

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2022〕12号

冠县人民政府办公室 关于印发《冠县节水型社会达标建设 实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县经济开发区管委会，县直有关部门：

为全面推进我县节水型社会建设，落实国家节水行动，现将《冠县节水型社会达标建设实施方案》印发给你们，请严格按照方案要求，抓好贯彻落实。

冠县人民政府办公室

2022年5月17日

（此件公开发布）

冠县节水型社会达标建设实施方案

为深入贯彻落实节水优先方针，全面推进节水型社会建设，加快生产方式转型和产业结构升级，促进水资源供给侧结构性改革，增强我县经济社会可持续发展能力，按照国家发展改革委等部门《关于印发“十四五”节水型社会建设规划的通知》（发改环资〔2021〕1516号）、水利部《关于开展县域节水型社会达标建设工作的通知》（水资源〔2017〕184号）、省水利厅和省发展改革委《关于印发山东省落实国家节水行动实施方案的通知》（鲁水节字〔2019〕3号）等文件要求，结合我县实际制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为契机，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，把节水优先贯穿于经济社会发展和生态文明建设全过程，提升全社会节水意识，提高水资源利用效率，促进高效节水技术推广和应用，构建节水型生产方式和消费模式，全面推进节水型社会建设，为冠县经济快速发展提供坚实的水资源保障。

二、基本原则

——坚持双控与双促相结合。实施水资源消耗总量和强度“双控制”，促进经济发展方式转变和用水方式转变，形成有利于经济社会可持续发展的节水模式和消费模式。

——坚持制度创新与科技引领相结合。以科技创新为动力，推动各行业节水，建立全社会水资源循环利用体系。加强节水制度建设，形成促进高效用水的制度体系。

——坚持政府指导与公众参与相结合。加强政府对节水的引导和规制作用，落实目标责任，强化县域节水型社会达标考核工作。创新节水宣传教育方式，加强社会监督，逐步形成全社会广泛自觉参与节水型社会建设的良好风尚。

——坚持统筹兼顾与稳步推进相结合。统筹考虑区域水资源条件、产业布局、用水结构和水平、体制机制等多方面因素，科学合理分解节水型社会达标建设目标任务，积极稳妥推进县域节水型社会达标建设。

三、总体目标

水资源消耗总量和强度双控管理制度基本完善，双控措施有效落实到位，双控目标全面完成，初步实现城镇发展规模、人口规模、产业结构和布局等经济社会发展要素与水资源协调发展，全县用水总量得到有限控制，地下水开发利用得到有效管控。

——2022 年底，全县用水总量控制在规定以内，万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量均达到标准要求，电力、钢铁、

纺织、造纸、化工、食品发酵等高耗水行业达到先进定额标准；

——实施生活节水改造，禁止生产、销售并限期淘汰不符合节水标准的产品、设备，加强公共供水管网改造，全县公共供水管网漏损率降至 10%以内；

——加强灌区节水改造，推进规模化高效节水灌溉，推广农作物节水抗旱技术，全县高效节水灌溉率达到 40%以上；

——加强用水计量设施建设，农业灌溉用水计量率达到 80%以上，工业用水计量率达到 100%；

——大力推进节水载体创建，50%以上公共机构建成节水型单位，20%以上居民小区建成节水型居民小区；

——提高再生水利用率，全县再生水利用率达到 20%以上。

四、主要任务

按照“早准备、早部署、早启动、早落实”的工作思路，不等不靠，主动作为，以强烈的责任担当意识，强力推动县域节水型社会创建工作开展。为确保冠县节水型社会达标建设目标按时完成，对照《节水型社会评价标准》确定的各项任务指标，县直各部门（单位）、各乡镇（街道）要切实抓好以下几方面工作：

（一）全面推进各行业节水

通过工程措施合理调配地表水与地下水，当地水与黄河水，新鲜水与再生水，发挥水资源的综合效益。加大对现有水资源利用设施的配套和节水改造，推广使用高效用水技术，开展农

业节水增产、工业节水增效、城镇节水降耗等节水行动，强化行业总量和强度控制，全面推进各行业节水。

1. 农业节水。积极落实农业节水增产行动，大力发展节水农业。加快实施农业节水工程，强化农业用水计量管理，努力提高农业灌溉计量率。争取位山灌区、彭楼灌区续建配套和节水改造等项目，构建节水型现代化灌区；加快实施高标准农田建设，加大田间节水工程设施建设进度。大力发展管道输水灌溉、喷灌、微灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术，提高农业灌溉用水效率。

2. 工业节水。加快开展县域内纺织、火力发电、食品等高耗水行业节水技术改造，加快淘汰落后高耗水工艺、设备和产品，大力推广工业水循环利用，将用水效率作为产业结构调整的重要依据，推进节水型企业建设。探索用水超定额管理，倒逼企业提高节水能力，从严控制产能严重过剩行业取水。

3. 城镇节水。加快推进城乡供水管网更新改造，加强公共供水系统运行监督管理，降低供水管网漏损。持续推进服务业节水技术升级改造，积极推广低耗水、循环用水等节水技术和设备，加大污水处理回用及再生水、雨洪水等非常规水资源的利用。全面实施阶梯水价制度，推广节水型单位和节水型小区建设，推动城镇居民家庭节水，普及推广生活节水器具。加强机关、医院、学校等公共机构日常节水管理，完善内部管理制度，加快推进节水用具改造。

（二）深入落实各项节水制度

严格节水约束性指标管理，积极落实县域用水总量行业分配方案，加强相关规划和项目建设布局的水资源论证工作，将再生水、微咸水、雨洪水等非常规水资源纳入水资源统一配置，加快推进非常规水资源开发利用。把用水定额作为水资源论证、取水许可审批、计划用水下达、节水型企业考核的重要依据，进一步健全节水标准体系。实施节水设施“三同时”管理，开展高耗水行业节水诊断，水平衡测试、用水效率评估，严格用水定额和计划用水管理，强化行业和产品用水强度控制。深入推进农业水价综合改革，建立健全水价形成机制。严格执行非居民用水超定额、超计划累进加价和特殊行业用水水价政策，全面落实居民用水阶梯水价政策，健全农村生活用水价格管理机制，切实发挥价格杠杆作用。

（三）积极推行节水新机制

以推进水资源供给侧结构性改革为主线，坚持增量崛起与存量变革并举，积极创新节水管理机制，逐步提升节水管理水平。水资源消耗总量和强度双控方面，切实落实最严格水资源管理制度，健全县级年度取用水总量和强度控制指标体系，强化水资源承载能力在区域发展、城镇化建设、产业布局等方面的刚性约束，推动经济社会发展转型升级提质增效。在水效领跑者方面，积极做好用水企业水效领跑者的推荐、遴选工作，研究建立激励政策，切实发挥领跑者示范作用。

（四）加强引领科技创新

大力推进综合节水、非常规水源开发利用、水资源信息监测、水资源计量远程监控等技术，加强先进实用技术示范和应用，支持节水产品设备制造企业做大做强，尽快形成一批实用高效、有应用前景的科技成果。鼓励非常规水利用技术创新与科学研究，组织开展规划配置、安全利用，积极引导非常规水利用、监控等领域的科技创新，提高治理能力和水平。

（五）广泛开展宣传教育

充分利用各类媒体，利用“世界水日”、“中国水周”、“全国城市节水宣传周”等重要时间节点，广泛开展节水主题宣传活动，提高全民节水意识。广泛动员推荐节水型社会建设，创新节水宣传方式，积极营造全民参与节水的社会氛围。加大电视、微信、抖音等网络平台关于县域节水新闻报道力度。深入宣传县域节水型社会建设成果及典型案例，强化节水护水的舆论导向。充分发挥各类节水基地、平台作用，因地制宜开展节水教育社会实践活动。积极开展各类节水载体专题培训、基础管理培训以及非常规水资源利用技术业务培训，提升节水管理人员业务水平和行业能力。

（六）积极落实政策资金支持

积极筹措资金，落实相关优惠政策，完善节水技术、节水设备、计量监控等基础设施建设。依法落实环境保护、节能节水、资源综合利用等方面税收优惠政策。落实农业水价综合改革，

加大灌排工程运行维护投入，建立精准补贴和节水奖励机制。增加政府投入，鼓励节能减排先进企业、工业集聚区用水效率、排污强度等达到更高标准，支持开展清洁生产、节约用水和污染治理等示范。支持利用生态水，鼓励社会资本投资水环境生物处理项目。配套节水工程优先列入相关规划，财政资金重点支持，优先使用发债资金指标等。鼓励和引导社会资本参与节水项目建设和运营。鼓励金融机构对符合贷款条件的节水项目优先给予支持。

五、保障措施

（一）加强组织领导，健全工作体制

县政府已将县域节水型社会达标建设纳入重要议事日程。为推进节水型社会达标建设，成立由县政府主要领导任组长，副县长任副组长，县政府有关部门主要负责同志为成员的冠县节水型社会达标建设工作领导小组，具体负相关建设工作的统筹、指导、协调，及时解决工作中的重大问题。各部门及各乡镇（街道）要高度重视，按照职责分工，立足各自职责，做到责任到位、人员到位、措施到位，明确专职工作人员负责本单位的联络、资料整理、上报等工作，共同做好冠县节水型社会达标建设工作。

（二）完善投入机制，加大资金保障

进一步完善资金投入机制，充分发挥公共财政在节水型社会建设中的重要引导作用，增加财政对节水项目建设的支持力

度。各部门充分利用好节水项目资金，推进节水工程建设，引导、鼓励社会资本投入。加强资金运用的监督管理，保证节水资金的专款专用，保障资金投入机制的完善和稳定。

（三）加强宣传发动，引导公众参与

广泛开展基本水情宣传教育，采用多种形式，多层次、多形式、多方位宣传节水达标建设工作，提高全民节水意识，引导社会各界关心支持我县节水型社会达标建设工作，鼓励公众参与，推进水资源科学管理和节水工作的科学决策和民主决策，形成强大的社会合力，营造良好的全社会参与氛围，保障我县节水型社会达标建设任务顺利完成。

附件：1、冠县节水型社会达标建设工作领导小组成员名单

2、冠县节水型社会达标建设责任分工一览表

附件 1

冠县县域节水型社会达标建设 工作领导小组成员名单

组 长：	张志刚	县委副书记、县长
副组长：	邢同凯	副县长
成 员：	呼庆国	县政协副主席、发展和改革局局长
	张伟国	县工业和信息化局局长
	负庆臣	县财政局局长
	王书兴	县自然资源和规划局局长
	王学广	县住房和城乡建设局局长
	李东朝	县水利局局长
	申延龙	县农业农村局局长
	张贤昌	县行政审批服务局局长
	陈新华	县市场监督管理局局长
	殷占国	县综合行政执法局局长
	郭华伟	县统计局局长
	宋宏睿	县税务局局长
	王玉峰	县水务集团总经理
	董学章	县发展和改革局党组成员、副局长

领导小组下设办公室，办公地点设在县水利局，李东朝任办公室主任。

附件 2

冠县节水型社会达标建设责任分工一览表

评价类别	责任单位	任务分工	考核分数
用水定额管理	县水利局、 县行政审批服务局	负责水资源论证、取水许可、节水载体认定等工作中执行用水定额情况（包括水资源论证报告审查统计表、用水定额审查统计表、取水许可登记表）	8
计划用水管理	县水利局	计划用水管理情况（包括情况说明、计算公式）、用水计划（包括取水计划文件通知、用水单位批复表、公共管网用水计划批复）	10
	县水务集团	公共管网内用水户统计、用水计划批复	
用水计量	县农业农村局、 县水利局	农业灌溉用水（包括情况说明、用水率计算公式、农业用水计量表、灌溉机井数量表、计量设施安装图片）	5
	县水利局	工业用水量计量（包括情况说明、计算公式、用水单位用水量台账、计量设施安装图片）	5

评价类别	责任单位	任务分工	考核分数
水价机制	县水利局、 县农业农村局、 县财政局	农业综合水价改革、农业水权制度建设、农业用水精准补贴、节水奖励机制（包括情况说明，计算公式，完成情况统计表，领导小组文件、实施方案）	4
	县发展和改革委员会、 县财政局、 县综合行政执法局	实行居民用水阶梯水价制度和非居民用水超计划超定额累进加价制度（包括情况说明、相关文件）	8
	县税务局、 县水利局	水资源税征缴情况（包括情况说明、征缴统计表）、调整水资源税征收标准（包括聊城、冠县文件）	4
节水“三同时” 管理	县行政审批服务局、 县发展和改革委员会、 县水利局、 县住房城乡建设局	节水“三同时”情况（包括情况说明，审查核发登记表、设施验收等）	6
节水载体创建	县水利局、 县工业和信息化局、 县发展和改革委员会、 县住房城乡建设局	节水型企业、节水型单位、节水型小区（包括情况说明、计算公式、创建申报文件、各级创建文件等）	18

评价类别	责任单位	任务分工	考核分数
供水管网漏损控制	县水务集团、 县住房城乡建设局	供水管网漏损率（包括情况说明、漏损计算公式、供水总量统计表、漏损控制措施等）	8
生活节水器具推广	县市场监督管理局、 县住房城乡建设局	节水器具推广使用（包括情况说明、普及率、验收材料、安装统计等）	8
再生水利用	县住房城乡建设局、 市生态环境局冠县分局	再生水利用（包括情况说明，计算公式、再生水回用项目情况、再生水监测报告等）	8
社会节水意识	县水利局、 县住房城乡建设局、 县综合行政执法局	开展节水宣传（包括情况说明，相关文件、现场照片等），开展公众节水意识调查（包括电话调查、网络调查等）	8
节水标杆示范	县工业和信息化局、 县水利局	节水标杆示范（包括情况说明，相关文件）	3
节水激励政策	县财政局、县水利局	实行节水激励政策（包括相关文件、补贴或其他优惠政策）	4
高效节水灌溉技术	县农业农村局、 县水利局、 县自然资源和规划局、 县发展和改革局	高效节水灌溉工程（包括情况说明、相关文件、计算公式、含千亿斤粮食、国土、小农水等节水项目统计）	3

冠县人民政府办公室

2022 年 5 月 17 日印发

(共印 50 份)