，打造门类齐全、布局合理的健身、休闲市场。大力拓展智力体育、体育舞蹈、球类等体育培训项目，发展女子健身、特色健身等品牌健身行业，举办和承办一批规格高、规模大、影响力广的大型体育品牌赛事活动。

（2）深化体教融合

完善学校体育教学模式，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间；加大体育传统特色学校、各级各类体校高水平运动队建设力度，大力培养体育教师和教练员队伍，制定对学校体育教学的量性、质性评估标准，实现以评促教；整合各级各类青少年体育赛事，健全分学段、跨区域的青少年体育赛事体系。

（3）推动体卫融合

探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式，推进体卫融合理论、科技和实践创新，推广体医康复中心、体医融合示范试点性项目。

（4）促进体旅融合

普及推广户外运动项目，拓展体育旅游产品和体育服务供给；打造梨花节查拳展演，打造沿清泉河健步走等体育休闲活动，打造龙舟、皮划艇、公开水域游泳等水上赛事活动等一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，引导体育旅游示范区建设。

1.2.6 总体要求

1、加强体育新闻宣传

通过现代技术手段、数字技术手段应用于融媒体传播，提升体育事业发展的全面宣传推广效益，加强官方媒体建设、规范民间融媒体渠道，推动健康积极的舆论氛围营造，强化氛围保障。借助电视台、冠县融媒 APP、冠县教体在线、视频号、抖音号等多种传播形式，大力宣传体育在社会主义现代化建设进程中的积极作用，宣传体育改革与发展的经验和成就，宣传体育工作中的先进人物和事迹，唱响主旋律，提高全民健身意识，努力创造体育事业发展的良好舆论氛围和社会环境。坚持正面宣传为主，正确引导舆论，反对制造和传播假新闻的行为。

2、推进体育产业互动发展

（1）支持体育企业发展

县政府通过政策支持等方式，优化体育产业发展环境，培育一批体育制造企业、建立体育品牌，鼓励企业加大资本投入。重点建设体育健身、场馆服务、体育培训、体育表演等体育相关服务行业，特别是利用当前互联网+的优势，发展体育产业在养老、教育、文化等行业的融合。

（2）提高体育消费水平

可以通过综合运用自媒体、互联网、电视等媒体，形成有效的宣传方法，吸引居民参与到体育消费活动中来，提高居民的消费水平。

3、加强人才智库建设

（1）优化体育人才服务环境

通过柔性引进、项目公关合作等形式，利用互联网技术，加强体育专业人才智库的建设，为体育事业重大决策、重大项目提供智力服

务的同时，引导加强本土体育人才、团队的快速成长。

（2）引进和培养体育产业人才

体育产业人才数量缺乏也是制约体育产业融合发展的因素。体育产业人才的引进和培养是一个系统工程，需要对引进和培养的途径、方法、模式、内容等进行创新。

4、加大体育事业投入

县政府要把发展体育事业纳入国民经济和社会发展的总体规划。将体育事业经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，并随着国民经济的发展逐步增加对体育事业的投入。推动有关部门制定和完善支持体育事业发展的财政、金融、税收、土地等方面的政策。拓宽筹资渠道，鼓励社会力量对体育赛事、公益性体育机构和公共体育设施建设的支持，为体育事业发展提供资金保障。

5、完善体育管理机制

围绕强化体育公共服务建设，明确体育行政部门与社会的权利划分，逐步实行管办分离，把不应由体育行政部门行使的职能转移给各事业单位、社会团体和中介组织。体育行政部门把工作重点转移到贯彻国家方针政策和省、市的重大决策部署上来，研究制定体育行业政策和发展规划，依法加强行业管理和提供服务上来，形成政府领导、体育部门负责、各部门和街镇共同推进、广大群众参与的体育管理机制。

第二章 风险调查

风险调查是风险分析的基础工作，风险调查的成果不仅是评估报告的重要组成部分，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断和制定风险防范、化解措施的基础和依据。根据发改办投资〔2013〕428号的要求，本决策社会风险调查重点从本规划的合法性、合理性、可行性以及风险可控性。规划实施可能对当地经济社会的影响、利益相关者对本规划实施的意见和诉求、当地政府及其有关部门本规划的态度等方面开展调查。

2.1 调查内容

根据《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）》的实际情况，围绕该本规划的合法性、合理性、可行性和风险可控性，结合规划方案，运用收集整理现有资料、相关会议及意见征询等形式相结合的方法，向相关政府部门、专家学者及社会公众征求针对本规划的意见和建议，深入开展风险调查。调查内容有：

- 1、对《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）》的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估。
- 2、冠县全域规划范围内的自然、社会及经济发展现状情况，规划实施可能产生的负面影响。
- 3、利益相关者对规划实施的意见和诉求。
- 4、冠县各级政府部门对本规划的态度、意见及建议。
- 5、各类媒体对本规划的舆论导向分析。
- 6、公开报道的同类项目社会稳定风险因素及曾经引发的风险事件。

2.2 意见征询范围及对象

本规划社会稳定风险调查范围主要包括：规划制定和实施过程中

可能引发的影响社会稳定的各种风险因素，主要包括规划范围内的相关各级政府部门、利益群体对决策所持态度、意见、建议以及规划过程中可能产生的各类负面影响等。

在社会稳定调查期间，通过与冠县教育和体育局沟通，冠县教育和体育局自 2022 年 4 月起开始向有关单位和社会各界人士征求意见、建议。方案制定过程中不断提升公众参与力度。公众参与情况如下：

1、面向社会公众征求意见

2022 年 5 月 24 日，冠县教育和体育局在冠县人民政府网站发布了关于调整《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》征求意见稿公开征求意见的公告，向广大市民朋友，社会各界人士征求意见。

2、利益相关者调查

在社会稳定调查期间，调查组以问卷调查的形式向规划范围内的乡镇人民政府、街道办事处发放调查问卷，征求相关意见和建议。

2.3 本规划的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估

2.3.1 本规划的合法性评估

本决策充分衔接了《全民健身条例》《体育强国建设纲要》《山东省“十四五”体育发展规划》《聊城市全民健身实施计划（2021-2025）》等相关规划要求。《聊城市全民健身实施计划（2021-2025）》中指出：加强公共体育场地设施建设。按照布局合理、层次分明、门类齐全、综合利用的指导原则，持续完善市、县、乡、村四级全民健身设施网络，重点建设体育公园、健身步道、城乡社区健身中心（全民健身中心）、多功能健身场地、足球场、农民体育健身工程等亲民便民惠民的全民健身设施。

本规划符合中央政府、地方政府规划的编制和修订，有助于构建完善地方的城市发展规划体系，指导地方经济和城市重大决策。

因此，本计划的制定和实施是合法的。

2.3.2 本规划的合理性评估

党的十九届五中全会，把“建成体育强国”明确写进了 2035 年远景目标。山东省认真贯彻党中央部署，省委十一届十二次全会，把“建成体育强省”写进了 2035 年远景目标。新阶段新征程的形势，对全民健身事业发展提出了更高要求，必须精心制定新的全民健身实施计划，促进全民健身事业高质量发展，助力全省人民的高品质生活。在县委、县政府的领导下，我县为全面贯彻落实全民健身国家战略和《全民健身计划（2021-2025）》，根据《聊城市人民政府 2022 年度重大行政决策事项目录》将《冠县全民健身实施计划（2021-2025）》列入了冠县人民政府 2022 年度重大行政决策事项目录。

综合分析，本规划的制定是合理的。

2.3.3 本规划的可行性评估

“十四五”期间，到 2025 年全县全民健身公共服务达到更高水平，体育健身成为更多人的生活方式。城乡居民体育健身意识普遍增强，参加体育锻炼的人数稳步增加，经常参加体育锻炼的人数达到 42%以上，城乡居民国民体质测定合格率高于全国平均水平；行政村体育设施实现全覆盖，城市 15 分钟社区健身圈基本形成；建设完善全民健身设施，人均体育场地面积达到 2.7 平方米，公共体育设施全面开放，推动符合开放条件的公办学校体育设施向公众开放。全民健身活动蓬勃开展，全民健身运动会进一步向基层延伸，社区运动会成为全民健身运动会的重要组成部分，在全县得到普及；每千人公益社会体育指导员数达到 3.5 个以上；全民健身普及程度居全市前列，全民健身成为促进体育产业发展、拉动内需和形成新的经济增长点的新动力源，能够为全县经济社会发展做出更大的贡献。

综上所述，本规划的实施是可行的。

2.3.4 本规划的风险可控性评估

1、风险因素识别

本报告对《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》的社会稳定风险因素做了全面的识别，对主要的社会稳定风险因素做了充分评估分析，并制定了具有针对性的风险防范化解措施。

2、各方意见、态度反馈情况

2022 年 4 月起冠县教育和体育局向相关专家、政府部门、广大市民朋友和社会各界人士广泛征求关于本规划的意见、建议，相关利益群体纷纷建言献策，提出很多优秀建议，冠县商务和投资促进局不断对本方案修改完善。

3、风险防范化解措施的落实

报告对本规划主要的社会稳定风险因素做了系统分析，并提出了具有针对性的风险防范化解措施，在各有关单位落实风险防范化解措施的情况下可以将影响降至最低；在冠县教育和体育局与各职能部门的共同协调下，可以对本决策实施过程中产生的不稳定情况及各种突发事件做到早发现、早预防、早解决，将不稳定情况或突发事件抑制在萌芽阶段。

综合以上分析，在保证风险防范化解措施落实到位的情况下，本规划在实施过程中可能引发的社会稳定风险是可控的。

2.4 利益相关者的意见

为全面贯彻落实全民健身国家战略和《全民健身计划（2021-2025）》，指导和推进冠县制定公共体育设施布局规划，加快覆盖城乡的公共体育设施服务体系建设，更好地保障群众体育健身权益、满足群众体育健身需求，冠县教育和体育局在冠县全民健身实

施计划（2021—2025 年）编制过程中充分听取县政府相关部门、社会各界代表以及广大市民朋友的意见和建议，不断对本计划纲要修改和完善。意见征询情况如下：

1、社会公众征求意见情况

2022 年 5 月 24 日，冠县教育和体育局在冠县人民政府网站发布了关于征集《冠县全民健身实施计划（2021-2025）》编制意见建议的公告，向广大市民朋友，社会各界人士征求意见。经充分梳理研究，对较有参考意义的意见和建议在规划编制中予以吸收。



图 2-1 关于征集冠县全民健身实施计划意见建议的公告

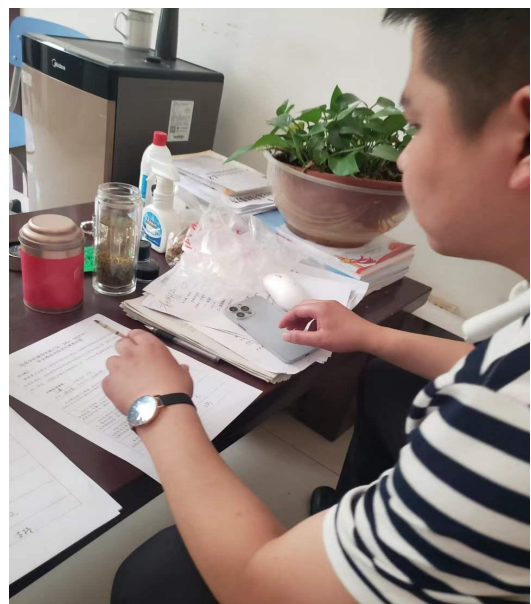
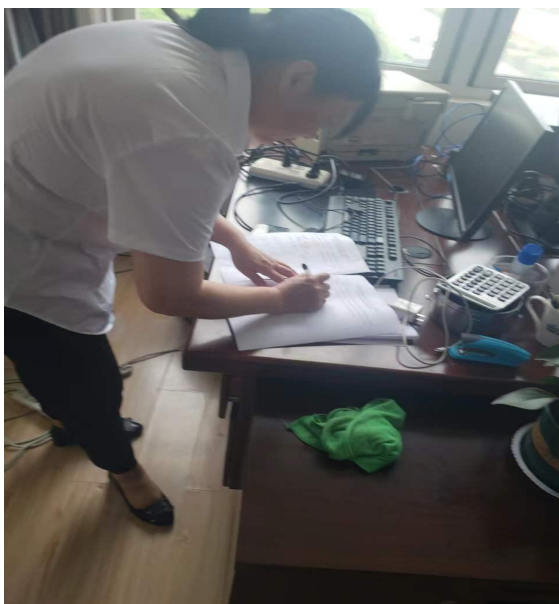
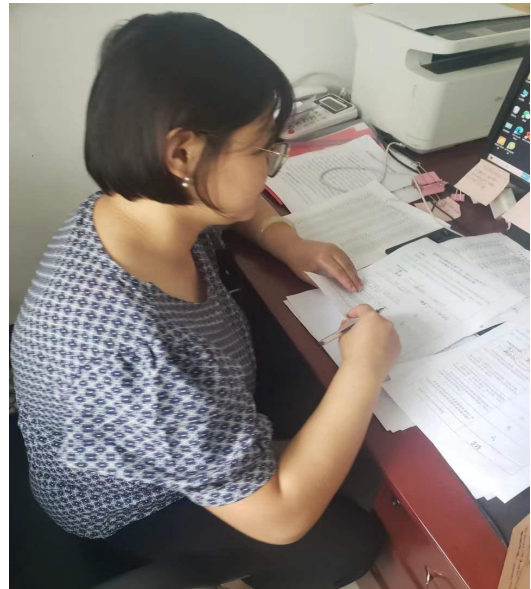
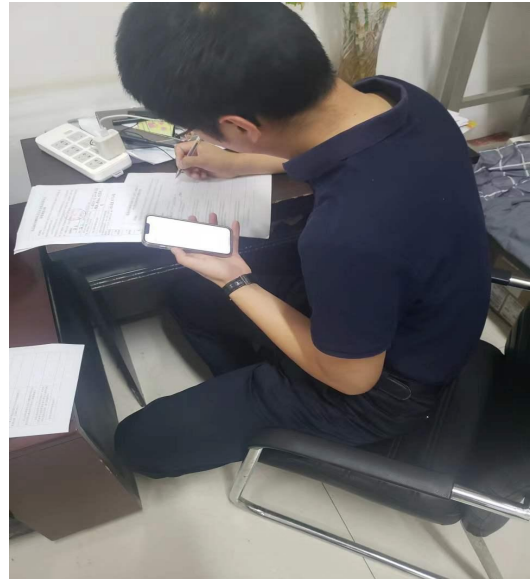
公开征求意见期间共收到意见 2 条，见下表：

表 2-1 公开征求意见反馈表

消息来源	反馈途径	反馈时间	提出的意见或建议内容	采纳与否	采纳与否的理由
吴先生	网站	2022/5/25	冠县城区篮球活动场所太少，还不均衡，西北部、北部、东北部都没有篮球运动场所，建议在朱霍三里建大型体育公园。	否	1、目前冠县城区篮球活动场所：西北部有:冠县体校篮球馆；北部有：冉子路国强塑料厂内篮球馆；东北部有:武训公园篮球场；西南部有：盛世豪庭体育公园篮球场；中部有：体育场篮球馆；南部新城 2022 年开始即将建设新的篮球馆和室外篮球场。 2、经了解核实，朱霍三里没有体育用地，如想建设需要崇文街道规划出体育用地，体育部门才可以根据申请预予建设篮球场。
吴先生	网站	2022/6/09	冠县城区体育场所欠缺且分布极不均衡，西部，北部城区没有健身场地，希望政府关注。	否	本次健身计划就是为了完善全县体育设施建设，主城区每个街道至少建成 1 个社区多功能运动场（羽毛球、灯光篮球场），结合实际建设室内健身室、乒乓球室和棋牌室;每个乡镇至少建成 1 个乡镇体育健身工程;社区(行政村)体育健身工程达到全覆盖。

2、利益相关者调查汇总情况

调查问卷包括对冠县各乡镇/街道进行了调查。由被调查人自愿填写，主要内容包括乡镇、街道/被访者背景信息、对实施决策的态度等。问卷填写照片如下图所示：



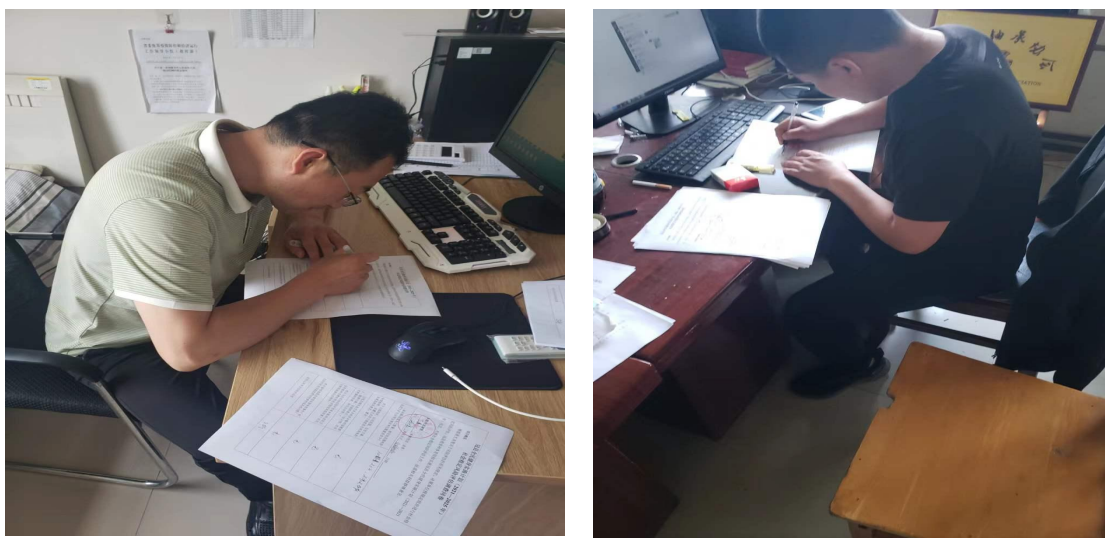


图 2-2 现场问卷填写图片

(1) 乡镇/街道问卷调查结果

问卷调查对本决策范围涉及的乡镇/街道进行了走访和调查，主要了解的内容包含乡镇/街道基本情况，规划实施带来的影响，可能存在影响及有关建议、态度，各乡镇/街道调查情况汇总如下表所示：

表 2-2 乡镇/街道反映情况汇总表

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
1	崇文街道	总人口约 5.1 万人，不涉及工矿企业。	是	无	无	无	支持
2	梁堂镇	人口约 3.8 万人，主要民族为汉族，少数民族有回族，主要支柱产业为传统农业，以蔬菜林果、畜牧为主的特色农业。	是	无	无	无	同意
3	桑阿镇	人口 6.8 万人，汉族，主要经济支柱是交通设备、纺织、学习桌加工。。	是	体育器材后期维护	加强后期体育器材的养护	否	认可
4	定远寨镇	人口 3.8 万人，以汉族为主，支柱产业建材和机械配件。	是	无	无	否	支持
5	辛集镇	常住人口约 4.9 万人，不涉及工矿企业。	有	无	无	无	支持
6	范寨镇	3.5 万人，不涉及工矿企业。	是	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
7	柳林镇	人口数量 5.3 万人，不涉及工矿企业。	有	无	无	无	支持
8	甘官屯镇	人口数量 4.8 万人。	是	无	无	无	支持
9	清水镇	乡镇人口数 4.2 万人。	是	无	无	无	支持
10	店子镇	人口：3.5 万人。	是	无	无	无	同意
11	斜店乡	辖区常住人口 27801 人，以汉族为主，部分村庄有回族，主要有蔬菜种植，电商产业园。	是	无	无	无	赞成
12	清泉街道	人口数量：8.2 万人，不涉及工矿企业。	是	无	无	无	支持
13	贾镇	人口基数 3.6 万人，不涉及工矿企业。	必要	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
14	兰沃乡	人口 37781 万人，汉族为主要人口，主要支柱产业为水果大棚及露天种植。	是	是否坚决贯彻实施	无	无	支持实施
15	烟庄街道	人口数 43807 人，没有涉及到工矿企业。	是	无	无	无	支持
16	东古城镇	人口：8 万余人，主要为汉族，无工矿企业。	有	无	无	无	支持
17	北馆陶镇	人口 4.2 万人，民族全部为汉族，主要支柱产业为轴承制造，纸箱包装制造，粉皮、粉条制造等特色产业。	本决策部署的 2021 年至 2025 年五年的全民健身工作，十分具有操作性和可操作性，有必要实施。	是否能普及全民，镇村农民参与积极性是否能得到动员	无	无	支持《冠县全民健身实施计划（2021-2025 年）推进
18	万善乡	人口数量：3.4 万人，不涉及工矿企业。	是	无	无	无	同意

乡镇/街道问卷调查结果汇总：

1) 各乡镇/街道均认为本决策有必要实施，均不涉及敏感点，无潜在不稳定风险，未发生过群体性事件。

2) 通过调查，各乡镇/街道均表示支持本决策实施。

3、组织召开评估会

按照重大决策社会稳定风险评估的有关规定，2022年7月12日组织相关专家《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》进行了评估。

因疫情防控原因，评估会以腾讯会议形式在线上举行。邀请的专家有山东大学、山东政法学院、山东城市出版传媒集团、山东文旅传媒集团、济南经济发展研究会的专家。各专家根据《评估报告》内容提出了各自意见（见附件），并向决策单位和报告编制单位提出了报告进一步补充、完善及调整的建议和要求。线上评估会图片如下图所示：

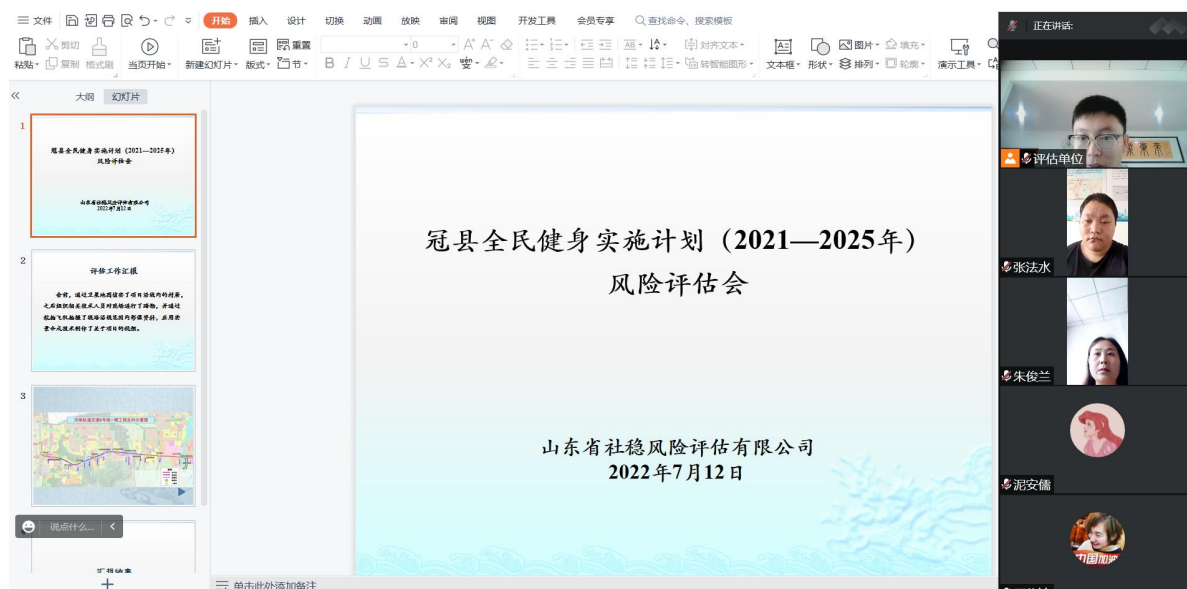


图 2-3 线上评估会图片

2.5 媒体舆情调查

通过查找各类网络媒体、网络论坛等，未见发现关于本规划的负

面报道，未发现相关负面舆论。

2.6 曾因决策事项引发的社会稳定风险

中国社会科学院发布的 2013 年《社会蓝皮书》指出，近年来，每年因各种社会矛盾而发生的群体性事件多达数万起甚至十余万起。群体性事件的形成原因，以决策制定和规划的合理性、征收拆迁冲突、环境污染冲突和劳动争议为主。

针对同类项目引发社会稳定风险因素的调查，通过网络媒体报道、相关网站的稳评公示和环评公示信息、报刊以及咨询当地相关部门等渠道获得，汇总如下：

1、因决策违法违规引发群体性事件处分直接责任者

中共中央纪委、监察部、人力资源社会保障部、国家信访局颁布实施的《关于违反信访工作纪律处分暂行规定》指出，对于决策违反法律法规和政策，严重损害群众利益，引发信访突出问题或群体性事件的，负有直接责任者，给予记大过、降级、撤职或者开除处分。

2、广东规定政府决策失误引发群体事件将追责

广东省政协委员郑尤坚在省“两会”上提交提案，建议进一步落实信访工作责任追究制度。“部分领导在接访中常常借口工作忙，只做表面工夫，敷衍应付了事，使大接访活动流于形式。”郑尤坚称，职能部门之间也缺乏配合，出现了互相推诿和“踢皮球”现象，让群众疲于奔命，以至重生怨愤。此外，一些部门解决问题方法简单、僵化、粗暴，埋下了上访隐患。他表示，深究上述问题的症结，就是没有建立和健全信访责任追究制度。

据介绍，广东省委、省政府印发了《广东省信访工作责任追究暂行办法》（简称“办法”）。省信访局坦言，《办法》中的很多条款都还仅限于原则性的规定，下一步将制定相应的《实施细则》。据悉，

《实施细则》将提出，如果因为政府职能部门的决策失误引发群体性事件，严重影响社会稳定的，应当追究相关职能部门相关责任人的责任。

国内同类项目曾引发的社会稳定风险事件，主要原因有：决策失误、决策违规违纪、接访活动流于形式、部门缺乏配合、互相推诿和“踢皮球”问题等。以上事件可以对本规划起到警示作用，应在制定社会稳定风险防范和化解措施、规划决策阶段和规划实施阶段予以充分考虑。

第三章 风险识别

根据《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号），风险识别是在风险调查的基础上，针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形，全面、全程查找并分析可能引发社会稳定风险的各种风险因素。

结合本规划的特点，主要分析路径为在参考风险因素对照表的基础上，结合前期风险调查结果，通过查阅本规划相关资料，从公共政策与规划、社会稳定等方面查找本规划合法性和合理性方面存在的风险因素，了解规划范围和规划内容合理性、规划布局的系统性、自然生态环境影响、经济社会影响、媒体舆论导向等方面潜在的风险因素。

3.1 社会稳定风险概念界定

社会稳定风险，广义上是指一种导致社会冲突，危及社会稳定和社会秩序的可能性，是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素，对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变成现实性，社会风险就会转变成公共危机。广义的社会风险是一个抽象概念，它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域等各种风险因素。在狭义上，社会风险是指由于所得分配不均、征拆纠纷、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险，仅指社会领域的风险。

本决策在制定和实施过程中引发社会稳定风险的因素众多，但归纳起来主要有两类：本决策对社会产生的负面影响风险和决策与社会的互适性（社会对本决策的认可接纳）风险。运用层次分析法，项目

对社会稳定风险可分解为七种类型：公共政策和规划、政策的制定、政策的执行、自然生态环境、社会环境、经济社会影响、社会舆论导向。

3.2 风险因素对照

通过对前期风险分析阶段所收集风险因素的分析，参考类似规划决策过程总结的有关经验，对照风险因素对照表，运用层次分析法，将七种类型的社会稳定风险可细分为 26 个风险因素，初步对照识别的各单因素风险，见表 3-1。

表 3-1 本决策风险因素对照一览表

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
公共政策与规划	1	合法性	事项实施主体是否符合国家法律、法规和规章的相关规定；内容是否符合国家的法律、法规和规章；是否符合党和国家的路线方针政策。	否	本决策符合国家法律法规，符合相关路线方针政策。
	2	合理性	所涉及的利益相关方的界定是否准确、全面；对利益相关方的信息公开是否到位；群众满意度测评是否达标；专家组评定是否达标。	是	本计划是属长期发展规划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本计划缺乏系统性了解，在计划落实过程中部分社会公众的意愿可能与本计划不符。
	3	合规性	决策事项的制定、审查及实施等程序是否合规，合规性是否充分。	否	本决策从决策启动、论证、风险评估、审查、讨论决定与公布、执行与调整等方面都严格按照相关程序办理，符合相关规范。
	4	可行性	规划实施是否经过充分论证，是否被相关部门、单位及公众所接受；对于未来自然环境和人文环境带来的影响是否能为群众接受。	否	《冠县全民健身实施计划（2021-2025）》列入了冠县人民政府2022年度重大行政决策事项目录；因此，本决策的实施是可行的。
	5	可控性	风险识别是否全面，风险防范化解措施的措施是否落实到位，能否保证风险处于可控状态，是否存在引发群众大规模集体上访或群体性事件。	否	报告针对决策可能产生的风险进行了全面识别，并提出相应措施，总体上社会稳定风险处于可控状态。
政策	6	政策制定主体	主体资格、主体能力素质等。	否	本规划政策制定主体单位为冠县教育和体育局，主体能力较好，不涉及此类风险。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
制定阶段	7	制定依据	法律依据、客观实际依据。	否	本规划法律依据充分，不涉及此类风险。
	8	政策内容	政策内容设置的规范性和合法性。	否	本计划内容符合冠县当地的经济社会发展，符合国家和地方国民经济和社会发展规划需求，具有规范性和合法性。
政策执行阶段	9	政策执行主体	主体价值、主体素质水平等。	否	本规划执行主体单位为冠县教育和体育局，主体各项能力水平较好，不涉及此类风险。
	10	配套政策支持	政策配套、部门间配合等。	否	本计划在制定和执行过程中各部门积极支持和配合，不涉及此类风险。
	11	财政能力	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分。	否	本规划资金充足，不涉及此类风险。
	12	公众参与	座谈、听证、公示等环节。	是	本计划的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与广度不充分，群众对本规划缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。
自然生态环境	13	地理环境	地理环境现状是否适合政策的有效发展。	否	规划范围内地理环境较好，本规划纲要不涉及此类风险。
	14	气候环境	气候环境是否适应政策的发展。	否	规划范围内气候条件适宜，本规划纲要不涉及此类风险。
	15	自然灾害	自然灾害的发生频率和程度。	否	规划范围内发生的自然灾害频率极低，本规划纲要不涉及此类风险。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
	16	生态环境影响	政策的制定和执行是否会对生态环境造成影响，如对动植物、大气、水体、土壤等是否产生污染影响。	否	本计划在实施过程中，造成生态环境影响的可能性较小。
社会环境	17	政治环境	政府公信力、政府腐败状况、公众满意程度等。	否	冠县政治环境良好，不涉及此类风险。
	18	经济环境	收入水平、就业水平等。	否	冠县经济环境良好，不涉及此类风险。
	19	文化环境	受教育水平、价值观、民族宗教差异等。	否	冠县文化环境良好，不涉及此类风险。
	20	技术环境	社会科技水平、政策过程所需方法技术水平等。	否	冠县技术水平良好，不涉及此类风险。
经济社会影响	21	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等。	否	本计划实施将推动当地建设，同时有利于提升房屋和土地的价值。
	22	生产、生活影响	政策制定和执行对周边居民总体就业率影响和群众的正常生产、生活影响。	是	本计划实施过程中需建设体育场馆、健身中心等场地，可能涉及居民的征地拆迁和对群众生产、生活造成影响的问题。
	23	配套服务影响	政策规划对市域内配套服务的影响，如硬件基础设施（学校、医院、交通等）的建设、软件公共服务（教育、科技、文化等）的建立是否有保障，是否与城市发展和人民需求相适应。	否	本计划的实施能够满足冠县人民群众日益增长的健身需求，促进全民健身事业高质量发展，助力全县人民的高品质生活。
社会	24	政府政策宣传和舆论导向	政府政策宣传是否细致到位；是否充分尊重民意。	否	县委县政府相关部门对本计划持支持的态度，同意计划的实施。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
舆论导向	25	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持，是否协调安排有权威、有公信力的媒体公示规划信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息。	否	本计划实施过程中，通过主流媒体进行了充分的宣传，未见其他不正规媒体的转载和传播，未见媒体负面舆论。
	26	基层群众舆情	群众是否了解政策实施详细信息；是否了解相关政策；是否有畅通的民意表达渠道以及群众对政策实施的基本态度等。	是	全县群众对本计划的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

3.3 风险因素分析

3.3.1 规划的合理性

冠县社会经济各方面快速发展，城市建设、经济增长尤为迅速。为推动全县体育设施的建设；以增强人民体质、提高健康水平为根本目标，大力实施全民健身国家战略，坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用相结合，不断满足人民群众日益增长的健身需求，扎实推进全民健身事业发展。在全民健身场地设施建设的过程中不可避免带来一定的社会稳定风险。一方面，实施计划的各项工程需要外部环境的支持，即所在区域政治、经济、社会环境和群众的认可及可承受力。另一方面，体育管理机制的合理性能否被利益主体所接受，会否引起利益冲突等，若规划不合理容易在经济领域、社会治安、生态环境及制度等方面均会带来一定的风险。

3.3.2 公众参与

本计划的制定和实施过程中，需要广泛征求公众意见，但由于本计划信息公开度，透明度不够明显，前期公众参与不够充分。因此，对有关的计划信息对外公布和宣传力度不足，本计划的公众参与程度较低，公众的参与的深度和广度较为不足，公众参与不够充分。再加公众参与模式上长期处于被动的地步，导致社会公众对本计划的参与度不够充分，可能回引发一些风险。

3.3.3 生活、生产影响

计划的实施需要建设体育场馆、健身中心等场地，需要经过征收或者租赁的方式获得土地。对居群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是征地拆迁及补偿方面，主要包括土地房屋征拆范围影响、被征拆农民就业及生活影响、拆迁安置影响、土地房屋征拆补偿标准影响、土地房屋征拆补偿程序和方案影响、土地房屋征拆补偿资

金分配和发放影响、拆除过程影响、特殊土地和特殊建筑物的征收征用（坟墓、林地、草地等）影响、临时占地和土地复耕影响等各个方面；另一方面是计划实施对居民的生产、生活及就业方面，主要包括文化、生活、宗教、习俗影响，对周边土地、房屋价值的影响，交通出行影响，就业影响，群众收入影响，相关生活成本影响，流动人口管理影响，商业经营影响，社会治安和公共安全影响等方面。因此，规划的实施对居民生产、生活影响不容忽视。如不能采取有效措施和合理的方案，可能引发一定的风险。

3.3.4 基层群众舆情

随着人们的文化素质、民主意识的普遍提高，人们表达诉求的意愿在不断提高，对群众的诉求绝不能轻视。特别是随着自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播。在信息化发展迅速的当今社会，群众舆论的传播及导向对本次规划的实施具有重要的影响。因此，基层群众舆情是本规划的一个不可忽视的风险影响因素。随着各种舆情反映渠道的出现、群众公民意识的正常，公众可以随时随地发表自己的看法，持有反对意见的人可以通过多种途径传播自己的思想，构成一项重要的风险因素，如果对民众反映、对舆情风险评估重视不够，群众就会依托媒体带着情绪甚至偏见加大诉求反映的强度，而当群众的诉求与其它舆论交织，就会向不确定方向发展甚至出现矛盾激化的状况。部分群众不太了解本次规划相关方案和政策制定的依据，且相应的监督监察机制以及决策与相关政府部门的社稳工作联动机制尚未完善。可能会对社会稳定造成一定影响。

随着本次计划的深入进展，一些负面舆论或反对意见可能会逐步显现。对于规划范围的村居及其他社会团体，如果规划制定和实施期

间出现事故或矛盾，利益相关者可能会通过 12345 表达诉求，对规划实施的产生较大范围负面影响。

3.4 主要风险因素识别

通过综合风险调查中发现的风险因素及参考风险因素对照表，根据规划过程中可能发生的风险，共归纳总结出本决策 4 项主要社会稳定风险因素，主要风险因素汇总如下表 3-2。

表 3-2 社会稳定风险因素识别汇总表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素(w)	备注
1	公共政策与规划	决策阶段	规划的合理性(w1)	本计划是属长期发展规划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本计划缺乏系统性了解，在计划落实过程中部分社会公众的意愿可能与本计划不符。
2	政策执行因素	执行阶段	公众参与(w2)	本计划的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与也可能存在遗留，群众对本计划缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。
3	经济社会影响	实施阶段	生产、生活影响(w3)	计划实施可能涉及周边居民的征地拆迁问题，对周边群众生产、生活造成影响。
4	社会舆论导向	全过程	基层群众舆情(w4)	全县群众对本计划的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

第四章 风险估计

根据风险因素的成因、影响表现、风险分布、影响程度、发生可能性，采用定性与定量相结合的风险分析方法，对主要风险因素的风险程度进行估计。对识别出的主要风险因素层层剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，判断其风险程度。

4.1 单因素风险评判标准

单因素风险估计采用定性分析与定量分析相结合的方法，对识别出的每个主要风险因素的风险程度进行深入分析、预测，分析引发风险的直接原因和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件及其可能性、发生概率，分析其影响程度，判断其风险程度。

单因素风险方面，参考单因素风险影响程度分级及评判标准表，按照风险因素发生的可能性，可将风险概率划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，本决策中，影响程度依据风险调查情况参考专家意见后具体确定。按照风险发生后对决策的影响大小，将影响程度划分为严重、较大、中等、较小和微小五个等级。

表 4-1 单因素风险概率分级及评判标准表

等级	发生概率	定量评判标准	表示
很高	几乎确定发生	$0.8 < P \leq 1$	S
较高	很有可能发生	$0.6 < P \leq 0.8$	H
中等	有可能发生	$0.4 < P \leq 0.6$	M
较低	发生的可能性很小	$0.2 < P \leq 0.4$	L
很低	发生的可能性很小，几乎不可能发生	$0 < P \leq 0.2$	N

表 4-2 单因素风险影响程度分级及评判标准表

等级	影响程度	定量评判标准	表示
严重	在全市或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价	$0.8 < Q \leq 1$	S
较大	在全市造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，且付出较大代价	$0.6 < Q \leq 0.8$	H
中等	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，且付出一定代价	$0.4 < Q \leq 0.6$	M
较小	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除	$0.2 < Q \leq 0.4$	L
可忽略	在当地造成很小影响，可自行消除	$0 < Q \leq 0.2$	N

表 4-3 单因素风险程度参考标准表

等级	影响程度	定量评判标准 $R=P \times Q$	表示
重大风险	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施	$0.64 < R \leq 1.0$	S
较大风险	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施	$0.36 < R \leq 0.64$	H
一般风险	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响决策的可行性，应采取一定的防范化解措施	$0.16 < R \leq 0.36$	M
较小风险	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响决策的可行性	$0.04 < R \leq 0.16$	L
微小风险	可能性很小，且社会影响和损失很小，对决策的影响很小	$R \leq 0.04$	N

4.2 主要风险因素发生的原因、影响程度分析

通过对《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》的风险点，群众关注点、关心程度以及群众对规划可接受度、容忍度及意愿度等方面综合考虑，结合借鉴以往类似规划经验值及参考社稳相关文献等多种方式确定了单因素风险程度及权重值。

1、规划的合理性

《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》能够不断满足人民群众日益增长的健身需求，扎实推进全民健身事业发展。但是在全民健身场地设施建设的过程中不可避免带来一定的社会稳定风险。一方面，实施计划的各项工程需要外部环境的支持，即所在区域政治、经济、社会环境和群众的认可及可承受力。另一方面，体育管理机制的合理性能否被利益主体所接受，会否引起利益冲突等，若规划不合理容易在经济领域、社会治安及制度等方面均会带来一定的风险。。定性判断其单因素风险概率为较低、影响程度为较小，风险程度为较小风险。

2、公众参与

本计划的制定和实施过程中，需要广泛征求公众意见，但由于本计划信息公开度，透明度不够明显，前期公众参与不够充分。因此，对有关的计划信息对外公布和宣传力度不足，本计划的公众参与程度较低，公众的参与的深度和广度较为不足，公众参与不够充分。再加公众参与模式上长期处于被动的地步，导致社会公众对本计划的参与度不够充分，可能回引发一些风险。定性判断其单因素风险概率为较低、影响程度中等，风险程度为一般风险。

3、生活、生产影响

规划的实施需要建设体育场馆、健身中心等场地，需要经过征收

或者租赁的方式获得土地。对居群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是征地拆迁及补偿方面，主要包括土地房屋征拆范围影响、被征拆农民就业及生活影响、拆迁安置影响、土地房屋征拆补偿标准影响、土地房屋征拆补偿程序和方案影响、土地房屋征拆补偿资金分配和发放影响、拆除过程影响、特殊土地和特殊建筑物的征收征用（坟墓、林地、草地等）影响、临时占地和土地复耕影响等各个方面；另一方面是计划实施对居民的生产、生活及就业方面，主要包括文化、生活、宗教、习俗影响，对周边土地、房屋价值的影响，交通出行影响，就业影响，群众收入影响，相关生活成本影响，流动人口管理影响，商业经营影响，社会治安和公共安全影响等方面。因此，规划的实施对居民生产、生活影响不容忽视。如不能采取有效措施和合理的方案，可能引发一定的风险。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度较大，风险程度为较大风险。

4、基层群众舆情

目前，公众表达诉求的意愿在不断提高，加之自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播，在信息化发展迅速的当今社会，舆论传播及导向对规划实施具有重要的影响。因此，基层群众舆情是本决策的一个不可忽视的风险影响因素。随着各种舆情反映渠道的出现、群众个人意识的增强，公众可以随时随地发表自己的看法，持有反对意见的人可以通过多种途径传播自己的思想，构成一项重要的风险因素，部分群众不太了解规划相关方案和政策制定的依据，且相应的监督监察机制以及决策与相关政府部门的社稳工作联动机制尚未完善，可能会对社会稳定造成一定负面影响。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度较小，风险程度为一般风险。

在对定性判断的单因素风险概率及影响程度的量化上，采取最不利原则，取单因素风险概率分级及评判标准表及单因素风险影响程度分级及评判标准表上限，将各单因素风险概率乘以单因素影响程度得出各单因素风险程度，汇总如下表：

表 4-4 主要社会稳定风险程度汇总表

序号	风险因素 (w)	风险概率 (P)	影响程度 (Q)	风险程度 (R)
1	规划的合理性 (w1)	较低 (0.4)	较小 (0.4)	较小风险 (0.16)
2	公众参与 (w2)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	一般风险 (0.24)
3	生产、生活影响 (w3)	中等 (0.6)	较大 (0.8)	较大风险 (0.48)
4	基层群众舆情 (w4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.24)

4.3 综合风险等级判定

根据决策的特点和通过风险概率和影响程度确定的主要风险因素的风险程度，对单因素风险进行权重分配。对于每个风险因素，用权重乘以风险程度得出该因素的风险指数，并进行叠加汇总，得到本次规划的初始单因素风险指数和综合风险指数：

表 4-5 本决策风险指数定量计算表（采取措施前）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
规划的合理性 (w1)	0.18		0.16				0.0288
公众参与 (w2)	0.23			0.24			0.0552
生产、生活影响 (w3)	0.35				0.48		0.1680

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
基层群众舆情 (w4)	0.24			0.24			0.0576
Σ	1.00						0.3096

本规划纲要在措施前综合风险指数为0.3096,存在1个较大风险、2个一般风险和1个较小风险。参考表4-6 社会稳定风险等级评判参考标准,在采取针对性措施前本决策的初始风险等级为低风险等级。

表 4-6 社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对决策实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件。	部分群众决策实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突。	多数群众理解支持，但少部分群众对决策实施有意见。
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等。	如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等。
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20 人~200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

第五章 风险防范和化解措施

《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》符合国家产业政策及相关地方发展规划。分析表明，虽然本计划社会稳定风险的初始等级为低风险，但部分单风险因素为较大风险和一般风险。为了进一步从源头上防范、化解本计划实施可能引发的社会风险，最大限度减少不和谐因素，真正把社会稳定风险化解在萌芽状态，需要针对主要风险因素点提出风险防范化解措施。本报告针对梳理出的主要风险因素点，提出了相关的风险防范化解措施。

5.1 规划合理性风险防范化解措施

设计规范要求，要与城市总体规划、控制性详细规划、城市交通规划等相关规划相协调。围绕强化体育公共服务建设，明确体育行政部门与社会的权利划分，逐步实行管办分离，把不应由体育行政部门行使的职能转移给各事业单位、社会团体和中介组织。体育行政部门把工作重点转移到贯彻国家方针政策和省、市的重大决策部署上来，研究制定体育行业政策和发展规划，依法加强行业管理和提供服务上来，形成政府领导、体育部门负责、各部门和街镇共同推进、广大群众参与的体育管理机制。

1、夯实全民健身设施服务基础

加强公共体育场地设施建设，严格落实国家关于新建小区和居住区同步建设体育场地的要求，提高现有体育场地的利用率，加强全民健身设施管理。

2、丰富群众体育生活，提高全民身体素质

广泛开展各级各类全民健身活动。推广普及科学健身方法，提升健身技能，积极开展特殊人群体育活动，开发推广品牌赛事及特色健身项目。

3、提升全民健身组织服务水平

加强体育社会组织建设，提升科学健身指导服务水平。

4、大力发展体育产业，推进体教、体卫、体旅深度融合发展

培育体育市场，实现体育产业重点突破，深化体教融合，推动体医融合，促进体旅融合。

5、加强体育信息化建设

提升智慧化服务水平，规范和完善全民健身智慧化建设。提升全民健身科学研究水平。

6、加强体育新闻宣传工作

通过现代技术手段、数字技术手段应用于融媒体传播，提升体育事业发展的全面宣传推广效益，加强官方媒体建设、规范民间融媒体渠道，推动健康积极的舆论氛围营造，强化氛围保障。借助市电视台、聊城日报、“聊城智慧体育服务平台”、“我的聊城”APP等多种传播形式，大力宣传体育在社会主义现代化建设进程中的积极作用，宣传体育改革与发展的经验和成就，宣传体育工作中的先进人物和事迹，唱响主旋律，提高全民健身意识，努力创造体育事业发展的良好舆论氛围和社会环境。坚持正面宣传为主，正确引导舆论，反对制造和传播假新闻的行为。

7、协调推进体育产业与相关产业互动发展

加强产业结构调整，支持体育企业发展。市政府通过政策支持等方式，要优化体育产业发展环境，培育一批体育制造企业、建立体育品牌，鼓励企业加大资本投入。重点建设体育健身、场馆服务、体育培训、体育表演等体育相关服务行业，特别是利用当前互联网+的优势，发展体育产业在养老、教育、文化等行业的融合。

引导群众体育消费观念，提高体育消费水平。可以通过综合运用

自媒体、互联网、电视等媒体，形成有效的宣传方法，吸引居民参与到体育消费活动中来，提高居民的消费水平。

8、培智引智，加强人才智库保障

将各类体育人才引进、培养纳入到市人才强市计划中，优化体育人才服务环境。通过柔性引进、项目公关合作等形式，利用互联网技术，加强体育专业人才智库的建设，为体育事业重大决策、重大项目提供智力服务同时，引导加强本土体育人才、团队的快速成长。

加快体育产业人才的引进和培养。体育产业人才数量缺乏也是制约体育产业融合发展的因素。体育产业人才的引进和培养是一个系统工程，需要对引进和培养的途径、方法、模式、内容等进行创新。

9、加大体育事业投入力度

市政府要把发展体育事业纳入国民经济和社会发展的总体规划。将体育事业经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，并随着国民经济的发展逐步增加对体育事业的投入。推动有关部门制定和完善支持体育事业发展的财政、金融、税收、土地等方面的政策。拓宽筹资渠道，鼓励社会力量对体育赛事、公益性体育机构和公共体育设施建设的支持，为体育事业发展提供资金保障。

10、完善体育管理机制

围绕强化体育公共服务建设，明确体育行政部门与社会的权利划分，逐步实行管办分离，把不应由体育行政部门行使的职能转移给各事业单位、社会团体和中介组织。体育行政部门把工作重点转移到贯彻国家方针政策和省、市的重大决策部署上来，研究制定体育行业政策和发展规划，依法加强行业管理和提供服务上来，形成政府领导、体育部门负责、各部门和街镇共同推进、广大群众参与的体育管理机制。

5.2 公众参与风险防范化解措施

1、积极组织公众参与

公众指的是政府为之服务的主体群众。通过一定方法和程序让群众能够参加到那些与他们的生活环境息息相关的政策和规划的制定及决策过程中来，从而保证规划的公平、公正和公开，使规划能切实体现公众的利益要求，并确保规划工作能够成功实施。

2、公众参与三个必备条件和八项原则

三个条件是：信息公开、利害相关人的参与与反馈。八项基本原则是：包容性，透明、公开，尊重允诺，可达性，有责性，代表性，相互学习，有效性。

3、公众参与对策

（1）拓宽公众参与范围，增加公众参与深度

首先要注重多层次、多形式的规划宣传，让广大群众了解本计划；其次在规划的各个过程中听取广大群众的意见；最后在计划实施的过程中要接受群众的监督。政府部门可采取咨询或召开情况通报会及通过电视、网络等媒体向公众通报规划管理的内容、范围、技术指标要求等，给公众提供了解规划的机会。同时还可采取邀请公众参加本次规划的展示会、论证会和听证会，聘请公众为本次规划监督员等方式加强公众参与的深度。

在公众参与的初期阶段，参与的主体应以专业人士为主，这一阶段是公众参与的萌芽阶段。当公众对规划有一定认识时，可以扩大公众参与的范围，由公众选出社区代表，参与规划的编制和决策。规划设计人员组织各种座谈会、展览会，编制手册、目录等方便公众查询与参与。这一阶段为公众参与的发展阶段。第三阶段则是公众参与的成熟阶段，要求规划的审批应有规划对公众意见的处理目录。最后使

公众参与的深度从规划的编制阶段过渡到规划决策和实施的阶段。

（2）普及规划知识，加强公众教育

首先，应该加强对规划知识的宣传与普及，比如选专业人员对社区居民进行问答讲解；其次，在设立的公众参与机构里，对选出来的机构代表、工商界领导、政府官员，组织专门的讲座，进行系统地规划知识的教育；最后，大众文化水平的普遍提高，参与兴趣与意识的不断增强，才能为公众参与的实现提供稳固的基础。因此应该提高大众的受教育水平，从小培养公众的公众意识，对公益事业的热情。

5.3 生产、生活影响风险防范化解措施

全民健身实施计划的实施需要建设体育场馆、健身中心等场地，需要经过征收或者租赁的方式获得土地。对居群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是征地拆迁及补偿方面，另一方面是计划实施对居民的生产、生活及就业方面，

因此，此项风险防范化解措施主要从这两方面制定。

1、征地拆迁及补偿风险防范化解措施

（1）确定合理的补偿标准

建议征地补偿标准根据有关文件的相关内容进行对地上附着物和青苗补偿。在根据各级法律、法规和有关政策文件的同时，要考虑地区村民实际收入情况，兼顾地区差异与公平，提高群众满意度。必要时可引入第三方评估机构对地块补偿价格做出更符合实际的评估。

（2）落实有关征地补偿政策

征地补偿是政府对于失去土地的农民给予经济上的安置，一个重要的原则，就是确保他们原有的生活水平不降低，工作条件不恶化，能够持续性地生存和发展，不能以损害群众的利益来换取暂时的繁荣。在征地工作中要严格遵照政策规定的补偿标准，不能违法违规地

任意克扣，也不能胡乱许愿。既要保护国家、集体的利益，也要满足群众的合理要求。征地补偿标准要根据本地土地市场的价格区间来制定，不可统一定价，要根据地块的区域、类型、环境等因素细分，切实落实有关征地补偿政策。

根据《山东省人民政府关于调整山东省征地片区综合地价的批复》（鲁政字〔2020〕74号）、山东省财政厅、山东省自然资源厅《关于聊城市征地地上附着物和青苗补偿标准的批复》（鲁自然资函〔2022〕29号）等相关文件要求解决好群众的征地补偿问题。

（3）征地补偿资金及时到位

根据《中华人民共和国土地管理法》有关要求，征收土地应当给予公平、合理的补偿，保障被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。征收土地应当依法及时足额支付土地补偿费、安置补助费以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿费用，并安排被征地农民的社会保障费用。征收农用地以外的其他土地、地上附着物和青苗等的补偿标准，由省、市制定。对其中的农村村民住宅，应当按照先补偿后搬迁、居住条件有改善的原则，尊重农村村民意愿，采取重新安排宅基地建房、提供安置房或者货币补偿等方式给予公平、合理的补偿，并对因征收造成的搬迁、临时安置等费用予以补偿，保障农村村民居住的权利和合法的住房财产权益。

2、生产、生活及就业影响风险防范化解措施

加强群众体育的法制建设，认真执行现有体育法规，有计划地制定并实施社会体育督导、群众体育工作、体育社团、场地设施管理等方面的法规制度。

任何健身场地、器材的设计和构建，需要专业人员和部门负责人员的共同协作，积极寻求居民的相关建议。在保障健身运动安全性的

基础上，增加健身活动的多样性，满足老百姓健身的实际需求。同时，政府应设置有关人员监管健身器材，定时向社会公众开放，提高体育设施的利用率，明确各部门职能和责任，统一规划、统筹安排。

5.4 基层群众舆情风险防范化解措施

本计划的制定和实施过程中发生事故、发生纠纷、发生危机的可能性贯彻规划全过程。防范舆论风险，化解舆论危机，应做到以下几点：

1、拓展基层群众参与渠道

（1）建立健全事前参与机制。在决策作出之前，主动邀请利益群众参与到规划前期的各个环节中来，变“被动参与”为“主动参与”，才能使政府与公众之间产生实质性的交流关系。这既有利于决策的科学性，也能促进双方地位的平等，实现双方利益的最大化，减少风险事件的发生。

（2）规划程序公开透明，健全信息沟通机制。政府应主动公开调查登记结果、评估信息、规划方案等，做到公开透明，打消群众的疑惑和抵触情绪。通过电视、报纸、网站等平台，及时发布相关信息。此外，还应为群众查询规划信息提供便利。改变原先群众查询信息难，查询信息必须上门的情况，通过政务信息化，可以在家登录网页及可查询所需要的信息。

（3）要充分征询公众的意见，健全沟通对话机制。政府应拓展各个渠道倾听群众的心声，增强对政府的信任，利用对话机制控制和化解风险。在项目立项环节设置听证环节，听取群众对项目公益性的看法。规划方案征求意见时，要及时收集个人及部门意见，对其关心的问题要认真解答，不满意的地方要想办法解决。严格落实方案听证会制度，根据征求的意见科学优化方案。同时，设立规划决策宣传解

释点，现场解决群众提出的疑问，做好宣传教育工作。

（4）积极引导公众参与机制，在充分尊重公众意愿的前提下实施，有利于进一步维护利益相关者的权益，将政府责任、百姓意愿和社会评判有机结合，充分调动公众参与决策、自主决策的积极性，也体现了《重大行政决策程序暂行条例》中的决策民主的基本原则。

2、加强网络舆情监测和舆情风险评估

随着人们的文化素质、民主意识的普遍提高，人们表达诉求的意愿在不断提高，对群众的诉求绝不能轻视。特别是随着自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播。因此，要结合实际，做好宣传解释工作，把不利舆情处置在萌芽状态；要建立舆情站、舆情监测点、舆情信息员等多层次构成的舆情监测网络，形成上下联动、左右互通的工作格局，准确把握网民关注热点，及时掌握舆情发展态势。

3、建立健全网络公关预警应急机制

进行网络舆论危机预测目的在于把握潜在的危机，及早采取对策，以便消解可能出现的不利因素。必须建立网络舆情监测系统，形成立体监控机制，实时追踪分类研判。采取系统监测与人工监测结合、动态监测和定时监测结合、部门监测和关联监测结合的方式，有效监测各种涉及规划实施的媒体舆情，并根据舆情性质、内容以及影响力进行分类研判，分级预警。通过该机制可以抓取到互联网中对本次规划不利的信息，建设单位从中可提取有效信息，积极预测可能存在的网络舆论危机和突发事件，制定相应的有效应对方案，即便舆论已经形成，也能在舆论高峰出现之前掌握化解危机的主动权。

4、信息公开

信息传播具有先入为主的特点，互联网尤其如此。应对突发事件舆情，谁首发谁占先机。舆情一旦发酵升级，就要迅速启动应急预案，第一时间按照“快报事实，慎报原因，重报态度”的要求及时发声、主动引导。在舆论危机处置进程中，报什么不报什么，要依网民的关切而定，应积极回应社会关切的问题，让网民相信事件能公正解决，正在公正解决。

5、掌控信息源和主导权

舆论引导的公信力取决于信息的真实、准确、权威。因此必须牢牢掌控信息源，确保信息源占领法律、道德、情感的制高点。掌控信息源包括两层含义：一是确保信息源的真实、准确。新闻发布与舆论引导者，必须直接掌握第一手素材，包括具体细节、具体数字，特别是对涉及生命安全的具体数据要绝对准确，不要因微小的误报、漏报加重网民的质疑甚至误解，影响信息公信力，引发“次生危机”。二是确保信息源不被扭曲。在突发事件处置过程中，除非全程现场直播，才会避免小道消息和谣言传播；在网络背景下，“当事人本意”容易被别有用心的人利用甚至“绑架”，当事人的言行作为重要的信息源，容易被人加工、编造。

6、抢占舆论制高点

舆论引导一定要抢占法律制高点，同时也要抢占地道德制高点、情感制高点，面对复杂的舆论危机，面对群众各种质疑和情绪，有时候真实事实、法律条款与群众的情感、行为不一定完全一致，因此在处置群体性突发事件、化解突发事件引起的舆论危机的特殊时候，要处理好法律与群众情感、群众情绪、群众过激行为的关系，在舆情高发期要坚持以情感人。

7、增强舆论引导的有效性

属地处置、先网处置、就事论事不论战，不断增强舆论引导的有效性，回应的行政层级、发布载体、发布方式决定回应效果。回应的行政层次不能过高，宜属地处置。舆情处置、新闻发布的级别不能很快就提到很高的层次，要放在发生地，实行属地负责，上级指导。先网处置，就是网络关注的热点，一般在网络上回应，尽量不用平面媒体，否则有可能将事态扩大、升级，使后续处置工作没有余地。一般来说舆情发生在哪里，就在哪里的网上回应，其它媒体转发。先网处置是对一般舆情而言的，如果遇到重大舆情需要权威声音以正视听时，要借助传统媒体甚至是中央媒体发出权威声音。就事论事不论战，就是要有针对性地回应社会关切又不针锋相对地论战，这样有利于网民接受。

8、成立舆情工作小组，建立舆情监测工作机制

做好舆情监测是防范舆情风险的前提条件，为了做到第一时间了解舆情动向，基层单位应当成立舆情工作小组，实现对相关舆情的监测。在当下网络和新媒体高速发达的舆情环境下，基层单位若是只通过人工的方式进行舆情监测，显然无法达到要求，因而可以借助网络舆情系统工具，对与基层单位相关的舆情进行全网全时段监测，一旦出现舆情信息，基层可以即刻知晓，为舆情处理争取时间。

当发现与之相关的舆情信息后，舆情工作人员要及时做好收集，并按月归类汇总向上级领导反馈，遇到敏感的信息或预计会造成较大影响的信息，要求第一时间向相关领导汇报，确保舆情风险第一时间得到控制或第一时间得到解决。

9、开展舆情风险应对培训，提高舆情风险应对能力

思想认识到位，舆情风险应对得当，是防范舆情风险的有力保证。基层单位应高度重视基层干部的培训学习工作，把防范舆情风险作为

基层干部的必修课程，定期或不定期地组织基层干部开展防范舆情风险培训学习，以提高基层干部的思想认识和防范舆情风险的能力，防止舆情事故的发生，确保基层单位的安全稳定。

10、制定舆情应急预案，建立舆情预警机制

一是加强领导，明确责任。对工作领导组，强调部门责任人的工作责任，强调舆情工作人员的监控职责，确保舆情监控工作落实到人。二是做好舆情风险排查，及时掌握舆情隐患。基层单位专责人员需定期、不定期开展舆情风险排查工作，对工作中可能引发负面舆情的敏感、热点案件或事件进行深入的排查，及时掌握舆情隐患，做到情况明确，底子清楚，及时做好宣传化解工作，提前做好舆情处置预案，把隐患消除在萌芽之中。三是制定应对处置措施，做好舆情风险应对工作。认真对待舆情所反映的问题，对舆情所述事情在调查核实的基础上及时做好正面回应和处置，并建立舆情上报制度，确保舆情处置工作在主管部门的领导下有序地开展。

11、加强规划项目宣传

（1）明确宣传重点。突出宣传本规划纲要的合法性、合理性及可行性，提升全市经济社会发展的带动作用，加大对实施成效和区域内其他事项成效的宣传力度，不断提升群众支持工程建设积极性。

（2）要通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传项目建设对拉动地方经济发展、带动周边土地升值等诸多能给群众带来长期福利改善、收入增加等这些正面影响。

（3）加强解疑释惑。引导群众了解、参与、监督决策的实施，增强群众维护自身权益的意识，赢得群众对本次规划工作的理解和支持。

（4）明确宣传的重点、对主要关心的问题进行答疑解惑，对于

那些对本规划纲要有理解偏差的人群应着重进行沟通，使其正确了解本规划纲要的必要性、合理性及可行性，消除误解。

（5）决策单位要提高认识，增强对舆论风险的防范意识，提前掌控，坚持做好宣传工作，消除大众的跟风心理。对可能出现的负面报道及自媒体的不良言论，并按照“快速反应、确认事实、有效应对、妥善处理”的原则，及时预警加强掌控，积极应对，及时准确公布，消除顾虑，将损害控制在最小状态，使本规划纲要相关内容平稳实施。

5.5 群体性突发事件应急处置预案

1、总则

为预防和妥善处置群体性突发性事件，维护正常工作秩序和社会和谐稳定，根据国家相关法律、信访工作条例和突发事件总体应急预案等相关规定，特制定本应急预案。

2、工作原则

处置群体性突发性事件总体要求：发现得早，化解得了，控制得住，处置得好，遵循以下原则。

（1）统一领导、分级负责。按谁主管、谁负责的原则，落实责任制，在引发事件的部门的直接指挥下负责问题的应急处置和妥善解决。

（2）预防为主、防患未然。坚持预防为主的工作方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，在充分考虑群众利益、取得群众理解和支持的基础上，制定各项政策措施；加强和规范信访工作，从源头上防止涉及群众切身利益的群体性突发性事件发生；健全稳定预警工作机制，切实做到早发现、早报告、早控制、早解决，把群体性事件掌控在萌芽状态，及时消除诱发大规模群体性事件的各种因素。

（3）依法处置、防止激化。坚持依法行政、依法处置，注意工

作方法和策略，充分运用法律、经济、行政手段和宣传、协商、调解等方法处置群体性突发性事件，加强对群众的说服教育，引导群众以理性、合法的方式表达利益诉求，解决矛盾，防止矛盾激化的事态扩大。

（4）快速反应，相互配合。群体性突发事件发生后，要及时启动应急预案，落实应急处置工作责任制，市直各部门、单位要及时给予配合和支持，并确保信息收集、情况报告、指挥处置各环节的紧密衔接，在最短时间内控制事态；对发生暴力行为、严重损害社会治安秩序、危害公共安全的群体性事件，要及时、果断采取措施，坚决制止违法行为、尽快平息事态。

（5）加强教育，正确引导。预防和处置群体事件，要把法制宣传、教育疏导工作贯穿事件处置的全过程，教育群众遵守法律法规，依法维护自身合法权益，通过合法、正当渠道和方式反映问题。

（6）连续性和阶段性相结合。做到事前处置信息反应灵敏，事中处置依法、及时、稳妥，事后处置精确处理，追踪掌控。

3、适用范围

本应急预案适用于范围内群体性突发事件的应急处置。群体性突发事件主要包括以下严重危害人民群众财产安全、扰乱社会治安秩序的群体性行为，以及造成重大社会影响的群体性行为：

- （1）大规模集体上访。
- （2）人数较多的非法集会、游行、示威。
- （3）影响社会稳定的非法宗教活动。
- （4）罢工、聚众围堵、冲击党政机关、要害部门、重要场所。
- （5）聚众堵塞交通枢纽、交通干线、破坏公共交通秩序或非法占据公共场所。

（6）重大文体、商贸活动中发生的群体性突发性事件。

（7）其他严重破坏社会秩序、影响社会稳定、危害公共安全的活动或行为。

4、组织机构与职责

成立处置群体性事件应急领导小组（以下简称应急领导小组），负责群体性事件处置工作的指挥、决策。

应急领导小组主要职责：

统一领导、指挥群体性突发事件的应急处置工作；决定事件处置决策、应对措施，启动或终止本预案；组织和协调相关部室参加应急处置；负责收集、整理、上报相关信息；对预防和处置群体性突发事件工作中失职、渎职或造成严重后果的责任人员依法依规追究责任。

5、现场处置

（1）凡出现涉及发生群体性突发事件苗头或尚处在酝酿过程中的，由直接涉事部门主管出面做好化解疏导工作，听取群众意见和要求，能够解决的要明确答复群众，不能解决的，要说明原因、讲明道理，并做好思想教育和法制宣传工作，化解矛盾，避免事态扩大。同时及时将情况报告应急领导小组，并准备好处置预案。

（2）一旦群体性事件发生后，涉事部门的主管立即向应急领导小组报告，应急领导小组接到报告后应立即率相关人员到达现场指挥、开展处置工作；必要时可取得当地政法机关的有力支持，并协助、配合政法机关对现场维护秩序，保护现场财产安全；协调和落实处置工作中的具体事宜，现场接访对话由领导小组及相关部门负责；对外接待及媒体新闻报到应领导小组。

（3）尽快控制事态的发展。负责现场处置的人员应诚恳听取群众代表的意见和要求，面对面地做群众工作，对群众提出的符合法律

法规和政策规定的意见和要求，当场明确解决问题的态度；无法当场表明解决问题，限相关部门限期研究解决；对确因决策失误或工作不力造成群众利益受损失的，据实向群众讲明情况，公开承认失误，并尽快予以纠正；对群众提出的不合理的要求，应讲清道理，耐心细致地做好政策宣传解释和说服教育工作，稳定群众情绪，及时疏导化解矛盾和冲突，控制事态发展；查明挑头或组织者，现场处置领导要亲自与其谈话，表明态度，进行思想工作和法制教育；对煽动群众闹事、散布谣言的，由政法机关依法予以训诫，并视现场事态发展情况可强行其带离，并及时收集证据，为事后处理做准备。

6、善后工作

群体性突发事件现场平息后，对已承诺解决的问题，必须尽快解决到位，不得搞虚假承诺或者久拖不决；对法律法规和政策有明确规定而没有落实到位的，应急办公室要加强监督检查，督促相关部门加以落实；对群众因不了解有关规定而存在误解的，要说明真相，做好深入细致的思想工作和法制教育工作；对相关规定不够完善的，应及时修订完善。坚决避免违背承诺、失信于民、重新引发群体性事件。

7、防范预警

（1）定期开展不稳定因素的排查、调处、化解，及时发现和掌握可能引发群体性事件的苗头、倾向性问题；要严格落实责任制，切实将不稳定因素解决在基层、解决在萌芽状态；要高度重视群众反映强烈的热点、难点问题，认真听取群体的意见，并依法按政策研究解决群众反映的问题。

（2）对存在的不稳定因素，要具体落实到部门、责任人，提出及时化解、消除隐患的工作要求，切实做到责任不落实不放过、工作不到位不放过、隐患不排除不放过，限期解决问题。

（3）对不稳定因素的产生进行分析，研究处置对策，制定有针对性的处置预案，做到预防在先，防止和避免群体性突发事件。

将各项主要措施进行汇总，形成风险防范和化解措施汇总表，详见表 5-1。

表5-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险因素	主要防范、化解措施	责任单位
1	规划的合理性（w1）	1、夯实全民健身设施服务基础； 2、丰富群众体育生活，提高全民身体素质； 3、提升全民健身组织服务水平； 4、大力发展体育产业，推进体教、体卫、体旅深度融合发展； 5、加强体育信息化建设； 6、加强体育新闻宣传工作； 7、协调推进体育产业与相关产业互动发展； 8、培智引智，加强人才智库保障； 9、加大体育事业投入力度； 10、完善体育管理机制。	县教育和体育局、县发展和改革委员会、县统计局、县人社局、县交通运输局、县综合行政执法局、县农业农村局、县自然资源和规划局、县住建局、县财政局、县税务局、县行政审批服务局、县市场监管局、县司法局、市生态环境局冠县分局、县经济发展服务中心、县直各企事业单位、各乡镇（街道）等
2	公众参与（w2）	1、积极组织公众参与； 2、公众参与三个必备条件和八项原则； 3、公众参与对策。	县教育和体育局、县发展和改革委员会、县统计局、县人社局、县综合行政执法局、县自然资源和规划局、县住建局、县行政审批服务局、县直各企事业单位、各乡镇（街道）等
3	生产、生活影响（w3）	1、征地拆迁及补偿风险防范化解措施； 2、生产、生活及就业影响风险防范化解措施。	县教育和体育局、县自然资源和规划局、县住建局、县财政局、县发展和改革委员会、县统计局、县人社局、县交通运输局、县综合行政执法局、县农业农村局、县税务局、县行政审批服务局、县市场监管局、县直各企事业单位、各乡镇（街道）等

序号	风险因素	主要防范、化解措施	责任单位
4	基层群众舆情（w4）	1、拓展基层群众参与渠道； 2、加强网络舆情监测和舆情风险评估； 3、建立健全网络公关预警应急机制； 4、信息公开； 5、掌控信息源和主导权； 6、抢占舆论制高点； 7、增强舆论引导的有效性； 8、成立舆情工作小组，建立舆情监测工作机制； 9、开展舆情风险应对培训，提高舆情风险应对能力； 10、制定舆情应急预案，建立舆情预警机制； 11、加强规划项目宣传。	县教育和体育局、县委宣传部、县信访局、县政府办公室、县发展和改革局、新闻办、官方媒体、基层政府及基层组织等

第六章 落实措施后风险等级

风险等级确定是在充分考虑风险化解和防范措施后,对决策风险等级的判断。本决策的风险防范和化解措施在充分考虑决策特点、场址环境以及本决策风险特征因素及已发生过的风险事件特征的基础上提出,具有较强的针对性、可行性和有效性。

预期判断,计划实施风险措施后,各风险因素的发生概率、影响程度均有所降低,风险程度相应降低。在采取相关防范和化解措施后,各因素风险变化对比情况见表 6-1。对于每个风险因素,用权重乘以风险程度得出该因素的风险指数,并进行叠加汇总,得到本决策采取措施后预期的单因素风险指数和综合风险指数,见表 6-2。

根据表中分析结果并结合评判标准,可以认为本决策得到了大部分群众的理解和支持。

表 6-1 措施前后各主要因素风险变化情况

序号	风险因素	风险概率 (P)		影响程度 (Q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	规划的合理性 (w1)	较低 (0.4)	很低 (0.2)	较小 (0.4)	可忽略 (0.2)	较小风险 (0.16)	微小风险 (0.04)
2	公众参与 (w2)	较低 (0.4)	很低 (0.2)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.24)	较小风险 (0.08)
3	生产、生活影响(w3)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
4	基层群众舆情 (w4)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较小 (0.4)	较小 (0.4)	一般风险 (0.24)	较小风险 (0.16)

表 6-2 本决策风险指数定量计算表（采取措施后）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
规划的合理性 (w1)	0.18	0.04					0.0072
公众参与 (w2)	0.23		0.08				0.0184
生产、生活影响 (w3)	0.35			0.24			0.0840
基层群众舆情 (w4)	0.24		0.16				0.0384
Σ	1.00						0.1480

参考表 4-6 决策社会稳定风险等级评判参考标准，在采取针对性措施后综合风险指数为 0.1480，存在 1 个一般风险、2 个较小风险和 1 个微小风险，综合风险指数小于 0.3600，判断本决策落实措施后风险等级为低风险等级。

第七章 风险分析结论

本规划纲要符合国家、省、市有关产业政策和法律法规等，充分衔接了国家、省、市“十四五”规划纲要。符合《全民健身条例》《体育强国建设纲要》《山东省“十四五”体育发展规划》《聊城市全民健身实施计划（2021-2025）》等相关规划要求。《评估报告》在规划的合理性、公众参与、生产、生活影响及基层群众舆情等方面进行了风险识别及评估，得出如下评估结论：

7.1 决策主要风险因素

通过调查研究，共识别出本决策 4 个单风险因素：

表 7-1 决策主要风险因素

序号	风险类型	发生阶段	风险因素(w)	备注
1	公共政策与规划	决策阶段	规划的合理性（w1）	本计划是属长期发展规划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本计划缺乏系统性了解，在计划落实过程中部分社会公众的意愿可能与本计划不符。
2	政策执行因素	执行阶段	公众参与（w2）	本计划的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与也可能存在遗留，群众对本计划缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。
3	经济社会影响	实施阶段	生产、生活影响（w3）	计划实施可能涉及周边居民的征地拆迁问题，对周边群众生产、生活造成影响。
4	社会舆论导向	全过程	基层群众舆情（w4）	全县群众对本计划的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

7.2 主要的风险防范化解措施

针对识别的风险因素，《评估报告》从规划的合理性公众参与、生产、生活影响及基层群众舆情等方面提出了风险防范和化解措施，

明确了责任主体，详见风险防范化解措施汇总表。

7.3 风险等级

经评估报告分析评判，采取防范化解措施前，综合风险指数为0.3096，决策存在1个较大风险、2个一般风险和1个较小风险，初始风险等级为低风险等级；采取风险防范化解措施后综合风险指数为0.1480，决策存在1个一般风险、2个较小风险和1个微小风险，措施后风险等级为低风险等级。

7.4 落实风险防范、化解措施的有关建议

1、为更好地防范、化解本计划的社会稳定风险，建议决策单位逐步建立和完善社会稳定风险防范例会制度，维稳部门负责监督防范和化解措施实施和总体协调工作。

2、县政府统筹，县直各部门共同配合，做好各项风险防范和化解措施实施的管理和监督工作，对本计划制定和实施过程中制定的相关措施的实施进度、质量和资金进行监控管理，保证计划的实施质量。

3、加强计划的正面宣传，通过多种新闻媒体，宣传本计划对改善居民生活质量、提高当地经济水平的正面影响，为本计划创造良好的社会舆论氛围。

4、在计划实施过程中，相关各方应密切注意，发现问题立即研究，寻找解决问题的办法，来化解可能的社会矛盾和冲突。

5、县政府应逐步建立风险预警制度，并编制应急预案，各单位之间应加强协调和联系，对计划过程中发生的不稳定因素进行定期排查。加强现场的治安保障，突发事件一旦发生或出现苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各尽其职，有条不紊开展工作；相关单位的主要领导要亲临现场，对能解决的问题要现场给予承诺和答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

6、加强计划实施和项目建设有关问题的解释力度，畅通民意表达渠道，及时监控基层舆情，做好突发事件应急方案，抓好风险防范措施的落实。

7、坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县域社会治理现代化试点城市建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升“12345”热线功能和服务水平。

8、落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。持续开展信访突出问题专项治理，完善信访积案常态化化解机制。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化和精细化。

9、坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，推动社会矛盾纠纷多元化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善现代化社会治安防控体系，创建社会治安防控体系示范城市，加强政法基层基础建设，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

万善 乡镇/街道（盖章）

姓名 陈娟 联系方式 13869535372 日期 2022.6.16

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口数量3.4万，不涉及征收
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

甘官屯

乡镇/街道（盖章）

姓名 柳玉文

联系方式

13863523226

日期

2022.6.16

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？

人口数量 4.8 万人

关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？

无

征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？

无

您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？

无

总体上对本次征收的态度

支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

柳林

乡镇/街道（盖章）

姓名 马新伟

联系方式

13562007630

日期

2022.6.16

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？

人口数量55万 不改

关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？

无

征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？

无

您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？

无

总体上对本次征收的态度

支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

辛集

乡镇/街道（盖章）

姓名 路来刚

联系方式 15820046570

日期

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？

人口数量4.9万，不涉及。

关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？

无

征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？

无

您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？

无

总体上对本次征收的态度

支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

冠县

乡镇/街道（盖章）

姓名 张明 联系方式 15166505832 日期

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口数量 3.5 万、不涉及征收
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

唐文 乡镇/街道（盖章）

姓名 薛子力 联系方式 18563552506 日期 _____

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口数量 5.1 万，工矿企业 42
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

贾镇

乡镇/街道（盖章）

姓名 王海松

联系方式 15863528411

日期

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口基数3.6万人，不涉及工矿企业。
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

清泉

乡镇/街道（盖章）

姓名 杨臣

联系方式 18563552775 日期

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口数量 8.2 万，涉及工矿企业。
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

店子镇 乡镇/街道（盖章）

姓名 朱胜男 联系方式 18769590303 日期 2021.10.30



本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口：3.5万
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	同意

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

清水镇 乡镇/街道（盖章）

姓名 韩书宽 联系方式 13375614150 日期 2022.6.16

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？	人口数量4万人。
关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？	无
征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？	无
您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？	无
总体上对本次征收的态度	支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

科店

乡镇/街道（盖章）

姓名：付丽军

联系方式：15263568987 日期：2022.6.17

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	辖区常住人口 27801，以汉族为主，部分村有回族。主要有蔬菜种植、电商产业园。
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	赞成

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

桑阿镇 乡镇/街道（盖章）

姓名：程照会 联系方式：15666656697 日期：

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	人口 6.8 万，汉族，主要经济支柱是交通设备、纺织、学习桌加工
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	体育器材后期维护
针对本决策实施有哪些意见、建议？	加强后期体育器材的养护
本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	否
总体上对本决策的态度。	认可



冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

冠县兰沃想人民政府（盖章）

姓名：张德坤 联系方式：13666385651 日期：2022 年 6 月 20 日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	人口 37781 人，汉族人口为主，主要支柱为水果大棚及漏天种植。
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	是否坚决贯彻实施
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	支持实施

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

北馆陶镇 乡镇/街道（盖章）

姓名：张明 联系方式：18606356137 日期：2022.6.21

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

北馆陶镇现有人口 4.2 万，民族全部为汉族村，主要支柱产业为轴承制造、纸箱制造、粮食、粮食制造等特色产业。

您认为本决策是否必要实施？

本决策部署的 2021 年至 2025 年 5 年全民健身工作，十分具有操作性和可持续性，有必要实施

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

是否惠及全民，镇村农民参与积极性是否得到动员。

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持《冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）》
张明

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年） 社会稳定风险评估调查问卷

项目概况

根据重大决策关于风险评估的有关规定，决策单位按规定组织进行社会稳定风险评估。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，开展社会稳定风险评估工作，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

冠县街道办事处

乡镇/街道（盖章）

姓名：韩昊

联系方式 18063521080

日期 2020.6.17

本乡镇/街道人口数量，拟征收范围内涉及的工矿企业等企事业单位数量是多少？

人口数 43807，没有涉及到工矿企业。

关于土地现状、征收范围、征收方案、补偿标准、安置方式等方面您是否有具体的诉求及相关意见、建议？

无

征收范围内是否涉及到本乡镇/街道敏感点、敏感问题、实施的难点（如文物、农田水利基础设施、附近企业等）？

无

您认为在征收过程中对本乡镇/街道是否存在影响及潜在的社会稳定风险因素？防范化解措施建议有哪些？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因征收而引起的群体性事件或其他问题？

无

总体上对本次征收的态度

支持

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

梁堂镇人民政府（盖章）

姓名：马学敬 联系方式：13863535898 日期：2022 年 6 月 17 日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	梁堂镇人口 3.8 万人，主要民族为汉族，少数民族有回族，主要支柱产业为传统农业，以蔬菜、林果、畜牧为主的特色农业。
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	

冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）风险评估 乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。冠县教育和体育局拟实施冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目，根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县全民健身实施计划（2021—2025 年）项目需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

定远寨镇

乡镇/街道（盖章）

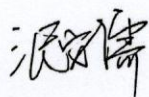
姓名：胡玉坤 联系方式：18563552866 日期：2022.6.20

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	人口 3.8 万，以汉族为主，主要支柱产业建材和机械配件。
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	否
总体上对本决策的态度。	支持

关于《<冠县全民健身实施计划（2021—2025年）> 风险评估报告》的评审意见

2022年07月12日，山东省社稳风险评估有限公司聘请有关专家(名单附后)组成专家组，对《<冠县全民健身实施计划（2021—2025年）>风险评估报告》(以下简称“评估报告”)进行了专家评审。专家组听取了山东省社稳风险评估有限公司的汇报，山东大学、山东政法学院、山东城市出版传媒集团、山东文旅传媒集团、济南市经济发展研究会的专家发表了意见。经评审论证，现提出主要意见如下：

- 1、全面做好县域内全民健身计划调研工作，充分征求群众意见，保障群众体育健身权益、满足群众体育健身需求；
 - 2、完善规划实施可行性和风险可控性分析；
 - 3、调整部分风险因素的风险程度和权重值；
 - 4、加快对公共体育设施布局规划方案研究，加快推进城乡的公共体育设施服务体系建设；
 - 5、严格落实国家关于新建小区和居住区同步建设体育场地的要求，加强全民健身设施管理；
 - 6、加强规划的宣传力度，增强舆情监控。
- 同意评估报告中措施后低风险等级的结论。

专家组组长：（签名）

2022年7月12日

专家签名表

序号	姓名	工作单位	专业	职称/职务	签名
1	泥安儒	山东大学	社会学	教授	泥安儒
2	李强	山东政法学院	法律	教授	李强
3	魏高峰	山东城市出版传媒集团	文学	副总经理	魏高峰
4	庞道峰	山东文旅传媒集团	新闻	高级编辑	庞道峰
5	朱俊兰	济南经济发展研究会	经济学	研究员	朱俊兰

《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》

专家意见

专业：社会学

姓名：张永清

日期：2022. 7. 12

- 1、扩大公开征求意见的范围；
- 3、调整措施前部分单因素风险的权重值和风险程度；
- 4、补充完善应急处置预案，落实到人；
- 5、加强规划的宣传，让利益相关者进一步的了解规划的积极意义；
- 6、开通基层意见渠道，出现问题及时处置，做好群众社会舆论的管控，加大项目宣传力度，增加工作透明度。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》
专家意见

专业：法律

姓名：李伟

日期：2022.7.12

对《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》提出以下几点建议：

- 1、更换相关法律法规等过期文件；
- 2、说明调查的技术路线；
- 3、调整个别风险因素的风险程度和权重值；
- 4、优化完善基层群众舆情等风险防范化解措施，提高针对性和可操作性；
- 5、加强对决策组织领导和监督工作。

同意低风险结论。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》

专家意见

专业：文学

姓名：魏文军

日期：2022.7.12

建议如下：

- 1、完善决策背景和依据、决策内容等基本情况；
- 2、加强对本规划公众参与力度，扩大宣传的范围，
- 3、进一步完善对公众参与的分析及措施；
- 4、调整风险因素的风险程度和权重值；

5、严格落实国家关于新建小区和居住区同步建设体育场地的要求，加强全民健身设施的管理。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》

专家意见

专业：新闻

姓名：姜文平

日期：2022.7.12

该报告编制依据准确，调查内容、范围完整。调查方式正确，风险识别等级合理，化解措施可行，化解措施后风险等级为“低风险”结论合理准确，建议《规划》发布实施。

实施后建立督查机制，采取定期和不定期、重点督查与全面督查、日常检查与专项检查、明查与暗访相结合的方式对县（市、区）工作情况进行检查督促。

做好全民健身、体育事业的宣传，实施过程中密切注意，发现问题及时解决，落实风险评估机制，推动服务范化、精细化。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县全民健身实施计划（2021—2025年）风险评估报告》

专家意见

专业：经济学

姓名：李俊兰

日期：2022.7.12

根据个人看法，提出以下的几点建议：

- 1、补充公开征求意见的相关公告或公示；
- 2、针对“公共参与”风险点，进行风险并制定相应的风险防范化解措施；
- 3、建立全民健身公共服务绩效评估指标体系；
- 4、做好突发事件应急方案；
- 5、加大规划的宣传力度，加强体育新闻宣传工作，让群众了解本规划积极意义。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险