

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）

风险评估报告

济南济咨工程咨询有限公司
二〇二二年五月

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）

风险评估报告

报告编写人员：

王文海 白毛毛

赵翰超 王俊康

王柏盛 张林鑫

前 言

重大决策社会稳定风险分析与评估，系指制定出台、审批审核或组织实施重大决策事项可能引发影响社会稳定的隐患和风险，在合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展调查、预测、分析和评估，先期制定预防和化解风险方案，严格落实风险防范化解和应急处置措施，为科学民主依法作出决策、推动重大决策事项实施提供坚实保障。

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”，因此，根据相关法律法规要求需对《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）》开展社会稳定风险调查和评估工作。受冠县商务和投资促进局委托，我单位承担了《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）风险评估报告》（以下简称“评估报告”）编制工作，在冠县各级相关部门配合下，我单位对本规划风险进行调查和评估，采取走访调查、相关会议等方式征询相关部门和群众意见，查找并列出风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的措施，提出采取相关措施后的风险等级建议，在此基础上，编制完成了评估报告。

目 录

第一章 总论	1
1.1 编制依据	1
1.1.1 国家法律法规及规划	1
1.1.2 地方相关法规及规划	2
1.1.3 技术规范	3
1.1.4 直接依据	3
1.2 规划概况	3
1.2.1 决策机关	3
1.2.2 决策承办单位	5
1.2.3 规划背景	5
1.2.4 规划范围	6
1.2.5 规划期限	6
1.2.6 指导思想	6
1.2.7 主要目标	7
1.2.8 建设规划	7
2.1 调查内容	8
2.2 意见征询范围及对象	8
2.3 本规划的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估	9
2.3.1 本规划的合法性评估	9
2.3.2 本规划的合理性评估	10
2.3.3 本规划的可行性评估	10

2.3.4 本规划的风险可控性评估	11
2.4 利益相关者的意见	12
2.5 媒体舆情调查	22
2.6 曾因决策事项引发的社会稳定风险	22
第三章 风险识别	24
3.1 社会稳定风险概念界定	24
3.2 风险因素对照	25
3.3 风险因素分析	30
3.3.1 规划的合理性	30
3.3.2 公众参与	30
3.3.3 生态环境影响	30
3.3.4 生活、生产影响	31
3.3.5 基层群众舆情	32
3.4 主要风险因素识别	32
第四章 风险估计	34
4.1 单因素风险评判标准	34
4.2 主要风险因素发生的原因、影响程度分析	36
4.3 综合风险等级判定	39
第五章 风险防范和化解措施	42
5.1 规划合理性风险防范化解措施	42
5.2 公众参与风险防范化解措施	43
5.3 生态环境影响风险防范化解措施	44

5.4 生产、生活影响风险防范化解措施	51
5.5 基层群众舆情风险防范化解措施	54
5.6 群体性突发事件应急处置预案	59
第六章 落实措施后风险等级	66
第七章 风险分析结论	68
7.1 决策主要风险因素	68
7.2 主要的风险防范化解措施	68
7.3 风险等级	69
7.4 落实风险防范、化解措施的有关建议	69

第一章 总论

1.1 编制依据

1.1.1 国家法律法规及规划

- 1、《中华人民共和国宪法》（2018 年修订）
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）
- 3、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）
- 4、《中华人民共和国节约能源法》（2008 年）
- 5、《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）
- 6、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 修正）
- 7、《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年）
- 8、《中华人民共和国民法典》（2021 年）
- 9、《中华人民共和国城市房地产管理法》（2019 修正）
- 10、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的通知（中办发〔2021〕11 号）
- 11、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》
- 12、《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）
- 13、中共中央国务院关于印发《信访工作条例》的通知（中发〔2022〕11 号）
- 14、《关于积极预防和妥善处置群体性事件的工作意见》（中办发〔2004〕33 号）
- 15、《国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见》（国办发〔2019〕42 号）

16、《商务部关于做好石油成品油流通管理“放管服”改革工作的通知》（商运函〔2019〕659号）

1.1.2 地方相关法规及规划

1、《山东省土地利用总体规划（2006年～2020年）》

2、《山东省城乡规划条例》（鲁政发〔2012〕29号）

3、《山东省突发事件应对条例》（山东省人大常委会公告第120号）

4、《山东省信访事项复查复核办法》（山东省人民政府令第204号）

5、《山东省信访条例》（山东省人民代表大会常务委员会公告第105号）

6、关于印发《山东省生态保护与建设规划（2014-2020年）》的通知（鲁发改农经〔2016〕444号）

7、《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第336号）

8、《山东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》

9、《聊城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》

10、《冠县县城总体规划（2017-2035年）》

11、《冠县国土空间总体规划（2020-2035年）》

12、《山东省取消和下放石油成品油资格审批权限有关事项的通知》（鲁商字〔2019〕131号）；

13、《冠县国土空间总体规划》（2020-2035年）；

14、《冠县县城总体规划（2018-2035年）》；

15、《冠县土地利用总体规划》（2006-2020年）

1.1.3 技术规范

1、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）

2、《山东省发展和改革委员会关于印发山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（鲁发改投资〔2014〕471号）

3、《山东省发展和改革委员会关于公布行政规范性文件清理结果的通知》（鲁发改法规〔2021〕336号）

1.1.4 直接依据

1、冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）

2、乡镇/街道调查问卷

3、相关企事业单位调查问卷

1.2 规划概况

1.2.1 决策机关

冠县人民政府

冠县位于山东省最西部，面积1161平方公里，辖18个乡镇（街道）、1个省级经济开发区，总人口87万。

冠县历史悠久、人杰地灵。春秋时期系晋国冠氏邑，元升冠州，明定冠县，拥有千年历史。孔子高徒冉子曾长期在此游学，亚圣孟子在此留下“贫贱不能移、富贵不能淫、威武不能屈”的至理名言，宋辽澶渊古城萧城至今余存，是著名平民教育家武训先生的故乡。抗日战争时期，冠县成为冀鲁豫根据地的重要组成部分，邓小平、宋任穷、杨勇等老一辈无产阶级革命家都曾在这里工作和战斗过，被誉为“鲁西北的小延安”。

冠县区位优势、交通便利。是齐鲁西进、晋冀东出的必经之地，是重要物流集聚区之一。邯济铁路、青兰高速、309 国道贯穿东西，106 国道纵穿南北，紧邻京广铁路、京九铁路、大广高速、德商高速等交通干线。邯济铁路客运站明年上半年开通；途径冠县南部的聊邯长高铁正在规划，初步确定在冠县设站；位于冠县南部的聊城机场已完成选址。

冠县产业配套、集群集聚。全县精品钢板年加工能力 1100 万吨，拥有纱锭 150 万枚、服装生产能力 1200 万件，年产工程机械车辆 4 万台、轴承 10 亿套，交通安全设施产品占全国市场份额 60%以上，以稀土永磁材料、晶体材料、新型建材为代表的新兴产业初具规模。着力搭建产业发展大平台，深入推进经济开发区体制机制改革，被省委省政府授予“勇于创新奖”，盘活闲置标准厂房 24 万平方米，建设新兴产业园，签约入园项目 31 个，总投资 50 亿元；启动占地 8.29 平方公里的南部新城建设，着力打造高质量发展、高品质生活的现代新城；实施占地 3100 亩的内陆港项目，总投资 65 亿元，已列入省重大基础设施项目，全力打造区域重要的物流集散地。

冠县生态优美、资源丰富。拥有生态湿地、百里林海、万亩梨园、宜人温泉，是全国平原绿化先进县和著名的“鸭梨之乡”、“毛白杨之乡”，森林覆盖率达到 35%以上。全县林果面积达到 35 万亩，蔬菜面积 34 万亩，灵芝产量占全国的 50%以上，年产优质果品 4 亿斤、瓜菌菜产品 20 亿斤，是省级农产品质量安全县和省级出口农产品质量安全示范区。

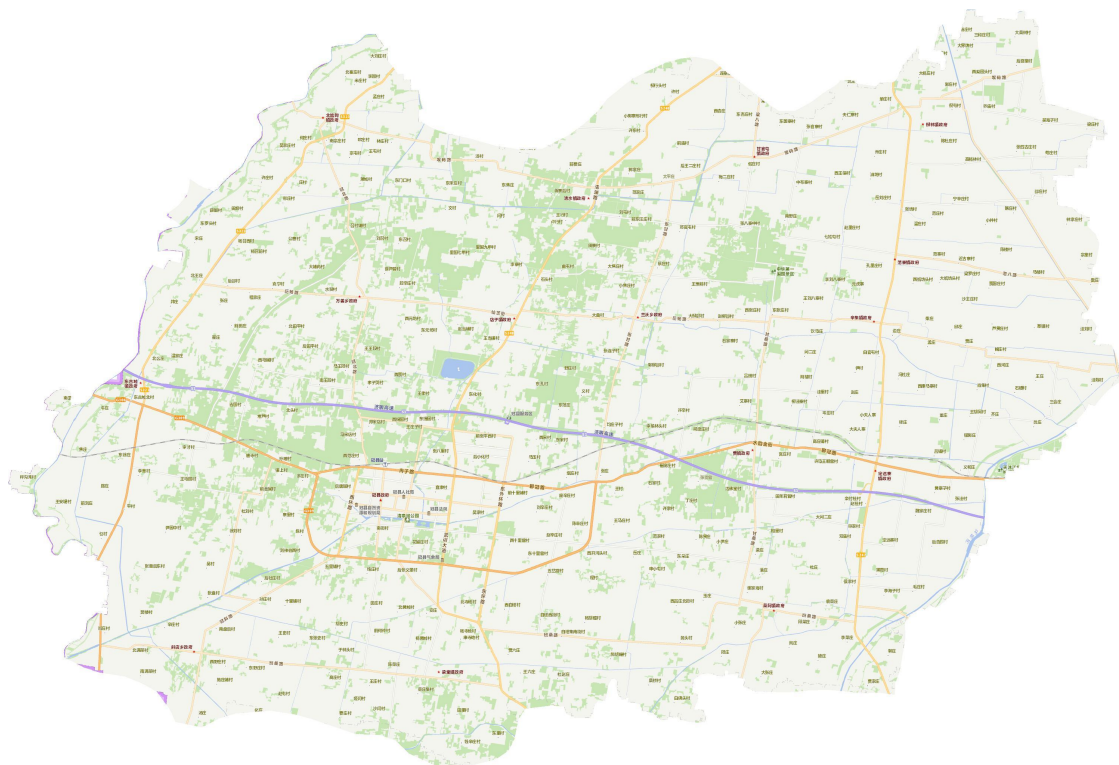


图 1-1 冠县行政区划图

1.2.2 决策承办单位

冠县商务和投资促进局

1.2.3 规划背景

商务部发布《成品油市场管理办法》和《原油市场管理办法》，自 2007 年 1 月 1 日起施行，对外开放国内原油、成品油批发经营权。

《商务部关于做好石油成品油流通管理“放管服”改革工作的通知》（商运函〔2019〕659 号）提出做好零售经营资格审批下放移交工作，将成品油零售经营资格审批及管理工作移交给地市级人民政府，由地市级人民政府确定具体执行部门。

近年来，冠县社会经济各方面快速发展，城市建设、交通基础设施和机动车保有量发展尤为迅速。冠县缺少成品油零售网点布局规划的指导，造成站点盲目建设多、经营不规范等方面的问题日益突出。冠县国土空间总体规划正在编制中，结合上位规划的要求，优化调整加油站布局是十分必要的。

1.2.4 规划范围

本次规划范围为冠县行政辖区范围，规划面积 1161 平方公里。

1.2.5 规划期限

本次规划期限为 2021 至 2035 年，近期规划期限至 2025 年。

1.2.6 指导思想

深入贯彻党的“十九大”会议精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。围绕冠县经济发展总体目标，统筹考虑综合交通、能源利用和环境保护等影响因素，贯彻落实国家、省、市成品油相关法规、政策，优化加油站布局，做好与国土空间总体规划的衔接，从源头上杜绝重复建设和盲目投资，构建与冠县社会发展相适应的成品油零售网络。

1.2.5 规划原则

（1）区域协调、统筹规划立足于冠县县域，统筹考虑中心城区、各乡镇布局，避免资源浪费和重复建设。

（2）总量控制、合理布局

严格控制站点总量，合理优化站点布局，逐步建立起与国民经济相适应、满足广大消费者需要、布局科学合理、竞争有序、功能完善的现代化加油服务网络体系。

（3）合理规划，加强衔接

根据冠县成品油零售市场增长情况，预测市场需求，做好与国土空间规划的衔接，加强本专项规划的可实施性。

（4）稳定发展、确保安全

满足成品油市场需求，确定市场供应稳定，使之与冠县经济社会发展相适应；根据国家规范等有关规定要求，合理确定加油站的安全间距、服务半径、建设规模、油站等级。

1.2.7 主要目标

以冠县国土空间总体规划为依托，从冠县社会经济发展状况和发展趋势，结合冠县加油站发展状况，以“适应发展、总量平衡、稳定安全”为原则，使冠县成品油零售行业布局合理化、经营秩序化、管理规范、服务网络化、社会经济效益最大化，适应经济发展要求。创建以城区、国省道加油站为主体，县乡道和农村加油站为补充的，满足冠县经济发展和人民群众生活的规范、便捷、有序的成品油供应的加油站网络服务体系。

1.2.8 建设规划

2025 年加油站总计 77 座，其中新建加油站 20 座。其中崇文街道近期新建 1 座，清泉街道近期新建 2 座，烟庄街道近期新建 2 座，北馆陶镇近期新建 1 座，定远寨镇近期新建 1 座，东古城镇近期新建 1 座，范寨镇近期新建 3 座，甘官屯镇近期新建 1 座，贾镇近期新建 1 座，柳林镇近期新建 1 座，清水镇近期新建 1 座，桑阿镇近期新建 1 座，万善乡近期新建 1 座，斜店乡近期新建 2 座，辛集镇近期新建 1 座。

第二章 风险调查

风险调查是风险分析的基础工作，风险调查的成果不仅是评估报告的重要组成部分，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断和制定风险防范、化解措施的基础和依据。根据发改办投资〔2013〕428号的要求，本决策社会风险调查重点从本规划的合法性、合理性、可行性以及风险可控性。规划实施可能对当地经济社会的影响、利益相关者对本规划实施的意见和诉求、当地政府及其有关部门本规划的态度等方面开展调查。

2.1 调查内容

根据冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）的实际情况，围绕该本规划的合法性、合理性、可行性和风险可控性，结合规划方案，运用收集整理现有资料、相关会议及意见征询等形式相结合的方法，向相关政府部门、专家学者及社会公众征求针对本规划的意见和建议，深入开展风险调查。调查内容有：

- 1、对冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估。
- 2、冠县全域规划范围内的自然、社会及经济发展现状情况，规划实施可能产生的负面影响。
- 3、利益相关者对规划实施的意见和诉求。
- 4、冠县各级政府部门对本规划的态度、意见及建议。
- 5、各类媒体对本规划的舆论导向分析。
- 6、公开报道的同类项目社会稳定风险因素及曾经引发的风险事件。

2.2 意见征询范围及对象

本规划社会稳定风险调查范围主要包括：规划制定和实施过程中

可能引发的影响社会稳定的各种风险因素，主要包括规划范围内的相关各级政府部门、利益群体对决策所持态度、意见、建议以及规划过程中可能产生的各类负面影响等。

在社会稳定调查期间，通过与冠县商务和投资促进局沟通，冠县商务和投资促进局自 2022 年 3 月起开始向有关单位和社会各界人士征求意见、建议。方案制定过程中不断提升公众参与力度。公众参与情况如下：

1、面向社会公众征求意见

2022 年 3 月 22 日，冠县商务和投资促进局在冠县人民政府网站发布了关于调整《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）》征求意见稿公开征求意见的公告，向广大市民朋友，社会各界人士征求意见。

2、利益相关者调查

在社会稳定调查期间，调查组以问卷调查的形式向规划范围内的乡镇人民政府、街道办事处及加油站发放调查问卷，征求相关意见和建议。

2.3 本规划的合法性、合理性、可行性及风险可控性评估

2.3.1 本规划的合法性评估

本规划充分衔接了《国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见》、《商务部关于做好石油成品油流通管理“放管服”改革工作的通知》、《山东省商务厅关于取消和下放石油成品油经营资格审批权限有关事项的通知》、《新能源汽车产业发展规划(2021-2035)》等相关规划要求。

本规划符合中央政府、地方政府规划的编制和修订，有助于构建完善地方的城市发展规划体系，指导地方经济和城市重大决策。

因此，本规划的制定和实施是合法的。

2.3.2 本规划的合理性评估

《国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见》（国办发〔2019〕42号）提出扩大成品油市场准入。取消石油成品油批发仓储经营资格审批，将成品油零售经营资格审批下放至地市级人民政府，加强成品油流通事中事后监管，强化安全保障措施落实。乡镇以下具备条件的地区建设加油站、加气站、充电站等可使用存量集体建设用地，扩大成品油市场消费。

《商务部关于做好石油成品油流通管理“放管服”改革工作的通知》（商运函〔2019〕659号）提出做好零售经营资格审批下放移交工作，将成品油零售经营资格审批及管理工作移交给地市级人民政府，由地市级人民政府确定具体执行部门。

综合分析，本规划的制定是合理的。

2.3.3 本规划的可行性评估

《山东省商务厅关于取消和下放石油成品油经营资格审批权限有关事项的通知》（鲁商字〔2019〕131号）提出：扩大成品油市场准入，取消石油成品油批发仓储经营资格审批，将成品油零售经营资格审批权限下放至地市级人民政府。文件规定成品油零售网点设置的间距要求(间距是两零售网点之间在可通行车辆道路上测量的最近车行距离)为：1.设区的市、县(市、区)城区零售网点的设置间距不少于1.8公里；2.工业园区、物流园区、乡镇驻地网点设置间距不少于1.8公里。3.水上加油站(船)、岸基加油站的设置，间距不少于1.8公里；4.乡村网点设置间距不少于2公里；5.省、国道网点设置间距同侧不少于15公里、对侧不少于2公里，距离与省、国道交叉的县以下道路沿线加油站不少于2公里；省、国道相互交叉，不在同一条道路沿

线的相邻加油站设置间距不小于 2 公里；省、国道经过城区、工业园区、物流园区、乡镇驻地的路段，设置间距不少于 1.8 公里。

2020 年 11 月 2 日，国务院办公厅印发了《新能源汽车产业发展规划(2021-2035)》。该《规划》明确了未来 15 年新能源汽车产业的发展方向。到 2035 年，纯电动汽车成为新销售车辆的主流，公共领域用车全面电动化，燃料电池汽车实现商业化应用，高度自动驾驶汽车实现规模化应用，充换电服务网络便捷高效，氢燃料供给体系建设稳步推进，有效促进节能减排水平和社会运行效率的提升。

综上所述，本规划的实施是可行的。

2.3.4 本规划的风险可控性评估

1、风险因素识别

本报告对《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）》的社会稳定风险因素做了全面的识别，对主要的社会稳定风险因素做了充分评估分析，并制定了具有针对性的风险防范化解措施。

2、各方意见、态度反馈情况

2022 年 3 月起冠县商务和投资促进局向相关专家、政府部门、广大市民朋友和社会各界人士广泛征求关于本规划的意见、建议，相关利益群体纷纷建言献策，提出很多优秀建议，冠县商务和投资促进局不断对本方案修改完善。

3、风险防范化解措施的落实

报告对本规划主要的社会稳定风险因素做了系统分析，并提出了具有针对性的风险防范化解措施，在各有关单位落实风险防范化解措施的情况下可以将影响降至最低；在冠县商务和投资促进局与各职能部门的共同协调下，可以对本规划实施过程中产生的不稳定情况及各种突发事件做到早发现、早预防、早解决，将不稳定情况或突发事件

抑制在萌芽阶段。

综合以上分析，在保证风险防范化解措施落实到位的情况下，本规划在实施过程中可能引发的社会稳定风险是可控的。

2.4 利益相关者的意见

为了贯彻落实国家、省、市关于成品油规划的相关政策和统一部署，加快推进冠县成品油零售网点布局规划步伐，根据国务院《重大行政决策程序暂行条例》要求，冠县商务和投资促进局在冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）编制过程中充分听取县政府相关部门、社会各界代表以及广大市民朋友的意见和建议，不断对本规划纲要修改和完善。意见征询情况如下：

1、社会公众征求意见情况

2022 年 3 月 22 日，冠县商务和投资促进局在冠县人民政府网站发布了关于征集《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）》编制意见建议的公告，向广大市民朋友，社会各界人士征求意见。经充分梳理研究，对较有参考意义的意见和建议在规划编制中予以吸收。



图 2-1 关于征集冠县成品油零售网点布局规划编制意见建议的公告

公开征求意见期间共收到意见 2 条,采纳 1 条。详情见下表:

表 1-1 公开征求意见表

消息来源	反馈途径	反馈时间	提出的意见或建议内容	采纳与否	采纳与否的理由
郎先生	信件	2022/4/10	关于《冠县成品油零售网点布局规划(2021-2035 年)征求意见稿》的建议,东古城原陈井砖厂规划点存在土地纠纷,并建议该位置东 200 米一处列入规划。	否	关于“土地使用权有纠纷”问题,依法不属于选址的否决条件,保留原陈井砖厂规划点。建议人所提“东 200 米处”选址情况,该选址东距冠西服务区加油站 1.9 公里,根据《山东省成品油零售经营资格管理暂行规定》要求,不符合乡村网点间距 2 公里以上的要求,因此不宜纳入《规划》。
于先生	信件	2022/4/15	关于《冠县成品油零售网点布局规划(2021-2035 年)征求意见稿》的建议,斜店乡班桑路站点有待优化,建议在镇区西部、彭楼干渠东部增加一处站点。	是	斜店乡南马寨村西南侧有一处闲置建设用地,三调用地性质为农村宅基地,土地利用总体规划用地性质为农村居民点用地、农村道路,与最近站车行距离符合《山东省成品油零售经营资格管理暂行规定》乡村网点的间距要求,因此纳入《规划》。

2、利益相关者调查汇总情况

调查问卷包括乡镇/街道问卷和企事业单位问卷两种种。由被调查人自愿填写,主要内容包括村居/被访者背景信息、对拟建工程的态度等。问卷填写照片如下图所示:



图 2-2 现场问卷填写图片

(1) 乡镇/街道问卷调查结果

问卷调查对本规划范围涉及的乡镇/街道进行了走访和调查，主要了解的内容包含乡镇/街道基本情况，规划实施带来的影响，可能存在影响及有关建议、态度，各乡镇/街道调查情况汇总如下表所示：

表 2-2 乡镇/街道反映情况汇总表

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
1	崇文街道	总人口约 4 万人	是	无	无	无	支持
2	梁堂镇	人口约 3.5 万人，耕地 5.2 万亩，以蔬菜种植为主。	是	无	无	无	同意
3	桑阿镇	人口 65000 人，耕地 11.8 万亩，以种植业为主。	是	无	无	无	同意
4	定远寨镇	人口 3.8 万人，汉族，支柱产业为农业，特色经济交通运输、工业企业	是	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
5	辛集镇	常住人口约 42774 人。	有	居民加油	无	无	同意
6	范寨镇	3.3 万人，5.6 亩耕地，种植为主。	是	无	无	无	支持
7	柳林镇	5 万人口，耕地 7.5 万亩	有	无	无	无	支持
8	甘官屯镇	耕地 3600 公顷，辖 35 个行政村，常住人口 44655 人。	是	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
9	清水镇	乡镇人口数 4.3 万人，汉族为主要民族，主要支柱产业：轴承加工	是	无	无	无	支持
10	店子镇	有街道人员 34000 余人，主要由汉族、回族组成，主要支柱产业为畜牧养殖，种植业构成。	是	无	无	无	同意
11	斛点乡	常住人口约 4000 人，5.4 万亩耕地，主要经济产业以蔬菜大棚为主。	有	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
12	清泉街道	15 万人常住人口，主要为汉族、回族、支柱产业：彩涂板、护栏板及农业。	必要实施	无	无	无	支持
13	贾镇	贾镇辖 51 个行政村，常住人口约 45000 人，7 万亩土地。	必要	无	无	无	支持
14	兰沃乡	户籍人口约 4 万人，耕地面积约 4.42 万亩，农业种植为主要产业，主要以种植小麦、玉米、林果为主。	有必要	无	无	无	支持

序号	乡镇/街道	本街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济、有工矿企业等	您认为本决策是否有必要实施？	本决策实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	针对本决策实施有哪些意见、建议？	本街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策引起的群体性事件或历史遗留问题？	总体上对本决策的态度？
15	烟庄街道	总人口约 4.6 万人，耕地面积约 5.8 万亩，以种植小麦、玉米、蔬菜为主	是	无	无	无	支持
16	东古城镇	耕地 9.2 万亩，辖 84 个行政村，常住人口 79655 人。以农业，机械加工为主。	有	无	无	无	支持
17	北馆陶镇	5 万亩耕地, 3.2 万人，民族以汉族为主。	有必要	无	无	无	支持
18	万善乡	人口数量：3.5 万人，民族构成：汉族、回族，主要支柱产业：钢板，轴承，特色经济：果蔬	是	无	无	无	同意

乡镇/街道问卷调查结果汇总：

1) 各乡镇/街道认为本规划有必要建设，均不涉及敏感点，无潜在不稳定风险，未发生过群体性事件。

2) 通过调查，各乡镇/街道均表示支持本规划实施。

(2) 企事业单位调查

问卷调查对本规划范围涉及的加油站进行了走访和调查，主要了解的内容包含企业基本情况，规划实施带来的影响，可能存在影响及有关建议、态度，各乡镇/街道调查情况汇总如下表所示：

表 2-3 企事业反映情况汇总表

序号	单位名称	是否了解本规划信息？	成品油需求程度？	在规划制定过程中，最关心的方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）	实施过程中可能对您产生哪些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）	您认为可能存在哪些不稳定风险因素？	针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？	意见、建议	态度
1	冠县益佳加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持
2	冠县国奥加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持
3	冠县诚信加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持
4	冠县冠达加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持
5	冠县甘屯供销社加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持
6	冠县范寨供销社加油站	了解	需求	无	方便居民加油	无	无	加快实施	支持

企事业单位调查结果汇总：

1) 各加油站表示了解本规划的相关信息，规划的实施方便居民加油，建议加快实施进度。

2) 各加油站均表示支持本规划实施。

2.5 媒体舆情调查

通过查找各类网络媒体、网络论坛等，未见发现关于本规划的负面报道，未发现相关负面舆论。

2.6 曾因决策事项引发的社会稳定风险

中国社会科学院发布的 2013 年《社会蓝皮书》指出，近年来，每年因各种社会矛盾而发生的群体性事件多达数万起甚至十余万起。群体性事件的形成原因，以决策制定和规划的合理性、征收拆迁冲突、环境污染冲突和劳动争议为主。

针对同类项目引发社会稳定风险因素的调查，通过网络媒体报道、相关网站的稳评公示和环评公示信息、报刊以及咨询当地相关部门等渠道获得，汇总如下：

1、因决策违法违规引发群体性事件处分直接责任者

中共中央纪委、监察部、人力资源社会保障部、国家信访局颁布实施的《关于违反信访工作纪律处分暂行规定》指出，对于决策违反法律法规和政策，严重损害群众利益，引发信访突出问题或群体性事件的，负有直接责任者，给予记大过、降级、撤职或者开除处分。

2、广东规定政府决策失误引发群体事件将追责

广东省政协委员郑尤坚在省“两会”上提交提案，建议进一步落实信访工作责任追究制度。“部分领导在接访中常常借口工作忙，只做表面工夫，敷衍应付了事，使大接访活动流于形式。”郑尤坚称，职能部门之间也缺乏配合，出现了互相推诿和“踢皮球”现象，让群

众疲于奔命，以至重生怨愤。此外，一些部门解决问题方法简单、僵化、粗暴，埋下了上访隐患。他表示，深究上述问题的症结，就是没有建立和健全信访责任追究制度。

据介绍，广东省委、省政府印发了《广东省信访工作责任追究暂行办法》（简称“办法”）。省信访局坦言，《办法》中的很多条款都还仅限于原则性的规定，下一步将制定相应的《实施细则》。据悉，《实施细则》将提出，如果因为政府职能部门的决策失误引发群体性事件，严重影响社会稳定的，应当追究相关职能部门相关责任人的责任。

国内同类项目曾引发的社会稳定风险事件，主要原因有：决策失误、决策违规违纪、接访活动流于形式、部门缺乏配合、互相推诿和“踢皮球”问题等。以上事件可以对本规划起到警示作用，应在制定社会稳定风险防范和化解措施、规划决策阶段和规划实施阶段予以充分考虑。

第三章 风险识别

根据《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号），风险识别是在风险调查的基础上，针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形，全面、全程查找并分析可能引发社会稳定风险的各种风险因素。

结合本规划的特点，主要分析路径为在参考风险因素对照表的基础上，结合前期风险调查结果，通过查阅本规划相关资料，从公共政策与规划、社会稳定等方面查找本规划合法性和合理性方面存在的风险因素，了解规划范围和规划内容合理性、规划布局的系统性、自然生态环境影响、经济社会影响、媒体舆论导向等方面潜在的风险因素。

3.1 社会稳定风险概念界定

社会稳定风险，广义上是指一种导致社会冲突，危及社会稳定和社会秩序的可能性，是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素，对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变成现实性，社会风险就会转变成公共危机。广义的社会风险是一个抽象概念，它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域等各种风险因素。在狭义上，社会风险是指由于所得分配不均、征拆纠纷、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险，仅指社会领域的风险。

本规划在制定和实施过程中引发社会稳定风险的因素众多，但归纳起来主要有两类：本规划对社会产生的负面影响风险和规划与社会的互适性（社会对本规划的认可接纳）风险。运用层次分析法，项目

对社会稳定风险可分解为七种类型：公共政策和规划、政策的制定、政策的执行、自然生态环境、社会环境、经济社会影响、社会舆论导向。

3.2 风险因素对照

通过对前期风险分析阶段所收集风险因素的分析，参考类似规划决策过程总结的有关经验，对照风险因素对照表，运用层次分析法，将七种类型的社会稳定风险可细分为 26 个风险因素，初步对照识别的各单因素风险，见表 3-1。

表 3-1 本决策风险因素对照一览表

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
公共政策与规划	1	合法性	事项实施主体是否符合国家法律、法规和规章的相关规定；内容是否符合国家的法律、法规和规章；是否符合党和国家的路线方针政策。	否	本规划符合国家法律法规，符合相关路线方针政策。
	2	合理性	所涉及的利益相关方的界定是否准确、全面；对利益相关方的信息公开是否到位；群众满意度测评是否达标；专家组评定是否达标。	是	本规划是属长期发展规划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本规划缺乏系统性了解，在规划落实过程中部分社会公众的意愿可能与本规划不符。
	3	合规性	决策事项的制定、审查及实施等程序是否合规，合规性是否充分。	否	本规划从规划启动、论证、风险评估、审查、讨论决定与公布、执行与调整等方面都严格按照相关程序办理，符合相关规范。
	4	可行性	规划实施是否经过充分论证，是否被相关部门、单位及公众所接受；对于未来自然环境和人文环境带来的影响是否能为群众接受。	否	根据《山东省商务厅关于取消和下放石油成品油经营资格审批权限有关事项的通知》(鲁商字〔2019〕131号)提出：扩大成品油市场准入，取消石油成品油批发仓储经营资格审批，将成品油零售经营资格审批权限下放至地市级人民政府。认为本规划的实施是可行的。
	5	可控性	风险识别是否全面，风险防范化解措施的措施是否落实到位，能否保证风险处于可控状态，是否存在引发群众大规模集体上访或群体性事件。	否	报告针对规划可能产生的风险进行了全面识别，并提出相应措施，总体上社会稳定风险处于可控状态。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
政策制定阶段	6	政策制定主体	主体资格、主体能力素质等。	否	本规划政策制定主体单位为冠县商务和投资促进局，主体能力较好，不涉及此类风险。
	7	制定依据	法律依据、客观实际依据。	否	本规划法律依据充分，不涉及此类风险。
	8	政策内容	政策内容设置的规范性和合法性。	否	本规划内容符合冠县当地的经济社会发展，符合国家和地方国民经济和社会发展规划需求，具有规范性和合法性。
政策执行阶段	9	政策执行主体	主体价值、主体素质水平等。	否	本规划执行主体单位为冠县商务和投资促进局，主体各项能力水平较好，不涉及此类风险。
	10	配套政策支持	政策配套、部门间配合等。	否	本规划在制定和执行过程中各部门积极支持和配合，不涉及此类风险。
	11	财政能力	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分。	否	本规划全部由企业投资，不涉财政资金，不涉及此类风险。
	12	公众参与	座谈、听证、公示等环节。	是	由于保密要求，本规划的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与广度不充分，群众对本规划缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否该项目特征风险因素	备注
自然生态环境	13	地理环境	地理环境现状是否适合政策的有效发展。	否	规划范围内地理环境较好，本规划纲要不涉及此类风险。
	14	气候环境	气候环境是否适应政策的发展。	否	规划范围内气候条件适宜，本规划纲要不涉及此类风险。
	15	自然灾害	自然灾害的发生频率和程度。	否	规划范围内发生的自然灾害频率极低，本规划纲要不涉及此类风险。
	16	生态环境影响	政策的制定和执行是否会对生态环境造成影响，如对动植物、大气、水体、土壤等是否产生污染影响。	是	规划的实施过程中，需新建加油站 20 座，新建加油站施工期可能对原有生态环境以及对大气、水体及土壤等产生一定的影响。
社会环境	17	政治环境	政府公信力、政府腐败状况、公众满意程度等。	否	冠县政治环境良好，不涉及此类风险。
	18	经济环境	收入水平、就业水平等。	否	冠县经济环境良好，不涉及此类风险。
	19	文化环境	受教育水平、价值观、民族宗教差异等。	否	冠县文化环境良好，不涉及此类风险。
	20	技术环境	社会科技水平、政策过程所需方法技术水平等。	否	冠县技术水平良好，不涉及此类风险。
经济社会影响	21	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等。	否	本规划纲要实施将推动当地建设，同时有利于提升房屋和土地的价值。
	22	生产、生活影响	政策制定和执行对周边居民总体就业率影响和群众的正常生产、生活影响。	是	本规划实施过程中需新建加油站，可能涉及居民的征地拆迁和对群众生产、生活造成影响的问题。

风险类别	序号	风险因素	参考评价标准	是否为该项目特征风险因素	备注
响	23	配套服务影响	政策规划对市域内配套服务的影响，如硬件基础设施（学校、医院、交通等）的建设、软件公共服务（教育、科技、文化等）的建立是否有保障，是否与城市发展和人民需求相适应。	否	本规划纲要是对冠县成品油布局全面规划，具有战略意义，是对冠县配套服务的全面提升，有利于促进冠县全域内经济和社会的全面发展。
社会舆论导向	24	政府政策宣传和舆论导向	政府政策宣传是否细致到位；是否充分尊重民意。	否	县委县政府相关部门对本规划纲要持支持的态度，同意规划的实施。
	25	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持，是否协调安排有权威、有公信力的媒体公示规划信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息。	否	本规划纲要实施过程中，通过主流媒体进行了充分的宣传，未见其他不正规媒体的转载和传播，未见媒体负面舆论。
	26	基层群众舆情	群众是否了解政策实施详细信息；是否了解相关政策；是否有畅通的民意表达渠道以及群众对政策实施的基本态度等。	是	全县群众解释对本规划纲要的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

3.3 风险因素分析

3.3.1 规划的合理性

冠县社会经济各方面快速发展，城市建设、交通基础设施和机动车保有量发展尤为迅速。冠县缺少成品油零售网点布局规划的指导，造成站点盲目建设多、经营不规范等方面的问题日益突出。在上述规划项目的实施过程中不可避免带来一定的社会稳定风险。一方面，实施规划的各项工程需要外部环境的支持，即所在区域政治、经济、社会环境和群众的认可及可承受力，建设和运营规划项目可能会加剧当地社会矛盾。另一方面，规划的合理性能否被利益主体所接受，会否引起利益冲突等，若规划不合理容易在经济领域、社会治安、生态环境及制度等方面均会带来一定的风险。

3.3.2 公众参与

本规划的制定和实施过程中，需要广泛征求公众意见，但由于本规划存在一定的特殊性和局限性，部分内容涉密，前期并不适合进行大规模的公众参与，因此，对有关的规划信息对外公布和宣传力度不足，本规划的公众参与程度较低，公众的参与的深度和广度较为不足，公众参与不够充分。再加公众参与模式上长期处于被动的地步，导致社会公众对本规划纲要的参与意识就更薄弱了。

除此之外，目前本规划的公众参与在参与管理上缺乏合理的机制，在法律上和制度上也缺乏必要的支持与保障。在现行的法律法规中，对公众参与的具体方法和形式尚未明确，公众参与的相关规划比较抽象，对具体的内容都没有做出详细的法律说明，存在着明显的不足和差距。公众参与具体程序和形式等问题有待进一步完善和明确。

3.3.3 生态环境影响

规划的实施伴随着加油站的建设和运营，众多且庞大的工程项目

对环境影响的体量也是巨大的，因此，在项目建设过程中容易造成造成生态环境的破坏。

第一，对生态环境的影响包括土地绿化和水质等。配套基础设施项目的建设需要土地，相应的对其范围内土地的物理与生态特性构成影响，包括项目建设破坏的绿地与树木等当道路设施经过水体时，水体生态系统，包括水的质量水体动植物也会受到一定的影响。第二，对生态环境的影响还包括噪声污染影响、振动污染影响、空气污染影响、地下水污染影响、固体废弃物污染影响。项目在规划实施和运营的期间，能否做到满足群众的需求同时，减少对群众的不利影响，尤其是对于项目周边居民区的影响，在噪音、震动等方面是否做到无害，将决定群众对项目的支持度，保持社会稳定。第三，规划实施对城市整体布局具有一定的影响，冠县历史悠久、生态优美，对于重点景观区域，不能做好相关的协调处理，容易引发群众的不满，引起社会稳定问题。

3.3.4 生活、生产影响

规划的实施需要新建 20 座加油站，对居群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是征地拆迁及补偿方面，主要包括土地房屋征拆范围影响、被征拆农民就业及生活影响、拆迁安置影响、土地房屋征拆补偿标准影响、土地房屋征拆补偿程序和方案影响、土地房屋征拆补偿资金分配和发放影响、拆除过程影响、特殊土地和特殊建筑物的征收征用（坟墓、林地、草地等）影响、临时占地和土地复耕影响等各个方面；另一方面是规划实施对居民的生产、生活及就业方面，主要包括文化、生活、宗教、习俗影响，对周边土地、房屋价值的影响，交通出行影响，就业影响，群众收入影响，相关生活成本影响，流动人口管理影响，商业经营影响，社会治安和公共安全影响等

方面。因此，规划的实施对居民生产、生活影响不容忽视。如不能采取有效措施和合理的方案，可能引发一定的风险。

3.3.5 基层群众舆情

随着人们的文化素质、民主意识的普遍提高，人们表达诉求的意愿在不断提高，对群众的诉求绝不能轻视。特别是随着自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播。在信息化发展迅速的当今社会，群众舆论的传播及导向对本次规划的实施具有重要的影响。因此，基层群众舆情是本规划的一个不可忽视的风险影响因素。随着各种舆情反映渠道的出现、群众公民意识的正常，公众可以随时随地发表自己的看法，持有反对意见的人可以通过多种途径传播自己的思想，构成一项重要的风险因素，如果对民众反映、对舆情风险评估重视不够，群众就会依托媒体带着情绪甚至偏见加大诉求反映的强度，而当群众的诉求与其它舆论交织，就会向不确定方向发展甚至出现矛盾激化的状况。部分群众不太了解本次规划相关方案和政策制定的依据，且相应的监督监察机制以及决策与相关政府部门的社稳工作联动机制尚未完善。可能会对社会稳定造成一定影响。

随着本次规划项目的深入进展，一些负面舆论或反对意见可能会逐步显现。对于规划范围的村居及其他社会团体，如果规划制定和实施期间出现事故或矛盾，利益相关者可能会通过 12345 表达诉求，对规划实施的产生较大范围负面影响。

3.4 主要风险因素识别

通过综合风险调查中发现的风险因素及参考风险因素对照表，根据规划过程中可能发生的风险，共归纳总结出本决策 5 项主要社会稳定风险因素，主要风险因素汇总如下表 3-2。

表 3-2 社会稳定风险因素识别汇总表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素(w)	备注
1	公共政策与规划	决策阶段	规划的合理性(w1)	本规划是国民经济计划重要组成部分，属长期计划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本规划纲要缺乏系统性了解，在规划落实过程中社会公众的意愿可能与本规划纲要不符。
2	政策执行因素	执行阶段	公众参与(w2)	本规划纲要的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与也可能存在遗留，群众对本规划纲要缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。
3	自然生态环境	实施阶段	生态环境影响(w3)	规划的实施可能对原有生态环境，如植被、河流以及对大气、水体及土壤等产生一定的影响。
4	经济社会影响	实施阶段	生产、生活影响(w4)	规划实施可能涉及周边居民的征地拆迁问题，对周边群众生产、生活造成影响。
6	社会舆论导向	全过程	基层群众舆情(w5)	规划范围内周边群众解释对本规划纲要的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

第四章 风险估计

根据风险因素的成因、影响表现、风险分布、影响程度、发生可能性，采用定性与定量相结合的风险分析方法，对主要风险因素的风险程度进行估计。对识别出的主要风险因素层层剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，判断其风险程度。

4.1 单因素风险评判标准

单因素风险估计采用定性分析与定量分析相结合的方法，对识别出的每个主要风险因素的风险程度进行深入分析、预测，分析引发风险的直接原因和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件及其可能性、发生概率，分析其影响程度，判断其风险程度。

单因素风险方面，参考单因素风险影响程度分级及评判标准表，按照风险因素发生的可能性，可将风险概率划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，本决策中，影响程度依据风险调查情况参考专家意见后具体确定。按照风险发生后对决策的影响大小，将影响程度划分为严重、较大、中等、较小和微小五个等级。

表 4-1 单因素风险概率分级及评判标准表

等级	发生概率	定量评判标准	表示
很高	几乎确定发生	$0.8 < P \leq 1$	S
较高	很有可能发生	$0.6 < P \leq 0.8$	H
中等	有可能发生	$0.4 < P \leq 0.6$	M
较低	发生的可能性很小	$0.2 < P \leq 0.4$	L
很低	发生的可能性很小，几乎不可能发生	$0 < P \leq 0.2$	N

表 4-2 单因素风险影响程度分级及评判标准表

等级	影响程度	定量评判标准	表示
严重	在全市或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价	$0.8 < Q \leq 1$	S
较大	在全市造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，且付出较大代价	$0.6 < Q \leq 0.8$	H
中等	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，且付出一定代价	$0.4 < Q \leq 0.6$	M
较小	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除	$0.2 < Q \leq 0.4$	L
可忽略	在当地造成很小影响，可自行消除	$0 < Q \leq 0.2$	N

表 4-3 单因素风险程度参考标准表

等级	影响程度	定量评判标准 $R=P \times Q$	表示
重大风险	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施	$0.64 < R \leq 1.0$	S
较大风险	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施	$0.36 < R \leq 0.64$	H
一般风险	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响决策的可行性，应采取一定的防范化解措施	$0.16 < R \leq 0.36$	M
较小风险	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响决策的可行性	$0.04 < R \leq 0.16$	L
微小风险	可能性很小，且社会影响和损失很小，对决策的影响很小	$R \leq 0.04$	N

4.2 主要风险因素发生的原因、影响程度分析

通过对冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）的风险点，群众关注点、关心程度以及群众对规划可接受度、容忍度及意愿度等方面综合考虑，结合借鉴以往类似规划经验值及参考社稳相关文献等多种方式确定了单因素风险程度及权重值。

1、规划的合理性

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）要开启了全面建设新时代现代化城市的新征程，主要针对为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展，规划的合理性能否被利益主体所接受，会否引起利益冲突等，若规划不合理容易在经济领域、社会治安、生态环境及制度等方面带来一定的风险。定性判断其单因素风险概率为较低、影响程度为较小，风险程度为较小风险。

2、公众参与

社会公众对于本规划纲要的参与只是某些环节的，在本规划纲要的制定和实施过程中，需要广泛征求公众意见，目前，本规划纲要的公众参与程度较低，公众的参与的深度和广度较为不足。除此之外，目前本规划纲要的公众参与在参与管理上缺乏合理的机制，在法律上和制度上也缺乏必要的支持与保障，对公众参与的具体方法和形式尚未明确，使整个规划实施过程的公众参与效率和效果降低。公众参与相关的法律法规非常抽象，对具体的内容都没有做出详细的法律说明，存在着明显的不足和差距。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度中等，风险程度为一般风险。

3、生态环境影响

规划的实施伴随着各类项目的建设和运营，众多且庞大的工程项

目对环境影响的体量也是巨大的，因此，在项目建设过程中容易造成生态环境的破坏。对生态环境的影响包括土地绿化和水质等；还包括噪声污染影响、振动污染影响、空气污染影响、地下水污染影响、固体废弃物污染影响；在规划阶段要正确处理好项目的建设需求与城市生态景观的协调统一，对于重点景观区域，不能做好相关的协调处理，容易引发群众的不满，引起社会稳定问题。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度较大，风险程度为较大风险。

4、生活、生产影响

规划的实施对居群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是征地拆迁及补偿方面，主要包括土地房屋征拆范围影响、拆迁安置影响、土地房屋征拆补偿程序和方案影响、土地房屋征拆补偿资金分配和发放影响、拆除过程影响、特殊土地和特殊建筑物的征收征用（坟墓、林地、草地等）影响、临时占地和土地复耕影响等各个方面。另一方面是规划实施对居民文化、生活、宗教、习俗影响，交通出行影响，就业影响，商业经营影响，安全、卫生与职业健康影响等方面。因此，规划的实施对居民生产、生活影响不容忽视。如不能采取有效措施和合理的方案，可能引发一定的风险。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度较大，风险程度为较大风险。

5、基层群众舆情

目前，公众表达诉求的意愿在不断提高，加之自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播，在信息化发展迅速的当今社会，舆论传播及导向对规划实施具有重要的影响。因此，基层群众舆情是本次规划的一个不可忽视的风险影响因素。随着各种舆情反映渠道的出现、群众个人意识的增强，公众可以随时随地发表自己的看

法，持有反对意见的人可以通过多种途径传播自己的思想，构成一项重要的风险因素，部分群众不太了解规划相关方案和政策制定的依据，且相应的监督监察机制以及决策与相关政府部门的社稳工作联动机制尚未完善，可能会对社会稳定造成一定负面影响。定性判断其单因素风险概率为中等、影响程度中等，风险程度为一般风险。

在对定性判断的单因素风险概率及影响程度的量化上，采取最不利原则，取单因素风险概率分级及评判标准表及单因素风险影响程度分级及评判标准表上限，将各单因素风险概率乘以单因素影响程度得出各单因素风险程度，汇总如下表

表 4-4 主要社会稳定风险程度汇总表

序号	风险因素 (w)	风险概率 (P)	影响程度 (Q)	风险程度 (R)
1	规划的合理性 (w1)	较低 (0.4)	较小 (0.4)	较小风险 (0.16)
2	公众参与 (w2)	中等 (0.6)	中等 (0.6)	一般风险 (0.36)
3	生态环境影响 (w3)	中等 (0.6)	较大 (0.8)	较大风险 (0.48)
4	生产、生活影响 (w4)	中等 (0.6)	较大 (0.8)	较大风险 (0.48)
5	基层群众舆情 (w5)	中等 (0.6)	中等 (0.6)	一般风险 (0.36)

4.3 综合风险等级判定

根据规划的特点和通过风险概率和影响程度确定的主要风险因素的风险程度，对单因素风险进行权重分配。对于每个风险因素，用权重乘以风险程度得出该因素的风险指数，并进行叠加汇总，得到本次规划的初始单因素风险指数和综合风险指数：

表 4-5 本决策风险指数定量计算表（采取措施前）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
规划的合理性 (w1)	0.11		0.16				0.0176
公众参与 (w2)	0.19			0.36			0.0684
生态环境影响 (w3)	0.29				0.48		0.1392
生产、生活影响 (w4)	0.22				0.48		0.1056
基层群众舆情 (w5)	0.19			0.36			0.0684
Σ	1.00						0.3992

本规划纲要在措施前综合风险指数为0.3992,存在2个较大风险、2个一般风险和1个较小风险。参考表 4-6 社会稳定风险等级评判参考标准,在采取针对性措施前本次规划整体的初始风险等级为低风险等级。

表 4-6 社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对决策实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件。	部分群众决策实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突。	多数群众理解支持，但少部分群众对决策实施有意见。
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等。	如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等。
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20 人～200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	$0.36\sim0.64$	<0.36

第五章 风险防范和化解措施

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）符合国家产业政策及相关地方发展规划。分析表明，虽然本规划纲要社会稳定风险的初始等级为低风险，但部分单风险因素为较大风险和一般风险。为了进一步从源头上防范、化解本规划纲要实施可能引发的社会风险，最大限度减少不和谐因素，真正把社会稳定风险化解在萌芽状态，需要针对主要风险因素点提出风险防范化解措施。本报告针对梳理出的主要风险因素点，提出了相关的风险防范化解措施。

5.1 规划合理性风险防范化解措施

1、项目单位应符合规范：合理确定加油站的安全间距、服务半径、建设规模、油站等级。

2、项目单位在规划协调上：加油站规划要符合国家、地方有关加油站规划

3、设计规范的要求，要与城市总体规划、控制性详细规划、城市交通规划等相关规划相协调。站点的位置要满足文物保护、环境保护、交通安全、消防规定等要求。

4、节约用地：不应占用基本农田和耕地，考虑与加气站、充电站合建。

5、面线结合：根据加油站的服务特性，不同地段，其规划布局要遵循“面线结合”的原则。中心区规划加油站按“面”考虑，两站车行距离应不低于 1.8 公里，并均衡布局；国道以及其它等级的道路按“线”考虑，同侧加油站车行距离不应小于 15 公里，对侧不应小于 2 公里；乡镇驻地两站车行距离不低于 1.8 公里；乡村网点两站车行距离不低于 2 公里。

6、环保安全：加油站的位置要满足安全防护、文物保护、环境

保护、交通安全、消防规定等要求。

7、弹性发展：加油站规划布局需具备一定的弹性，既能满足近期需求，又能为远期发展留有余地。

5.2 公众参与风险防范化解措施

1、积极组织公众参与

公众指的是政府为之服务的主体群众。通过一定方法和程序让群众能够参加到那些与他们的生活环境息息相关的政策和规划的制定及决策过程中来，从而保证规划的公平、公正和公开，使规划能切实体现公众的利益要求，并确保规划工作能够成功实施。

2、公众参与三个必备条件和八项原则

三个条件是：信息公开、利害相关人的参与与反馈。八项基本原则是：包容性，透明、公开，尊重允诺，可达性，有责性，代表性，相互学习，有效性。

3、公众参与对策

（1）拓宽公众参与范围，增加公众参与深度

首先要注重多层次、多形式的规划宣传，让广大群众了解本次规划；其次在规划的各个过程中听取广大群众的意见；最后在规划实施的过程中要接受群众的监督。政府部门可采取咨询或召开情况通报会及通过电视、网络等媒体向公众通报规划管理的内容、范围、技术指标要求等，给公众提供了解规划的机会。同时还可采取邀请公众参加本次规划的展示会、论证会和听证会，聘请公众为本次规划监督员等方式加强公众参与的深度。

在公众参与的初期阶段，参与的主体应以专业人士为主，这一阶段是公众参与的萌芽阶段。当公众对规划有一定认识时，可以扩大公众参与的范围，由公众选出社区代表，参与规划的编制和决策。规划

设计人员组织各种座谈会、展览会，编制手册、目录等方便公众查询与参与。这一阶段为公众参与的发展阶段。第三阶段则是公众参与的成熟阶段，要求规划的审批应有规划对公众意见的处理目录。最后使公众参与的深度从规划的编制阶段过渡到规划决策和实施的阶段。

（2）普及规划知识，加强公众教育

首先，应该加强对规划知识的宣传与普及，比如选专业人员对社区居民进行问答讲解；其次，在设立的公众参与机构里，对选出来的机构代表、工商界领导、政府官员，组织专门的讲座，进行系统地规划知识的教育；最后，大众文化水平的普遍提高，参与兴趣与意识的不断增强，才能为公众参与的实现提供稳固的基础。因此应该提高大众的受教育水平，从小培养公众的公众意识，对公益事业的热情。

5.3 生态环境影响风险防范化解措施

生态环境影响主要发生在规划实施过程中项目对原有生态环境产生一定的影响方面，因此，主要针对项目实施过程中对原有生态环境产生一定的影响等方面提出以下风险防范化解措施。

1、生态环境保护对策

在风景名胜区、疗养区、高级别墅区、高级宾馆区、文物保护区等区域内不宜设置加油、加气站点。加油站的选址应考虑其作业及车辆出入对邻近易受噪音影响地方可能造成的噪音影响，尤其应考虑在夜间所造成的影响；还应与周边环境相协调，其建设不应降低城市景观的个性。

2、施工期大气污染影响防范化解措施

（1）场地施工扬尘污染防治措施

本项目建设期污染防治措施参考《山东省扬尘污染防治管理办法》等相关规定。

1) 工程施工应当符合下列防治要求:

①施工工地周围应当设置连续、密闭的围挡

②施工期间, 应当对工地建筑结构脚手架外侧设置密目防尘网(不低于 2000 目/100 平方厘米)或防尘布。

③对道路和施工场地应定时洒水抑尘; 降低施工运输车辆速度, 减小扬尘。或者采取覆盖防尘布或防尘网、植被绿化等措施。

④开挖、运输和填筑土方等施工作业时, 应当辅以洒水压尘等措施; 遇到四级以上大风天气, 应当停止土方施工作业, 并在作业处覆盖防尘网。

⑤施工过程中使用易产生扬尘的建筑材料, 应当采取密闭存储、设置围挡或堆砌围墙、采用防尘布苫盖或者其他防尘措施。

⑥施工过程中产生的建筑垃圾应当及时清运, 未能及时清运的, 应当采取有效防尘措施。

⑦施工期间, 必须在物料、渣土、垃圾运输车辆的出口内侧设置洗车平台, 确保车辆干净、整洁。工地出口处铺装道路上可见粘带泥土不得超过 10 米, 并应当及时清扫冲洗。

⑧进出工地的物料、渣土、垃圾运输车辆, 应当采用密闭车斗。确无密闭车斗的, 装载高度最高点不得超过车辆槽帮上沿 40 厘米, 两侧边缘应当低于槽帮上缘 10 厘米。车斗应用苫布覆盖, 苫布边缘至少要遮住槽帮上沿以下 15 厘米。

2) 堆场、露天仓库应当符合下列规定:

①对于建筑材料、生产原料等物料, 要利用仓库、储藏罐、封闭或半封闭堆场或苫布覆盖等形式进行堆放, 避免起尘和风蚀起尘。

②对临时堆放的易产生扬尘的渣土堆、废渣等废弃物, 要采用防尘网和防尘布覆盖, 必要时进行喷淋、固化处理, 设置高于废弃物堆

的围挡、防风网、挡风屏等，防止造成扬尘污染。对于长期堆放的废弃物，要在废弃物堆表面及四周种植植物，减少风蚀起尘。

③对物料堆或者废弃物堆进行装卸作业时，应当采取洒水或喷淋稳定剂等抑尘措施。

3) 运输易产生扬尘污染物料的车辆必须密封、覆盖，不得超量装载，不得沿途泄漏、遗撒。

从事渣土和垃圾运输的单位应当依法取得准运手续，并按照公安、市容环卫主管部门批准的线路、时间、装卸地点运输和倾倒。

3、水体污染影响防范化解措施

(1) 地表水污染防治措施

1) 施工现场若距离住宅较近，应尽量使用附近居民生活污水收集设施收集，若无法使用居民生活污水收集设施，应在施工现场设置移动厕所，收集的生活污水和生活垃圾不得直接排放，须由环卫部门每日定时外运处置或用于附近农田施肥；禁止向水体排放含重金属、病原体、油类、酸碱类污水等有毒有害物质，车辆清洗含油废水、混凝土养护碱性废水，应经地表导流沟收集至沉淀池，由密闭车辆外运处置。沉淀池设置于项目永久征地范围内。

2) 在施工过程中，加强对施工机械的日常养护和水中作业监管，杜绝燃油、机油的跑、冒、滴、漏现象；严禁向周边任何水体倾倒残余燃油和机油；严禁向周边任何水体抛弃生活垃圾、建材废料和建筑垃圾。

3) 为减少施工时悬浮物过高对周围水体的影响，建议采用较为坚固、不易渗漏的袋装填土等做围堰；另外，建议水下方施工时，采用土工布等进行适当隔离，尽量减少施工对这些保护目标的影响。

4) 施工区应建有排水明沟，将施工废水排入沉淀池，沉淀去除

易沉降的大颗粒泥沙，上清液用于工程养护、车辆冲洗和道路洒水。运输过程中注意车辆的密闭，防止施工废水运输途中溅出。施工机械产生的废机油和沉淀池隔出的废油应妥善收集，交资质单位统一处理，不得直接排入河道和水库。

5) 注意场地清洁，及时维护和修理施工机械，避免施工机械机油的跑冒滴漏，若出现滴漏，应及时采取措施，用专用装置收集并妥善处理。为防止工区临时堆放的散料被雨水冲刷造成流失，散料堆场四周可用围挡围起，施工材料如油料不宜堆放在河流水体附近，应选择远离河道的合适地点，并备有临时遮挡的帆布，防止大风暴雨冲刷而进入水体。同时应尽量要求施工机械和车辆到附近专门清洗点或修理点进行清洗和修理。

6) 加强对施工人员的教育，增强环保意识，贯彻文明施工的原则，严格按施工操作规范执行，对施工期污水的排放进行严格管理，严禁乱倒生活污水、乱扔垃圾，严禁施工污水乱排、乱流而污染水体及周围环境。生活垃圾应定点堆放、定期清运，避免和减少污染事故发生。

(2) 地下水污染防治措施

对于废水污染防治措施，除严格落实以上针对地表水污染的防治措施外，对于地下水提出如下防治措施。防止地下水污染的主要措施是切断污染物进入地下水环境的途径。对本项目而言，为防止项目施工期废水对地下水环境造成污染，建议采取以下措施：

1) 施工单位必须对施工人员进行严格管理，做好宣传教育工作，必要时采取惩罚措施，禁止施工废水不经处理直接排放。

2) 施工单位对现场沉淀池、隔油池、污水暂存池等必须做好防渗漏处理，避免因污水渗漏或泄漏引起地下水污染。

3) 临时排水管道铺设需做好地下水防渗措施；做好接驳管道的设计、施工工作，避免施工废水下渗造成对地下水的污染。

4) 施工期各类固体废物应分类收集，做好收集管理工作，并做到及时清运处理；禁止利用生活垃圾和废弃渣土等固体废物回填沟、坑等，对现场固体废物堆放应做好防渗漏处理，避免因雨淋或渗滤液渗漏引起地下水污染。

5) 施工营地内临时旱厕必须采取严格的防渗漏措施，定期清运，防止下渗污染地下水。

6) 提高施工管理人员水平，完善日常管理，建立事故管理制度，最大限度地减少泄漏或渗漏事故的发生，从源头上防止地下水污染事故的发生。

4、噪声与振动影响防范化解措施

施工噪声是工程建设过程中的短期污染行为，但对于建设施工单位，施工噪声是项目施工期对周围环境影响的主要因素之一，必须采取必要的噪声控制措施，努力降低施工噪声对环境的影响。

(1) 降低设备声级

1) 选用低噪声施工机械设备和低噪声作业方式，禁止不符合国家噪声排放标准的机械设备和运输车辆进入工区。合理安排施工场地噪声设备位置，高噪声机械设备尽量远离场界布置，并在施工场地四周设置围挡，确保昼间场界噪声达到《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）标准要求。

2) 加强施工设备的维护保养，发生故障应及时维修，保持润滑、紧固各部件，减少运行振动噪声；施工机械设备应安放稳固，并与地面保持良好接触，有条件的应使用减振机座。加强施工管理、文明施工，杜绝施工机械在运行过程中因维护不当而产生的其他噪声。

③要加强设备安装过程中的减震措施，整体设备应安放稳固，并与地面保持良好接触，有条件的应使用减振机座，降低噪声。施工过程中加强检查、维护和保养机械设备，保持润滑，紧固各部件，减少运行震动噪声。

④及时修理和改进施工机械，加强文明施工，杜绝施工机械在运行过程中因维护不当而产生的其它噪声。

2) 合理安排施工时间和布局施工现场

①合理安排施工车辆进出场地的行驶线路和时间，尽量避开周边村庄等敏感区，减少 18:00~次日 6:00 的运输量，对工程车辆加强管理，禁止鸣号、注意限速行驶，文明驾驶以减小地区交通噪声。

②尽量缩短居民聚居区附近的高强度噪声设备的施工时间，减少对居民的影响。针对施工过程中具有噪声突发、不规则、不连续、高强度等特点的施工活动，应合理安排施工工序加以缓解。同时，施工场地布置时应尽量远离声环境敏感点，并应在高噪声设备周围和施工场界设隔声屏障，以缓解噪声影响。

3) 个人防护

施工单位应合理安排工作人员轮流操作产生高强噪声的施工机械，减少接触高噪声的时间，或穿插安排高噪声和低噪声的工作。加强对施工人员的个人防护，对高噪声设备附近工作的施工人员，可采取配备、使用耳塞、耳机等防噪用具。在道路较窄且分布有居民区的路段建简易挡棚，部分阻挡噪声的传播。

4) 降低人为噪声

提倡文明施工，建立控制人为噪声的管理制度，尽量减少人为大声喧哗，增强全体施工人员防噪声扰民的自觉意识。对人为活动噪声应有管理措施，要杜绝人为敲打、叫嚷、野蛮装卸噪声等现象，最低

限度减少噪声扰民。

建设单位应责成施工单位在施工现场标明施工通告和投诉电话，建设单位在接到投诉后，应及时与当地环保部门取得联系，以便能及时处理各种环境纠纷。

5、固体废弃物影响防范化解措施

（1）建设单位在工程招投标时，应当在招标文件和承发包合同中明确施工单位在施工现场对建筑垃圾和工程渣土排放管理的具体要求和相施。

（2）建设单位应当在工程所在地的区绿化市容行政管理部门确定的本辖区建筑垃圾和工程渣土运输单位中选择具体的承运单位。

（3）建设单位应当在办理工程施工或者建筑物、构筑物拆除施工安全质量监督手续前，应办理建筑垃圾和工程渣土处置计划。

（4）施工单位应当配备施工现场建筑垃圾和工程渣土排放管理人员，监督施工现场建筑垃圾和工程渣土的规范装运，确保运输车辆冲洗干净后驶离。

（5）运输车辆应当实行密闭运输。运输途中的建筑垃圾和工程渣土不得泄漏、撒落或者飞扬。

（6）施工产生的挖方，本着以挖作填的原则，进行综合利用。将挖方中能用的部分优先用作填方，主要用于绿化用土。

（7）雨天应考虑对原材料料场表面加以覆盖，同时工程弃土场应有专门填埋工序，防止产生水土流失。

（8）施工过程中产生的废弃材料必须回收，遗弃的沙石、建材、钢材、包装材料等分类堆放，并及时清运，做到工完场清，尽量结合周围宅基地的建设消化建筑垃圾，严禁随意处置。

（9）施工人员在工地产生的生活垃圾分类收集，密闭存放，回

收可再利用物资后，其余由专人定期清运至垃圾转运站或生活垃圾填埋场。垃圾收集设备须严格管理，防止垃圾渗滤液下渗引发地下水污染事故。

（10）按计划和施工操作规程，使生产路筑路用料计划到位，尽量减少余料，严格控制环境污染物排弃。严禁余料随意堆置，应妥善保管，也可结合地方的建设要求，供乡村道路修建或其他建筑之用。

（11）加强教育和管理，保持施工场地清洁。用工单位加强施工工区生活垃圾的管理，分类设置垃圾箱，并定期委托当地环卫部门予以清运。

5.4 生产、生活影响风险防范化解措施

规划的实施对群众的生产生活影响主要集中在两个方面，一方面是新建加油站征地拆迁及补偿方面，另一方面是规划实施对居民的生产、生活及就业方面，因此，此项风险防范化解措施主要从这两方面制定。

1、征地拆迁及补偿风险防范化解措施

（1）确定合理的补偿标准

建议征地补偿标准根据有关文件的相关内容进行对地上附着物和青苗补偿。在根据各级法律、法规和有关政策文件的同时，要考虑地区村民实际收入情况，兼顾地区差异与公平，提高群众满意度。必要时可引入第三方评估机构对地块补偿价格做出更符合实际的评估。

（2）落实有关征地补偿政策

征地补偿是政府对于失去土地的农民给予经济上的安置，一个重要的原则，就是确保他们原有的生活水平不降低，工作条件不恶化，能够持续性地生存和发展，不能以损害群众的利益来换取暂时的繁荣。在征地工作中要严格遵照政策规定的补偿标准，不能违法违规地

任意克扣，也不能胡乱许愿。既要保护国家、集体的利益，也要满足群众的合理要求。征地补偿标准要根据本地土地市场的价格区间来制定，不可统一定价，要根据地块的区域、类型、环境等因素细分，切实落实有关征地补偿政策。

根据《山东省人民政府关于调整山东省征地片区综合地价的批复》（鲁政字〔2020〕74号）、《山东省国土资源厅 山东省财政厅关于聊城市征地地上附着物和青苗补偿标准的批复》（鲁国土资字〔2017〕356号）等相关文件要求解决好群众的征地补偿问题。

（3）征地补偿资金及时到位

根据《中华人民共和国土地管理法》有关要求，征收土地应当给予公平、合理的补偿，保障被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。征收土地应当依法及时足额支付土地补偿费、安置补助费以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿费用，并安排被征地农民的社会保障费用。征收农用地以外的其他土地、地上附着物和青苗等的补偿标准，由省、市制定。对其中的农村村民住宅，应当按照先补偿后搬迁、居住条件有改善的原则，尊重农村村民意愿，采取重新安排宅基地建房、提供安置房或者货币补偿等方式给予公平、合理的补偿，并对因征收造成的搬迁、临时安置等费用予以补偿，保障农村村民居住的权利和合法的住房财产权益。

2、生产、生活及就业影响风险防范化解措施

加油站选址应符合《汽车加油加气加氢站技术标准》的相关规定；符合

国土空间规划；符合环境保护要求；满足防火、抗震、防洪等安全防护要求；满足与公服设施及基础设施退让要求；满足出入口行车视距的要求；满足国家、省市的其他相关规范的有关规定。

（1）与人流聚散点和重要设施安全距离要求

站点与重要公共建筑物间距不应小于 100m，与桥梁引道口、隧道口、军事设施、堤防等重要设施的距离不应小于 50m。与铁路线路两侧距路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧或者铁路车站不应小于 200 米。

加油站的设备与站外建筑物、重要设施的安全距离应符合《汽车加油加气加氢站技术标准》相关规定。还应满足《建筑设计防火规范》的具体规定。

（2）与道路交叉口的距离要求

城市道路交叉口是交通流的交汇点，不论是平面交叉口还是立体交叉路口，都是交通流矛盾的集中点，是道路交通的咽喉。如果站点设于交叉口附近，车辆进出站点，不但阻滞交通，降低交叉口的道路通行能力，还容易引发交通事故。因此，应尽量避免交叉口，安排在路段中间：一般要求站点离路口不小于 100m，如确有必要，应对站点的出入口进行合理布局，不应影响道路交叉口的通行能力。

（3）出入口的行车视距要求

站点的出口和入口分别是车辆与相邻道路行驶车辆的分流点和汇合点，车辆进出站点对道路行车会产生一定的影响，因此选址定点时必须保证站点出入口的行车视距：出入口的行车视距一般不少于 100m，特殊情况不得小于 50m。站点宜设在距道路弯道、竖曲线范围的 100m 之外。站点出入口与学校、医院和住宅生活区等设施的主要出入口距离不宜小于 50m，避免车辆给行人带来不便；与桥梁引道口、隧道口、军事设施、堤防等重要设施的距离不应小于 50m。

（4）与铁路线路的距离要求

不得在铁路线路两侧距路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧 200

米范围内建设加油站、加气站等。

（5）空间布局控制要求

站点的空间布局应均衡、合理、“线面”结合，避免一些地方站点分布过密而另一些地方站点分布较少。站点分布过密会浪费国土资源，还可能导致不良竞争；在站点分布较少的地方，车辆加油加气不方便，会增加绕行的机动车流量，使机动车产生的尾气增多，加重城市环境的污染。

（5）安全防护要求

除满足上述要求外，加油站防火、抗震、防洪等安全防护措施执行相关规范及冠县国土空间总体规划的相关要求。

5.5 基层群众舆情风险防范化解措施

本规划纲要的制定和实施过程中发生事故、发生纠纷、发生危机的可能性贯彻规划全过程。防范舆论风险，化解舆论危机，应做到以下几点：

1、拓展基层群众参与渠道

（1）建立健全事前参与机制。在规划决定作出之前，主动邀请利益群众参与到规划前期的各个环节中来，变“被动参与”为“主动参与”，才能使政府与公众之间产生实质性的交流关系。这既有利于决策的科学性，也能促进双方地位的平等，实现双方利益的最大化，减少风险事件的发生。

（2）规划程序公开透明，健全信息沟通机制。政府应主动公开调查登记结果、评估信息、规划方案等，做到公开透明，打消群众的疑惑和抵触情绪。通过电视、报纸、网站等平台，及时发布相关信息。此外，还应为群众查询规划信息提供便利。改变原先群众查询信息难，查询信息必须上门的情况，通过政务信息化，可以在家登录网页及可

查询所需要的信息。

（3）要充分征询公众的意见，健全沟通对话机制。政府应拓展各个渠道倾听群众的心声，增强对政府的信任，利用对话机制控制和化解风险。在项目立项环节设置听证环节，听取群众对项目公益性的看法。规划方案征求意见时，要及时收集个人及部门意见，对其关心的问题要认真解答，不满意的地方要想办法解决。严格落实方案听证会制度，根据征求的意见科学优化方案。同时，设立规划决策宣传解释点，现场解决群众提出的疑问，做好宣传教育工作。

（4）积极引导公众参与机制，在充分尊重公众意愿的前提下实施，有利于进一步维护利益相关者的权益，将政府责任、百姓意愿和社会评判有机结合，充分调动公众参与决策、自主决策的积极性，也体现了《重大行政决策程序暂行条例》中的决策民主的基本原则。

2、加强网络舆情监测和舆情风险评估

随着人们的文化素质、民主意识的普遍提高，人们表达诉求的意愿在不断提高，对群众的诉求绝不能轻视。特别是随着自媒体时代的到来，个人依托网络向社会传播信息，使网民以极低的门槛成为信息的创造者和传播者，舆论信息随时随地互动传播。因此，要结合实际，做好宣传解释工作，把不利舆情处置在萌芽状态；要建立舆情站、舆情监测点、舆情信息员等多层次构成的舆情监测网络，形成上下联动、左右互通的工作格局，准确把握网民关注热点，及时掌握舆情发展态势。

3、建立健全网络公关预警应急机制

进行网络舆论危机预测目的在于把握潜在的危机，及早采取对策，以便消解可能出现的不利因素。必须建立网络舆情监测系统，形成立体监控机制，实时追踪分类研判。采取系统监测与人工监测结合、

动态监测和定时监测结合、部门监测和关联监测结合的方式，有效监测各种涉及规划实施的媒体舆情，并根据舆情性质、内容以及影响力进行分类研判，分级预警。通过该机制可以抓取到互联网中对本次规划不利的信息，建设单位从中可提取有效信息，积极预测可能存在的网络舆论危机和突发事件，制定相应的有效应对方案，即便舆论已经形成，也能在舆论高峰出现之前掌握化解危机的主动权。

4、信息公开

信息传播具有先入为主的特点，互联网尤其如此。应对突发事件舆情，谁首发谁占先机。舆情一旦发酵升级，就要迅速启动应急预案，第一时间按照“快报事实，慎报原因，重报态度”的要求及时发声、主动引导。在舆论危机处置进程中，报什么不报什么，要依网民的关切而定，应积极回应社会关切的问题，让网民相信事件能公正解决，正在公正解决。

5、掌控信息源和主导权

舆论引导的公信力取决于信息的真实、准确、权威。因此必须牢牢掌控信息源，确保信息源占领法律、道德、情感的制高点。掌控信息源包括两层含义：一是确保信息源的真实、准确。新闻发布与舆论引导者，必须直接掌握第一手素材，包括具体细节、具体数字，特别是对涉及生命安全的具体数据要绝对准确，不要因微小的误报、漏报加重网民的质疑甚至误解，影响信息公信力，引发“次生危机”。二是确保信息源不被扭曲。在突发事件处置过程中，除非全程现场直播，才会避免小道消息和谣言传播；在网络背景下，“当事人本意”容易被别有用心的人利用甚至“绑架”，当事人的言行作为重要的信息源，容易被人加工、编造。

6、抢占舆论制高点

舆论引导一定要抢占法律制高点，同时也要抢占道德制高点、情感制高点，面对复杂的舆论危机，面对群众各种质疑和情绪，有时候真实事实、法律条款与群众的情感、行为不一定完全一致，因此在处置群体性突发事件、化解突发事件引起的舆论危机的特殊时候，要处理好法律与群众情感、群众情绪、群众过激行为的关系，在舆情高发期要坚持以情感人。

7、增强舆论引导的有效性

属地处置、先网处置、就事论事不论战，不断增强舆论引导的有效性，回应的行政层级、发布载体、发布方式决定回应效果。回应的行政层次不能过高，宜属地处置。舆情处置、新闻发布的级别不能很快就提到很高的层次，要放在发生地，实行属地负责，上级指导。先网处置，就是网络关注的热点，一般在网络上回应，尽量不用平面媒体，否则有可能将事态扩大、升级，使后续处置工作没有余地。一般来说舆情发生在哪里，就在哪里的网上回应，其它媒体转发。先网处置是对一般舆情而言的，如果遇到重大舆情需要权威声音以正视听时，要借助传统媒体甚至是中央媒体发出权威声音。就事论事不论战，就是要有针对性地回应社会关切又不针锋相对地论战，这样有利于网民接受。

8、成立舆情工作小组，建立舆情监测工作机制

做好舆情监测是防范舆情风险的前提条件，为了做到第一时间了解舆情动向，基层单位应当成立舆情工作小组，实现对相关舆情的监测。在当下网络和新媒体高速发达的舆情环境下，基层单位若是只通过人工的方式进行舆情监测，显然无法达到要求，因而可以借助网络舆情系统工具，对与基层单位相关的舆情进行全网全时段监测，一旦出现舆情信息，基层可以即刻知晓，为舆情处理争取时间。

当发现与之相关的舆情信息后，舆情工作人员要及时做好收集，并按月归类汇总向上级领导反馈，遇到敏感的信息或预计会造成较大影响的信息，要求第一时间向相关领导汇报，确保舆情风险第一时间得到控制或第一时间得到解决。

9、开展舆情风险应对培训，提高舆情风险应对能力

思想认识到位，舆情风险应对得当，是防范舆情风险的有力保证。基层单位应高度重视基层干部的培训学习工作，把防范舆情风险作为基层干部的必修课程，定期或不定期地组织基层干部开展防范舆情风险培训学习，以提高基层干部的思想认识和防范舆情风险的能力，防止舆情事故的发生，确保基层单位的安全稳定。

10、制定舆情应急预案，建立舆情预警机制

一是加强领导，明确责任。对工作领导组，强调部门责任人的工作责任，强调舆情工作人员的监控职责，确保舆情监控工作落实到人。二是做好舆情风险排查，及时掌握舆情隐患。基层单位专责人员需定期、不定期开展舆情风险排查工作，对工作中可能引发负面舆情的敏感、热点案件或事件进行深入的排查，及时掌握舆情隐患，做到情况明确，底子清楚，及时做好宣传化解工作，提前做好舆情处置预案，把隐患消除在萌芽之中。三是制定应对处置措施，做好舆情风险应对工作。认真对待舆情所反映的问题，对舆情所述事情在调查核实的基础上及时做好正面回应和处置，并建立舆情上报制度，确保舆情处置工作在主管部门的领导下有序地开展。

11、加强规划项目宣传

（1）明确宣传重点。突出宣传本规划纲要的合法性、合理性及可行性，提升全市经济社会发展的带动作用，加大对实施成效和区域内其他事项成效的宣传力度，不断提升群众支持工程建设积极性。

(2) 要通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传项目建设对拉动地方经济发展、带动周边土地升值等诸多能给群众带来长期福利改善、收入增加等这些正面影响。

(3) 加强解疑释惑。引导群众了解、参与、监督决策的实施，增强群众维护自身权益的意识，赢得群众对本次规划工作的理解和支持。

(4) 明确宣传的重点、对主要关心的问题进行答疑解惑，对于那些对本规划纲要有理解偏差的人群应着重进行沟通，使其正确了解本规划纲要的必要性、合理性及可行性，消除误解。

(5) 决策单位要提高认识，增强对舆论风险的防范意识，提前掌控，坚持做好宣传工作，消除大众的跟风心理。对可能出现的负面报道及自媒体的不良言论，并按照“快速反应、确认事实、有效应对、妥善处理”的原则，及时预警加强掌控，积极应对，及时准确公布，消除顾虑，将损害控制在最小状态，使本规划纲要相关内容平稳实施。

5.6 群体性突发事件应急处置预案

1、总则

为预防和妥善处置群体性突发性事件，维护正常工作秩序和社会和谐稳定，根据国家相关法律、信访工作条例和突发事件总体应急预案等相关规定，特制定本应急预案。

2、工作原则

处置群体性突发性事件总体要求：发现得早，化解得了，控制得住，处置得好，遵循以下原则。

(1) 统一领导、分级负责。按谁主管、谁负责的原则，落实责任制，在引发事件的部门的直接指挥下负责问题的应急处置和妥善解决。

（2）预防为主、防患未然。坚持预防为主的工作方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，在充分考虑群众利益、取得群众理解和支持的基础上，制定各项政策措施；加强和规范信访工作，从源头上防止涉及群众切身利益的群体性突发性事件发生；健全稳定预警工作机制，切实做到早发现、早报告、早控制、早解决，把群体性事件掌控在萌芽状态，及时消除诱发大规模群体性事件的各种因素。

（3）依法处置、防止激化。坚持依法行政、依法处置，注意工作方法和策略，充分运用法律、经济、行政手段和宣传、协商、调解等方法处置群体性突发性事件，加强对群众的说服教育，引导群众以理性、合法的方式表达利益诉求，解决矛盾，防止矛盾激化的事态扩大。

（4）快速反应，相互配合。群体性突发事件发生后，要及时启动应急预案，落实应急处置工作责任制，市直各部门、单位要及时给予配合和支持，并确保信息收集、情况报告、指挥处置各环节的紧密衔接，在最短时间内控制事态；对发生暴力行为、严重损害社会治安秩序、危害公共安全的群体性事件，要及时、果断采取措施，坚决制止违法行为、尽快平息事态。

（5）加强教育，正确引导。预防和处置群体事件，要把法制宣传、教育疏导工作贯穿事件处置的全过程，教育群众遵守法律法规，依法维护自身合法权益，通过合法、正当渠道和方式反映问题。

（6）连续性和阶段性相结合。做到事前处置信息反应灵敏，事中处置依法、及时、稳妥，事后处置精确处理，追踪掌控。

3、适用范围

本应急预案适用于范围内群体性突发事件的应急处置。群体性突发事件主要包括以下严重危害人民群众财产安全、扰乱社会治安秩序

的群体性行为，以用造成重大社会影响的群体性行为：

- （1）大规模集体上访。
- （2）人数较多的非法集会、游行、示威。
- （3）影响社会稳定的非法宗教活动。
- （4）罢工、聚众围堵、冲击党政机关、要害部门、重要场所。
- （5）聚众堵塞交通枢纽、交通干线、破坏公共交通秩序或非法占据公共场所。
- （6）重大文体、商贸活动中发生的群体性突发性事件。
- （7）其他严重破坏社会秩序、影响社会稳定、危害公共安全的活动或行为。

4、组织机构与职责

成立处置群体性事件应急领导小组（以下简称应急领导小组），负责群体性事件处置工作的指挥、决策。

应急领导小组主要职责：

统一领导、指挥群体性突发事件的应急处置工作；决定事件处置决策、应对措施，启动或终止本预案；组织和协调相关部室参加应急处置；负责收集、整理、上报相关信息；对预防和处置群体性突发事件工作中失职、渎职或造成严重后果的责任人员依法依规追究责任。

5、现场处置

（1）凡出现涉及发生群体性突发事件苗头或尚处在酝酿过程中的，由直接涉事部门主管出面做好化解疏导工作，听取群众意见和要求，能够解决的要明确答复群众，不能解决的，要说明原因、讲明道理，并做好思想教育和法制宣传工作，化解矛盾，避免事态扩大。同时及时将情况报告应急领导小组，并准备好处置预案。

（2）一旦群体性事件发生后，涉事部门的主管立即向应急领导

小组报告，应急领导小组接到报告后应立即率相关人员到达现场指挥、开展处置工作；必要时可取得当地政法机关的有力支持，并协助、配合政法机关对现场维护秩序，保护现场财产安全；协调和落实处置工作中的具体事宜，现场接访对话由领导小组及相关部门负责；对外接待及媒体新闻报到应领导小组。

（3）尽快控制事态的发展。负责现场处置的人员应诚恳听取群众代表的意见和要求，面对面地做群众工作，对群众提出的符合法律法规和政策规定的意见和要求，当场明确解决问题的态度；无法当场表明解决问题，限相关部门限期研究解决；对确因决策失误或工作不力造成群众利益受损失的，据实向群众讲明情况，公开承认失误，并尽快予以纠正；对群众提出的不合理的要求，应讲清道理，耐心细致地做好政策宣传解释和说服教育工作，稳定群众情绪，及时疏导化解矛盾和冲突，控制事态发展；查明挑头或组织者，现场处置领导要亲自与其谈话，表明态度，进行思想工作和法制教育；对煽动群众闹事、散布谣言的，由政法机关依法予以训诫，并视现场事态发展情况可强行其带离，并及时收集证据，为事后处理做准备。

6、善后工作

群体性突发事件现场平息后，对已承诺解决的问题，必须尽快解决到位，不得搞虚假承诺或者久拖不决；对法律法规和政策有明确规定而没有落实到位的，应急办公室要加强监督检查，督促相关部门加以落实；对群众因不了解有关规定而存在误解的，要说明真相，做好深入细致的思想工作和法制教育工作；对相关规定不够完善的，应及时修订完善。坚决避免违背承诺、失信于民、重新引发群体性事件。

7、防范预警

（1）定期开展不稳定因素的排查、调处、化解，及时发现和掌

握可能引发群体性事件的苗头、倾向性问题；要严格落实责任制，切实将不稳定因素解决在基层、解决在萌芽状态；要高度重视群众反映强烈的热点、难点问题，认真听取群体的意见，并依法按政策研究解决群众反映的问题。

（2）对存在的不稳定因素，要具体落实到部门、责任人，提出及时化解、消除隐患的工作要求，切实做到责任不落实不放过、工作不到位不放过、隐患不排除不放过，限期解决问题。

（3）对不稳定因素的产生进行分析，研究处置对策，制定有针对性的处置预案，做到预防在先，防止和避免群体性突发事件。

将各项主要措施进行汇总，形成风险防范和化解措施汇总表，详见表 5-1。

表5-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险因素	主要防范、化解措施	责任单位
1	规划的合理性 (w1)	1、符合规范； 2、规划协调； 3、按设计规范的要求； 4、节约用地； 5、线面结合； 6、环保安全； 7、弹性发展。	县发展和改革局、县工业和信息化局、县统计局、县人社局、县交通运输局、县综合行政执法局、县商务和投资促进局、县水利局、县农业农村局、县自然资源和规划局、县住建局、县财政局、县税务局、县行政审批服务局、县市场监管局、县司法局、市生态环境局冠县分局、县经济发展服务中心
2	公众参与 (w2)	1、积极组织公众参与； 2、公众参与三个必备条件和八项原则； 3、公众参与对策。	县发展和改革局、县统计局、县人社局、县综合行政执法局、县商务和投资促进局、县自然资源和规划局、县住建局、县行政审批服务局、县民政局等
3	生态环境影响 (w3)	1、生态环境保护对策； 2、大气污染物排放风险防范化解措施； 3、水体污染物排放风险防范化解措施； 4、噪声及振动影响风险防范化解措施； 5、固体废弃物污染风险防范化解措施。	市生态环境局冠县分局、县发展和改革局、县工业和信息化局、县统计局、县综合行政执法局、县卫生健康局、县住建局、县行政审批服务局、县市场监管局、县林业局、县文化和旅游局、县民政局等及基层政府和基层组织等

序号	风险因素	主要防范、化解措施	责任单位
4	生产、生活影响（w4）	1、征地拆迁及补偿风险防范化解措施； 2、生产、生活及就业影响风险防范化解措施。	县自然资源和规划局、县住建局、县财政局、县发展和改革委员会、县统计局、县人社局、县交通运输局、县综合行政执法局、县农业农村局、县税务局、县行政审批服务局、县市场监管局、县民政局、县医保局等及基层政府和基层组织等
5	基层群众舆情（w5）	1、拓展基层群众参与渠道； 2、加强网络舆情监测和舆情风险评估； 3、建立健全网络公关预警应急机制； 4、信息公开； 5、掌控信息源和主导权； 6、抢占舆论制高点； 7、增强舆论引导的有效性； 8、成立舆情工作小组，建立舆情监测工作机制； 9、开展舆情风险应对培训，提高舆情风险应对能力； 10、制定舆情应急预案，建立舆情预警机制； 11、加强规划项目宣传。	县委宣传部、县信访局、县政府办公室、县发展和改革委员会、新闻办、官方媒体、基层政府及基层组织等

第六章 落实措施后风险等级

风险等级确定是在充分考虑风险化解和防范措施后,对决策风险等级的判断。本次规划的风险防范和化解措施在充分考虑决策特点、场址环境以及本次规划风险特征因素及已发生过的风险事件特征的基础上提出,具有较强的针对性、可行性和有效性。

预期判断,规划实施风险措施后,各风险因素的发生概率、影响程度均有所降低,风险程度相应降低。在采取相关防范和化解措施后,各因素风险变化对比情况见表 6-1。对于每个风险因素,用权重乘以风险程度得出该因素的风险指数,并进行叠加汇总,得到本决策采取措施后预期的单因素风险指数和综合风险指数,见表 6-2。

根据表中分析结果并结合评判标准,可以认为本决策得到了大部分群众的理解和支持。

表 6-1 措施前后各主要因素风险变化情况

序号	风险因素	风险概率 (P)		影响程度 (Q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	规划的合理性 (w1)	较低 (0.4)	很低 (0.2)	较小 (0.4)	可忽略 (0.2)	较小风险 (0.16)	微小风险 (0.04)
2	公众参与 (w2)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
3	生态环境影响 (w3)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
4	生产、生活影响 (w4)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
5	基层群众舆情 (w5)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)

表 6-2 本决策风险指数定量计算表（采取措施后）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
规划的合理性 (w1)	0.11	0.04					0.0044
公众参与 (w2)	0.19		0.16				0.0304
生态环境影响 (w3)	0.29			0.24			0.0696
生产、生活影响 (w4)	0.22			0.24			0.0528
基层群众舆情 (w5)	0.19		0.16				0.0304
Σ	1.00						0.1876

参考表 4-6 决策社会稳定风险等级评判参考标准，在采取针对性措施后综合风险指数为 0.1876，存在 2 个一般风险、2 个较小风险和 1 个微小风险，综合风险指数小于 0.3600，判断本决策落实措施后风险等级为低风险等级。

第七章 风险分析结论

本规划纲要符合国家、省、市有关产业政策和法律法规等，充分协接了国家、省、市“十四五”规划纲要。评估报告在规划的合理性、规划程序的合规性、财政能力、公众参与、生态环境影响、生产、生活影响及基层群众舆情等方面进行了风险识别及评估，得出如下评估结论：

7.1 决策主要风险因素

通过调查研究，共识别出本决策 5 个单风险因素：

表 7-1 决策主要风险因素

序号	风险类型	发生阶段	风险因素(w)	备注
1	公共政策与规划	决策阶段	规划的合理性 (w1)	本规划是国民经济计划重要组成部分，属长期计划，虽已经通过多次论证和修改，但公众对本规划纲要缺乏系统性了解，在规划落实过程中社会公众的意愿可能与本规划纲要不符。
2	政策执行因素	执行阶段	公众参与 (w2)	本规划纲要的信息公开度、透明度不够明显，前期公众参与也可能存在遗留，群众对本规划纲要缺乏具体了解，因此本项是主要风险因素。
3	自然生态环境	实施阶段	生态环境影响 (w3)	规划的实施可能对原有生态环境，如植被以及对大气、水体及土壤等产生一定的影响。
4	经济社会影响	实施阶段	生产、生活影响 (w4)	规划实施可能涉及周边居民的征地拆迁问题，对周边群众生产、生活造成影响。
5	社会舆论导向	全过程	基层群众舆情 (w5)	规划范围内周边群众解释对本规划纲要的相关情况缺乏了解，群众沟通渠道尚不完善，可能存在沟通不到位的情况，易产生不利舆情。

7.2 主要的风险防范化解措施

针对识别的风险因素，评估报告从规划的合理性公众参与、生态

环境影响、生产、生活影响及基层群众舆情等方面提出了风险防范和化解措施，明确了责任主体，详见风险防范化解措施汇总表。

7.3 风险等级

经评估报告分析评判，采取防范化解措施前，综合风险指数为0.3992，决策存在2个较大风险、2个一般风险和1个较小风险，初始风险等级为低风险等级；采取风险防范化解措施后综合风险指数为0.1876，决策存在2个一般风险、2个较小风险和1个微小风险，措施后风险等级为低风险等级。

7.4 落实风险防范、化解措施的有关建议

1、为更好地防范、化解本规划的社会稳定风险，建议决策单位逐步建立和完善社会稳定风险防范例会制度，维稳部门负责监督防范和化解措施实施和总体协调工作。

2、县政府统筹，县直各部门共同配合，做好各项风险防范和化解措施实施的管理和监督工作，对本规划制定和实施过程中制定的相关措施的实施进度、质量和资金进行监控管理，保证规划的实施质量。

3、加强规划的正面宣传，通过多种新闻媒体，宣传本规划对改善居民生活质量、提高当地经济水平的正面影响，为本规划创造良好的社会舆论氛围。

4、在规划实施过程中，相关各方应密切注意，发现问题立即研究，寻找解决问题的办法，来化解可能的社会矛盾和冲突。

5、县政府应逐步建立风险预警制度，并编制应急预案，各单位之间应加强协调和联系，对规划过程中发生的不稳定因素进行定期排查。加强现场的治安保障，突发事件一旦发生或出现苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各尽其职，有条不紊开展工作；相关单位的主要领导要亲临现场，对能解决的问题要现场给予承诺和答复，

确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

6、加强规划实施和项目建设有关问题的解释力度，畅通民意表达渠道，及时监控基层舆情，做好突发事件应急方案，抓好风险防范措施的落实。

7、坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县域社会治理现代化试点城市建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升“12345”热线功能和服务水平。

8、落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。持续开展信访突出问题专项治理，完善信访积案常态化化解机制。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化。

9、坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，推动社会矛盾纠纷多元化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善现代化社会治安防控体系，创建社会治安防控体系示范城市，加强政法基层基础建设，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章）
姓名：王向春 联系方式：18963501616 日期：2021年5月17日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	耕地 9.2 万亩，辖 44 个行政村，常住人口 79654 人，以农业、机械加工为主。
您认为本决策是否必要实施？	有
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

冠县乡

乡镇/街道（盖章）

姓名：

赵海强

联系方式：

15506255358

日期：

2022.5.17

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

人口约4万人，耕地面积约4.42万亩，
农业种植为主要产业，主要以种植小麦玉米
水果为主。

您认为本决策是否必要实施？

有必要

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名： 张明 联系方式： 135 629522 日期： 2022 年 5 月 17 日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

总人口约 4.6 万人，耕地面积约 5.8 万亩，以种植小麦、玉米、蔬菜为主。

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名： 陈果 联系方式： 18306356300 日期： 2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	15万人常住人口。主要为汉族回族。 支柱产业：彩涂板、护舷板、农具。
您认为本决策是否必要实施？	必要实施
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名：吴洪杰 联系方式：185 6355 1589 日期：2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

店子镇有街道人员 3400 余人，主要由汉族、回族组成。主要支柱产业为：林果、中药材种植、畜禽养殖、种植业构成。

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

同意。

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名： 马凤丽 联系方式： 16678138187 日期： 2022.5.17

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	人口数量：35万人 民族构成：汉族、回族 支柱产业：铜板、轴承 特色经济：果蔬
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	同意

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章）

姓名： 岳宗伟 联系方式： 18769502616 日期： _____

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	户 4 万人，汉族，轴承 纸包装产业
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名：_____ 联系方式：_____ 日期：_____

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

3.3万人，5.6亩耕地。
种植为主。

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章）

姓名：

郭瑞云

联系方式：

15506356137

日期：

2022 年 5 月 16 日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

4 万人

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

梁堂 乡镇/街道（盖章）

姓名：魏丙学 联系方式：18606356221 日期：2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

人口约 3.5 万人，耕地 5.2 万亩
以蔬菜种植为主，

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

同意

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章） 	
姓名： <u>姜洪峰</u> 联系方式： <u>17588266635</u> 日期： <u>2021.11.8</u>	人口 6500 人 耕地 11.8 万亩， 以种植业为主。
本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。	
您认为本决策是否必要实施？	是
本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？	无
针对本决策实施有哪些意见、建议？	无
本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？	无
总体上对本决策的态度。	赞成

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章）

姓名：王海生 联系方式：18563557707 日期：2022年5月16日

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

定远寨镇人口 3.8 万人 汉族。
支柱产业 农业、特色经济 交通运输业

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名：刘书晋 联系方式：13863512515 日期：2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

常住人口约 42714 人，

您认为本决策是否必要实施？

有

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

居民加油

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

同意

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名： 赵学及 联系方式： 18506557715 日期： 2021.10.14

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

耕地 3600 公顷。
常住人口 44655 人， 35 个行政村。

您认为本决策是否必要实施？

是。

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持。

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名：王敬 联系方式：19163511266 日期：2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

约5万人口 耕地 7.5万亩。

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持。

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

新店乡人民政府

乡镇/街道（盖章）

姓名：王飞

联系方式：15906357765 日期：

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

常住人口约 4000 人，5.4 万亩耕地，主要经济产业为蔬菜大棚为主。

您认为本决策是否必要实施？

有

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

乡镇/街道（盖章）

姓名：李冉冉 联系方式：15206556378 日期：2022.5.16

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

乡镇人口数 4.3 万人，汉族为主要民族；主要支柱产业：轴承加工。

您认为本决策是否必要实施？

是

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

同意

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估乡镇/街道调查问卷

决策概况

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

乡镇/街道调查：

姓名： 边乐 联系方式： 13863575577 日期： _____

本乡镇/街道人口数量、民族构成、主要支柱产业、特色经济等。

贾镇辖 51 个行政村，常住人口 45000 人
7300 亩土地

您认为本决策是否必要实施？

必要

本决策在实施过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？

无

针对本决策实施有哪些意见、建议？

无

本乡镇/街道是否曾发生群体性事件？有无因其他重大决策事项引起的群体性事件或历史遗留问题？

无

总体上对本决策的态度。

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估企事业单位调查问卷

调查日期： 2022 年 ____ 月 ____ 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展和车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称：冠县益佳加油站 单位性质：私营 单位地址：清泉街道
姓 名：刘秉振 职 务：站长 联系方式：1341325777

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？

了解

您对成品油的需求程度？

需求

在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）

无

在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）

方便居民加油

您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？

无

针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？

无

您对本规划的意见建议？

加快实施

总体上对本规划的态度？

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年） 风险评估企事业单位调查问卷

调查日期：2022 年 5 月 16 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称：冠县国奥加油站 单位性质：私营 单位地址：冠县清水镇
姓 名：王永国 职 务：站长 联系方式：13210455926

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？	了解
您对成品油的需求程度？	需求
在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）	无
在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）	方便居民加油
您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？	无
针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？	无
您对本规划的意见建议？	加快实施
总体上对本规划的态度？	支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）

风险评估企事业单位调查问卷

调查日期： 2022 年 ____ 月 ____ 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称： 冠县石油有限公司 单位性质： 私营 单位地址： 冠县店子镇
姓 名： 王长峰 职 务： 站长 联系方式： 15165970788

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？

了解

您对成品油的需求程度？

需求

在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）

无

在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）

方便居民加油

您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？

无

针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？

无

您对本规划的意见建议？

加快实施

总体上对本规划的态度？

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）

风险评估企事业单位调查问卷

调查日期：2022 年 5 月 16 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令 第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称：冠县成品油零售网点布局规划 单位性质：私营 单位地址：冠县经济开发区
姓名：王加达 职务：站长 联系方式：13686251691

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？

了解

您对成品油的需求程度？

需求

在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）

无

在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）

无（对生活影响较大）

您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？

无

针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？

无

您对本规划的意见建议？

加快实施

总体上对本规划的态度？

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）

风险评估企事业单位调查问卷

调查日期： 2022 年 ____ 月 ____ 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称： 冠县石油供销有限公司 单位性质： 个人 单位地址： 七路已
姓 名： 李林 职 务： 站长 联系方式： 15166598990

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？

了解

您对成品油的需求程度？

需求

在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）

无

在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）

无影响

您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？

无

针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？

无

您对本规划的意见建议？

加设无

总体上对本规划的态度？

支持

冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）

风险评估企事业单位调查问卷

调查日期：2022 年 5 月 16 日

规划概况：

根据《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号）和《山东省重大行政决策程序规定》（山东省人民政府令第 336 号）关于风险评估的有关规定：“重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性，开展风险评估，并形成风险评估报告”。为适应冠县社会经济发展及车辆增长的需要，完善冠县成品油零售网点布局，促进成品油零售行业健康发展。冠县商务和投资促进局拟实施冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年），根据重大决策关于风险评估的有关规定，冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035 年）需进行社会稳定风险评估，征求相关利益群体意见。

单位名称：冠县冠县石油有限公司 单位性质：私营 单位地址：冠县范寨
姓名：王学良 职务：站长 联系方式：13963521118

在接受本调查之前，您是否了解本规划的相关信息？	了解
您对成品油的需求程度？	需求
在规划制定个实施过程中，您最关心得是哪些方面？（规划范围、实施时间、规划内容等）	无
在规划实施过程中可能会对您产生那些影响？（生产生活影响、生态环境影响等）	方便居民加油
您认为本规划在实施过程中可能存在哪些不稳定风险因素？	无
针对可能存在的风险因素，您认为该采取什么样的化解措施和预案？	无
您对本规划的意见建议？	加快实施
总体上对本规划的态度？	同意

专家签名表

序号	姓名	工作单位	专业	职称/职务	签名
1	陶冶	山东大学	社会学	教授	陶冶
2	宋业利	山东省城乡规划设计研究院有限公司	市政工程	研究员	宋业利
3	李梅	山东建筑大学	环境工程	教授	李梅
4	原俊迪	北京市京师济南律师所	法律	律师	原俊迪
5	马清才	山东省第二轻工业设计院	石油化工	高工	马清才

《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》

专家意见

专业：社会学

姓名：B2216

日期：2022.5.18

- 1、建议针对相关利益者扩大调查范围，充分了解其诉求；
- 3、调整部分单因素风险的权重值和风险程度并说明确定依据；
- 4、做好对周边居民生活影响方面风险防范化解措施，增强措施的针对性和可操作性，制定相应的应急处置预案；
- 5、加强规划的宣传，让利益相关者进一步的了解规划的积极意义；
- 6、做好基层群众社会舆论导向的管控，加大项目宣传力度，增加工作透明度。

同意采取措施后低风险结论。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》

专家意见

专业：市政工程

姓名：宋利

日期：2022.5.18

针对本报告提出以下几点建议：

- 1、完善决策背景和依据、决策内容等基本情况；
- 2、说明调查的技术路线和实施方案；
- 3、调整个别风险因素的风险程度和权重值；

4、根据国土空间规划、土地利用规划、城镇总体规划等各专项规划做好规划加油站布置的位置。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》

专家意见

专业：环境工程

姓名：李振

日期：2022.5.18

《评估报告》的编制内容和深度符合国家和山东省关于重大决策社会稳定风险评估的有关要求，风险点查找比较全面，化解措施具有针对性，同意报告采取措施后低风险结论。具体建议如下：

- 1、更新相关法律法规及规范性文件的时效性。
- 2、加强对本规划公众参与力度，扩大宣传的范围，让民众广泛了解本规划带来的积极意义。
- 3、进一步完善规划合规性分析，按照重大决策的相关流程进行充分论证和审查。
- 4、调整个别单风险因素的风险程度和权重值。
- 5、针对环境影响、公众参与及舆情等方面细化相关措施。
- 6、建议畅通民意表达渠道，及时监控基层舆情，做好突发事件应急预案，抓好风险防范措施的落实。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》 专家意见

专业：法律

姓名：原伟建

日期：2022.5.18

该报告编制依据准确，调查内容、范围完整。调查方式正确，风险识别等级合理，化解措施可行，化解措施后风险等级为“低风险”结论合理准确，建议《规划》发布实施。

实施后做好政策宣传，实施过程中密切注意，发现问题及时解决，落实风险评估机制，推动服务范化、精细化。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：
☒ 低风险 ☐ 中风险 ☐ 高风险

《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》

专家意见

专业：石油化工

姓名：马清才

日期：2022.5.18

通过对《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）风险评估报告》的阅读和了解，根据个人看法，提出以下建议：

1、本《规划》实施过程中优化城乡站点布局，为进一步完善乡村网点布局。

2、规划布点的加油站应按照国家、省、市关于安全、环保、消防等相关规范要求执行。

3、做好交通量预测，根据客流量完善规划站点的布置方案。

4、加大宣传力度。

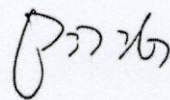
您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

关于《<冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）>社会稳定风险评估》的评审意见

2022年05月18日，济南济咨工程咨询有限公司聘请有关专家(名单附后)组成专家组，对《冠县成品油零售网点布局规划（2021-2035年）>社会稳定风险评估》(以下简称“评估报告”)进行了专家评审。专家组听取了济南济咨工程咨询有限公司的汇报，山东大学、山东省城乡规划设计研究院有限公司、山东建筑大学、北京市京师济南律师所、山东省底二轻工业设计院的专家发表了意见。经评审论证，现提出主要意见如下：

- 1、建议针对相关利益者扩大调查范围，充分了解其诉求，加强规划的宣传，让利益相关者进一步了解规划的积极意义；
- 2、说明调查的技术路线和实施方案；
- 3、调整个别风险因素的风险程度和权重值；
- 4、做好交通预测，根据客流量完善规划站点的布置方案；
- 5、规划布点的加油站应按照国家、省、市关于安全、环保、消防等相关规范要求执行。

专家组组长：（签名）



2022年5月18日