

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2020〕37号

冠县人民政府办公室 关于开展主要农作物生产全程机械化 推进行动的实施意见

为深入贯彻落实农业部《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》（农机发〔2015〕1号）、《聊城市人民政府办公室关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的实施意见》（聊政办字〔2017〕1号）等文件精神，提高我县农业机械化水平，提升农业综合生产能力，加快全县农业现代化进程，结合我县实际，特制定本意见。

一、开展主要农作物生产全程机械化推进行动的重要意义
近年来，在国家农业机械购置补贴等一系列强农惠农政策

有力推动下，我县农业机械化快速发展。到 2019 年底，全县农业机械总动力达到 124.52 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 99.25%。农业机械化的发展，为保障全县粮食持续增产，巩固发展农业农村经济形势做出了积极贡献。

但面对农业现代化建设新要求，我县农业机械化仍然存在诸多“短板”亟待解决。在作物种类上，虽然小麦、玉米生产综合机械化水平较高，但花生、马铃薯等作物生产综合机械化水平仍然偏低，经济作物、设施农业和果蔬生产机械化水平相对滞后；在生产环节上，虽然耕整地环节机械化水平较高，但田间管理（中耕、植保、施肥）烘干、秸秆处理等环节机械化水平仍然偏低。

开展主要农作物生产全程机械化推进行动，有利于充分发挥农业机械集成技术、节本增效、推动规模经营的重要作用，有利于提升农业生产效率、降低生产成本，有利于促进农业发展方式转变，不断提高我县粮食综合生产能力和市场竞争力。

二、总体要求

（一）指导思想。以实施乡村振兴战略和新旧动能转换为统领，以提高小麦、玉米等主要农作物生产全程机械化水平为主要目标，以耕整地、种植、收获、植保、烘干、秸秆处理为重点环节，以推广先进适用农机化技术及装备、培育壮大农机服务市场主体、探索全程机械化生产模式、改善农机化基础设施为重点内容，积极开展全程机械化示范区创建。坚持农机与

农艺相结合、示范带动与整体推进相结合、政府引导与多元参与相结合，努力构建上下联动、协调推进、务实高效的农业机械化推进机制，不断提升农业质量效益和竞争力，加快推进我县农业转型升级。

（二）基本原则

1. 因地制宜，分类指导。根据不同区域的土壤状况、种植模式、经营规模、经济水平，确定适宜的技术路线和主推机型，坚持农机农艺融合，完善技术模式，推动技术集成和标准化，优化技术路线和装备配置，形成具有区域特色的主要农作物生产全程机械化生产模式。

2. 统筹规划，突出重点。坚持规划先行，基础好的区域，进一步加大工作力度，鼓励大面积推广；其他区域，加强试点工作，以点带面、辐射联动，突出重点作物、重点区域、重点环节，进行集中攻关、重点突破，带动整体提升。建设主要农作物生产全程机械化作业示范点，努力提升小麦、玉米等主要农作物生产全程机械化质量和水平，通过示范引导、实现整村、整镇街推进。

3. 融合发展，协同实施。以先进适用的农机装备为载体，以绿色增产的农艺技术为内容，结合采用信息化技术和开展农田基本建设等工程技术，加强农机、农艺等多部门的联合攻关、协同配合，推动农机农艺相融合、农业机械化与适度规模经营相融合、农机化与信息化技术相融合。

4. 政府引导，多方参与。以政府扶持为引导，综合运用农机购置补贴、农机深松作业补助、农机研发创新计划、农业机械化创新示范工程等政策、项目，不断加大对农业机械化的财政投入和政策扶持。以农机社会化服务组织、农业生产规模经营者为主体，创新工作机制，强化部门协作，汇聚多方力量，拓展资金投入渠道，形成推进主要农作物生产全程机械化的合力。

（三）发展目标。以争创全国主要农作物生产全程机械化示范县（市、区）为目标，推进农业机械化转型升级、提质增效，调整优化农机装备结构布局，主攻薄弱环节机械化，推广先进适用农机装备技术，加强农村社会化服务体系建设，推进主要农作物生产全程机械化全面可持续发展。到2021年，力争全县小麦、玉米耕种收综合机械化水平达到99.8%，高效植保机械化水平达到70%、粮食烘干机械化水平达到60%、秸秆处理机械化水平达到99.5%以上。

三、重点任务

着力推进小麦、玉米粮食生产全程机械化

（一）加快主要农作物生产全程机械化装备及技术推广。充分利用农业机械购置补贴政策，加快推进小麦联合收获机升级换代，主推高效低损收获、宽幅精量播种、机条播技术，加快发展高效植保、精准施肥、秸秆捡拾打捆和粮食烘干机械，进一步提高耕种收作业质量。玉米主推免耕精少量播种、摘穗

收获技术，发展籽粒直收、烘干、青贮等技术。

(二)增强高效植保机械服务能力。积极开展绿色防控与统防统治融合示范创建活动 and 化肥、农药减施控害行动，重点发展精准施肥、高效植保机械化技术，加快推广高地隙喷杆喷雾机、植保无人机等先进适用的植保机械，逐渐淘汰老旧、低效的喷雾机，不断提升施肥、植保的机械化和精准化作业水平。

(三)扎实推进秸秆综合利用。充分发挥农业机械在秸秆禁烧工作中的重要作用，积极推进以机械化还田为主的小麦、玉米秸秆综合利用，推广适宜当地特点的保护性耕作机具和技术。在城区周边、国省道两侧、高速公路沿线地区大力推广带有秸秆切碎装置的小麦、玉米收获机，推行小麦、玉米机收、秸秆还田、免耕播种“一条龙”作业模式。把机械化还田作为秸秆综合利用主渠道，重点推广大马力拖拉机和配套机械，扩大机械粉碎还田、深耕、深松、免耕播种面积，满足农艺要求，提升还田效果。

(四)提高粮食烘干能力。重点推广节能、环保型低温循环式烘干机，推广先进适用烘干技术，科学布点区域性烘干中心，在产地合理规划配置烘干装备，加快建立机械化烘干示范基地。逐步提高我县粮食烘干处理机械化水平。

(五)恢复提升耕地地力。以主要农作物生产全程机械化推进计划为契机，以实施农机深松作业补助等项目为抓手，加快推广应用深松整地、保护性耕作、秸秆还田等绿色增产机械

化技术,培肥改善地力,藏粮于地、藏粮于技,促进农业高产高效与资源生态永续利用。

四、推进措施

(一)积极创建主要农作物生产全程机械化示范乡镇(街道)。实施主要农作物生产全程机械化示范创建活动,积极创建主要农作物生产全程机械化示范镇街。通过示范创建,探索总结主要农作物生产全程机械化的技术路径、技术模式、配套机具、操作规程及服务方式,形成可复制推广的典型。加大示范推广力度,辐射带动周边地区不断提高主要农作物生产全程机械化水平。

(二)培育壮大新型经营服务主体。充分发挥农机经营主体主力军作用,积极培育农机大户、农机合作社和家庭农场等新型经营服务主体,开展主要农作物生产全程机械化作业,促进生产性服务业发展。深入开展农机合作社示范社创建活动,扎实推进新型职业农民培育工程,着力培养一支有文化、会技术、懂经营、善管理的农机人才队伍。

(三)健全技术支撑体系。加快建立新型农机化技术推广服务体系,确保农机技术推广工作有序开展。加大技术人员、农机手、种粮大户的培训力度,切实提高技术开发、示范应用和农机管理能力。围绕全程机械化薄弱环节,加强农机产学研合作,开展联合攻关,为突破农业机械化发展技术瓶颈提供技术和智力支撑。

五、保障措施

(一) 强化组织领导。县政府成立县推进主要农作物生产全程机械化工作领导小组,具体负责全县主要农作物生产全程机械化的组织领导工作。领导小组下设办公室,办公室设在县农业综合服务中心,统一组织协调项目的落实。农业部门负责整个实施过程中的技术指导服务,发改部门要做好扶持农业机械化发展基本建设投资和政策争取工作;财政部门要落实农机购置补贴的资金;科技部门要加大对农业机械化科研开发支持力度;自然资源规划部门要积极支持农业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等从事规模化粮食生产所必需的晾晒场、粮食烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等配套设施用地。各乡镇(街道)也要成立相应机构,制定具体实施方案,切实抓好工作落实。要充分发挥村级基层组织的主导作用,切实在土地适度规模经营、实现区域化种植等方面取得新成效。

(二) 强化政策扶持。充分发挥农机购置补贴政策的导向作用,突出补贴重点,对秸秆捡拾打捆机、深耕深松机、高效植保机械、粮食烘干机、饲料青贮机、免耕播种机和配套大马力拖拉机等农业生产急需的关键机具给予重点补贴,优先补贴。鼓励购置大功率、高性能、复式作业机械。

(三) 积极宣传引导。要及时总结推进工作中的好做法、好经验,通过组织现场观摩活动、开设网络宣传专栏等多种形

式，集中发布推进主要农作物生产全程机械化的技术成果、工作进展等，加强学习交流和借鉴。充分利用广播、电视、报刊、网络等多种媒体，开展主题突出、形式多样的宣传报道，为主要农作物生产全程机械化推进行动营造良好舆论氛围。

（五）加强督查考核。县推进主要农作物生产全程机械化工作领导小组将加强项目实施过程中的督导检查，对于推进不力、严重影响全县主要农作物生产全程机械化推进进程的乡镇（街道），进行通报批评。各乡镇（街道）要结合本地主要农作物生产全程机械化发展实际，制定科学的绩效考评机制，加强监测评价，及时掌握进度，主攻薄弱环节，确保按期实现发展目标。

附件：冠县推进主要农作物生产全程机械化工作领导小组

冠县人民政府办公室

2020年8月11日

（此件公开发布）

冠县人民政府办公室

2020年8月11日印发

(共印30份)