



冠县人民政府公报

GUANXIAN
RENMINZHENG FUGONGBAO

2012

第1期（总第1期）

目 录

◎领导讲话

- 牟桂禄同志在全县经济工作会议上的讲话…………… 1
牟桂禄同志在全县“争先进位年”活动动员部署大会上的讲话……………10

◎重要会议

- 县政府召开第三次常务会议……………15

◎县政府文件

- 关于印发 2012 年重要工作事项及责任分工的通知
冠政发〔2012〕1 号…………… 18
- 关于扶持重点骨干工业企业加快发展的意见
冠政发〔2012〕2 号……………37
- 关于印发冠县工业园区管理委员会主要职能和工作机制（暂行）的通知
冠政发〔2012〕3 号……………40
- 关于任免杨章敏等工作人员职务的通知
冠政发〔2012〕8 号……………44
- 关于成立冠县农村土地承包纠纷仲裁委员会的通知
冠政发〔2012〕12 号…………… 46
- 关于调整冠县安全生产委员会的通知
冠政发〔2012〕13 号…………… 47
- 关于对全县规模化养殖场（小区）实施限期治理的意见
冠政发〔2012〕14 号…………… 49
- 关于成立冠县蔬菜清洁生产示范建设项目领导小组的通知
冠政发〔2012〕16 号…………… 56
- 关于关停部分无粘土资源、无证砖厂的通知
冠政发〔2012〕19 号…………… 57
- 关于调整冠县食品药品安全综合执法大队人员的通知
冠政发〔2012〕21 号…………… 58
- 关于成立冠县城区道路工程改造建设指挥部的通知
冠政发〔2012〕22 号…………… 59

◎县政府办公室文件

- 关于下达 2012 年规模以上工业企业指导性目标任务的通知

冠政办发(2012)1号	60
关于进一步加强全县食品安全工作的通知	
冠政办发(2012)4号	71
关于实施“2144”工程企业的通知	
冠政办发(2012)6号	75
关于设立冠县食品安全委员会的通知	
冠政办发(2012)10号	78
关于加强电网建设和安全有序用电工作的通知	
冠政办发(2012)11号	80
关于印发《冠县2012年度国有建设用地供应计划》的通知	
冠政办发(2012)14号	84
关于建立乡镇(街道)农村土地承包纠纷调解委员会的意见	
冠政办发(2012)15号	86
关于下达2012年重点企业税收指导计划的通知	
冠政办发(2012)22号	92
关于印发冠县食品安全委员会成员单位工作职责的通知	
冠政办发(2012)27号	98
关于印发2012年全县食品安全工作要点的通知	
冠政办发(2012)28号	101

◎其它

冠县育才双语学校举行开工奠基仪式	107
四川国能集团来冠考察投资环境	107
冠县第七届梨园文化观光周开幕	107
牟氏企业家与冠县招商对接会在我县成功举办	109

牟桂禄同志 在全县经济工作会议上的讲话

(2012年2月17日)

同志们：

今年是实现“十二五”任务与时间同步、推进科学跨越发展承前启后的标志性年份，为什么这样讲？是因为受宏观经济环境及其它一些因素的影响，去年我们的一些重要工作完成的并不理想，有些方面下欠任务量还很大，甚至有的工作还没有开头。在今年，我们必须积极作为、加压奋进、迎头赶上，确保任务与时间同步，否则“确保主要经济指标三年翻一番、力争五年翻两番”的宏伟目标就不可能实现。春节前，党代会、人代会已确定了今年的各项目标任务，这些目标已具有法律效力，必须确保完成，这是底线。在具体工作中，我们必须把工作目标确定的更高一些，把措施制定的更具体一些，只有这样，才能把下欠的工作量尽快补上来。这一点，同志们必须有一个清醒认识。

刚才，会议对2011年各项工作中涌现出的先进单位和个人进行了表彰奖励，烟庄街道和冠洲集团作了很好的典型发言，各位县长和相关同志就各自分管工作进行了安排部署，讲的都很全面，有很强的针对性和可操作性；接下来，洪书记还要做重要讲话，希望大家认真贯彻执行。下面，重点围绕今年要着力抓好的几项工作和干部作风建设，我再强调几点。

一、关于今年要着力抓好的几项重点工作

干工作既要统筹兼顾，又要善于抓重点、抓主要矛盾，通过抓重点带动一般、促进全局。全县各级各部门要结合自身工作实际，在抓好各位副县长安排的工作的基础上，集中全力抓好项目

建设、招商引资、城市建设、服务业和文化发展等五项重点工作。

(一)着力抓好重点项目建设。抓投入就是抓发展，没有大的投入就不会有大发展。我们的经济建设、民生社会事业发展，必须落实到一个个具体项目上，否则就失去了支撑，跨越发展就难以形成。所以说，在我县，抓项目是落实科学发展观的核心举措。要按照投向准、投量大、投速快、投效好的原则，努力扩大投资规模，新一批引领发展、支撑跨越的大项目、好项目。去年年初经济工作会议上，我讲到五年后的税收结构问题，或者说是税源项目问题，如果“十二五”末没有5个过亿的税收企业，我们的“十二五”规划的主要经济指标就难以实现，那么这5个甚至是更多的大税收企业靠什么？就是靠抓项目。

1.千方百计加大投入。要引导民间资金通过入股、合作等形式注入企业，将大量民间资金转化为具有现实竞争力的资本；要鼓励返乡农民工和经济能人领办、创办企业，支持现有企业新上项目、扩大规模；民营局等有关部门一定要尽快联合制定并出台《关于扶持村级组织加快和服务民营经济发展的意见》，强化政策扶持，把优秀村干部的待遇水平逐步提高到与公职人员一样的水平，充分调动优秀村干部带头干事创业的积极性，这一项工作要开专业性的动员大会，把支部书记请到一起，讲清楚、讲明白，让干事的人知道怎么干。要加强银企合作，为项目建设提供资金保障；要打造投资洼地，利用一切可以利用的条件，引进项目和资金。在重点抓好大项目的同时，坚持大小项

目一起上，能大则大、宜小则小，大项目入园，小项目在乡在村，尽快形成大项目顶天立地、小项目到处林立的格局。

2. 集中全力快速推进。目前，共确定投资 5000 万元以上的重点建设项目 60 个，总投资 178 亿元；随着招商引资的深入开展，还要有一些项目将陆续充实到项目库，纳入分包范围。**一要**进一步健全项目推进机制。以解决问题、加快进度为出发点，严格落实分包责任，现场办公解决问题，优化服务提高效率，帮、促、扶多措并举，对项目建设手续、选址清场等前期工作及项目建设期限严格限定时间，确保项目顺利实施。关于目前确定的 60 个重点项目分包文件今天已经下发，对重点项目管理实行的“四项制度”已经确定下来。今年，对重点项目的观摩，要由项目分包领导汇报、介绍项目建设进展情况。各位县级领导同志要抓紧熟悉所分包项目情况、了解项目进度和需要解决的问题，扑下身子、真抓真包，每月召开两次现场办公会，跨口进行组织协调，及时解决问题，避免流于形式。在这里我强调一句，项目建设是一项复杂的系统工程，善不善抓项目、能不能加快推进，是衡量我们领导干部工作能力和水平的一个重要标准。**二要**全力加快建设进度。春季是一年之中施工的最佳季节。当前，天气正在逐渐回暖，有些工程已经可以施工，但我们有的项目已经签了合同但还没开工，除了天气的原因之外，其它的原因还有没有？工业园管委会和各项目依托单位，要抓紧组织已确定项目的开工建设，对 2011 年已建成投产或部分投产的冠洲集团倍增提升工程等 14 个项目，要搞好跟踪服务，解决生产中存在的问题，确保达产达效；对徐同泰食品、开元复合材料等续建项目，要着力解决好影响项目进度的困难和问题，倒排工期，全力推进；对新上项目，发改、环保、国土、住建、安监等部门和各乡镇要帮助项目主体尽快完善项目建设手续，抓紧开工建设。只要是符合国家产业政策、有利于全县发展的项目，各职能部门都

要一路绿灯，为项目工作搞好服务，不说“不”、只说“行”，多指导、多帮助，人家来投资就是冠县的恩人，就是冠县的功臣，绝不能让功臣、恩人们到看你的脸色。**三要**优化项目建设环境。认真落实以注册零收费为重点的“一单通”办理制，简化审批程序，提高办事效率。招商引资过程当中，当投资商看到我们的改革措施时，人家感到非常惊讶，一个落后地区能有这样的举措很不简单，但是来了之后我们却违背了承诺，我们签的合同没有履行，为什么？一定要按照上面约定的，能三天办完的不四天，能两天办完的不三天，我们承诺了、写到纸上了、签字了，为什么不落实？要充分发挥好政企网络交流平台作用，第一时间解决企业家反映的问题；经济 110 服务大队要加大执法力度，严肃查处干扰企业正常生产经营、阻碍项目建设的行为。

3. 有效破解资金瓶颈制约。过来的实践表明，资金问题是导致项目进展缓慢的一个核心因素，这方面工作我们走在了全市头里，但目前的工作与发展的要求相比差距还很大，资金瓶颈还没有根本解决，只是有所缓解。要积极创新融资方式，充分利用、会用、善用现代融资手段和现代金融产品，力争全年新增贷款 18 亿元，全力破解资金瓶颈制约。要加强政银企合作，及早组织召开银企对接洽谈会，哪里有实效就在哪里开，力争签约资金到位率达到 100%。要完善辖区金融体系，至少引进 2-3 家辖外银行分支机构，成立 1 家村镇银行。要扎实推进区域集优债券融资和产权交易工作，加快企业上市步伐，提高直接融资比重，我这里提一个事，凡是有望上市的企业，我们要彻头彻尾的支持，不能让企业去孤军作战，而要作为政府、部门、所在单位共同促成的一项事业来对待，只要我们有一两个企业上市，那就很了不起，如果我们到“十二五”末，一个上市企业也没有，我们“十二五”规划是根本不可能实现的，所以说上市对于一个企业、对于一个地方经济发展来讲太重要

了,去年新兴投资公司元月26日上市,到十月底就融资46个亿,不知道钱怎么花,我们却在这作钱的难。切实发挥好担保公司、小额贷款公司的作用,建成基本能够满足各类企业贷款的担保体系。各金融机构必须在商业地产的按揭贷款上要有突破,必须有实质性的支持措施,上级没控制商业地产的按揭贷款,我们没开展就是金融机构没有尽职。政府必须在上半年成立融资平台,向金融系统和社会民间进行融资用于冠县的大项目建设。

4. 搞好园区建设管理。要进一步加强园区基础设施建设,加快完善路、水、电、气、热、通讯、金融、商业等配套设施,在这一点上我们要有信心,我们冠县的工业园区在聊城是前几位的,但在全国还很落后,只要是把这些配套设施建设好,具备了一定的规模,就是一个非常好的工业园区,就能承载大项目的入园。对新入园项目,要按300万元/亩的投资强度、5万元/亩的投资回报去审查项目质量;已经入园的企业和项目,没有达到这个标准的,要限期进行整改。要加强入园合同执行力度,正在建设和新入园项目,项目投产日期每延迟1个月,所缴纳的入园保证金要扣10%。要下大力规范整顿以园区为重点的无内容、无税收企业,对长期闲置和严重低于投资强度标准的企业,依法征缴土地闲置费;限期整顿发展无望的,依法收回土地使用权。要加快东古城、定远寨等乡镇已有工业集中区建设,为项目落地提供充足的发展空间。

(二) 要对招商引资工作大抓、特抓、下死手抓。去年,我县招商引资综合考核在全市列第二位,取得了历史最好成绩。今年,我们要再接再厉,在全面完成市下达的目标任务的基础上,确保实现招商引资规模、引进大项目、招商引资质量“三个突破”。

1. 对招商引资要充满感情。几年来,招商过程当中有两个重要的感受,一是情比金贵,我们没钱、但我们有感情,投资商有资本金,我

们可以用感情来换取资金的投入,他们可以在我们感情到位的情况下来投资,人家不信任你,就不可能来投资;二是诚比命贵,诚和信是对立的、又是互相的,我们一定要讲诚信,你不讲诚、人家就不信,不讲诚信的地方和人群,是不会有投资商来投资的。招商引资是一项十分复杂而艰苦的工作,却是有名、有利、有功、有朋友的好事情,需要大家扑下身子、舍下面子,全身心的投入到这项工作中去。但当我们通过辛勤的努力引来了资金和项目、推动了冠县经济社会的发展时,就会有一种巨大的满足感;当你能享受自己或自己的团队通过工作换来业绩的时候,内心那种安慰是别人无法体会的。

2. 全力打好招商引资“百日会战”。全县上下要立即行动起来,扎实开展好春季和秋季两个招商引资“百日会战”活动,面向重点区域,选择机缘地区,积极走出去、请进来,灵活开展蹲点招商、专业招商、节会招商、委托招商和小团体招商等形式多样的招商活动,突出抓好企业招商和以商招商。要在参加市集中招商活动的基础上,积极开展好自主活动,往往是自主活动更有成效,一是利用梨花节这一契机,搞好招商推介,我们的梨花节就是世界第一,在梨花节期间,谁有人脉资源谁一定要利用好,人经费不足、单位承担起来,单位经费不足、县里承担起来,一定利用好梨花节活动,这是我们招商引资最好的引头;二是要在浙江的杭州和温州、天津或唐山、珠三角等地开展几次相对规模的集中宣传推介,关键是有意义、有实效;三是参加好三月初的央企对接会,今年一定要有实效。今年,要确保落地项目投资总规模在100亿元以上,至少要引进投资过亿元的项目30个、过10亿元的项目2个以上、过30亿元的项目1个,引进过1000万美元的外资项目2个,引进央企和上市公司2家以上。

3. 着力提高招商引资质量。大招商、招大商,绝不是不管产业政策的要求一味追求数量。要把更多的

精力放在引进世界 500 强和国内 500 强企业及行业优势企业上，放在引进中央企业和上市公司上，力争引进一批符合国家产业政策、科技含量高、对县域经济有支撑和带动作用的大项目、好项目，逐步实现招商引资向招商选资过渡，今年招商重点一定要往北京和上海靠，一定要走进央企，央企有三大优势，一是资金实力不容置疑，二是操作非常规范，三是有社会责任，要用心用情拿我们的优势产业、好企业和他们进行对接，只要我们能够引来，我们的发展就有了支撑和保障。招商难，难就难在不当成自己的事干和不用情上；招央企难，难就难在不用心上、脸皮薄上。所以，我们必须下大气力攀高亲、找央企，真正走开与中央企业、上市企业的战略合作之路，今年争取再攀两个高亲。积极鼓励企业上市，对能够上市的企业给予奖励，制定奖励政策的时候，该提高的提高，我再跟洪书记汇报，如果一个企业真上市了，就奖 500 万，如果有必要的话也可以奖 1000 万。利用外资是我县招商工作的一个短板，今年要着重在招外资上下功夫、谋突破，利用外资水平上去了，我县的招商引资成绩会比现在更好，才能更好的推动经济社会实现跨越发展。

4. 全心全意为客商搞好服务。大家都知道“良禽择木而栖”这个道理，招商引资更是如此。目前，我县对客商服务的整体大环境是不错的，但还有部分职能单位和单位的部分个人确实存在衙门作风严重、唯利是图、吃拿卡要、不讲诚信等现象，这不仅损害了我县经济发展环境，更影响了我县在客商心目中的形象，挫伤了他们的投资热情。冠县正处在加快发展的黄金机遇期，能否抓住机遇实现跨越发展，关键就在于营造一个高效、便捷、热情的服务环境，要以雷厉风行的办事作风、高效便捷的服务手段，给客商以亲人一样无微不至的关怀，把为客商服务当成自己的事干，把客商当没当成亲人、恩人，服务到让对方感动，从而让客商打消顾虑，放心大胆投资。

下一周工业园区内，要成立一个入园企业的代办小组，所有入园企业、所有手续只要提供经费、提供注册资金，就由园区来办这个事。谁破坏了招商引资环境，谁阻碍了项目落地，谁损害了冠县形象，就坚决处理谁，就坚决砸谁的饭碗。这个事我们说了多年，但到现在现象没有得到杜绝，我们还没处理一个人，如果处理一个人比开会讲一百次都好。

5. 加强组织领导和考核奖惩。招商引资，一定要领导带头，尤其是我们县级干部和各级各部门的“一把手”，都要切实负起责任，带好头，亲临招商一线，既当指挥员又当战斗员，既当策划者又当参与者，切实发挥好示范带动作用。要真正实施严格考核奖惩，既要考核招商引资任务完成情况，还要考核招商引资工作开展情况，既要重奖也要重罚，以此激励各级各部门招商引资的积极性。

(三) 着力抓好城乡建设。县城是带动全县发展的龙头，是全县经济社会发展的载体，城镇化正在逐步成为新一轮经济增长的“新引擎”。目前，全国城镇化率 50%，山东省城镇化率 50.5%，聊城大约在 40%左右，冠县是 32%，还有很大的差距。我们一定要把城镇化建设作为历史性任务提到议事日程，努力形成以工业化拉动城镇化，以城镇化促进工业化的格局。任何一个地方和城市，没有工业作支撑，是不可能得到长足发展的。

1. 继续下大力抓好县城建设。要以提升品位、完善功能、提高综合承载能力为目标，精心实施好清泉河完善提升、道路建设、桥梁建设、房屋征收、绿化和管网提升等六大工程。这里要强调两点：一是城建要突出特色、建设精品。到目前为止，冠县城里没有一个经典建筑，所以一定要突出特色、建设精品，要多走出去，开阔视野，拓宽思路，多看多学多用，提升城建水平。城市建设切忌千篇一律、毫无特色，能绿化的地方绝不硬化，能创新出彩的地方绝不墨守陈规，比如清泉河完善提升工程中的公厕建

设,不能让人一看就是厕所,一定要建得好看,形成一个点缀,构成一道风景,如果说一座厕所成为一道风景,那么这个城市建设水平会是什么样?我说的虽然只是一个点,在我们的工作上,却有普遍的启迪意义。二是要改善房屋征收方式。房屋征收中要依法做好对失地农民、失地居民的赔偿工作,尽快启动失地农民的社会保障制度,充分调动农民、居民配合房屋征收的积极性,这一个政策今年一定要出台,一定要让失去土地的农民和居民在土地增值的收益当中有更高的、更合适的分配,同时要加强对失地农民的技能培训,使他们能够找到新的就业岗位。对于确实无理取闹、拒不拆迁、严重影响项目进展的,也要敢于依法采取手段。

2. 进一步提升城市管理水平。按照高效能、精细化管理的要求,进一步扩大精细管护范围,努力做好道路保洁、绿化养护的市场化运作。强化城市管理综合执法,继续开展好城市环境综合整治,严格落实“门前五包”制度,全面完成路灯改造,抓好绿化苗木养护,使我们的城市变得更加整洁靓丽、绿意盎然、生机勃勃。要加强巡查力度,严厉查处违章建筑,尤其是三个办事处要切实负起责任来,做到发现一起,拆除一起,决不允许为违章建设开口子、留路子,切实维护规划的连续性、权威性和严肃性。要注重将文化因素融入现代城市管理理念,着力打造开放包容、知礼尚义、积极向上的城市文明,不断提升城市文化内涵和品位。

(四) 着力加快发展服务业。服务业是无烟产业、绿色产业,宋书记曾形象的说:“加工业是把产品推向市场卖出去,服务业是占领市场把人吸引来。”可见服务业的极端重要性。要把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,大力实施新型工业化与现代服务业“双轮驱动”战略,制定政策,创新举措,加快服务业发展繁荣,确保服务业增加值占GDP的比重达到28.7%、力争达到

30%,即使达到30%,我们还是落后的。

1. 突出抓好旅游业这个龙头。没有良好的旅游业态就没有良好的人气、人缘和人脉资源形成,没有五星级酒店就没有五星级的客人,没有高端的休闲设施和环境就来不了顶级的投资商,这都是招商引资的环境。经过近几年的精心培育和发展,我县的旅游业已经初步具备了一定的影响力。下一步要进一步完善旅游功能,丰富旅游内涵,健全产业链条,把我县的旅游牌子打得更响,以此聚集更多的人气和商机。我们冠县什么最出名?天沐温泉最出名,有人不知道冠县,但好多人都知道天沐温泉,这就是一个天沐温泉给我们冠县带来的无形的优势,所以说一个小小的温泉、一个多亿的投资,就能给冠县带来这么大的优势,为什么?所以说良好的旅游业态太重要了。扎实推进旅游重点项目建设,加快世界运河之窗马颊河生态旅游度假区和天沐地产项目进度,积极推进中华第一梨园风景区市场化运作。着力提升旅游业档次,探索发展以航空运动、休闲度假为内容的高端旅游。创新方式,精心举办好梨园文化旅游周、采摘节和“好客山东贺年会”等旅游节会活动,通过这些活动开展好招商引资,加强对外营销推介,不断提升冠县知名度和美誉度。

2. 大力发展现代物流业这个重点。依托位居交通主干线和三省交界的区位优势,加快发展物流业,把我县打造成为冀鲁豫三省交界地区影响面广、辐射力强的人流、物流集散地。加快推进海峡两岸山东农产品物流城、鲁西田园农产品冷链物流、山钢集团板材加工物流配送中心和万冠油库、铁路货场等物流项目建设,积极引进、培植大型现代物流龙头企业,着力把区位优势转化为竞争优势、经济优势。

3. 发展繁荣其它服务业。在重点抓好旅游业和现代物流业的同时,也要注重发展商贸餐饮等其它服务业。要抓好金德国际温泉大酒店、建安商贸城、金羊汽车文化城等建设,积极引进大型商业

零售企业，打造核心商业集聚区。加强农村消费网络建设，推动连锁经营、物流配送等业态向乡镇和农村延伸，繁荣发展农村市场。同时，要加快发展金融保险、社区服务、物业管理、中介服务、信息服务、新型地产等新兴服务业。

(五) 着力抓好文化发展繁荣。“国民之魂，文以化之；国家之神，文以铸之”。文化承载的是思想观念、审美情趣、价值选择，它能从根本上影响人、塑造人。一个人没有良好的文化涵养，绝没有良好的道德品格，就不会是一个好的、完整的人。文化说起来是虚的，但抓起来是实的，在目前情况下讲文化、讲思想非常有必要。要采取切实有效措施，抓好文化载体建设，努力推动文化发展繁荣，在潜移默化中滋养提升全县人民的精神品格，凝聚起推动科学跨越发展的强大力量。

1. 大力发展文化公益事业。要逐步加大文化事业投入，进一步完善公共文化服务体系建设。做好数字影院的选址和建设设计，进一步完善乡镇(街道)文化站和文化活动中心建设；按国家一级图书馆标准，积极筹建武训书院；新建住宅小区要全部规划建设社区文化服务中心。加强基层文化队伍建设，积极扶持发展群众性文艺社团和演艺团体，继续开展好文化“三下乡”活动，不断满足人民群众日益增长的文化需求。

2. 加快发展文化产业。一个文化产业、一个文化项目，能给一个地方带来深远的影响，比如说《乔家大院》《闯关东》，这两部电视剧给世人展示的形象就是山西晋商的形象、就是山东人的形象，这两个省份的人的形象在这两部电视剧出来以后，增了不少美的色彩。去年春天，我的一个朋友为山西省政府制定了一个文化产业框架，就是说山西抓文化，有三个优势可以挖掘，第一是“义”文化，以关公为代表的义；第二是“史”文化，中国人喜欢有归属感，洪洞县就是大部分中国人的老家，尤其是中原地带的；第三就是“商”文化，就

是晋商。这就成了“三晋文化”，若干年以后，山西的“三晋文化”对山西的影响将是根本性的。文化产业作为朝阳产业，具有巨大的发展潜力和空间。要加大对文化产业的扶持力度，鼓励发展非公有制文化企业，引导社会资本以多种形式投资文化产业，实现文化产业的大发展，我们到能发展大产业、到发展优势文化，还有一个过程，但从现在开始要高目标开始起步。要下大力抓好文化产业的招商引资，引进培植一批大型文化企业。要推动文化与旅游深度融合，谋划、新一批重大文化旅游项目，加快发展新兴文化产业，没有文化项目就难以推动文化产业，没有文化产业就难以传承我们的文化。

3. 鼓励创新塑造精品。我县历史文化底蕴深厚，要深入挖掘武训、冉子等历史先贤的精神内涵，打响武训品牌和冉子品牌，让武训和冉子成为冠县并广为人知的形象代言，武训是冠县历史上在国际国内唯一得到承认的一个文化人，他的影响在大陆尤其是在海外的华人圈里，有点文化的人没有不知道武训的，但在我们国内有些人却不知道武训。要围绕红色文化、鲁西民俗文化等丰富历史文化资源，推出一批具有我县特色的优秀文化产品。要结合我们目前正在从事的经济社会发展大业和群众的现实文化需求，创作一批反映现实、鼓舞斗志和群众喜闻乐见的文化精品。

4. 筑牢共同思想基础。要牢牢把握社会主义核心价值观体系建设这个根本，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提升群众思想道德素质，引导群众知荣辱、讲正气、有追求，形成良好社会风尚，尽快改变在一定范围内存在的冷漠、麻木，“好人不香、坏人不臭”的可悲现状。要抓好舆论宣传工作，电视台等新闻媒体要坚持团结鼓劲、正面宣传为主，在全县营造昂扬奋进、风清气正、干事创业的浓厚氛围。

在集中精力抓好以上几项重点工作的同时，对工业经济运行、农业生产、财源建设、安全生产、

食品安全、社会稳定，以及在人代会上承诺的 10 件惠民实事等各项工作，都要高度重视，牢牢抓在手上，确保抓紧、抓实、抓出重大成效。这些工作都涉及到面上，我就不一一的展开说。这里我用两句话点一个事，就是财税工作，目前国地税正在开展税源普查，地税还要展开一个专项的、围绕土地使用税展开的一个对企业占地和房产面积的一个大清查，各乡镇、各部门一定要配合好，下一步还要开专业的会议。另外，今年要成立一个大队，对那些不收不行的、不收财政上就要垫支的、原来该收没收的、非税的一些费用依法进行征收。

二、关于干部作风建设中要重点把握的几个方面

工作作风是一个人政治品质和道德品质的综合体现，工作业绩是干部队伍德和才的根本体现，因为做是作风的体现。伴随着工作的推进，当我们头上白发增加的时候，是不是给老百姓干的事也在叠加？一年走过来办成了几件、办没办成真事、好事、大事？光白头发增加了、工资增加了不行。伴随着新一届党委政府的成立，我们担负起了新的责任、新的任务和新的使命，责任是重大的、任务是艰巨的、使命是光荣的。面对组织的信任，人民的重托，我们今天不干又待何时？我们不干谁来干？因此，各级各部门务必要切实加强作风建设，提高行政效能，狠抓工作落实，今年县委抓的作风建设、要出台的一些制度和追究的一些措施，要和政府工作提效有机的结合起来，真正做到：

一要立足全局，把握重点，突破难点。这是个工作原则的问题，就是要大家做到心中有盘子、手上有抓手。面上工作要不漏项。各级各部门主要负责同志，在自己办公室里一定要有一张工作部署图，包括这一年需要干多少工作、重点是什么、难点是什么，用不同颜色区分开，每到办公室就能看到，做到心中常有数。重点工作要有措施。全县有全县的重点、单位有单位的重点，重点工作要有重

点干部上进行实施，重点工作必须由重点人去抓，为完成全年目标争取主动。在有工作部署图的基础上，要把一年的重点工作提出来，拉一个单子，一事一策，定时定量。难点工作要有突破。难点工作确实不好干，但不能难住，更不能拖全局的后腿，一定要把握好时机，因地制宜、真抓实干，在原来的基础上寻求突破、逐步完成。所谓真抓实干，真抓是真抓到手上，主要领导同志抓到手上、一般同志抓到手上，通过扎实有效的工作让人感动，尤其是让工作对象感动，这个事就成了；苦干就是面对现实、找到办法、全身心投入，盯上、盯死、盯住、盯成，坚韧不拔、坚定不移，直至目标圆满完成。

二要充满理想，目标高远，勇争一流。人生最大的能源是理想，是信仰。作为领导干部，在工作上一定要有理想，甚至有梦想，决不能目光短浅，只考虑眼前所谓的政绩，而要对冠县的百姓负责，对冠县的未来负责。近年来，我们在县财政十分困难的情况下，投巨资搞城市建设，举全县之力实施清泉河综合改造工程，应该说下了很大决心、做了大难、付出了太多的心血和汗水才有了今天的局面。这是为了什么？就是为了能够让百姓有个清新亮丽、优美宜居的城市环境。那么我们其他的工作呢，包括我们做过的、正在做的和计划做的，是不是对照明天去看今天，是不是能经得起时间、历史的考验，大家有没有思考？我们一定要树立干当前、看未来的历史眼光，拥有干大事、谋长远的宏伟理想。要留遗产，不留遗憾；要留清风，不留恶声。干事业要有目标。目标是指引，更决定着工作的压力有多重、下力气的程度有多大、取得的成果有多少。目标高远、争创一流就是要提升工作标准，每项工作都以最高的标准来要求和衡量，逢旗必夺、逢一必争。周边发展形势咄咄逼人，群众发展愿望让我们无法懈怠，我们必须牢固树立“输不起”的危机感、“坐不住”的紧迫感、“无退路”的责任感、“争

一流”的使命感，高标准、严要求，凡事力争干到让人感动、干到最好。冠县的每一个部门、每一个干部都要把自己的人生价值融入到全县经济社会发展的大局中去，树雄心、立壮志、创大业、争一流，着力建设一流队伍、培育一流作风、强化一流效能、造就一流环境、创造一流业绩。

三要振奋精神，提高效率，干事创业。俗话说，人有三宝精、气、神。无论什么事情，只要我们有精气神，就没有什么困难不能克服。干工作，必须有敬业、勤业、创业的精神，必须状态良好、富有激情，这是担承责任、超越物欲的一种追求，是人格和人性的真善美在职业生涯中的体现，概括起来就是做什么要像什么、做什么就要做好什么，往往一个好的精神状态、一个良好的情绪会感染人、影响人，比如说招商引资去，你状态非常好，也能感动我们的对象。只有拥有一个好的精神状态，才能势头足、干劲大，才能有所作为，才能创造出无愧于时代、无愧于人民的伟大业绩，这句话好像虚了一点，同志们真正做起来就不会虚。要在有限的政治生涯中多为老百姓干几件实实在在的好事。每位公职人员，必须做到胸中装着事，眼睛盯着事，手里抓着事，全身心落实事。各项工作必须形成这样的工作机制，让想干事者有机会，能干事者有舞台，干成事者有地位，不干事者有危机；让想干事、能干事、会干事、干成事的干部越来越多，形成以实干创业绩、以实干促发展、以实干论英雄的用人导向和舆论导向。当前一些单位和个人不同程度的存在效率意识淡薄、工作效率不高等问题。要把干事、干成事作为检验干部和干部队伍的唯一标准，自我感觉有德有才，不干成点事你拿什么来证明？所以说一定要提高效率，能够及时高效地把任务完成才是能力、才叫水平，只有效率提高了、干成事了，才能真正实现自我价值，得到别人的肯定，得到别人肯定、得到别人尊重的时候是最幸福的时候，但是没有

干成事、没有干好事的这些人也应该让他感到脸红，让社会认知。

四要解放思想，勇于改革，大胆创新。2月4日，温家宝总理在广东考察的时候说了一段话，不改革开放只有死路一条，要有针对性的做好永不停顿的改革开放的长期的规划设计，继续大胆的闯、大胆的试，解放思想、实事求是长期坚持的根本路线，我们尽管在这些方面做出了一些成绩，但是改革开放很难、创新创造也很难，是有成本的。这几个词在几次会议上我反复讲，因为要做到太难了，但是做到了，我们的发展就快了。要真正做到，需要投入很高的成本、付出很大的代价；但是只有破才能立，只有大破才能大立。请同志们想一想，作为一个欠发达县，实现跨越发展的突破点在哪里？就在制度创新。近年来，面对制约县域经济发展的一些问题，我们下大气力进行了艰辛的探索和尝试，最终也得到了领导的肯定，群众的好评，取得了良好的社会效果，多项工作走在了全国、全省前列。这都是解放思想、大胆探索、勇于创新的结果。但是面对制约县域经济发展的问题、面对群众的发展要求，我们任重道远、仍需努力。我们要进一步更新观念，勇于改革，大胆创新，敢破敢立、善破善立，以超常规的举措推动经济社会的超常规发展。创新要用到破解发展的瓶颈制约上，也要用到具体的工作实践中。举例讲，在争取上级扶持资金和项目上，每个部门都有可以争取的项目和扶持资金，但是一年下来争取的不尽相同。这除了有部门与部门之间的差别之外，还有就是工作得不得法的问题。那么，今年在这项工作上，同志们怎么更好地开展，思考了没有，怎么更及时地掌握政策和资金投向信息，怎么更好地与上级部门做好沟通协调？这就要解放思想，拓宽思路，创新工作方式方法，走出一条更加行之有效地路子。

五要善于思考，勤奋学习，提升能力。这一点我不想多讲，我就点两个题，第一，一定要真正投

入到“悟”这个事中去，只有悟到的时候，就驾轻就熟；第二，多学习，向优秀的同志学习，向好的书本学习，车上少放两包烟，多放两本书。思考是领导干部能力的要件，善于思考是实现能力提升的重要因素。事情只有反复的思考、精心的推敲才能逐步走向成功，反之随遇而安、放任自流终归是失败。所以，同志们一定要善于思考、勤于思考、精于思考，让思考成为习惯，真正用心干事，专心致志、认真细致，全方位、深层次地思考问题，研究制定促进本部门、本单位工作更加有效开展的办法和章法。书是人类进步的阶梯，知识是人类进步的动力。各级各部门要全面建设学习型机关，坚持读书学习，养成读书的习惯，以个体素质的提升推动整体的全面提升。同志们一定要学会挤时间读书，利用好时间的边角碎料，持之以恒、坚持不懈、日积月累，用知识装备自己的素养。作为一名领导干部，思路正确、方法得当，可以创造出超乎常人的业绩；但如果方向错误，决策失当，就会产生严重的社会后果。尤其作为一把手，一定要做业务的行家里手，有为才能有位。请同志们一定要加强能力建设，特别是抓大事、抓招商、抓项目、抓城建的能力，真正做组织经济社会发展的能人、明白人。

六要明确责任，严格考核，狠抓落实。为政之要，贵在落实。政府工作提效要与县委安排的作风建设和责任追究有机结合起来，有的放矢，相得益彰，让干不了的、干不好的、干得慢的干部和单位受到问责、感到脸红。今年的工作盘子已经敲定，工作目标已经明确。各级各部门一定要把今年的工作目标、责任、任务、标准，细化分解到科室、分解到个人，要以目标确定进度，以时间倒逼进度。这里尤其要强调的是，领导干部一定要身先士卒、带头实干，干部就是干事的、就是先干一步。如果只是坐在办公室听汇报、做指导、发议论，只说不干，别人就不能尽心尽力、

心悦诚服，就会严重影响全局工作的推进。今年，县委、县政府将进一步加强督促检查，严格考核、严明奖惩，对工作问责，今年要单独提出来，对工作不力、不能按时完成年度目标和工作任务的，将严格追究有关人员的责任；对工作成效明显的，要予以褒奖、重用；对工作长期没有起色、打不开局面的，该批评的批评，该调整的调整，绝不姑息迁就，着力在全县营造求真务实、真抓实干、科学发展的浓厚氛围。

同志们，人间没有无耕耘的收获，事业没有不付出的成功。让我们在县委的正确领导下，团结一心、众志成城，埋头苦干、辛勤耕耘，在迎接挑战中抢抓机遇，在破解难题中寻求突破，在扎实工作中谋求跨越，确保圆满完成、力争超额完成全年各项任务目标，为全面开创冠县经济社会发展新局面而努力奋斗！

牟桂禄同志 在全县“争先进位年”活动动员部署 大会上的讲话

(2012年4月11日)

同志们：

今天这次会议的主要任务是，动员全县上下深入贯彻落实县十三次党代会和第十六届人代会第一次会议精神，按照市委、市政府“争先进位年”活动要求，大力开展“争先进位年”活动，积极作为、科学务实，努力实现各项工作争先进位，全力推动我县经济社会科学跨越发展。

一、充分认识开展“争先进位年”活动的重要意义

开展“争先进位年”活动，是市委、市政府在2007“解放思想谋划年”、2008“真抓实干落实年”、2009“项目突破年”、2010“全面提升年”和2011“继续提升年”等年度主题活动的基础上，面对新形势、新任务、新要求，立足当前、着眼长远作出的又一大年度性决策部署，是市十二次党代会向全市发出的号召，是全市今年工作的思想基础、工作纲领和总抓手，表达了全市人民改变欠发达现状、实现跨越赶超的雄心壮志。争先进位大家并不陌生，因为我们的冠县精神内涵之一就是争先进位。争先，就是要增强进取意识，积极开拓创新，各级各部门力争在全县全市乃至全省全国当先进、树典型、成特色；进位，就是要明确赶超目标，提高工作实效，促进各项工作在全县全市乃至全省全国范围内水平不断提升、位次不断前移。这说起来容易，做起来却很难，因为做起来是需要成本、需要勇气的，必须

要有一个良好的思想基础。争先是一个时间的问题、长远的问题，往往是带有根本性的，而进位则是梯次向前，更多的体现在单项工作上。比如，2009年以前，我们的地方财政收入始终是全市倒数第一，到2010年是倒数第二，而2011年是倒数第三，单从地方财政收入上看，我们在全市范围内进了位；再比如，去年全市新增规模以上企业36家，我们占了16家，我们去年企业注册资本金占全市的26.8%，这都是在全市争先的。各级各部门要从战略和全局的高度，深刻认识和全面把握这次“争先进位年”活动的重要意义。

(一) 开展“争先进位年”活动，是落实县十三次党代会提出的目标任务的实际行动。县十三次党代会确立了今后五年“财政收入等主要经济指标确保3年翻一番、力争5年翻两番，同步实施城乡居民收入倍增计划，实现城乡基本公共服务全覆盖，步入工业主导型社会，城镇化水平超过42%，初步建成工商业发达的生态强县”的宏伟奋斗目标，这也是“十二五”规划的内容。去年我们的工作下欠量很大，今年必须要加倍努力，否则到“十二五”末一旦完不成任务，作为在这一个时段内工作的同志，尤其是参与其中的同志，就是不称职，就该问心有愧。按照市里要求，五年后我们必须达到全省中游水平，地方财政收入要达到15亿以上。而我们去年仅仅为4.42亿，还有10个多亿的差距，这个差距是很大的。目标制

定起来容易，但要真正把这些目标不折不扣的落到实处，需要全县下上下下以昂扬的斗志真抓实干、大干苦干、加速快干，需要各级各层面付出艰辛的努力。之所以开展“争先进位年”活动，就是要以争先进位为一种精神追求，对各项工作高标准、严要求，凡事力争干到最好、让人感动，以大目标求大作为，以新定位促新跨越，善抓机遇，奋勇争先；就是要以争先进位为一种具体尺度，衡量各级各部门的工作成效，评价干部的工作能力，促进各级各部门领导干部想干、会干、多干、快干，治庸、治懒、治散、治慢，以过硬的落实力度打开各项工作新局面，确保圆满实现县十三次党代会确定的各项目标任务。

在这里，我把最近几天来的所思、所想、所悟，简单的跟大家谈一谈。在以往的工作和发展中，通过全县上下的共同努力，无论是纵向还是横向比，冠县都在不断的发展和进位，甚至是争先，但如果站到冠县跨越发展的高度上去看，还有很大差距。各级各个层面一定要把握住三点：**一是要用心。**用心就是处处用心，把心始终放在工作上。同样是干工作，用心与不用心是不一样的。比如说接待工作，接待传递的是一种情谊，只有你用心了，才会让人感动、让人有一种受到尊重的感觉，才能招来商引来资，往往是第一次的接待，就决定了你这项工作的成败。**二是要提高。**提高就是水平和能力的提高。在招商过程中，每个部门的一把手一定要对所在部门的情况了如指掌，一定要具备你这个岗位上应该具备的能力，一定要注重自己的言行举止。如果你连最起码的工作能力都没有，最起码的尊重人都做不到，你怎么去开展工作？**三是要快干。**快干就是治懒、治慢，以让人感动的速度去推动工作。我们的目标是跨越发展，按照传统的速度、慢速度发展是不行的，要把让人感动作为工作标准，当然有可能为此付出很大的成本，但是这种成本所换来

的利益是翻番的。

(二)开展“争先进位年”活动，是推动冠县科学发展、跨越发展的必然要求。近年来，经过全县上下的不懈努力，我县的经济社会建设取得了一定成就，我们在项目建设、招商引资、城市建设和民生社会事业等方面发生了很大变化，有些工作也走在了全市、全省乃至全国的前列。但是，我们必须清醒的看到我县在全省、全市所处的位次，必须清醒地看到我县与先进县（市区）相比存在的差距是巨大的。2011年，全省地方财政收入过40亿元的县（市区）有5个，过30亿元的21个，过20亿元的40个，过10亿元的81个，而我县仅为4.42亿元。在全市范围来看，地方财政收入最高的是茌平14.7亿元，其后分别是高唐9.05亿元、临清8.9亿元、东昌府8.7亿元、开发区5.28亿元、阳谷5.14亿元，而且阳谷去年一年跨越了地方一般预算收入“4亿元”的门槛，直接由2010年的3.3亿元跨到了5.14亿元，增幅高达55%；我县在全市列倒数第三位，只比最后两位的莘县和东阿多不到2000万。目前，县域经济竞争日趋激烈，周边县（市区）发展势头十分迅猛，不进则退，慢进也是退。面临这样严峻的形势，容不得我们有半点松懈，要想在激烈的竞争中胜出，必须以争先进位的精神抓好各项工作，必须不等不靠、真抓实干，确保发展速度高于全省全市平均水平、高于周边县（市区），只有这样才能实现科学跨越发展。不然，我们就会被远远地甩在后面，彻底的被“边缘化”，科学跨越发展就会成为一句空话。

(三)开展“争先进位年”活动，是新一届领导班子勇担发展重任、取信于民的重要举措。随着县十三次党代会和“两会”的胜利召开，我县领导班子换届工作圆满完成，新一届领导班子走上了干事创业的新舞台。新班子能不能以实际行动赢得群众的信任和拥护，关键看我们干得怎么样。

最有说服力的，就是我们的各项工作要在原有的基础上干的更好，在工作中要争先，名次上要进位。否则，山河依旧、面貌不改，就会让人民群众失望和不满，失信于民。因此，各级各部门要以“等不得”的责任感、“慢不得”的危机感、“欠不得”的使命感，科学周密地谋划发展，雷厉风行地抓好落实，推动各项工作有新特色、新亮点、新突破，在全市全省甚至全国的位次不断前移，让群众看到实实在在的明显成效，更多更好地享受到发展成果，才能得到群众的真心支持、拥护和信赖。在如何得到群众的真心支持、拥护和信赖上，我点个题。就说我们的财政，去年财政上争取的上级资金占到了全市的三分之一。虽然其它 100 多个科级单位同财政局没有可比性，那么跟其它县的同类单位比，为什么争取的少呢？我们每个部门，乃至整个县政府都要放在全市八个县（市区）当中去比一比，看看你一年当中干了哪些事，比别人多干了些什么，又比别人少干了些什么。你如果想赢得大家的认可，就必须有良好的人品和令大家信服的成绩。

二、开展“争先进位年”活动的具体要求

争先进位，既是对全县工作的一种要求，又是激励全县上下奋发进取的一种理念、一种精神。要通过开展“争先进位年”活动，促进各级各部门和广大党员干部纵向比提升、比创新，横向比进位、比亮点，迅速掀起人人奋勇争先、个个力求上进的热潮，促进各项工作争先进、进位次、当典型、创品牌。

（一）要明确赶超目标，在县域经济发展中实现争先进位。同志们都知道，现在各地都在以大气魄、大动作推动超常规发展，在这样严峻的形势下，我们必须加快发展速度，只有这样才能逐渐实现争先进位。综合考虑各方面因素，县委、县政府决定，以烟台的莱阳市作为我们赶超的目标，力争到 2015 年，财政收入等主要经济指标赶

上莱阳的发展水平。莱阳的基本情况是：2011 年，其 GDP 为 335.6 亿元，地方财政收入为 9.35 亿元；到 2015 年的预期目标是，GDP 达到 612 亿元，地方财政收入达到 16.1 亿元。应该说，当前我们与莱阳存在的差距还非常大，要想到 2015 年底赶上莱阳，这里面的困难不言而喻。我们的 GDP 还不到 200 亿，人家是 335.6 亿，我们的财政收入是 4.42 亿，人家是 9.35 亿，比我们高一倍。在这样的情况下，要实现赶超，除去树雄心、立壮志、有强烈的赶超意识之外，关键还得靠真抓实干、大干苦干，离开了扎扎实实、卓有成效的工作，这个目标根本不可能实现。

我们为什么选择莱阳作为赶超目标？莱阳的人口与我们差不多，是 87 万人，我们是 81 万；两县市都是“梨乡”，而且过去的基础也相差不多。同时，把莱阳作为赶超目标，我们也有一定的现实基础。2011 年，在各级各部门和广大干部群众的共同努力下，我县经济社会保持了平稳较快发展的良好势头。全县生产总值增长 12.5%，增幅列全市第一位；规模以上固定资产投资增长 25.3%，增幅列全市第二位，其中工业投入增长 36.4%，增幅列全市第一位；地方财政收入 4.42 亿元，增长 32%，增幅列全市第四位；全年新注册企业 450 户，占全市新注册企业的 17.5%，新增注册资本占全市的 26.8%；新增规模以上企业 16 家，占全市新增总数的 43%。在产业基础上，经过近几年的精心培育，我们已经形成了精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工四大工业主导产业，尤其是新能源新材料产业已初具规模，这一块发展潜力非常大。从骨干企业看，冠洲、冠星两企业去年销售收入都超过了 60 亿，今年均将超过 70 亿元，到明年，冠洲百亿企业的目标将会实现；港海薄板、中天复合材料等一批中小企业正在快速成长，骨干企业的梯次结构已经形成。从发展后劲上看，我们去年实施了以工业

为主的40个重点建设项目，今年又实施了60个投资过亿元的重点建设项目，总投资178亿元，这些项目全部投产后，将带动我县经济总量跃上新台阶；同时，随着招商引资力度的不断加大，一批大项目将会陆续开工建设。而且，我们拥有一支经过多年锤炼、比较好的干部队伍和企业家队伍，等等，这些都是我们实现赶超目标的基础。

（二）县直各部门要在创新发展中争先进位。

县直各部门承担着推动全县经济社会发展的重要职能作用，是争先进位的重要参与者、推动者。各部门要牢固树立职责意识和使命意识，自觉置身于全市全省同级部门中找位置、定目标，结合本职工作特点，无论是在对上争取、对内服务、对外宣传等各个方面，都要力争在全市乃至全省处于中游以上水平。去年我们给电视台增加了100万的预算，目的是要在经费保障的前提下争先进位，要在五年以内争取全省的县级电视台排名前五位。具体来说，部门争先进位要用三个“度”来衡量。一要提高冠县的知名度。每个部门的工作都代表着冠县的形象，要瞄准全市全省同行业的最高水平，追赶先进，争当先进，创造典型，树立品牌；以往工作基础薄弱的部门，也要力争进入中游水平，决不能给冠县的发展带来负面影响。二是要提高上级的支持度。各部门特别是经济社会发展部门，要积极向上汇报工作，争取政策支持，主要负责同志要至少抽出三分之一的精力向上跑、特殊的部门可以抽出三分之二的精力往上跑，争取资金政策支持。当前，要认真学习研究上级政策精神，吃透国家资金投向，千方百计地去争、去抢，争取到的资金和项目，不能低于全市的七分之一。这项工作，要作为部门年终考核的重要内容。三要提高群众的满意度。金杯银杯不如老百姓的口碑，争先进位最终要落实到群众满意上。各部门特别是行政执法、窗口服务等单位，要进一步加强队伍管理，不断改进工作

作风，切实提高服务效能，真正让服务对象满意，让人民群众满意，树立起良好的社会形象。

（三）各乡镇（街道）要在镇域经济发展中争先进位。2011年，全市税收过亿元的乡镇（街道）有17个，分别是茌平6个、东阿4个、东昌府3个、临清2个、阳谷1个、莘县1个，冠县一个没有；税收在全市前30名的乡镇（街道），茌平11个、东昌府4个、阳谷4个、东阿4个、临清3个、开发区2个、高唐1个、莘县1个，冠县一个没有。从中可以看出，我县的乡镇（街道）总体发展水平还不理想，虽然靠后的、十分差的也没有，但是特别突出的没有，税收过亿元和全市前30名的，一个也没有。落后并不可怕，这也恰恰证明我县的绝大部分乡镇（街道）是有潜力可挖的。下一步，各乡镇（街道）要紧紧围绕财源建设这个中心，对照先进找差距，明确目标促跨越，着力实施好招商引资和全民创新创业两大工程，切实抓好村级组织建设，善借外力和激发内力相结合，立足现有基础，突出产业特色，加快建设“一乡一业、一村一品”的发展格局，着力培植一批各具特色的产业乡镇（街道）、专业村庄，努力朝着主业突出、竞争力强、全省全市知名的强镇名镇迈进。同时，要在发展经济的同时，抓好生态环境保护、保障改善民生、维护社会稳定等各项工作，统筹推进经济社会协调发展。

（四）广大党员干部职工要在塑造良好冠县形象中争先进位。市十二次党代会提出了树立“自豪、创业、包容、奋进”的聊城形象，目前我县也正在开展“塑造聊城形象从我做起”主题活动。形象就是环境，形象就是吸引力和竞争力，冠县每个人的一言一行都代表着冠县和聊城的形象，都事关我县和全市的软环境。要把开展“争先进位年”活动与加强干部队伍建设、干部作风建设紧密结合起来，做到“四破、四立”：一是破庸，树立争先意识，增强危机感。庸是什么？庸就是

庸于思、庸于为、庸于位，庸官误事。破庸，就是要破除“小进则满”、“小成即安”、“不求有功、但求无过”的思想。要以高境界确立高定位，以高定位催生高动力，抓好考核奖惩，努力形成各个乡镇（街道）、各个部门之间的竞争，形成奋勇争先、比学赶超、拼抢发展的生动局面。作为处在全省经济弱县圈的我县，要牢牢把项目工作作为首要任务，想千方设百计抓住机遇，引进一批大项目、拼抢一批大项目。没有项目支撑，没有工业实体经济，争先进位就是空谈。不再说茌平、临清、高唐，就拿阳谷来说，正因为有了前几年的大投入、大项目的支撑带动，才有了去年财政收入增长 55% 的结果。二是破懒，树立勤勉意识，增强责任感。懒是什么？懒就是懒得思考、懒得行动、懒得作为，事业心、责任感不强。连想都不去想，更不用说去做了，能混则混，得过且过，这些行为我们有没有？这样的干部我们有没有？肯定有。要把所有心思用在事业上，把所有精力放在工作上，用“五加二”、“白加黑”的作风来推进我们的工作，因为我们的工作就是冠县人民的事业。三是破散，树立大局意识，增强凝聚力。散是什么？散就是心散、神散，凝聚力、向心力不够。心散、神散，就是团结统一不够、大局意识不强。要真正做到合心、合力、合拍，把我们共同的事业推向前进。四是破慢，树立效率意识，提升服务效率。慢是什么？慢就是慢慢腾腾、松松垮垮、拖拖沓沓，不着急、慢慢来。要倡导马上就办、立说立行的作风。下一步，对已经落地的项目，我们要解剖几个，看一看服务效率怎么样，看一看从立项开始，分别在哪个部门批了多少天。要进一步发挥政企网络交流平台和经济 110 服务大队的作用，对破坏发展环境、服务效率低下等问题进行公开查处。前一段时间，就中能博瑞变压器项目，我们搞了一次剖析，看似有关单位都没有明显的问题，但根本

的问题还是服务不主动、效率不高。

三、认真组织开展好“争先进位年”活动

开展“争先进位年”活动，必须切实加强领导、周密部署、真抓实干，确保把各项工作扎扎实实地落到实处，确保实现争先进位。

一要加强组织领导。各级各部门要充分认识开展“争先进位年”活动的重要性和必要性，切实做到思想认识到位、组织领导到位、工作措施到位，争先进位不是形式，而是有内容的实际工作。尤其要把握好“争先进位年”活动的正确方向，决不能弄虚作假，搞形象工程，做表面文章，确保活动取得实实在在的效果。县委、县政府将成立开展“争先进位年”活动领导小组，领导小组办公室设在县考核局，负责活动的组织领导、督促协调和考核评估。各级各部门也要成立相应的领导机构和办事机构，要有干事的、管协调的和抓督促落实的，关键要求实效。

二要切实抓好落实。各级各部门要按照争先进位的要求，认真制定实实在在的“争先进位年”活动实施方案，明确各自争先进位的目标和措施，把争先进位的目标任务分解到每个岗位和个人，把压力传递到位，确保各项措施落到实处，防止工作虎头蛇尾，防止工作出现递减效应。

三要严格督查考核。各级各部门要把争先进位目标和措施上报县“争先进位年”活动领导小组办公室，经审核确认后实施。各级各部门领导干部要经常性地开展督促检查，亲自了解掌握工作进展情况，做到每一项工作都有布置、有检查、有落实，形成一级抓一级、一级带着一级干、一级督着一级办，事事有人管、人人有事干、个个抓落实、全员促争先的良好局面。

四要营造浓厚氛围。要运用各种宣传手段搞好宣传发动，让干部群众深刻认识开展这项活动的重大意义，增强参与这项活动的自觉性。县内新闻媒体要开辟专栏进行报道，及时宣传开展“争

先进位年”活动取得的效果和涌现的先进典型，发挥好示范和带动作用，以点带面，全面推进，为“争先进位年”活动顺利开展营造良好的舆论氛围。

同志们，大力开展“争先进位年”活动是市委、市政府和县委、县政府作出的重大决策部署，开展好这项活动事关全县经济社会发展全局，意

义十分重大。我们一定要以对冠县发展大局高度

负责的责任感和使命感，自我加压，大干苦干，誓有所为，奋勇争先，确保活动取得实实在在的成效，努力开创全县经济社会发展新局面，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

2012年县政府第三次常务会会议纪要

2012年4月23日上午，县委副书记、县长牟桂禄在县政府二楼会议室主持召开县政府常务会议。会议的主要内容是，听取县政府各位分管领导前段工作完成情况汇报，安排下一步重点工作；研究关于建立教育激励约束机制及加大教育投入有关事项。现纪要如下：

一、会议听取了县政府各位分管领导关于前段工作完成情况的汇报，对当前的重点工作进行了安排部署

今年以来，全县上下按照年初党代会、人代会确定的目标任务，抓早、抓实、抓紧，求真务实，真抓实干，确保了全县经济社会的平稳较快发展。1-3月份，全县地方一般预算收入完成1.02亿元、增长21.5%，其中国税完成2086万元、增长7.9%，地税完成6176万元、增长45.3%；规模以上固定资产投资完成16.4亿元、增长30.5%，其中工业投入完成14.7亿元、增长33%；城镇居民人均可支配收入4449元、农民人均现金收入2300元，分别增长19%和19.5%；社会消费品零售额完成17亿元，增长17.4%。一是工业经济平稳运行。一季度全县规模以上工业企业实现销售收入110.6亿元、利税10亿元、利润6亿元，分别增长37.6%、34.9%和34.7%。园区停产闲置企业规范整顿工作调查摸底工作已基本完成，正在

对列入规范整顿范围的企业或项目进行税费追缴。二是重点项目建设顺利。全县60个重点项目，已开工建设48个，项目开工率达80%；向上争取工作取得较好成效。三是“三农”工作稳步推进。小麦一、二类苗达到90.7%以上，今年共植树388.6万株；一干渠东环闸以下河道治理工程已完成，2011年小农水重点县项目已完成总工程量的90%；扎实开展春季重大动物疫病防控工作，确保了全县无重大疫情发生。四是服务业加快发展。马颊河生态旅游度假区基础设施建设、建安商贸城等项目正在顺利实施；成功举办了第七届梨园文化观光周活动，取得良好效果。五是招商引资成效显著。一季度，全县新建、续建招商项目36个，计划投资额121.3亿元。大唐光伏发电、鲁盟威金属科技等16个项目已经签约；新兴际华集团与冠洲集团合作的稀土永磁材料、国能集团投资的人畜饮水生物净化和平原水库、万丰奥特与山冶重工合作的减速机、中海油投资12亿元的生物质燃气等19个项目已达成初步合作意向。六是城市建设扎实推进。《冠县城市总体规划》正在进行修改完善；清泉河完善提升、道路建设、桥梁建设、房屋征收、绿化、管网提升等城建重点工程建设扎实推进。积极开展城区环境卫生整治活动，对城区25条道路及城乡结合部的环境卫生进行了综合整治。七是社会事业全面进步。教育

北路小学、育才双语学校、8栋农村中小学教学楼或综合楼已开工建设。10处城区公共电子阅览室选址工作已经完成。完成新农合筹资及60.2万人的信息录入调整工作，100个规范化中心村卫生室布点选址工作已经完成。新增城镇就业3300人，转移农村劳动力就业9401人。征缴各项社会保险费7208万元，发放各项社会保险基金6460万元。对食品药品联合执法大队，实行了竞争上岗，重新优化组合，查办各类食品药品案件86起。下大力抓好安全生产、社会治安综合治理，深入开展矛盾纠纷排查，社会保持和谐稳定。在抓好上述工作的同时，10件惠民实事正在顺利推进。

会议对下一步的重点工作进行了安排部署。

(一)着力加快重点项目建设。一是要进一步完善重点项目月调度通报、半年观摩评比制度，加大现场办公力度，没开工的要尽快开工，进度慢的要加快进度，没资金、没能力、没希望的项目抓紧进行调整，更换项目内容。二是要认真抓好向上争取，重点抓好电厂、平原水库等大项目的争取工作。发改局要发挥好参谋作用，多搜集信息和线索，把上级的政策信息、资金投向把握准、把握好。

(二)精心组织好工业经济运行。要在密切关注企业生产经营情况、强化预测预警、确保企业健康平稳运行的基础上，认真抓好以下几项工作：一是要切实抓好税收征管。要解放思想，创新思路 and 办法，在全面掌握现有企业基本信息的基础上，深入研究新形势下的税源控制问题。二是要严格入园标准。从现在开始，新入园项目要达到投资强度300万元/亩、综合税收5万元/亩的要求。对高科技含量、财税贡献率大的项目，条件可适当放宽。要坚持扶优淘劣，对经营规范、发展前景好的企业进一步加大扶持力度，对无税收、无内容的企业和项目坚决予以清理，确保宝贵的土地资源得到节约、集约利用。三是要切实维护良好的金融秩序。维护良好的金融生态环境，是促进经济社会平稳健康发展的重要一环。对民间

融资机构，要坚持扶优淘劣，搞好排查，确保不出大的问题。**四是要抓好土地工作。**违法占地问题引发的一系列问题，要正确面对，做好预防工作。**五是要狠抓安全生产工作。**要认真吸取柳林纺信发展有限公司4月20日火灾事故的教训，切实抓好安全生产基层基础工作，严防各类事故的发生。具备一定规模的棉纺企业，都要抓紧配备自备发电机组、消防车，消防栓必须24小时有水。

(三)认真抓好“三农”工作。一是着力抓好农业产业化和农产品品牌创建工作，搞好春季麦田管理技术指导。二是现代农业的重点是高科技含量的农业项目 and 市场需求大的优质无公害农产品的规模化生产。要加快发展现代农业，坚持引进与培养相结合，抓典型、促带动，提升农业产业化水平。三是下大力抓好牲畜防疫工作，确保畜牧业健康快速发展。

(四)繁荣发展第三产业。一是扎实推进马颊河生态旅游度假区、建安商贸城、金羊汽车文化城等服务业重点项目建设。二是积极巩固全省旅游强县成果，进一步完善旅游服务体系，抓好配套设施建设，迎接旅游强县复核。三是尽快完成“十二五”服务业发展规划的编制，研究制定乡镇（街道）进行服务业目标考核制度。

(五)扎实推进城市建设。一是抓好生态水系工程的完善与管理。要解放思想，创新思路，积极推进商业化管理。二是提高城市建设水平。要搞好城建重点工程施工设计方案，如城市总色调等工作，应该尽快研究确立，确立后要抓紧执行。城建重点工程，要明确专人管理，责任到人。道路工程建设一定要按时、按质、按量完成，让群众切切实实感到方便、得到实惠。三是抓好城市管理。制度创新，活力无限。对城市管理要敢于创新、善于创新，下大气力，用心谋划，高标准、高水平，逐步推开，持之以恒，少留遗憾，多创经典。要扩大城管范围和提高城管水平，住建等部门要抓紧确定城管范围，明确各个单位的职责，进一步加大工作力度，努力打造清洁亮丽的城市

环境。**四是**努力提高城市品位。从现在开始，要研究性地开展这项工作。城市品位的提高，有人的因素，也有工程和物的因素；要把居民变成市民，需要下很大的功夫，需要很长时间的积累，是全方位的工程，一定要切实抓好。同时，要加强城市建设规划编制力度，尽快拿出《冠县城市总体规划》修编成果，在总规修编完成后，加快编制七项专业规划，并严格维护规划的严肃性。

（六）社会事业方面。一是在教育工作上，要着力抓好项目学校建设，全力加快武训高中综合实验楼、教育北路小学、清泉中学及其他乡镇学校项目建设；认真抓好职业教育招生工作。二是在文化建设和上，要多走出去学习先进经验，研究解决问题的办法。要尽快让城区“动起来、唱起来，跳起来”，核心是“动起来”，多组织群众喜闻乐见的各类文体活动，由部门组织逐步转向群众自行参加。三是在卫生防疫工作上，要采取得力措施，确保不出现大的疫病发生。**四是在**社会保障工作上，要积极向上争取资金，确保资金缺口得到解决，稳步提高各项保障水平。医保工作要讲求科学的运作模式，有关部门要善于思考，积极为政府出谋献策。**五是在**人口和计生事业上，要下大力抓实抓好。当前计划生育工作的形势越来越严峻，工作难度越来越大，一定要下功夫认真抓好。**六是在**食品药品安全工作上，现在的情况是问题多，任务重，办法新，开局好，可持续。下一步，要在队伍不大、人员不多的情况下，抓住重点，严格管理；要从重处罚，及时曝光，该进行经济处罚的予以经济处罚，该追究刑事责任的追究刑事责任，始终对食品药品安全领域的违法犯罪行为保持高压态势。同时，要搞好宣传，发动群众共同参与，在电视台开辟专栏，宣传食品安全知识，让老百姓明白什么可以吃、什么不可以吃，及时受理举报线索，形成政府主导、部门监管、全社会共同参与的良性格局。对于食品药品安全机制问题，要抓紧报经县委常委会研究解决。**七是在**物价工作上，一要创新思维，争取

上级支持批准，把通过统一招标采购升高的药品价格降下来。二要通过价格杠杆，提高全社会珍惜水资源的认识。原则上，群众生活用水价格不上涨或略有上涨，公共服务尤其是洗浴中心、饭店等，要通过合法途径，提高用水成本，促使企业节约用水。三要对城市供热实行优质优价，居民供热少调整，公共供热、行政办公供热、商业供热在法律允许范围内可适当提高。**四要加强**物价队伍建设，提高物价工作能力和水平。全县各级各部门、特别是部门主要负责人都要认真思考工商局“红盾”现象，坚持抓班子、带队伍，积极主动为群众、为部门搞好服务，着力营造优良的服务环境。

二、研究关于建立教育激励约束机制及加大教育投入有关事项

会议听取了教育局关于建立教育激励约束机制及加大教育投入有关事项的情况汇报。

会议指出，对教育工作：**一是要**让社会关注，大家关心，统一认识，最大支持。**二是要**多渠道筹措资金，凡县财力能解决的、通过向上争取和创新办法能解决的，一定要尽快尽最大努力解决，力求能够迅速改变现状。**三是**现在仍在D级危房进行教学的学校，教育局要会同各乡镇（街道）在三天内拿出方案，以乡镇（街道）为主，在一周内搬出。困难再多，办法总比困难多；问题再多，我们不能束手无策。要正视问题，想出办法，认真解决。**四是**关于改善办学条件的问题，财政、教育等有关部门要抓紧研究，拿出最近能解决的办法，提交县政府常务会专题研究，统一解决。**五是对**教育局班子建设、校长队伍建设、教师队伍建设、学生素质提高等问题，要不等不靠，现在就着手进行，努力去解决；要抓住核心问题，着力解决优质校长、优质老师、优质待遇的问题；要解放思想，不唯上、不唯书、只唯实，敢破敢立，实事求是。**六是**关于金太阳中学项目建设，对投资商实力进行认真调查，确保项目占地少、投速快，确保秋季实现招生。

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕1号

冠县人民政府 关于印发2012年重要工作事项 及责任分工的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门：

冠县第十六届人民代表大会第一次会议通过的《政府工作报告》，对2012年全县经济社会发展的主要任务和工作重点进行了全面部署。为确保各项工作落到实处，全面完成2012年的各项工作，现将各项任务和工作重点分解下达，望按照责任分工，认真抓好落实。

县政府各分管负责人要综合协调，具体部署，督促落实；各主办单位作为“第一责任人”，要认真制定具体的实施方案，切实抓好落实，并定期将任务完成情况上报县政府；各协办单位要全力配合，紧密协作；县政府办公室要抓好督促检查，定期对工作完成情况进行通报，确保各项工作落到实处。

导任务分解表

2、2012年政府工作责任目标各单位任务分解表

冠县人民政府
二〇一二年二月十六日

附件：1、2012年政府工作责任目标县政府领
附件 1：

2012 年政府工作责任目标县政府领导任务分解表

牟桂祿	
主要指标	<p>全县生产总值增长 16%。地方财政收入确保增长 20%以上、力争增长 25%。固定资产投资增长 30%以上。农民人均纯收入和城镇居民可支配收入均增长 15%以上。城镇登记失业率控制在 3%以内。人口自然增长率控制在 7%以内。万元 GDP 能耗下降 3.7%。化学需氧量、SO₂ 排放量均下降 5%。</p>
主要工作任务	<p>1. 对全面完成县十六届人大一次会议确定的各项工作任务 and 指标负总责。深入学习贯彻党的十七大、十七届三中、四中、五中、六中全会和省十次党代会、市十二次党代会及县十三次党代会、十六届人大一次会议精神，准确把握上级党委、政府一系列战略决策，创造性的开展工作，以优异的成绩，迎接党的十八大胜利召开。</p> <p>2. 抓好今年的重点工作：狠抓项目建设，着力在增强发展后劲上实现新突破；加快发展工业，着力在做大做强上跃上新台阶；培植现代农业，着力在发展农村经济上取得新进展；繁荣第三产业，着力在提升产业层次上取得新成效；瞄准招大引强，着力在推动跨越发展上增创新优势；统筹城乡建设，着力在加快城镇化进程上迈出新步伐；注重文化发展，着力在文化建设上开创新局面；切实抓好财税工作，着力在统筹保障能力上实现新提高；强化民生保障，着力在和谐社会建设上再上新台阶。</p> <p>3. 全面加强政府自身建设。努力建设充满活力的政府，坚持解放思想、拓宽视野、提升境界，以发展理念的提升推动各项工作的顺利开展。努力建设作风优良的政府，切实加强作风建设，牢固树立服务意识和大局意识，全力营造春天般的发展环境。努力建设务实高效的政府，进一步健全工作制度，构建完善的政府工作规范体系，推动各项工作落实。努力建设清正廉洁的政府，严格执行党风廉政建设责任制，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。努力建设人民满意的政府，决策依民而定，执行因民而为，绩效为民而求，真正让发展的成果由全体人民共享。</p> <p>4. 认真履行安全生产第一责任人职责，严防各类重大恶性事故发生。</p>

刘洪林	
主要 指标	<p>实施投资 5000 万元以上的重点项目 58 个,总投资 164 亿元。完成工业投入 100 亿元,增长 30%以上;规模以上工业主要指标均增长 35%以上。精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工四大主导产业销售收入分别达到 180 亿、140 亿、190 亿和 60 亿元。冠洲、冠星两企业销售收入超过 70 亿元,10 户企业销售收入过 10 亿元,40 户企业销售收入过 2 亿元。新增贷款 18 亿元,其中新增辖外银行贷款 5 亿元,引进 2-3 家辖外银行分支机构,成立 1 家村镇银行。</p>
主 要 工 作 任 务	<ol style="list-style-type: none"> 1.着力加快项目投速。切实抓好冠洲稀土永磁材料、大唐光伏发电、中建材环保新型建材、绿能电动汽车控制系统及整车制造、徐同泰食品、中能博瑞高压变频器、申士光电和中通产业园等一批重大项目,确保经济发展不断有新的增长点作支撑。加快邯济铁路复线进度,实施好铁路货场建设。 2.切实强化项目服务。严格执行重点项目和重点企业分包责任制,定期通报分包项目进展情况并严格考核。认真落实以注册零收费为重点的“一单通”办理制和一线工作法。充分发挥好经济 110 服务大队作用,严肃查处干扰企业生产经营、阻碍项目建设的行为。 3.积极争取谋划项目。确保争取项目和资金数量不低于全市的七分之一。重点做好光电新能源、高新机电装备等产业结构调整项目,平原水库、道路建设、大型电厂等基础设施建设项目,职业教育能力提升、保障性住房建设等民生社会事业项目的争取工作,按照“三有一符合”的要求,论证储备一批重大项目,形成项目良性运作、持续增长、有序接力的良好局面。 4.培植壮大产业集群。大力推动精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工四大主导产业上延下伸、拓宽加厚,促进由初级产品生产向终端产品制造转变,加快培育以生物质能、光能、风能、稀土永磁材料、环保建材、节能电子产品、新能源汽车和精细化工等为代表的新兴产业。 5.做大做强骨干企业。通过加大财税扶持、优先土地供应、强化金融支持等措施,促使企业快速扩规增效、做大做强。引导骨干企业搞好战略管理,加强企业家队伍建设,加快建立现代企业制度。扎实推进骨干企业与中央企业、上市企业的战略合作,鼓励其加快上市步伐。 6.加强国有资产管理。严格国有资产和国有资源管理,认真执行“收支两条线”制度,进一步规范政府采购和招投标管理,加大审计监督力度,防止财政资金跑冒滴漏。加快建立结构合理、保障可靠、后劲充足的公共财政体系。确保税收收入持续增长。加强非税收入征管,抓好土地出让金、城市配套费、易地建设费、污水处理费、城市公用事业附加和水资源费征收。倡树勤俭节约意识,严格控制行政经费支出,集中有限财力促发展、保民生。 7.破解融资瓶颈制约。积极搭建银企对接平台,优化金融生态环境,鼓励金融机构增加信贷投放。认真抓好区域集优债券融资和产权交易工作,加快企业上市步伐,提高直接融资比重。建立政府融资平台,成立城市建设投资开发公司,发挥好担保公司、小额贷款公司的作用,建成基本能够满足各类企业贷款的担保体系。 8.抓好企业节能,促进经济社会可持续发展。坚持抓源治本,建立健全固定资产投资,项目节能评估和审查制度,严把市场准入关;搞好企业节能技术改造,加快淘汰落后产能和设备。 9.健全完善行政服务中心各项规章制度,简化办事程序,提高办事效率,严格杜绝“体外循环”。认真办好市长公开电话工作。进一步做好统计工作。 10.高度重视安全生产,深入开展隐患排查治理活动。 11.进一步完善防汛、供热、供气、供水、道路等应急预案。提高有效应对突发事件的能力。 12.落实“一岗双责”,加强分管部门的干部队伍作风建设,廉洁勤政,改进作风,提高效率。 13.妥善处理群众来信来访工作。

赵存吉	
主要指标	<p>确保全年乡镇民营经济实现工商税收4亿元，力争增长35%以上。实施民营经济“1144”工程，每个乡镇（街道）新上1个投资过亿元的项目，发展1个特色产业村，新增4户规模以上企业，工商税收增加400万元。争取新增省级企业技术中心1处、市级企业技术中心2处，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高1.5个百分点。服务业增加值占GDP的比重达到28.7%、力争达到30%。全年招商引资额达到62亿元，增长20%以上。</p>
主要工作任务	<ol style="list-style-type: none"> 1. 强化自主创新。积极构建政府引导、企业自主、市场调节、产学研相结合的创新体系，抓好企业标准化建设，实现企业管理、产品质量、品牌建设等全面提升。 2. 丰富旅游产业内涵。着力推动观光游向休闲度假游转变，抓好旅游产品开发推介，逐步形成具有冠县特色的集吃、住、游、购、休闲、健身、疗养为一体的完整健康产业链条，努力打造冠县旅游品牌。搞好世界运河之窗马颊河生态旅游度假区和天沐温泉扩建项目建设，加快推进中华第一梨园风景区市场化运作；积极发展以航空运动、休闲度假为内容的高端旅游。举办好梨园文化观光周、采摘节和“好客山东贺年会”等旅游节会活动，注重对外营销推介，提高冠县知名度和美誉度。 3. 繁荣发展以现代物流为重点的其他服务业。扎实推进海峡两岸山东农产品物流城、鲁西田园农产品冷链物流、山钢集团板材加工物流配送中心和万冠油库等物流项目建设。扎实推进金德国际温泉大酒店、建安商贸城、金羊汽车文化产业园等项目建设。搞好西环蔬菜批发市场、前社庄江北第一黄瓜市场升级改造，培育发展二手车交易市场。加强农村消费网络建设，推动连锁经营、物流配送等业态向乡镇和农村延伸。加快发展金融保险、社区服务、物业管理、中介服务、信息服务、新型地产等新兴服务业。 4. 全力抓好招商引资。围绕自身产业、资源优势和县域发展需要，在一二三产、城市建设和社会事业等各个领域，精心筛选、包装一批优势项目，全方位搞好宣传推介，切实提高对客商吸引力。继续巩固长三角、珠三角、胶东半岛、京津唐等重点区域和杭州、南京、广州、天津、厦门、青岛等有招商机缘的城市，拓展对国内其它发达地区的招商，加大对日本、韩国、香港、台湾等国家和地区的招商力度。在做好集中招商推介的同时，大力开展专业招商、蹲点招商、节会招商、委托招商和小组团招商，突出抓好企业招商和以商招商，注重与各地商会、行业协会和社会名人建立良好关系。各级各部门领导干部要亲临招商一线，既当指挥员又当战斗员，既当策划者又当参与者，切实发挥好示范带动作用。以亩均财税贡献为标准，优化项目选择，提高项目质量。坚持招大引强，力争在引进国内外知名大企业、大集团上实现重大突破。 5. 加快发展民营经济。按照“非禁即许”的原则，强化政策扶持，大力发展各类小微企业和现代家庭工业，促进民营经济快速发展。制定创业政策，完善服务体系，成立小微企业发展担保行业协会和民营企业发展促进会，兑现小企业税收减免政策。研究制定扶持村级组织发展和服务民营经济的政策措施。引导各乡镇（街道）立足现有基础，突出产业特色，加快建设“一乡一业、一村一品”的发展格局，着力培植一批各具特色的产业乡镇（街道）、专业村庄。 6. 加强公务员管理与培训，提高公务员队伍工作能力和整体素质。进一步做好防震工作。 7. 提高有效应对突发事件的能力。 8. 落实“一岗双责”，加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。 9. 妥善处理群众来信来访工作。

雷传波	
主要指标	<p>全年实现农业总产值66.5亿元，增长4.7%。新增农业“三品”品牌2个。新增市级以上龙头企业5家。新发展农民专业合作社100个。新发展经济林1万亩、中小蔬菜拱棚1万亩、冬暖蔬菜大棚1500个、规模养殖场300个。新铺设改造农村供水主管道180公里，覆盖29个村庄、3.34万人。今年新农合补助标准提高到每人240元，人均筹资标准达到300元，筹资总规模达到1.9亿元。新建37处规范化村卫生室，完善150处中心村卫生室一体化管理。人口自然增长率控制在7%以内。</p>
主要工作任务	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加快提升农业现代化水平。以塑造区域性农产品品牌为总抓手，强化“冠”字号品牌培育和市场营销，提高农产品在高端市场的竞争力和占有率。积极开展农业标准化生产，加强农产品质量安全监管，重点培育有机农产品生产体系，着力抓好农业产业化龙头企业的引进和培育，促进农产品就地加工转化增值，提高农民组织化水平，健全完善农业科技推广机制，强化农民科技培训。搞好农机推广应用，进一步提高农业机械化水平。认真抓好重大动物疫病和有害生物防控，确保无重大疫情发生。 2. 深度调整优化农业结构。创新经营方式，促进土地流转，推动农业结构调整深入进行。扎实推进农业调整振兴项目和基地建设。把林果业作为增加农民收入的主导产业和生态县建设的重点，着力加以推进。 4. 加强农业基础设施建设。开工建设总投资3亿元的平原水库项目，实施好2012年小农水重点县项目、班庄中型灌区节水改造和中小河道治理工程，继续做好城乡饮水安全工程。搞好机井挖潜改造，提高以井保丰能力。 5. 全面发展卫生事业。扎实开展好青少年视力低下防治工程；健全医疗卫生服务体系，提高基本公共卫生服务水平，认真落实国家基本药物制度，加强新农合精细化管理，抓好重大传染病防控。 6. 抓好人口计生工作，稳定低生育水平，优化出生人口性别比，全面提高人口素质。 7. 加强监测网络、预测预报、公共气象服务等体系建设，提高观测预报能力，提升气象工作服务水平。 8. 提高有效应对突发事件的能力。 9. 落实“一岗双责”，加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。 10. 妥善处理群众来信来访工作。

郭秀芳	
主要指标	<p>今年争取实现进出口 2.7 亿美元，增长 30%。实际利用外资 1000 万美元。全面完成县下达的税收征缴任务。确保全年新增城镇就业再就业 10600 人。全年完成社会保险费征缴任务 2.2 亿元。</p>
主要工作任务	<ol style="list-style-type: none"> 1. 积极扩大对外开放。扶持冠洲集团、赛雅服饰等企业扩大出口规模，积极开拓国际市场。争取冠星集团与三星（香港）有限公司、正昊机械与香港远东集团成功合作。加快冠丰种业巴西油棕种植及加工一体化项目进度，支持企业扩大进口，积极引进国外先进技术和设备。 2. 切实抓好财税工作，加强财源建设，优化税源结构，强化税收征管。依法从严治税，搞好税源普查，对重点行业、重点税种和重点企业实行重点监控，对重点工程建设纳税实行跟踪征管，严厉打击各类偷、逃、骗税行为。 3. 健全就业和社保体系。加强就业指导，强化就业培训，鼓励以创业促就业，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员和“4050”困难群体就业，抓好“五大社会保险”、“五大社会救助”和“五大社会福利”建设，进一步完善提升社会保障体系。在全县所有乡镇（街道）建成基层服务平台。扎实做好城乡居民社会养老保险工作，确保社会保险待遇及时足额发放。 4. 加强农产品质量安全监管。加大宣传力度，提高企业争创名牌和标准化良好行为企业的积极性和主动性，重点培育有市场发展潜力的产品和服务企业。打造天沐为山东省服务名牌，培育一个山东省名牌产品，争取将清水轴承锻件生产基地打造成山东省优质生产基地，力争为冠洲集团争创一个市长质量奖。 5. 利用好国家扶持外经贸发展的一系列优惠政策，进一步做好外事侨务工作。 6. 提高有效应对突发事件的能力。 7. 落实“一岗双责”，加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。 8. 妥善处理群众来信来访工作。

赵维波	
主要指标	<p>全年投资 4 亿元，建设回迁房 1141 户，17.6 万平方米；今年竣工投用回迁房 639 户、8.8 万平方米。建设各类保障性住房 200 余套、9300 平方米。铺设供热管网 4 公里、新增供热面积 18.5 万平方米，新铺、改造供水管网 7 公里，铺设天然气管网 50 公里、新增用户 3500 户。新建、改建农村公路 60 公里，70% 以上乡镇开通村庄到乡镇驻地的“一元公交”。</p>
主要工作任务	<p>1. 做好城市规划。聘请一流专家和知名机构编制城市规划，在新修编的《冠县城市总体规划》指导下，认真做好城市道路、供水、排水、消防、绿化、环卫、抗震防灾等七项专业规划。</p> <p>2. 以精品意识建设城市。建设跨清泉河景观桥和管理用房，合理设置雕塑、健身休闲设备等人性化配套设施；新修工业路、兴华路 2 条道路，改造建设路、和平路、育才路、滨河路 4 条道路；对跨三干渠北环路副桥和振兴路桥进行拓宽改造；结合城市开发建设，抓好城中村改造，对清泉河北岸和振兴路北侧等 3 个已确定改造的片区实施房屋征收，征收面积 20 万平方米；搞好三干渠景观带建设和兴华路等 7 条道路绿化建设，新增绿化面积 45 万平方米；铺设改造供热、供水、供气管网 61 公里。</p> <p>3. 以现代理念管理城市。搞好市场化运作，将城区所有道路保洁权推向市场。加强市政设施维护，严格落实“门前五包”制度，全面完成路灯改造，抓好绿化苗木养护，打造整洁靓丽的城市环境。注重将文化因素融入现代城市管理理念，提升城市文化内涵和品位，着力打造开放包容、知礼尚义、积极向上的城市文明。进一步改善群众出行条件。</p> <p>4. 以联动发展统筹城乡。抓好冠北路二期工程、马颊河客运站建设，对元田路进行升级改造，强化农村公路养护管理，抓好乡镇驻地基础设施和农村新型社区建设，扩大现有新型社区规模，完善社区污水、垃圾处理、商业网点等配套设施。搞好生态文明乡村建设，大力开展村镇环境综合整治，全面提升人居环境质量。完成清泉河南岸高品质绿化，完善城市地下管网建设。</p> <p>5. 认真做好减排工作。严把项目环评审批关，实现结构减排；抓好减排项目建设，实现工程减排；强化日常环境监管，实现管理减排；严把水资源管理，落实“四项制度”。坚守“三条红线”促进水资源可持续利用。</p> <p>6. 强化社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪，强化矛盾纠纷排查化解工作，最大限度地预防和减少群体性事件发生。</p> <p>7. 进一步做好民族宗教、人防工作。</p> <p>8. 提高有效应对突发事件的能力。</p> <p>9. 落实“一岗双责”，加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。</p> <p>10. 妥善处理群众来信来访工作。</p>

徐世栋	
主要指标	<p>投资 1.7 亿元，新改扩建幼儿园 23 处，新建教学楼 8 栋。农村低保保障标准超过 1600 元，城镇低保保障标准超过 3360 元，补助总金额达到 3500 万元以上。新建 6 处乡镇（街道）健身活动中心，建成 10 处城区公共电子阅览室。</p>
主要工作任务	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加强社会主义核心价值体系建设。开展社会主义核心价值体系“进机关、进企业、进校园、进乡村”活动，积极开展群众性精神文明创建活动，引导群众知荣辱、讲正气、有追求，形成良好社会风尚。充分发挥新闻媒体导向作用，在全县营造昂扬奋进、风清气正、干事创业的浓厚氛围。进一步健全文化市场规范整顿长效机制，打造健康向上的文化环境。 2. 加快发展文化产业。积极创建国家文化产业示范园区、省文化产业示范基地。结合世界运河之窗马颊河生态旅游度假区等旅游项目建设，推动文化和旅游融合发展。积极推动宝德葫芦、郎庄面塑、梨木雕刻产业化发展，切实搞好查拳、柳林花鼓、蛤蟆嗡等非物质文化遗产的保护、开发和传承。 3. 大力发展文体事业。建设清泉、崇文两处文化活动中心，开工建设数字影院，完善乡镇（街道）文化站和农村文化大院配套设施，新建住宅小区全部规划建设社区文化服务中心。积极筹建武训书院（图书馆）、剧院和少儿艺术学校。高标准建设清泉河健身长廊。 4. 全面发展教育事业。加快武训高中综合实验楼和清泉中学建设进度，争取将职教中心服务外包专业打造成国家级示范专业。研究制定加强校长和教师队伍建设的意见，进一步提高教育教学质量。开工建设教育北路小学和育才双语学校，完成清泉中学搬迁和县一中扩容，扩大武训高中招生规模。 5. 加强国防建设，扎实开展双拥共建活动。进一步做好广播电视、体育、史志、减灾等工作。 6. 加强执法人员培训教育，规范执法行为，强化行政执法监督，大力推进依法行政建设。 7. 提高有效应对突发事件的能力。 8. 落实“一岗双责”，加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。 9. 妥善处理群众来信来访工作。

曲泽根	
主要指标	<p>进一步加大执法力度，对假冒伪劣药品、地沟油、假酒生产销售、面粉添加剂、私屠滥宰等进行专项整治，确保群众饮食用药安全。</p>
主要工作任务	<ol style="list-style-type: none"> 1. 进一步探索创新食品药品联合执法体制，完善体系，健全职能，严厉打击食品药品违法案件，全面整治食品药品市场，健全完善应急事件处理机制。 2. 开展红盾护农行动，严厉打击坑农、害农违法行为。依法加强对成品油等重要商品的质量检测。严查虚假违法广告，强化对广告发布环节的监管，切实维护广告市场秩序。积极推进校园及周边环境综合治理，深入开展“扫黄打非”和查处“黑网吧”活动，营造和谐消费文化环境。 3. 加强市场价格监管，发挥好“12358”价格举报电话作用，严查哄抬物价和乱收费行为，进一步优化全县经济发展环境。 4. 提高有效应对突发事件的能力。 5. 落实“一岗双责”加强分管部门的干部队伍作风建设，廉洁勤政，改进作风，提高效率。 6. 妥善处理群众来信来访工作。

孟建新	
主要指标	<p>制定有效措施,下大力清理整顿以园区为重点的无内容、无税收企业,切实提高土地利用效率。</p>
主要工作任务	<p>1. 加强园区建设管理。以建成现代工业新城为目标,着力完善规划、加强建设、扩大容量,把县工业园区打造成为招商引资的坚固平台。加强园区基础建设,加快完善路、水、电、气、通讯、金融商业等配套设施;进一步理顺园区管理体制,推动园区管理规范化、科学化;抓好东古城、定远寨等乡镇已有工业集中区建设;鼓励乡镇(街道)搞好工业集中区规划和建设,为项目落地提供充足的发展空间。</p> <p>2. 提高有效应对突发事件的能力。</p> <p>3. 落实“一岗双责”加强分管部门的干部队伍作风建设,廉洁勤政,改进作风,提高效率。</p> <p>4. 妥善处理群众来信来访工作。</p>

附件 2:

2012 年政府工作责任目标各单位任务分解表

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
经济社会发展主要预期目标				
1	全县生产总值增长16%	县政府各单位 各乡镇(街道)主要 负责人为第一责任人		县长负总责 分管领导分工负责
2	地方财政收入增长20%以上,力争增长25%			
3	固定资产投资增长30%以上。			
4	农民人均纯收入和城镇居民可支配收入均增长15%以上。			
5	城镇登记失业率控制在3%以内。			
6	人口自然增长率控制在7%以内。			
7	万元GDP能耗下降3.7%			
8	化学需氧量、SO ₂ 排放量均下降5%			
一、工业经济				
9	加大向上争取力度。牢牢抓住国家继续实施扩大内需的机遇,认真研究国家产业政策和投资方向,积极、筛选、申报项目,搞好与上级部门的沟通和对接,全力做好光电新能源、高新机电装备、平原水库、道路建设、大型电厂、职业教育、保障性住房建设等项目的争取工作,力争更多的项目进入上级规划盘子,重点抓好竞争类二、三产业税源项目和新兴产业项目,确保各级各部门争取的项目和资金数量占全市同一类别的七分之一以上。	县发改局	县政府各单位 各乡镇(街道)	刘兴林
10	全力抓好重点项目建设。一是加快金太阳示范工程、绿能电动汽车、徐同泰食品、申士光电、中通产业园等在建项目建设进度,争取早日投产达效;冠洲稀土永磁材料项目,确保早日开工建设。二是完善项目推进机制,强化帮包落实责任,认真落实“一单通”办理制;加大横向协调力度,打破分工界限,确保落地项目全部持续快速建设,新来项目全部落地。三是储备一批附加值贡献大、市场前景广、产业关联度高的大项目,确保全县经济发展不断有新项目做支撑。	县发改局 县经信局	县工业园管委会 县政府相关单位 相关企业 县人行及 各商业银行 各乡镇(街道)	

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
11	全面提升传统产业。大力推动精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工四大主导产业，加快由初级产品生产向终端产品制造转变，力争全年销售收入分别达到180亿、140亿、190亿和60亿元。抢占经济制高点，加快培育以生物质能、光能、风能、稀土永磁材料、环保建材、节能电子产品、新能源汽车和精细化工等为代表的新兴产业，着力打造工业经济新引擎。	县发改局 县经信局	县工业园管委会 县政府相关单位 相关企业 县人行及 各商业银行 各乡镇（街道）	刘其林
12	做大做强骨干企业。以培育20户重点骨干企业为抓手，引导资金、土地、电力等各类生产要素，加快向骨干企业聚集。今年确保冠洲、冠星两个企业销售收入过70亿元，10户企业销售收入过10亿元，40户企业销售收入过2亿元。加强企业家队伍建设，加快建立现代企业制度。扎实推进骨干企业的上市步伐。	县经信局 县民管局		刘其林 赵存吉
13	搞好产学研联合，强化工业发展的引领和支撑，抓好企业技术创新体系建设。今年力争新增省级企业技术中心1处、市级企业技术中心2处，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高1.5个百分点。重点培育有市场发展潜力的产品和服务企业。打造天沐为山东省服务名牌，培育一个山东省名牌产品，争取将清水轴承铸件生产基地打造成山东省优质生产基地，力争为冠洲争创一个市长质量奖。	县科技局 县质监局	县发改局 县经信局 相关企业	赵存吉 郭秀芳
14	加强园区基础设施建设。加快完善路、水、电、气、通讯、金融商业等配套设施。进一步理顺园区管理体制，推动园区管理规范化、科学化；制定有效措施，下大力清理整顿以园区为重点的无内容、无税收企业，提高土地利用效率。抓好东古城、定远寨等乡镇已有工业集中区建设；鼓励乡镇（街道）搞好工业集中区规划建设，为项目落地提供充足的发展空间。	县工业园管委会 县国土局 县住建局 东古城镇 定远寨乡	县政府相关单位 县人行及 各商业银行 各乡镇（街道）	刘其林 赵维波 孟建新 李公生
二、农业和农村经济				
15	扎实搞好农业结构调整。以提升主导产业档次和规模为重点，进一步优化农业结构，突出发展林果业，力争在果品基地建设、储藏保鲜、品牌、高端市场开拓上实现大的突破，稳步扩大蔬菜种植规模。完善县乡村三级市场防疫体系和动物疫病可追溯体系建设，力争防疫质量和防疫密度达100%，确保不发生重大疫情。今年新发展经济林1万亩、中小蔬菜拱棚1万亩、冬暖蔬菜大棚1500个、规模养殖场300个。	县农业局 县林业局 县畜牧局 县蔬菜办	各乡镇（街道）	雷传波

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
16	加快提升农业标准化生产。以塑造区域性农产品品牌为总抓手, 加强“三品”认证和农产品质量检测, 搞好宣传推介, 打响冠县农产品品牌, 扩大高端市场占有率。今年新发展农民专业合作社100个, 力争新增农业“三品”品牌2个, 确保新增市级以上龙头企业5家。全面落实好强农惠农政策, 开展红盾护农行动, 严厉打击坑农、害农违法行为, 充分发挥农业科技人员作用, 加大农民培训力度, 推进农业科技进步。	县农业局 县林业局 县科技局 县工商局	各乡镇(街道)	赵存吉 雷传波 曲泽根
17	突出抓好农业基础设施建设。牢牢抓住国家大兴水利的有利时机, 全面加强农田水利建设。开工建设总投资3亿元的平原水库项目, 实施好2012年小农水重点县项目、班庄中型灌区节水改造和中小河道治理工程。搞农机井挖潜改造, 提高以井保丰能力。加大大农机推广力度, 进一步提高农业机械化水平。	县发改局 县财政局 县水务局 县农机局	县国土局 县农业局 各乡镇(街道)	刘琳 雷传波
18	稳步推进农村改革。创新土地承包经营方式, 促进土地流转, 允许和鼓励农民以转包、出租、互换、转让股份合同等形式流转土地承包经营权, 发展多种形式的适度规模经营, 发挥规模经济效益, 逐步向产业化、规模化迈进。	县农业局	各乡镇(街道)	雷传波
三、招商引资、民营经济和外经外贸				
19	全力抓好招商引资。确保全年招商引资额达到62亿元, 增长20%以上。一是立足优势搞好包装推介。围绕自身产业、资源优势和县域发展需要, 在一二三产、城市建设和社会事业等各个领域, 精心筛选、包装一批优势项目, 全方位搞好宣传推介。二是明确重点招商区域。继续巩固长三角、珠三角、胶东半岛、京津唐等重点区域和杭州、南京、广州、青岛等有招商机缘的城市, 拓展对国内其它发达地区的招商, 加大对日本、韩国、香港、台湾等国家和地区的招商力度, 形成全方位、宽领域、多层次招商格局。三是灵活多样开展招商。大力开展专业招商、蹲点招商、节会招商、委托招商和组团招商, 突出抓好企业招商和以商招商。四是强化领导干部带头招商。各级各部门领导干部要亲临招商一线, 既当指挥员又当战斗员, 既当策划者又当参与者, 充分发挥示范带动作用。五是着力提高招商引资质量。以亩均财税贡献为标准, 优化项目选择, 提高项目质量。坚持招大引强, 力争在引进国内外知名大企业、大集团上实现重大突破。	县招商局	县工业园管委会 县招商局 各乡镇(街道)	赵存吉
20	做大做强民营经济。确保全年乡镇(街道)民营经济实现工商税收4亿元, 增长35%以上。继续实施民营经济“1144”工程, 今年每乡镇(街道)新上1个投资过亿元的项目、新发展1个特色产业村、新增4户规模以上企业, 工商税收增加400万元。重点培植纺织、轴承、农机、农副产品加工等产业集群, 加快建设“一乡一业、一村一品”发展格局, 形成一批专业乡镇(街道)、专业村。	县民营局	县工业园管委会 县工商局 县经信局 县招商局 县人行及各商业银行 各乡镇(街道)	

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导	
21	保持对外经贸稳定增长。今年确保完成出口2.7亿美元以上,增长30%。积极扩大对外开放。抓住出口企业、出口产品、出口市场三个重点,争取更多企业拥有自营进出口权,引导企业调整优化产品结构,有针对性地扶持冠洲集团、赛雅服饰等企业扩大出口规模,积极开拓国际市场。争取冠星集团与三星(香港)有限公司、正昊机械与香港远东集团成功合作,提高利用外资水平。加快冠丰种业巴西油桐种植及加工一体化项目进度,支持企业扩大进口,积极引进国外先进技术和设备。	县商务局	县工业园管委会 县经信局 县招商局 县民营局 县农业局 相关企业	郭秀芳	
四、城市建设					
22	城区建设	①清泉河完善提升工程。建设跨清泉河景观桥和管理用房,5月份完成图纸设计,11月份完成工程建设,同时,合理设置雕塑、健身休闲设备等人性化配套设施,展现清泉河文化、休闲、生态的主题	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	赵维波	
	②道路建设工程。5月份完成工业路、兴华路、建设路、和平路、育才路、滨河路6条道路施工图纸设计,6月份招标并开工建设,12月份竣工验收。	县住建局			
	③桥梁工程。5月份完成对跨三干渠北环路副桥和振兴路桥施工图纸设计,适时开工建设。	县住建局 县水务局			雷传波 赵维波
	④房屋征收工程。结合城市开发建设,抓好城中村改造,对清泉河北岸和振兴路北侧等3个已确定改造的片区实施房屋征收,征收面积20万平方米,力争12月底前全面完成征收任务。	县国土局 县住建局			刘洪林 赵维波 邹夫宇 李公生
	⑤绿化工程。2月份完成建设北路、兴华路绿化工程招标。6月份完成绿化建设,同步完成三干渠景观带绿化施工图纸设计,12月份全面完成剩余道路绿化和三干渠景观带建设,确保全年新增绿化面积45万平方米。	县住建局 县林业局			雷传波 赵维波
	⑥管网提升工程。铺设改造供热、供水、供气管网61公里,10月底达到供热条件,12月份完成供水、供气工程。	县住建局			赵维波
23	超前规划提升城市品位。聘请一流专家和知名机构编制城市规划,提高规划的科学性、前瞻性和可操作性。以《冠县城市总体规划》为指导,认真做好城市道路、供水、排水、消防、绿化、环卫、抗震防灾等七项专业规划。	县住建局		赵维波	
24	重点抓好城乡社区建设。抓好乡镇驻地基础设施和农村新型社区建设,扩大现有新型社区规模,完善社区污水、垃圾处理、商业网点等配套设施。搞好生态文明乡村建设,大力开展村镇环境综合整治,全面提升人居环境质量。	县国土局 县住建局 县环保局	各乡镇(街道)	刘洪林 赵维波 李公生	
25	大力完善城乡交通网络。加强交通基础设施建设,抓好冠北路二期工程、马颊河客运站建设,对元田路进行升级改造,强化农村公路养护管理,力争成为第二批全省村级公路网络化建设示范县。	县交通局 县公路局		赵维波	

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
26	加强城市管理。坚持专项整治与综合整治、动态管理与静态管理相结合,完善城区道路保洁权、绿化带养护的市场化运作机制,建立责权明晰、考核具体、奖惩分明的城市管理体系。加强市政设施维护,严格落实“门前五包”制度,全面完成路灯改造,抓好绿化苗木养护,打造整洁靓丽、宜居的城市环境。进一步完善防汛、供热、供气、供水、道路等应急预案。	县住建局 县林业局 县水务局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	雷传波 赵维波
五、服务业				
27	突出抓好生态文化旅游业。加强与大型旅游企业、知名旅游景区合作,实施捆绑营销战略,拓展繁荣我县旅游市场。搞好世界运河之窗马颊河生态旅游度假区和天沐温泉扩建项目建设,加快推进中华第一梨园风景区市场化运作,积极发展以航空运动、休闲度假为内容的低端旅游。创新方式、精心谋划,举办好梨园文化观光周、采摘节和“好客山东贺年会”等旅游节会活动。	县旅游局 县文广新局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	赵存吉 徐世栋
28	商	县发改局 县服务业办		县政府相关单位 相关乡镇(街道)
	贸			
	物			
	流			
	①扎实推进海峡两岸山东农产品物流城、鲁西田园农产品冷链物流、山钢集团板材加工物流配送中心和万冠油库等物流项目建设。			
	②加快胶济铁路复线建设进度,督促协调铁路货场项目,争取早日开工建设。			
③抓好冠州、冠星等骨干企业主辅分离,加快发展第三方物流。				
④积极推进金德国际温泉大酒店、建安商贸城、金羊汽车文化产业园等项目建设进度。				
⑤搞好西环蔬菜批发市场、前社庄江北第一黄瓜市场升级改造,培育发展二手车交易市场。				
⑥加快发展农村服务业,推动连锁经营、物流配送等向农村延伸。鼓励发展信息服务、金融服务、社区服务和中介服务 etc 新兴服务业。				
六、繁荣发展文化事业				
29	加强文化体系建设。以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育为重点,开展社会主义核心价值观体系“进机关、进企业、进校园、进乡村”活动,全面提升群众思想道德素质。充分发挥新闻舆论导向作用,在全县营造昂扬奋进、风清气正、干事创业的浓厚氛围。健全文化市场规范整顿长效机制,积极推进校园及周边环境综合治理,深入开展“生黄打非”和查处“黑网吧”活动,打造健康向上的文化环境。	县文广新局 县工商局	县政府各单位 各乡镇(街道)	徐世栋 曲泽根

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
30	加快发展文化产业。牢牢把握国家扶持文化产业发展的重大机遇，积极创建国家文化产业示范园区、省文化产业示范基地，加大文化产业招商力度，引进培植一批文化企业。加快发展新兴文化产业，结合世界运河之窗马颊河生态旅游度假区等旅游项目建设，推动文化和旅游融合发展。积极推动宝德葫芦、郎庄面塑、梨木雕刻产业化发展，搞好查拳、柳林花鼓、蛤蟆尊等非物质文化遗产的保护、开发和传承。	县文广新局 县旅游局 县招商局	县政府相关单位 相关企业 相关乡镇(街道)	赵存吉 徐世栋
31	大力发展文化事业。建设清泉、崇文两处文化活动中心，开工建设数字影院，完善乡镇(街道)文化站和农村文化大院配套设施，提升功能内涵；新建住宅小区全部规划建设社区文化服务中心；积极筹建武训书院(图书馆)、剧院和少儿艺术学校。继续开展好文化“三下乡”活动。大力弘扬“冠县精神”，提升冠县形象；深入挖掘武训精神内涵，打响武训品牌。围绕红色文化、鲁西民俗文化等丰富历史文化资源，创作一批具有我县特色的优秀文化产品。抓好文化队伍建设。	县文广新局	县国土局 县教育局 县住建局 各乡镇(街道)	徐世栋
七、财税金融				
32	狠抓财源建设。依法从严治税，抓好重点行业、重点税种和重点企业重点监控工作，对重点工程建设纳税实行跟踪征管，严厉打击各类偷、逃、骗税行为，确保税收收入持续增长。加强国有资产管理，认真执行“收支两条线”制度，进一步规范政府采购和招投标管理，加大审计监督力度，严防财政资金跑冒滴漏，严格控制行政经费支出，集中有限财力促发展、保民生。开展好土地出让金、城市基础设施费、易地建设费、污水处理费、城市公用事业附加和水资源费征收。	县财政局 县国税局 县地税局	县政府各单位 各乡镇(街道)	刘琳琳 郭秀芳
33	积极争取信贷支持。进一步完善政府、银行、企业的沟通机制，搭建好银企合作平台；创新融资方式方法，抓好区域集优债券融资和产权交易，加快企业上市步伐，提高直接融资比重。建立政府融资平台，成立城市建设投资开发公司，引进2-3家辖外银行分支机构，成立1家村镇银行。加强担保体系建设，力争全年新增贷款18亿元，其中新增辖外银行贷款5亿元。	县经信局 县民政局 县人行及 各商业银行	县政府相关单位 各企业 各乡镇(街道)	刘琳琳 赵存吉
八、和谐社会建设				
34	加快武训高中综合实验楼和清泉中学建设进度，争取将职教中心服务外包专业打造成国家级示范专业；扎实开展好青少年视力低下防治工程，研究制定加强校长和教师队伍建设的意见，进一步提高教育教学质量。	县教育局	县住建局 县职教中心 各乡镇(街道)	徐世栋

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
35	健全医疗卫生服务体系,提高基本公共卫生服务水平,新建37处规范化中心村卫生室,完善150处中心村卫生室一体化管理;认真落实国家基本药物制度,加强新农合精细化管理,抓好重大传染病防控。	县卫生局	各乡镇(街道)	雷传波
36	抓好人口和计划生育工作,以稳定低生育水平,控制出生婴儿性别比为重点,进一步健全利益导向机制,提高人口素质,统筹解决人口问题,人口自然增长率控制在7%以内。	县计生局		分管领导 分工负责
37	加快城乡健身设施建设,广泛开展全民健身活动。扎实开展双拥共建活动,进一步做好广播电视、新闻出版、民族宗教、统计、物价、人防史志、抗震减灾等各项工作。加强监测网络、预测预报、公共气象服务等体系建设,提高观测预报能力,提升气象工作服务水平。	县政府相关单位		郭秀芳
38	抓好就业和社会保障工作。强化就业培训,鼓励就地就近就业,突出抓好高校毕业生、下岗失业人员和“4050”困难群体就业,确保全年新增城镇就业再就业10600人。抓好“五大社会保险”、“五大社会救助”和“五大社会福利”建设,进一步完善提升社会保障体系。扎实做好城乡居民社会养老保险工作。强化社会保险费征缴,全年完成征缴任务2.2亿元,确保社会保险待遇及时足额发放。	县人保局	县政府相关单位 各乡镇(街道)	雷传波
39	探索建立农村优秀干部待遇长效机制,充分调动工作积极性,积极探索增加村级集体收入措施,增强村级组织管理服务能力。	县农业局	各乡镇(街道)	曲泽根
40	进一步探索创新食品药品综合执法体制,完善体系,健全职能,加大执法力度,对假冒伪劣、地沟油、假酒生产销售、面粉添加剂和苯、甲苯等项等进行专项整治,确保群众饮食用药安全。	县药监局		刘琳
41	下大力抓好安全生产,坚决杜绝重特大安全事故发生。	县安监局	县政府各单位 各企业 各乡镇(街道)	赵维波 石宝生
42	加强突发事件应急演练,提高有效应对突发事件的能力。	县政府应急办		
43	健全社会治安防控体系,依法严厉打击各类违法犯罪。推进治安管理信息化,强化矛盾纠纷排查化解工作,最大限度地预防和减少群体性事件发生。	县公安局		

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导	
44	十 件 实 事	①抓好回迁房建设。投资4亿元,建设回迁房1141户、17.6万平方米;年底前竣工投用639户、8.8万平方米。	县住建局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	赵缙波
		②进一步改善办学条件。投资1.7亿元,新改扩建幼儿园23处,新建教学楼8栋,开工建设教育北路小学和育才双语学校,完成清泉中学搬迁和县一中扩容,扩大武训高中招生规模。	县教育局	县政府相关单位 各乡镇(街道)	徐世栋
		③提高新农合补助标准。政府补助标准提高到每人240元,人均筹资标准达到300元,筹资总规模达到1.9亿元。	县卫生局	各乡镇(街道)	雷传波
		④提高城乡低保标准。农村低保保障标准超过1600元,城镇低保保障标准超过3350元,补助总金额达到3500万元以上。	县民政局		徐世栋
		⑤抓好保障性住房建设。加大资金投入,建设各类保障性住房200余套、9300平方米。	县国土局 县住建局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	刘琳林 赵缙波 李八生
		⑥进一步改善群众出行条件。新建、改建农村公路60公里,70%以上乡镇开通村庄到乡镇驻地的“一元公交”	县交通局	相关乡镇(街道)	赵缙波
		⑦完善城市地下管网建设。铺设供热管网4公里,新增供热面积18.5万平方米,新铺、改造供水管网7公里,铺设天然气管网50公里,新增用户3500户。	县住建局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	
		⑧实施城乡饮水安全工程。引进新技术、新设备,加强水质检测,提高饮水质量;新铺、改造农村供水主管道180公里,覆盖29个村庄、3.34万人。	县水务局	各乡镇(街道)	
		⑨加强文体设施建设。新建6处乡镇(街道)健身活动中心,高标准建设清泉可健身长廊,完成清泉河南岸高品质绿化,建成10处城区公共电子阅览室,丰富群众文体生活。	县住建局 县文广新局 县体育局	县政府相关单位 相关乡镇(街道)	赵缙波 徐世栋
		⑩加强人力资源和社会保障基层服务平台建设。在全县所有乡镇(街道)建成基层服务平台,为群众办理人力资源和社保业务提供便利。	县人保局	各乡镇(街道)	郭秀芳
九、生态文明建设					
45	抓好节能减排,坚持抓源治本,建立健全固定资产投资、项目节能评估和审查制度,严把市场准入关,搞好企业节能技术改造,加快淘汰落后产能和设备,严把项目环评审批关,实现结构减排;抓好减排项目建设,实现工程减排;强化日常环境监管,实现管理减排;严把水资源管理,落实“四项制度”。坚守“三条红线”促进水资源可持续利用。	县经信局 县环保局	县政府相关单位 各企业 各乡镇(街道)	刘琳林 赵缙波	

序号	任务目标	主办单位	主要协办单位	政府分管领导
46	坚持保护耕地与保障发展并重,控制总量,盘活存量,严格执行投资强度标准,逐步建立闲置和低效土地退出机制,实现土地的节约集约利用。	县国土局	县工业园管委会 县住建局 县经信局 各乡镇(街道)	刘琳 李公生
十、加强政府自身建设				
47	进一步改进工作作风,打造服务型政府,大力推行“一线工作法”。紧紧围绕全局性重大决策部署,明确责任、细化任务、强化督查、严格考核,确保政令畅通。	县政府各单位 各乡镇(街道)		牟桂禄
48	认真坚持政府工作日公示制,健全重点事项公开制,重大事项决策制,重要工作通报制,严格落实过错追究制。			
49	严格执行人大常委会的决议、决定,主动接受人民政协的民主监督,认真办理好人大代表建议和政协委员提案。	县政府办公室		牟桂禄 刘琳
50	优化发展环境。①加强执法人员培训,规范执法行为,强化行政执法监督,大力推进依法行政进程。②健全完善行政服务中心各项规章制度,简化办事程序,提高办事效率,严格杜绝“体外循环”。③发挥政经110服务大队作用,严格控制和规范对企事业单位的检查收费。④认真办好市长公开电话,继续开展“行风热线”和“行风评议”活动,为县域经济发展,营造良好发展环境。	县工业园管委会 县政府办公室 县监察局 县物价局 县涉办 县行政服务中心		牟桂禄 刘琳 赵存吉 徐世栋 曲泽根 孟建新
51	全面落实党风廉政建设责任制,严格执行“一岗双责”,形成按制度办事,靠制度管人的反腐保廉长效机制。围绕群众反映强烈的突出问题,加大专项治理力度。严格加强国有资产、财政预算外资金管理。充分发挥监察、审计等部门监督职能,使政府权力在制度轨道中运行。加强公务员教育、培训、管理和监督,努力建设一支忠诚敬业、精干内行、廉洁高效的公务员队伍。	县监察局 县审计局	县政府各单位 各乡镇(街道)	牟桂禄 赵存吉

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕2号

冠县人民政府 关于扶持重点骨干工业企业加快发展的 意见

为迅速增强重点骨干企业带动能力，加快推进新型工业化进程，促进全县经济社会实现更好更快发展，经县政府研究，现就扶持重点骨干企业加快发展提出以下意见。

一、重点骨干企业范围

从2012年开始，每年筛选20户左右符合国家产业政策、成长性好、市场潜力大、带动作用突出的重点工业骨干企业，集中各类生产要素予以倾斜。并建立正常进退机制，对重点骨干企业实行动态管理，确保扶持措施良好成效。

列入2012年度重点骨干企业扶持范围的条件是：（1）上年度实际缴纳税金200万元；（2）荣获中国驰名商标的企业；（3）被认定为省级以上技术中心的企业。

二、扶持政策

（一）强化生产要素供应。对国家产业政策的重点骨干工业企业新上项目，优先安排建设

用地；重点骨干企业利用现有厂区、厂房进行改扩建扩大生产能力的，发改、住建、国土等有关部门要积极配合办理相关手续，并按照有关规定低标准收取相关费用。经信部门要搞好协调服务，对骨干企业所需电力、运力、原材料等生产要素予以优先安排。

（二）强化技术进步和品牌建设支持。鼓励工业重点骨干企业提升技术创新能力，加强研发机构建设，加快新产品、新技术研发。对新认定的国家级、和省级以上企业技术中心的企业，由县财政分别给予30万元和10万元的奖励；对新认定为国家级和省级以上企业技术中心的企业，由县财政分别给予30万元和10万元的一次性奖励；对新认定为中国驰名商标和山东省著名商标的企业，由县财政分别给予20万元和10万元的一次性奖励；对获得省长质量奖和市长质量奖的企业，由县财政分别给予20万元和10万元的一

次性奖励；对获得国家企业管理奖和省企业管理奖的企业，由县财政分别给予 20 万元和 10 万元一次性奖励。

(三) 强化专项资金支持。对科研成果、技术创新、结构调整改造等项目，发改、经信、财政、科技等有关部门要优先安排重点骨干企业，并帮助积极争取上级专项扶持。对列入市级以上的重点项目，任何部门收取任何费用必须报县工业领导小组批准，未经批准的，骨干企业可拒交。

(四) 强化信贷资金支持。

1、支持重点骨干企业拓宽融资渠道。人民银行冠县支行、银监办等金融部门要抓好组织协调，指导骨干企业利用多种信贷政策工具，拓宽融资渠道，降低融资成本。鼓励银行业拓宽对工业骨干企业贷款担保范围，金融机构等部门要搞好服务，拓展应收账款、仓单、订单、在建工程、存货、商标等抵押、质押方式贷款，加大金融产品创新力度。

2、优先贷款支持和降低贷款利率。辖内银行业金融机构要加大重点骨干企业的信贷支持力度，优先安排重点骨干企业的信贷资金，对重点骨干企业的贷款增长幅度不应低于上年。对技术含量高、有市场、管理规范的企业要执行优惠利率和合理延长贷款期限；对扩大再生产上规模的重大建设项目的融资需求，要帮助企业申请要帮助企业申请中、长期贷款，并积极推广银团贷款、联合贷款和上级行直贷等方式予以有效支持。

3、积极搭建银企对接平台。经信局、民营局、人民银行县支行等部门要建立银企对接沟通机制，每月向各银行业金融机构提供重点骨干企业资金需求信息、向企业提供贷款政策信息，实现银行与企业的信息对称互补。要充分发挥好辖区内担保机构的作用，各银行业金融机构要降低担保机构的准入门槛，积极为重点骨干企业提供担保支持；各担保机构要对重点骨干企业的贷款优

先予以担保。

(五) 加大人才支持。对骨干企业厂长（经理）成绩突出的，优先推选为县级优秀企业家，优先推荐市、省优秀企业家和县、市、省劳动模范；成绩特别突出、贡献特别大的，按照有关政策可安排其一名子女到自收自支的事业单位工作。对企业引进各类高精尖人才的待遇，县财政将给予适当补贴。

(六) 强化服务环境支持。

1、对列入县重点骨干企业范围的企业实行挂牌保护。任何单位进入企业检查、收费、罚款，必须按照县政府有关规定依照程序审批方可进行。检查、调用工程企业的账、表、凭证等会计资料，须向县财政局写出申请，由财政局视情况报县工业领导小组审批。任何单位不准擅自检查、调用。

2、加大重点骨干企业跟踪协调力度。县政府将把扶持工业重点骨干企业快速发展作为重要工作，实行重点指导协调。对企业生产经营中遇到的困难和问题，根据企业书面的申请，由县政府分管领导要召集有关部门单位专题研究解决；议定事项，由县政府督查室定期督办催办。

本《意见》自公布之日起施行。

附件：2012 年工业重点骨干企业名单

冠县人民政府
二〇一二年二月十六日

附件:

2012 年工业重点骨干企业名单

- | | |
|-------------------|---------------|
| 1、冠洲股份有限公司 | 13、众冠钢板有限公司 |
| 2、冠星纺织股份有限公司 | 14、忠信棉业有限公司 |
| 3、供电公司 | 15、恒通薄板有限公司 |
| 4、三融集团有限公司（冠县工业园） | 16、冠宜春酒业有限公司 |
| 5、新瑞集团有限公司 | 17、统亚交通设施有限公司 |
| 6、冠鑫纺织有限公司 | 18、柳林轴承有限公司 |
| 7、嘉华油脂有限公司 | 19、通宇轴承有限公司 |
| 8、东鼎轧钢有限公司 | 20、金冠纺织有限公司 |
| 9、犀牛重工有限公司 | 21、纺信发展有限公司 |
| 10、冠丰种业有限公司 | 22、玉丰纺织有限公司 |
| 11、中天复合材料有限公司 | 23、众冠交通设施有限公司 |
| 12、恒润热电有限公司 | |

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕3号

冠县人民政府 关于印发冠县工业园区管理委员会主要职能 和工作机制（暂行）的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门，
各企业：

《冠县工业园区管理委员会主要职能和工作
机制（暂行）》已经县政府研究同意，现印发给你
们，望认真遵照执行。

为切实加强对项目入园论证审批工作的组织
领导，县政府确定，对项目入园论证审批领导小
组进行调整充实。各成员单位要认真履行职责，
密切配合，切实做好项目入园的各项工作。原冠
县人民政府《关于印发冠县工业园区管委会主要
职能和工作机制（暂行）的通知》（冠政发〔2008〕42
号）文件自行废止。

附件：1. 县工业项目入园论证、审批领导小
组成员名单；

2. 项目入园论证审批工作流程。

冠县人民政府
二〇一二年二月十六日

冠县工业园区管理委员会主要职能 和工作机制（暂行）

一、管理范围

冠县工业园区管理委员会的管理范围按照16平方公里规划，西至三干渠、东至新东环、南至南环路、北至高速路范围内的工业项目和此区域外县确定的重点项目及东古城、定远寨工业集聚区的项目均归工业园区管理委员会协调管理。

二、主要职能

冠县工业园区管理委员会作为县政府的派出机构，代表县政府对冠县工业园区实行统一领导、统一规划、统一管理。主要职能如下：

1、依据城乡总体规划和土地利用总体规划，会同有关部门共同编制工业园区控制性详细规划、土地利用计划及工业园区经济和社会发展年度计划，纳入全县经济和社会发展计划，并负责组织实施。

2、研究提出工业园区基础设施规划建设意见。

3、对申请入园项目提出初审意见；对经批准入园的项目提出选址意见；对经批准入园的项目按照入园合同监管建设进度，对违约项目按规定予以处罚。

4、为入园项目和企业提供全面全过程服务。协调住建、国土、工商、税务等部门及相关乡镇办理土地征用、项目建设、企业注册、税务登记等手续，帮助企业协调解决资金、技术等生产经营中遇到的困难和问题。

5、贯彻落实园区“扎口式”管理政策，为企业发展创造良好的外部环境。

6、大力开展招商引资。

三、机构设置

1、本着精简效能的原则，县工业园区管理委员会内设四部一室：招商引资部、规划建设部、农村工作部（暂由相关乡镇负责）、企业服务部和办公室。

2、为减少环节，提高效能，县直有关部门要逐步在园区设立派出机构，这些机构包括：公安派出所、住建分局、国土分局、国税分局、地税分局、工商分局，设立的派出机构接受县工业园区管理委员会和业务部门的双重领导。

3、工业园区逐步实行“区辖居”管理模式。

四、工作机制

1、入园项目审批制。对于申请入园的项目，由项目主体或依托单位按要求向县工业园区管理委员会提报相关材料，县工业园区管理委员会负责对项目进行考察、审核，经主任办公会初审后，报县入园项目论证审批领导小组审核。

2、归口办理、限时办结制。项目经批准入园后，由分管县长召集有关部门召开联席会议，分解任务，分头实施。相关部门按照归口办理、限时办结的要求搞好服务。

（1）发改部门负责：项目立项手续的办理。

（2）住建部门负责：搞好园区基础设施的规划建设；市政、园林、路灯、市容的管理；违章建筑的拆除；新上项目建设手续的办理和定点放线、建设监管等工作。

（3）国土部门负责：制定园区土地利用总体规划 and 争取年度用地指标，抓好土地储备，确保园区企业依法科学用地，及时为新上项目办理征地手续。

（4）环保部门负责：园区项目环评手续的办

理及环境保护的监管。

(5) 安监部门负责：安评手续的办理和安全生产的监管。

(6) 工商部门负责：园区企业的注册登记。

(7) 技术监督部门：负责办理企业代码及相关手续。

(8) 税务部门负责：相关税务证件的办理、税费征缴和稽查。

(9) 土地所在乡镇(街道)负责：做好辖区群众工作。

(10) 其他相关部门要根据各自职能搞好服务。

3、封闭管理制。各职能部门不得随意到园区企业进行检查和处罚。确需检查和处罚的，要经县政府主要领导人签字，并由县工业园区管理委员会安排工作人员陪同；需进行整改的，要共同下发整改通知书，限期整改；确需处罚的，按规定程序办理。

本意见由县工业园区管理委员会负责解释。

附件 1:

县工业项目入园论证、审批领导小组 成员名单

一、工业项目入园论证、审批领导小组成员名单

组 长：刘洪林 县委常委、副县长
副组长：孟建新 县工业园区管理委员会主任
李公生 县长助理、县国土资源局
局 长
成 员：崔锡俊 县发改局局长
宋占广 县经信局局长
赵德仲 县住建局党组书记
崔明祥 县环保局局长
张书臣 县安监局局长
张则玉 县招商局局长
宋连勇 县民营局局长
李大龙 县工商局局长
赵学立 县质监局局长
韩 文 县工业园区管理委员会副
主任
冯庆琪 县国土资源局党组成员、
土地整理中心主任

任书良 县财政局副局长
顾士义 县消防大队大队长
李洪军 崇文街道办事处主任
闫海存 烟庄街道办事处主任

二、入园项目论证、审批领导小组主要职责 和工作机制

1. 根据国家产业政策和我县实际情况，项目论证、审批领导小组对所有申请入园的项目进行可行性研究与论证，提出项目入园意见。

2. 按照节约资源、集约用地和产业聚集原则，对同意入园的项目进行科学选址，按投资强度确定用地面积。

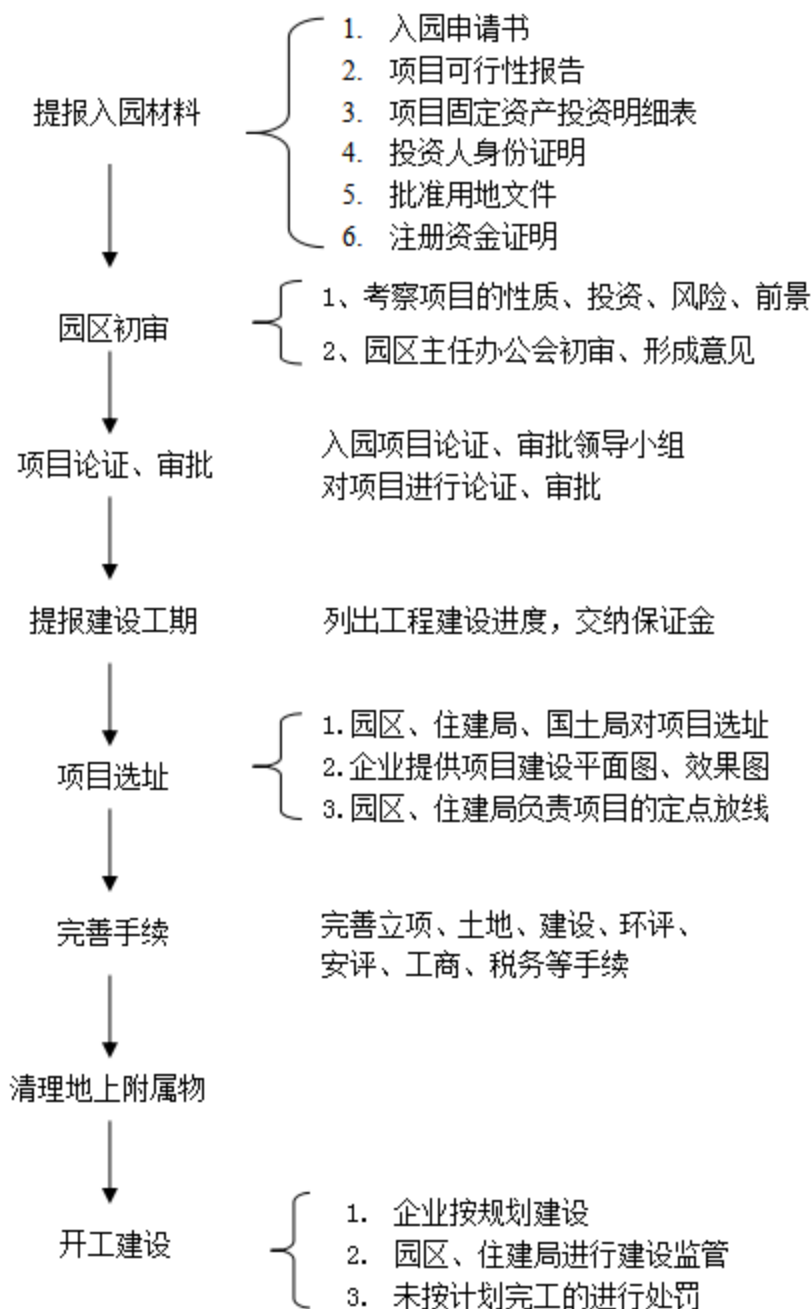
3. 领导小组成员单位负责及时办理入园所需相关手续。

4. 领导小组原则上每月召开一次会议，遇有特殊情况随时召开。会议由组长主持。

5. 对于同意入园的项目，实行领导小组全体成员会签制度，并由组长签署意见。

附件 2:

项目入园论证审批工作流程



冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕8号

冠县人民政府 关于任免杨章敏等工作人员职务的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

县政府决定，任命：

杨章敏为冠县农业局主任科员；

杨乃庆为冠县住房和城乡建设局副局长（正科级）；

于炳杰为冠县住房和城乡建设局主任科员；

崔玉峰为冠县人口和计划生育局副局长（正科级，试用期一年）；

李玉兰为冠县人口和计划生育局副局长；

宁保友为冠县民政局副局长、慈善总会办公室主任；

蒋凤雷为冠县民政局主任科员；

丁德元为冠县人力资源和社会保障局主任科员；

梁明玉为冠县交通战备办公室主任；

谷永辉为冠县交通运输局副局长（正科级）；

范明月为冠县交通运输局主任科员；

郝勇为冠县水务局副局长（正科级，试用期一年）；

李廷浩为冠县水务局副局长；

刘继顺为冠县文化广电新闻出版局副局长；

杨士平为冠县审计局主任科员；

靖彬为冠县审计局副局长；

桑士锐为冠县商务局主任科员；

杨乃兴为冠县环境保护局副局长（正科级，试用期一年）；

张长杰为冠县食品药品监督管理局副局长（正科级）；

王俭为冠县食品药品监督管理局主任科员；

蒋凤华为冠县林业局副主任科员；

霍敬涛为冠县安全生产监督管理局副主任科员；

金志猛为冠县人民防空办公室主任科员；

王尊庆为冠县妇幼保健院院长；

田爱国为冠县粮食局副局长；

代敬仁为冠县广播电视台主任科员；

陈义国为冠县招商局副局长科员；

免去：

刘灵德的冠县发展和改革局副局长、重点项目办公室主任职务；

郭秀芳的冠县财政局副局长职务；

徐敬祥的冠县预算外资金管理局局长职务；

沙元峰的冠县慈善总会办公室主任职务；

董建国的冠县目标考核局局长职务；

石利民的冠县粮食局局长职务；

王尊庆的冠县体育办公室副主任职务。

冠县人民政府

二〇一二年三月十三日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕12号

冠县人民政府 关于成立冠县农村土地承包纠纷 仲裁委员会的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

为进一步稳定和完善的农村土地承包经营制度，妥善解决农村土地承包纠纷，维护农民的土地承包权益，经县政府研究，确定成立冠县农村土地承包纠纷仲裁委员会。现将仲裁委员会组成人员名单公布如下：

主任：	雷传波	县委副书记
副主任：	张忠强	县农业局局长
	赵敏	县法院副院长
委员：	王怀礼	县政府督查室副主任
	满庆丽	县财政局副局长
	冯子平	县农业局副局长、蔬菜办书记
	林东全	县林业局副局长
	新华军	县国土资源局工会主席
	冯向阳	县法制办副主任
	曹春法	县司法局党组成员

邵长艳	县妇联副主任
范龙东	县工会副主席
范向英	县农业局经管站副站长

仲裁委员会下设办公室，办公地点设在县农业局，冯子平同志兼任办公室主任，范向英同志兼任仲裁庭庭长，仲裁员由县农业局经管站人员组成。

仲裁委员会要坚持公平、公正、依法独立仲裁的原则，承担本行政区域内农村土地承包与流转合同纠纷的调解与仲裁，严格规范案件受理、组成仲裁庭、开庭、裁决和执行等程序。仲裁委员会下设办公室和仲裁庭，为仲裁委员会的日常办事机构，均设在县农业局，在仲裁委员会的领导下，具体办理仲裁纠纷受理、文书送达、开庭审理等程序性工作。

冠县人民政府
二〇一二年三月二十一日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕13号

冠县人民政府 关于调整冠县安全生产委员会的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各部门：

根据工作需要和人员变动情况，经县政府研究，决定调整冠县安全生产委员会。现将调整后的成员名单通知如下：

主任：牟桂禄 县委副书记、县长
副主任：刘洪林 县委常委、副县长
石宝生 县公安局局长
李公生 县长助理、国土资源局局长
成 员：张树铎 县政府办公室常务副主任、法制办主任
轩春山 县政府办公室副主任
张书臣 县安全生产监督管理局局长
崔锡俊 县发展和改革委员会局长
张忠强 县农业局局长
宋占广 县经济和信息化局局长
赵德仲 县住房和城乡建设局局长
董建国 县教育局局长
周学甫 县科技局局长
张其敏 县纪委常务副书记、监察

局局长

王正路 县人力资源和社会保障局局长
王洪忠 县交通运输局局长
曹加岭 县水务局局长
陈洪智 县商务局局长
任广民 县文化广电新闻出版局局长
郭建朝 县卫生局局长
崔明祥 县环保局局长
王学旺 县食品药品监督管理局局长
马建国 县林业局局长
宋连勇 县民营经济发展局局长
张振波 县农机局局长
杨思超 县旅游局局长
杨华林 县广播电视台台长
康振标 县体育局局长
田爱国 县粮食局党委书记
洪高远 县气象局局长
王延威 县供销社联合社理事会主任

赵培安 县人防办主任
姚理松 县人民法院副院长
姚之阁 县人民检察院党组副书记、副检察长
童云善 县财政局副局长
韩文 县工业园管委会副主任
赵建超 县应急办主任
李大龙 县工商局局长
郭贤平 县邮政局局长
张子国 县烟草专卖局局长
杨春林 县交警大队大队长
顾士义 县消防大队大队长
李成 县质量技术监督局副局长
赵兴业 县工业公司总经理
靖殿卿 县商贸公司总经理

赵月刚 县供电公司经理
张玉彪 县物资公司副总经理
张宗成 县财险公司经理
刘武林 县人寿保险公司经理
郑文广 中石化冠县石油分公司经理
徐荣华 中石油聊城销售分公司储运安全部主任
袁晓刚 中国联合网络通信公司冠县分公司经理

县安全生产委员会下设办公室，办公室设在县安监局，张书臣兼办公室主任。

冠县人民政府
二〇一二年三月二十六日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕14号

冠县人民政府 关于对全县规模化养殖场（小区） 实施限期治理的意见

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门：

为切实改善生态环境，保障人民群众身体健康，根据环保部《畜禽养殖场污染防治管理办法》和“十二五”农业主要污染物减排要求，结合我县实际，确定自本意见下发之日起至2012年12月31日，对全县规模化养殖场（小区）进行限期治理，提出如下实施意见。

一、本意见中规模化养殖场（小区）是指常年出栏量为500头以上的猪、5万羽以上的肉鸡、100头以上的肉牛和常年存栏量1万羽以上的蛋鸡、100头以上的奶牛的畜禽养殖场和养殖小区。

二、全县各规模化养殖场（小区），务必采取下列措施之一，落实好畜禽污染防治工作：

（一）建设与养殖规模相匹配的粪便尿液沼气工程，并将沼渣沼液用于还田。

（二）建设养殖粪便生产有机肥工程、污水处理工程，实现废渣资源化、污水达标排放或用

于农灌。

（三）采取垫草垫料养殖模式，并将垫草垫料还田。

三、全县各规模化养殖场（小区）要按照有关规定，配套建设畜禽废渣储存设施和场所，采取地面硬化等措施，防止畜禽废渣渗漏、散落、溢流、雨水淋失、产生恶臭等对周围环境造成污染和危害。污水需要存放的，必须设置标准化储存设施和场所。

四、自本意见下发之日起1个月内，各规模化养殖场（小区）要采取清污分流和粪尿干湿分离等措施，加强场区环境卫生综合整治，实现清洁养殖。

五、在下列区域内建设畜禽养殖场（小区）的，自本意见下发之日起3个月内，由所在乡镇人民政府、街道办事处负责，完成整体搬迁或关闭。

(一)生活饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区及缓冲区。

(二)县城区和城镇中居民区、文教科研区、医疗区等人口集中地区。

(三)国家或地方法律、法规规定需特殊保护的其他区域。

六、各乡镇人民政府、街道办事处，要认真做好本辖区规模化养殖场(小区)畜禽污染防治工作。乡镇长(办事处主任)是限期治理工作的第一责任人，要组织引导养殖场(小区)按要求开展污染治理工作，确保如期完成治理任务。县环保、农业、畜牧等相关职能部门要依法履行职责，指导、督促规模化畜禽养殖场(小区)开展污染防治和限期治理工作，促进我县养殖业健康

发展。

七、限期治理工作期限届满后，县政府将组织环保、农业、畜牧等部门进行验收。对未完成限期治理任务的规模化养殖场，加倍征收排污费，并给予相应的处罚；对未完成限期治理任务的乡镇(街道)，扣减年终考核分数。对完成限期治理任务，并经验收合格的规模化养殖场(小区)，在争取上级资金工作中，予以优先扶持。

附件：全县规模化养殖场(小区)名单

冠县人民政府

二〇一二年四月一日

附件:

全县规模化养殖场（小区）名单

乡镇（街道）	规模化养殖场小区名称	所在村庄
清泉街道	子钦鸡场	刘神伯村
	怀路鸡场	吴家村
	延涛鸡场	徐刘村
	金奎猪场	杜刘村
	大元养猪场	吴村
	建库猪场	寨里村
	冠县天源绿荷奶牛场	耿儿庄村
	冠县绿丰养殖有限公司	耿儿庄村
	冠县鲁西黄牛繁育试验场	沙庄村
	多庄牛场	多庄村
崇文街道	晓军养猪场	朱霍三里庄村
	秀和鸡场	常芦村
	军辉养猪场	前唐固村
	广军猪场	后唐固村
	连义猪场	后唐固村
	李振东养猪场	西堤固村
	学诗牛场	吉固村
	书朝鸡场	崔八里庄村
	青富鸡场	铺上村

乡镇(街道)	规模化养殖场小区名称	所在村庄
烟庄街道	创丰种猪场	五岔路村
	五岔路养猪场	五岔路村
	安红卫猪场	五岔路村
	冠东良种猪繁育场	五岔路村
	双丰养殖场	东开河头村
斜店乡	东野庄肉牛养殖场	东野庄村
东古城镇	刘金钦养猪场	李才村
	程庄养殖场	程庄村
	前邵村养殖场	前邵村
	北徐庄养殖场	北徐庄村
	前田庄养殖场	前田庄村
北馆陶镇	秦殿华养殖场	米庄村
	于少平养殖场	肖城村
	于廷武养殖场	肖城村
	张海玉养殖场	后纸房村
	众发养殖场	窝头村
	张冠东养殖场	肖城村
万善乡	东召村养殖场	东召村
	前万善养鸡场	前万善村
	高王段养鸡场	高王段村
	葫芦营养鸡场	葫芦营村
清水镇	瑞峰蛋鸡场	小郭寨杜行村
	刘屯蛋鸡养殖小区	刘屯村
	前蒋肉鸡养殖小区	前蒋寨村

乡镇(街道)	规模化养殖场小区名称	所在村庄
店子镇	李寨牛场	李寨村
	冠县兄弟奶牛合作社	李寨村
	赵固肉鸡场	赵固村
	赵当铺肉鸡场	赵固村
	董当铺肉鸡场	董当铺村
	李寨肉鸡小区	李寨村
甘官屯乡	甘屯乡肉鸡养殖场	前王二庄村
	邓官屯养猪场	邓官屯村
	前王二庄鸡场	前王二庄村
	南野庄鸡场	南野庄村
	大辛庄鸡场	大辛庄村
	张官寨鸡场	张官寨村
柳林镇	纪桂新肉鸡养殖场	南菜园村
	窦文忠肉鸡养殖场	大桑树村
	宋焕军肉鸡养殖场	大桑树村
	郭洪海肉鸡养殖场	崔庄村
	陈景付肉鸡养殖场	陈杨林村
	武成举牛场	武庄村
	同发禽业有限公司	元造户村
	杨丕蛋鸡养殖有限公司	南街村
范寨乡	恒达肉牛养殖场	孔里庄村
	育康种鸡孵化养殖场	大纸坊头村
	冠县绿源奶业	范寨村
	冠县新源井养殖专业合作社	范寨村

乡镇(街道)	规模化养殖场(小区)名称	所在村庄
辛集乡	新兴猪场	小夫人寨村
	东兴猪场	小夫人寨村
	冠县辛集乡种猪养殖基地	小夫人寨村
	冯杜庄牛场	冯杜庄村
定远寨乡	冠县润敏养牛合作社	吕铺村
	冠县静翔养殖小区	张洼村
	李海子养殖小区	李海子村
	冠县众鑫禽业合作社	侯家村
	冠县星旺畜牧养殖场	石薛王朝营村
	冠县冠宏养猪场	毛庄村
	春雨禽业有限公司	许马王朝营村
	桂宏蛋鸡场	许马王朝营村
兰沃乡	三丰养殖场	蔡庄村
	冠县兰沃乡振成养猪场	大兰沃村
	华鹏养牛场	张保官村
	新绿禽业有限公司	田寨村
	晨飞禽业有限公司	小焦庄村
	王清举养殖场	王曲村
	赵学行养殖场	赵柳邵村
贾镇	官振养猪场	官庄村
	冠县鑫源养殖开发有限公司	相里村
	丙周养鸡场	吕田村
	合林养殖场	丁茉莉营村

乡镇(街道)	规模化养殖场(小区)名称	所在村庄
贾镇	文华养猪场	许家村
	冠县畜禽开发有限公司	西赵店村
	增山养猪场	庞田村
	金鹤养猪场	前二十里铺村
	玉丰肉牛专业合作社	李辛村一村
	贾镇肉鸡标准化养殖基地	相里村
	东庄养鸡场	东庄村
	银国养鸡场	高庄铺村
	玉太养鸡场	许辛村
	振海养鸡场	许辛村
桑阿镇	白佛头养猪场	白佛头村
	桑桥养猪场	桑桥村
	杨胡疃养猪场	杨胡疃村
	冠县绿旺宝养殖场	西朵庄村
	冠县路有养殖场	西周堡村
	冠县永兴养猪场	白佛头村
	西白塔牛场	西白塔村
	凤庄养鸡场	凤庄村
	油坊种鸡场	南油坊村
梁堂乡	冠县牧丰养殖有限公司	赵梁堂村
	冠阳养殖场	菜庄集村
	王子军养殖场	北寺地村
	代贵新养殖场	杜皇城村
	李红军养殖场	李梁堂村

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕16号

冠县人民政府 关于成立冠县蔬菜清洁生产示范建设项目 领导小组的通知

各乡镇政府、街道办事处，县直有关部门：

为加强我县蔬菜清洁生产示范建设项目工作的领导，确保项目顺利实施，按照上级要求，结合我县实际，经县政府研究，确定成立冠县蔬菜清洁生产示范建设项目领导小组。现将领导小组成员名单公布如下：

组 长：牟桂禄 冠县人民政府县长
副组长：刘洪林 县委常委、副县长
雷传波 县委副书记
成 员：王怀礼 县政府督查室副主任
崔锡俊 县发改局局长
童云善 县财政局副局长
于洪义 县蔬菜办公室主任
冯子平 县蔬菜办公室党组书记、
农业局副局长
相冠峰 县农业局环保站站长
李东朝 清泉街道党委副书记、办

事处主任

李洪军 崇文街道党委副书记、办
事处主任

闫海存 烟庄街道党委副书记、办
事处主任

王 海 斜店乡党委副书记、乡长

武德明 东古城镇党委副书记、镇长

刘鹏飞 桑阿镇党委副书记、镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县蔬菜办
公室，于洪义兼任办公室主任。领导小组办公室
全面负责项目组织实施工作。项目建设完成后，
领导小组及其办公室自行撤销。

冠县人民政府

二〇一二年四月六日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕19号

冠县人民政府 关于关停部分无粘土资源、无证砖厂的 通 知

桑阿镇、定远寨乡人民政府，县经信局、工商局、国土局等有关部门：

为认真落实《山东省人民政府办公厅关于逐步禁止生产实心粘土砖（瓦）的通知》（鲁政办发〔2007〕13号）文件精神，促进资源能源节约集约利用，经县政府研究确定，对定远寨乡李海子、毛庄，桑阿镇郭庄河堤东、郭庄河堤西、任菜庄、潘家6家砖厂予以关停。请各有关乡镇和部门密

切协作，抓好落实，于文件下发之日起十日内，将上述砖厂予以关停。

冠县人民政府
二〇一二年四月十八日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕21号

冠县人民政府 关于调整冠县食品药品安全联合执法 大队人员的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关单位：

根据工作需要和人事变动，经县政府研究，决定对冠县食品药品安全联合执法大队人员进行调整。现将调整后的人员名单通知如下：

大队长：曲泽根 县工业园管委会党工委书记

常务副大队长：王学旺 县食品药品监督管理局局长

副大队长兼政委：冯书河 县公安局党委副书记

副大队长：王怀礼 县政府督查室副主任

宋永伟 县监察局副局长

郝晓东 县食品药品监督管理局副局长

李全格 县卫生局副局长

赵学东 县工商局纪检组长

朱延宏 县质监局纪检组长

钱占国 县商务局副局长

县食品药品安全联合执法大队下设办公室和三个执法中队、一个机动中队。

冠县人民政府

二〇一二年四月二十日

冠县人民政府文件

冠政发〔2012〕22号

冠县人民政府 关于成立冠县城区道路工程改造建设 指挥部的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

县城区道路改造建设工程涉及面广，任务量大，为确保工程顺利实施，经县政府研究，确定成立冠县城区道路工程改造建设指挥部。现将指挥部成员名单公布如下：

指挥长：赵维波 县政府副县长
副指挥：张海洋 县法院院长
 高德鹏 县检察院检察长
 石宝生 县公安局局长
 李公生 县长助理、县国土资源局局长
成 员：赵德仲 县住建局局长
 王以军 县司法局局长
 王洪忠 县交通运输局局长
 张 峰 县审计局局长
 杨华林 县广播电视台台长
 许立军 县公路局局长
 杨春林 县交警大队大队长
 满庆利 县财政局副局长

李振路 县城市房屋拆迁管理办公室主任
王广峰 县城市管理行政执法大队大队长
杨乃庆 县住建局副局长
于振周 县住建局副局长
韩建颖 县住建局副局长
安文锋 县住建局工委主任
武德荣 县住建局总工程师
赵月刚 县供电公司经理
袁晓刚 县联通公司经理
薛炳乾 县电信公司经理
梁伯勇 县移动公司经理
李东朝 清泉街道办事处主任
李洪军 崇文街道办事处主任

指挥部下设办公室，办公室设在县住建局，赵德仲同志兼任办公室主任。

冠县人民政府
二〇一二年四月二十五日

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕1号

冠县人民政府办公室 关于下达 2012 年规模以上工业企业指导性 目标任务的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关部门，各企业：

根据市政府下达我县的工业经济发展任务，经县政府研究，确定 2012 年我县规模以上工业经济发展目标为：实现销售收入 714 亿元、利税 70.5 亿元、利润 43.9 亿元、上交税金 10.9 亿元，同比分别增长 35.18%、35.02%、35.1%和 30%；工业产品销售率达到 99%以上；两项资金占用率控制在 22%以内；全县完成工业投入 97 亿元，增长 35 %；规模以上工业万元产值能耗降低 3.6%，工业用水重复利用率达到 90%以上。

今年，对全县规模以上工业企业继续实行目标责任制管理。现将规模以上工业企业 2012 年发展任务目标予以下达（见附表）。县政府将对各乡镇（街道）目标完成情况实行月调度、月通报、半年初评、年终考核制度，并严格按照有关政策兑现奖惩。全县各级各部门各企业要自我加压，

开拓奋进，确保各项目标任务的圆满实现。

2012 年各乡镇（街道）及各企业节能降耗目标任务一并予以下达。望各乡镇（街道）和各企业对节能降耗目标任务进一步细化分解，强化措施，落实责任，确保圆满完成。

- 附件：1、2012 年规模以上工业企业发展目标任务分配表
2、2012 年各乡镇（街道）节能降耗指标分解表
3、2012 年重点用能企业节能降耗指标分解表

冠县人民政府办公室
二〇一二年二月十六日

附件:1

2012 年规模以上工业企业 主要经济指标计划表

单位: 万元

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
总计	7200000	7140000	705000	439000
(一) 冠洲集团	770000	770000	73000	53000
(二) 冠星集团	750000	750000	76000	33000
(三) 电业公司	120000	100000	6000	1000
(四) 嘉华油脂	140000	135000	6000	5000
(五) 恒润热电	20000	30000	800	120
(六) 大程面业	7500	7000	300	200
(七) 供销系统	190000	185000	15000	8450
立达置业	55000	50000	2000	1000
冠鑫纺织	100000	100000	12000	7000
金冠纺织	35000	35000	1000	450
(八) 粮食系统	40500	36000	700	700
六合饲料	40500	36000	700	700
(九) 工业系统	47000	46200	6730	1200
冠宜春酒业	30000	30000	5500	300
泵业有限公司	3000	2800	230	180
方兴机械公司	6000	5800	600	460
冠县纺织机械厂	8000	7600	400	260
(十) 乡镇民营	4999800	4968930	541860	327360
(1) 崇文街道办事处合计	182000	176000	21700	16800
国强塑料	46000	45000	5600	4800
冠力橡胶	55000	50000	6000	4200
金冠机械	20000	20000	3000	2600
宇曼迪专用车	23000	23000	3000	2200

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
鲁艺印刷	13000	13000	1100	600
海宇轴承	12000	12000	1200	1000
开元轴承	13000	13000	1800	1400
(2) 清泉街道办事处合计	157300	153380	17300	15000
劳武造纸	70000	68000	7600	5600
通宇轴承	52000	70000	7000	5600
诗郁化工	44800	45000	6000	5100
冠宜春印刷	20000	20000	2200	2000
利华机械	9000	7380	900	700
东盛纸制品	9000	8000	1200	1000
华安交通设施	65000	65000	7000	5300
翰杰科贸	9500	8000	1300	900
(3) 贾镇合计	184000	158000	15300	9600
农丰机械厂	20000	16000	1600	1500
天力车辆	35000	30000	3000	1300
冠起肉食	30000	28000	2600	1000
玉丰纺织	38000	36000	3600	2500
冠通农用车	12000	7000	800	600
双飞机械	25000	20000	1800	1000
华荣纺织	16000	15000	1600	1500
统一车轮	8000	6000	300	200
(4) 清水合计	435500	425500	53300	27900
双力轴承	45000	42000	6000	2800
动力轴承厂	32000	32000	5000	2600
瑞安锻造厂	30000	32000	3000	2200
鑫华轴承	30000	30000	5000	2500
昌明轴承	31000	31000	4800	2100
金龙轴承	31000	31000	3000	2200
中兴轴承	29000	30000	2500	1200
顺达福利轴承	23000	23000	3300	1100

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
中轴轴承	20000	19000	3000	1500
昌利轴承	17500	17500	2400	1500
吉利轴承	20000	19000	2600	1500
恒祥轴承	24000	24000	2600	1400
中圆轴承	27000	27000	2800	1300
国昌轴承	15000	12000	2700	1200
盛通轴承	30000	28000	2300	1100
民丰轴承	16000	15000	800	400
力澜轴承	15000	13000	1500	1300
(5) 兰沃合计	187000	187000	32200	19050
犀牛工程	100000	100000	14000	10000
商标装潢	16500	16500	3600	1200
恒久轴承	15000	15000	2300	1200
天龙钢管	15000	15000	2500	1800
红盛肥料	5000	5000	1100	500
金宇农机配件	5000	5000	1400	600
恒通纸箱	5500	5500	1000	450
凯迪克动力机电	11000	11000	2200	1100
恒运交通设施	7000	7000	1900	1000
山东小贝壳	7000	7000	2200	1200
(6) 店子合计	112300	94450	10900	8210
鑫鑫交通	18000	17000	1300	1000
建华轴承厂	10000	9250	1500	1100
江立轴承	10000	9500	1600	1200
宏达交通设施	15000	11000	2000	1800
华润特种轴承	15000	12000	1600	1200
华通电力设备	13000	11000	800	700
明利达轴承	8000	7500	600	300
兴瑞制衣	7300	7200	500	320
烨铎电力	8000	5000	600	360

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
兴和轴承	8000	5000	400	230
(7) 柳林合计	283000	268900	22200	13960
绳网厂	15000	12000	1100	600
柳林轴承	120000	120000	12000	8500
润和纺织	33000	30000	1500	900
齐鲁轴承	28000	25000	1400	620
雨洁环卫	17000	16000	800	400
龙腾机械	32000	30000	2300	1500
冠峰纺织	10000	9000	600	300
泰峰纺织	16000	15900	1500	460
聊城隆发纺织	6000	5000	500	360
海登工艺品	6000	6000	500	320
(8) 定寨合计	210000	197000	23200	19300
强大饲料厂	25000	24000	900	900
朝阳面粉厂	33000	30000	3600	3000
腾达面粉厂	32000	30000	3000	2600
天泉化工	32000	32000	4600	4000
冠信机械	20000	18000	2600	2600
合信纺织	21000	20000	2500	2200
鑫磊新型建材	15000	13000	3000	2000
永信纺织	32000	30000	3000	2000
(9) 东古城合计	470000	438000	20800	11510
水泥厂	71000	70000	1600	1100
康裕铸造厂	55000	55000	3600	2400
百佳食品	120000	100000	2600	1500
瑞利金属材料	90000	80000	3600	2400
人民大桥	10000	9000	900	500
尊皇酒业	9000	9000	900	510
远通塑粉	35000	35000	1600	900
三信汇丰汽车配件	80000	80000	6000	2200

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
(10) 桑阿镇合计	115800	129600	14670	11080
农机配件厂	13000	12000	1400	1200
艺丰机械	10100	10100	1200	1000
鹏增保持器	8000	8000	900	800
冠玉防盗门	8500	8300	900	820
中海防腐材料	4500	4500	800	500
冠鸿家具	7500	7500	860	760
艺昌砖瓦	5200	5200	600	500
恒昌路桥设施	16000	16000	1800	1500
冠通管业	10000	10000	1200	1000
瑞福源食品	3000	3000	310	300
新宇制钢	15000	15000	1700	1400
新元纺织	15000	30000	3000	1300
(11) 辛集合计	359000	350000	40700	31160
辰辉建材	56000	55000	7000	5000
余鑫轴承厂	35000	30000	4600	3600
天骄工艺品	23000	22000	3300	2600
众冠钢板	85000	85000	9000	7000
明天轴承	25000	24000	3500	2600
富生金面粉	18000	18000	1600	1300
鑫海工贸	19000	19000	2300	1800
锦绣纺织	21000	21000	2000	1600
强生轴承	15000	15000	1400	1100
中泰路桥	22000	21000	2300	1800
冠利交通	9000	9000	1000	800
康达食品	23000	23000	1800	1200
金达塑编彩印	8000	8000	900	760
(12) 斜店合计	136500	138100	17450	10000
飞马钢板	35000	35000	7200	4200
达成制衣厂	26000	26000	2400	1600

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
金冠薄板	28000	30000	3300	1500
昌运交通设施	13000	13000	1200	800
博大鸭业	18000	18000	1600	900
前进交通设施	8500	8100	650	300
富凯交通设施	8000	8000	1100	700
(13) 范寨合计	425400	425400	39770	20790
忠信纺织	140000	140000	12000	7000
弘达轴承	22000	22000	2200	1200
中冠油棉	60000	60000	5100	2600
鲁冠棉业	43000	43000	3800	2100
通亚交通设施	56000	56000	6500	2600
国冠棉业	35000	35000	3500	1500
天马饲料	25000	25000	3000	1400
绿春专用肥	4800	4800	400	130
隆裕纺织	4400	4400	420	170
聊城鸿翔纺织	4200	4200	900	600
轩昊阳光太阳能	5000	5000	450	260
鑫盛纺织	19000	19000	1300	1100
聊城弘祥工贸	7000	7000	200	130
(14) 烟庄合计	667000	637000	47200	28350
新瑞木业	100000	100000	6500	5000
恒通薄板	150000	130000	10000	6000
现代塑料	60000	58000	2700	2000
港海薄板	60000	59000	4200	1800
通安交通工程	62000	62000	3900	3000
宏冠车辆	30000	30000	2200	1000
神舟交通设施	45000	45000	3500	900
中天复合材料	70000	70000	6000	4000
北方交通设施	30000	25000	2500	1600
冠鼎塑业制品	22000	20000	2000	1100

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
鲁牛工程机械	23000	23000	1500	650
金翔板业	15000	15000	2200	1300
(15) 北陶合计	372000	346000	38100	21130
三鑫轴承厂	30000	30000	4500	2600
福祥轴承厂	38000	38000	3200	1200
腾达轴承厂	40000	40000	3000	1600
德威机械	33000	33000	4500	2200
超强纸制品	27000	30000	2000	1300
金诺轴承	13000	12000	1800	800
时雨轴承	18000	15000	1800	1500
义隆纸制品	20000	14000	2200	1500
鑫国轴承	13000	13000	2700	2300
瑞鑫铸业	40000	32000	3200	1100
腾飞轴承	20000	20000	2000	700
格伦纸制品	14000	14000	2600	1800
洛轴轴承	10000	10000	1000	730
恒升纸制品	30000	20000	2600	1300
永恒轴承	26000	25000	1000	500
(16) 梁堂合计	197000	194000	65400	12030
国强制革厂	76000	74000	52000	2400
华星电力	30000	30000	3000	2800
诚信板材	12000	12000	1200	800
巨泰轴承	12000	12000	1600	1200
恒泰建设	13000	12000	1500	1000
奥邦纺织	8000	8000	800	660
华宇磁性材料	4000	4000	900	700
山东冠祥板业	8000	8000	900	500
恒远重工	16000	16000	1700	1000
德鑫板业	6000	6000	600	320
晨阳交通	12000	12000	1200	650

企业名称	工业总产值	销售收入	利税总额	利润总额
(17) 甘屯合计	287000	252600	16070	11690
永强钢球厂	30000	26500	1600	1200
东方锻钢	23000	22000	1500	1200
宏业轴承厂	22000	15000	600	400
百果庄园食品	14000	13000	700	560
鲲鹏机械	16000	14500	800	530
天元轴承	20000	18500	750	520
华翰轴承	23000	20800	900	800
巨能钢材	15000	12500	800	210
振兴轴承	13000	11900	900	600
盛隆薄板	20000	17000	900	700
三欧轴承	16000	14500	920	650
隆鑫纺织	17000	15400	1000	720
大宏轴承	16000	14000	1100	800
伟业轴承	14000	12000	1200	900
泉海轴承	12000	12000	800	600
恒瑞轴承	16000	13000	1600	1300
(18) 万善合计	401000	398000	45600	39800
东鼎轧钢	230000	230000	27000	25000
帆泰克轴承	26000	24000	3000	2400
冠鹏金属薄板	45000	44000	5000	4100
聊城托普轴承	26000	26000	3000	2500
智汇铸造	22000	22000	2500	2000
兴雷薄板	36000	36000	3600	2400
前进复合材料	16000	16000	1500	1400
2012 年新增企业合计	160000	150000	16000	10000
三融集团	100000	90000	10000	6000
盛达纺织	20000	20000	2000	1300
晨鸣管业	20000	20000	2000	1500
正昊机械	20000	20000	2000	1200

附件 2:

2012 年各乡镇(街道)节能降耗指标分解表

指标 乡镇	规模以上工业万元产值综合能 耗降低率(%)	规模以上工业万元产值电耗降 低率(%)
清泉街道	3.7	3.2
崇文街道	3.7	3.2
烟庄街道	3.7	3.2
贾 镇	3.2	2.8
清水镇	3.7	4.2
店子镇	2.7	2.3
柳林镇	3.2	2.7
北陶镇	3.5	3.3
东古城镇	3.2	2.9
桑阿镇	2.9	2.4
兰沃乡	2.7	2.2
定寨乡	3.2	2.8
辛集乡	3.2	2.7
斜店乡	3.2	2.6
范寨乡	3.3	2.9
梁堂乡	3.2	2.8
甘屯乡	3.2	3.0
万善乡	3.0	2.6

注：降低率为 2012 年与 2011 年相比降低。

附件 3:

2012 年重点用能企业节能降耗指标分解表

企业名称	指标	
	万元产值综合能耗降低率 (%)	万元产值电耗降低率 (%)
山东冠洲集团总公司	4.2	2
冠县恒润热电有限公司	4.2	2
冠县新瑞木业有限公司	4.2	2
冠县冠星纺织集团总公司	3.8	3.8
山东冠鑫纺织有限公司	3.7	3.7
冠县东鼎轧钢有限公司	3.8	3.8
中天复合材料有限公司	3.8	3.8
冠县忠信纺织有限公司	3.7	3.7
冠县中冠油棉加工有限公司	3.7	3.7
冠县星都板业有限公司	3.8	3.8
冠县金冠纺织有限公司	3.7	3.7
山东冠鹏金属薄板有限公司	3.8	3.8
冠县众冠钢板有限公司	3.8	3.8
山东通亚交通安全设施有限责任公司	3.8	3.8
冠县玉丰纺织有限公司	3.7	3.7
聊城金冠精密薄板有限公司	3.8	3.8
山东恒通薄板有限公司	3.8	3.8
冠县嘉华油脂有限公司	3.7	3.7
冠县柳林轴承有限公司	3.8	3.8
冠县国强塑料有限公司	3.7	3.7

注：降低率为 2012 年与 2011 年相比降低。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕4号

冠县人民政府办公室 关于进一步加强全县食品安全工作的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关单位：

为进一步加强全县食品安全工作，根据上级有关要求，结合我县实际，现就有关事项通知如下。

一、尽快完善体制机制

要进一步加强基层协管队伍建设，在乡镇（街道）和村居（社区）设立食品安全监督员、信息员和协防员，充分发挥村民自治组织和农村经济合作组织的作用，弥补基层食品安全监管力量不足。加强对监管队伍的法律法规、业务技能、工作作风等方面的教育培训，提高队伍整体素质。

（各乡镇政府（街道办事处）负责，各有关部门配合）

二、进一步抓好专项整治

（一）深化各项专项整治。要结合正在开展的严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂、“地沟油”、餐厨废弃物管理、猪肉产品、酒类产品、

瘦肉精等专项整治工作，认真梳理，逐项检查整治措施落实情况，并将发现的问题列入2012年工作重点内容，逐一整改。监察部门要建立事件责任追究制度，对整治工作开展不力、多次发生食品安全事件或发生重大食品安全事件的，要严肃问责。（各乡镇政府（街道办事处）、有关食品安全监管部门负责）

（二）开展中小餐饮企业专项治理活动。要对全县中小餐饮企业进行一次全面拉网检查，督促落实索证索票、进货查验、台账记录、餐具消毒、从业人员查体等制度，严厉查处无证经营行为及不符合要求的中小餐饮企业，进一步提高全县餐饮安全保障水平。（餐饮环节监管部门牵头、其他有关部门配合）

（三）严格规范餐厨废弃物管理。要在认真落实餐厨废弃物管理工作县长负责制的基础上，明确各部门监管责任，建立执法联动机制。加快

研究推进餐厨废弃物收集和处置设施的规划及建设,研究制定相关扶持政策,引导社会力量参与,促进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理产业发展。督促餐饮企业建立健全餐厨废弃物管理台账、分类放置、日产日清等制度,并严格执行。(县住建、经信、财政、餐饮环节监管部门负责)

(四)认真做好保健食品质量安全监管工作。

一是加强许可管理。严把保健食品注册受理和生产许可审查关,对提供虚假申报资料的企业,一年内不得再次申请该行政许可;对出具虚假许可检验报告的检验机构,依法撤销检验资格。严格保健食品生产许可审查标准,对不符合条件的要责令停止生产销售、限期整改,整改不合格的要依法撤销或吊销生产许可,并通过政府网站和有关媒体予以公告。二是加强生产环节监管。对保健食品生产加工企业原料购进、生产和记录查验制度落实情况组织开展专项检查。督促生产企业严格落实生产记录、检验检测、开(停)业报告、产品召回和质量安全自查自纠等制度,并对出厂产品实行批次检验。建立保健食品生产企业信息数据库,加强对保健食品委托生产行为的规范和管理。三是加强流通环节监管。以经营保健食品的食品批发市场、大中型超市、专卖店、药品经营企业为重点,加大监督检查力度。对未按规定建立进货查验记录制度、无法追溯产品源头的,依法责令停业,并严肃处理。四是加强标签标识和广告监管。加大对保健食品生产企业、进口代理商的监督检查力度,严格规范保健食品标签、说明书标示等内容,从严查处标签、说明书非法标示疾病预防治疗功能等与批准内容不一致的违法行为。保健食品广告内容要经省级食品药品监管部门审查批准后方可发布。进一步加强对电视、电台、报纸、互联网、广告牌等媒体保健食品广告的监测检查。工商部门要加强违法保健食品广告治理。工商、质监等部门要依法查处普通食品

通过包装、标签、说明书等宣称具有特定保健功能的行为。五是完善监督抽检制度。建立健全保健食品质量安全监督抽检制度,制定保健食品抽检计划,定期开展抽检工作。认真做好保健食品安全风险监测工作,对监测中发现的突出问题,要采取控制措施,及时消除安全隐患。六是严厉惩处违法违规行为。建立健全案件线索信息通报、结构反馈和执法联动工作机制,进一步加大对制售假劣、非法添加化学药物成分和虚假宣传功效等违法行为的打击力度,及时发现、取缔生产经营假冒伪劣保健食品的“黑窝点”。建立健全有奖举报制度,鼓励全社会进行监督。七是切实加强组织领导。保健食品监管部门要以规范许可,加强生产经营、标签标识和广告监管为重点,严格落实企业主体责任,完善监管机制和制度。(药监、工商、卫生、质监等部门负责)

(五)加强节日期间食品安全工作。要高度重视节日期间食品安全工作,加强领导,周密部署,仔细梳理本部门食品安全风险隐患和监管薄弱环节,制定有针对性的监督检查方案,分解落实任务,确保部署到位、措施到位、检查到位、责任到位,确保食品安全。严格执行24小时值班制度和领导带班值班制度,公布值班举报电话,保持联络通畅,做好食品安全事件的应对准备工作,对突发食品安全问题,要在第一时间组织核查处理,做到反应灵敏、响应快速、处置有效,及时上报,规范发布,防止事态蔓延升级。对因瞒报、漏报、迟报造成不良后果的,要坚决追究相关人员责任。(各食品安全监管部门、联合执法大队负责)

(六)健全完善联合执法长效机制。加强组织协调,进一步健全完善“政府统一领导、部门协调、各方联动”的联合执法机制,切实发挥好食品药品安全联合执法大队作用,对食品安全热点、难点和突出问题强化联合执法、群防群治。

要完善信息互通机制,各部门及时交流案件信息,密切配合,通力协作,形成齐抓共管的良好工作局面。要研究加强行政执法与刑事司法衔接的机制和措施,各食品安全监管部门要及时移交食品犯罪案件,严禁以罚代刑。公安机关对食品安全监管部门移交或群众举报投诉的涉嫌食品违法犯罪线索,要迅速组织力量进行调查,符合立案条件的,及时立案查处,并将侦办结果反馈有关监管部门。要进一步健全食品安全全程监督管理工作机制,积极申报县食品药品安全综合执法大队综合执法主体资格,全面加强薄弱环节、关键环节的监管执法。(公安及有关食品安全监管部门、综合执法大队负责)

(七) 加大案件侦办力度。要突出源头打假和重点打假,严厉打击各类食品违法犯罪行为,坚决拍断制售假冒伪劣食品利益链条。对案情特别重大和跨地区的重大复杂案件,特别是有广泛社会影响的案件实行挂牌督办,限时办结。(公安部门负责)

三、进一步加强农村食品安全工作

(一) 规范农村食品流通市场秩序。全面梳理排查农村食品市场监管薄弱环节,进一步完善食品经营主体准入和退出机制,严厉打击无证照生产经营、制售假冒伪劣食品等违法违规行为。严厉打击制售假冒伪劣农(兽)药、使用违禁农(兽)药和非法添加“瘦肉精”等违法违规行为。(工商、公安、质监、农业等部门负责)

(二) 抓好农村食品生产加工小作坊监管。坚持疏堵结合、综合治理,突出抓好农村食品生产加工小作坊监管,有效解决农村食品安全问题。(质监部门负责)

(三) 整体提升农产品质量安全水平。全面启动农产品安全提升工程,以农业标准化示范区和出口农产品质量安全示范区创建为载体,推行以企业为龙头、基地为依托、标准为核心、品牌

为引领、市场为导向“五位一体”的农产品质量安全发展模式,建立健全农产品质量安全标准化体系,化学投入品控制体系、可追溯体系、监控评估预警体系、诚信体系和多元化市场体系。依法实施符合农产品安全标准的农产品认证和监督管理工作,规范认证程序,严格认证后监管,确保有机农产品质量安全。(农业、质监等部门负责)

(四) 强化农村食品安全宣传教育。要加大对农村、农民的食品安全教育 and 培训力度。强化对各类农产品、食品生产经营者的教育培训,引导食品企业守法经营、诚信自律。充分发挥新闻媒体舆论监督作用,形成全社会关心、关注食品安全的良好风尚。(各乡镇人民政府(街道办事处)及宣传、卫生、有关食品安全监管部门负责)

四、大力推进诚信体系建设(经信、商务及有关食品安全监管部门负责)

(一) 推进诚信文化建设。加强食品企业宣传教育,增强企业法制意识、责任意识、诚信意识,逐步形成以守法、履责、诚信为核心的企业诚信文化。

(二) 建立完善诚信管理制度。建立食品生产经营者信用档案,推行信用分级分类管理,定期开展诚信评价,督促企业守法生产、诚信经营。

(三) 建立信用信息征集体系。逐步构建全县统一的食品企业诚信信息平台,以及面向社会的诚信信息查询系统和公示披露系统,实现诚信信息共享、结果互认,逐步形成食品安全社会信用联防联控机制。

(四) 完善失信企业惩戒机制。大力推进违法企业、问题食品“黑名单”制度,公开曝光负面典型,加大失信惩戒力度,督促企业完善质量控制体系,将食品安全主体责任落到实处。

五、加强食品安全技术支撑体系建设

(一) 加强标准体系建设。围绕重点食用农产品和重点食品,抓好全县地方标准制定工作。

督促食品企业严格执行标准，认真落实标准备案管理制度。（卫生、农业、财政、质监等部门负责）

（二）加强检验检测、风险评估能力建设。

加强食品检验检测设备的配置和更新换代，整合检验检测资源，提升风险监测、监督抽验、快速检测保障能力和水平。加强食品安全风险监测体系建设，逐步建立包含各环节、覆盖全县并延伸到农村地区的食品污染物和食源性疾病预防网络，提升食品安全风险监测、评估和预警能力。（发改、经信、财政、药监、卫生及有关食品安全监管部门负责）

（三）加强信息化平台建设。建立各环节食品安全监管追溯系统，鼓励支持企业建立食品安

全可追溯系统，督促行业协会组织加强行业自律教育。依托现有电子政务系统，探索建立功能完善、标准统一、信息共享、互联互通的食品安全综合信息平台。（各乡镇人民政府（街道办事处）、发改、经信、商务及有关食品安全监管部门负责）

（四）加强应急体系建设。修订重大食品安全事故应急预案，健全完善应急处置机制，定期开展应急演练，提高应急处置能力。（各乡镇人民政府（街道办事处）及各有关食品安全监管部门负责）

冠县人民政府办公室

二〇一二年一月十六日

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕6号

冠县人民政府办公室 关于实施“2144”工程企业的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关部门，各企业：

为进一步突出重点，扶优扶强，积极支持优势企业做大做强，推进工业跨越工程，经县政府研究确定，2012年“2144”工程的具体内容为：冠洲股份公司、冠星纺织有限公司两户企业销售收入过70亿元、利税过7亿元；东鼎轧钢有限公司、第二汽车运输公司、嘉华油脂有限公司、忠信纺织有限公司、恒通薄板有限公司、柳林轴承有限公司销售收入过12亿元、利税过1.2亿元；供电公司、新瑞木业有限公司、冠鑫纺织有限公司、犀牛工程有限公司销售收入过10亿、利税过1亿元；犀牛重工、统亚集团、金冠纺织、冠宜春酒业、国强集团等40户企业销售收入过3亿元、利税过3000万元；每乡镇（街道）新增规模以上企业户数4户。

县政府将按照对工程企业实行动态管理，择优扶强的原则，将发展速度快、经济效益好、发展潜力大的企业纳入工程企业范围，从资金、土地、能源、原材料等方面给予重点帮扶，为企业发展创造良好的外部环境，促其进一步做大做强。

附件：2012年“2144”工程企业发展目标任务分配表

冠县人民政府办公室
二〇一二年二月十六日

附件:

2012年“2144”工程企业 主要经济指标计划表

单位: 万元

企业名称	销售收入	利税总额
总 计	4455000	413800
冠洲集团	770000	73000
冠星集团	750000	76000
东鼎轧钢	230000	27000
嘉华油脂	135000	6000
第二汽车运输公司	130000	13000
忠信纺织	140000	12000
供电公司	100000	6000
冠鑫纺织公司	100000	12000
新瑞木业	100000	6500
恒通薄板	130000	10000
柳林轴承	120000	12000
犀牛工程	100000	14000
三融集团	90000	10000
中天复合材料	70000	6000
通亚交通设施	56000	6500
立达置业	50000	2000
六棉纺织公司	35000	1000
六合饲料	36000	700
冠宜春酒业	30000	5500
国强塑料	45000	5600
冠力橡胶	50000	6000
恒润热电	30000	800

企业名称	销售收入	利税总额
通宇轴承	70000	7000
华安交通设施	65000	7000
天力车辆	30000	3000
玉丰纺织	36000	3600
鑫华轴承	30000	5000
昌明轴承	31000	4800
金龙轴承	31000	3000
中兴轴承	30000	2500
众冠钢板	85000	9000
润和纺织	30000	1500
永信纺织	30000	3000
百佳食品	100000	2600
三信汇丰汽车配件	80000	6000
新元纺织	30000	3000
飞马钢板	35000	7200
金冠薄板	30000	3300
中冠油棉	60000	5100
国冠棉业	35000	3500
现代塑料	58000	2700
港海薄板	59000	4200
通安交通工程	62000	3900
宏冠车辆	30000	2200
神舟交通设施	45000	3500
超强纸制品	30000	2000
兴霖薄板	36000	3600
朝阳面粉厂	30000	3600
冠鹏金属薄板	44000	5000
中圆轴承	30000	2800
诗郁化工	45000	6000

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕10号

冠县人民政府办公室 关于设立冠县食品安全委员会的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

为深入贯彻落实食品安全法，进一步加强对我县食品安全工作的领导，切实保障人民群众身体健康和生命安全，县政府确定设立冠县食品安全委员会，成员名单如下：

主任：刘洪林 县委常委、副县长
副主任：曲泽根 县工业园党工委书记
成 员：王振乾 县委宣传部常务副部长、
《冠县周讯》总编辑
张忠强 县农业局局长
陈洪智 县商务局局长
郭建朝 县卫生局局长
王学旺 县药监局局长
李大龙 县工商局局长
李 成 县质监局负责人
代登宝 县畜牧局局长
王继尧 县盐务局局长

王怀礼 县政府督查室副主任
田爱国 县粮食局党组书记、副局长
冯俊海 县重点项目办副主任
张建生 县经信局副局长
杨乃庆 县住建局副局长
崔希彪 县教育局副主任科员
靖国槐 县科技局副局长
冯书河 县公安局党委副书记
宋永伟 县监察局副局长
满庆丽 县财政局副局长
沙元朝 县环保局工会主席
覃世军 县林业局副局长
张忠强 县民宗局副局长
吴洪华 县旅游局副局长

县食品安全委员会是县政府食品安全工作的高层次议事协调机构，主要负责组织落实国务院

及省、市关于食品安全工作的决策部署，分析食品安全形势，研究部署、统筹指导全县食品安全工作，提出食品安全监督管理的重大决策措施，督促落实食品安全监督管理责任等。

县食品安全委员会下设办公室，办公室设在

县政府办公室，王怀礼兼任办公室主任。

冠县人民政府办公室

二〇一二年三月十日

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕11号

冠县人民政府办公室 关于加强电网建设和安全有序用电工作的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关部门：

为进一步加强我县电网建设和农村用电安全管理，满足全县经济社会发展用电需求，确保人民群众生命财产安全，经县政府研究确定，现就进一步加强电网建设和安全用电工作有关事项通知如下：

一、全面加强电网基础设施建设

“十二五”期间，在110千伏电网建设方面，计划新（扩）建、改造110千伏变电站9座，主变10台，净增主变容量441.5兆伏安；新建、改造110千伏线路91.2千米。在35千伏电网建设方面，计划投资1.05亿元，新建35千伏变电站4座，扩建35千伏变电站5座，新增35千伏变电容量112.3兆伏安；新建改造35千伏线路71.6千米。在中低压配电网建设方面，计划投资4.98亿元，规划新建、改造10千伏线路651千米，改造0.4千伏线路1335.8千米，新增、更换10千

伏变压器1000台、160兆伏安，更换表计24万只。

二、切实抓好用电安全

（一）加强源头控管

1、健全完善用电报装审查制度。根据国家产业政策和相关法律法规，由县经信局负责对用户用电申请进行审查，并报经县政府批准。未经审查或审查未通过的，供电公司不得予以安装供电设施。

2、制定科学的供电方案。县供电公司收到经审查批准的用电报装申请后，根据用电负荷的性质，考虑用电负荷对供电可靠性的要求及对电力系统的影响，科学确定供电方案。

3、加强电气设计监管。用户自建的受电端变电所、低压线路等电气设计图纸，应由有资质的设计单位进行设计，并经县供电公司审查合格。

4、搞好电气装置的安装监管。用户电气装

置应委托有相应的资质的单位进行安装。施工过程中，供电公司应与用户、施工单位共同严把工程质量关；施工结束后，需经验收合格方可供电。

（二）抓好电力需求侧管理

1、实行有序用电、均衡用电制度。在迎峰度夏、迎峰度冬和电网出现特殊情况时，经县政府批准，全县用电执行县经信局与县供电公司联合编制的有序用电方案，并由县经信局负责对有序用电方案执行情况进行监督。

2、进一步完善需求侧主站系统和负控终端装置建设。负控终端装置由企业出资，供电公司具体组织实施，通过需求侧主站系统，对企业用电负荷进行监测、监督和控制。

3、实行峰谷分时电价政策。充分发挥价格的杠杆调节作用，达到削峰填谷、调整负荷、合理用电的目的。凡电网供电区域内，除党政机关、事业单位、部队（不含生产企业）、学校（不含校办工厂）、医院、幼儿园、自来水、煤气、市政、农业生产和居民生活用电以外的所有用电户，均实行峰谷分时电价。经信、物价、供电等部门，要按照上级有关规定，制定科学的工作方案，认真组织实施；县供电公司要负责做好用户分时计价表计的配备，并严格照按峰谷分时电价予以结算。

（三）实行供用电合同制度

县供电公司应与用户在“公平合理、协商一致”的基础上，根据用户受电电压、用电性质的不同，分别签订高压供用电、低压供用电或居民供用电合同，明确各方的责、权、利，着力构建和谐供需关系。对自备发电机的用户，还应签订自备电源使用协议，落实防止向电网倒供电的责任。

（四）开展用电综合治理

1、加强隐患整改。各乡镇（街道）要积极推动广大人民群众和所属企业，对产权范围内的用

电设备进行整改和治理，彻底消除用电户设备安全隐患，完善保护装置，加强对所属电力设施的安全管理，对电力设备进行定期维护、试验和检修；对存在安全隐患拒不整改的用户，县供电公司可中止供电，限期整改。

2、加快淘汰落后电力设备。从3月份开始，各乡镇（街道）要督促辖区内主要用于居民照明、权属归村集体或个人的变压器及供电线路交付县供电公司管理；县供电公司要按照评估价格，对原产权人给予适当补偿，并对所收回的相关设施进行更新改造。此项工作要确保于9月底前完成。对拒不交付的村庄，不予进行电网改造。

3、推广普及三级剩余电流动作保护器（以下简称保护器）。从现在开始，在全县电力设施中，普及安装保护器。具体方案如下：

（1）保护器的安装：保护器由电力设备产权所有人（单位）自备，并承担安装费用。资产属供电公司的电力设施，由供电公司负责安装、维护；资产属用户（包括专变用户、农排、工副业、生活照明等）的，由用户在县供电公司的监管下，进行安装与维护，并承担安全责任。此项工作的具体实施，由县经信局和供电公司共同下达要求用户安装保护器的书面通知，签订安全协议书。各乡镇（街道）要督导辖区内用电户加快保护器的安装。对拒不按照保护器的用电户，县经信局与供电公司要按照有关法律法规予以处理。

（2）保护器的运行维护与监督管理：产权所有者应对保护器建立运行和试验记录。在使用过程中，用户经检查、试验发现保护器有异常情况或者质量问题的，应及时向供电部门或设备供货商报告，抓紧予以更换。对借安装保护器之机，滥用职权、强制推销产品、乱收费用等行为，用户有权拒绝并及时向县经信局投诉或举报。

4、完善以电控税制度。供电公司要加强对各企业用电量的监测，每月向税务部门提供有关数

据。税务部门要根据企业的实际用电量，加强对企业生产经营的动态监测分析，对严重违背生产规律、有偷逃税款嫌疑的企业进行税务检查，确保税款足额入库。

（五）加强电力设施保护

各乡镇（街道）要动员人民群众，积极开展输配电线路保护通道内树障及违章建筑的清理。县经信局要依据有关法律法规，严格执行电力设施保护区内的施工许可制度，指导和协调相关部门，下大力整治电力设施保护区内违章、违法行为。县公安局要加大治安防范力度，严厉打击盗窃、破坏电力设施的违法犯罪行为。县住建局在编制城镇规划和各项建设规划时，要结合电力发展规划，预留输变电设施通道和安全保护区域；新建和扩建项目，凡涉及电力设施安全的，应征求县经信局及供电公司的意见，并会同有关部门依法处理违反电力法律法规的建设项目，做好电力设施保护区内的违章建、构筑物的清除工作。县国土局在审批城乡建设用地时，应会同县经信局及供电公司进行共同实地勘察，并征求有关部门的意见，依法查处侵占电力建设用地的违法行为。县林业局要支持配合供电公司做好电力设施保护区域内树木的修剪、砍伐工作，保持“树”与“线”符合规定的安全距离；在制定林业生产规划时，应避免电力设施保护区和输变电设施通道。县交通、公路等部门在新、改建城乡道路时，对可能影响电力设施安全的施工，应向县经信局及供电企业进行申请；在道路两侧栽植树木时，应预留电力线路走廊，并对危及电力安全的树木及时进行修剪或砍伐。通信广播部门在架设通讯线路时，应避免电力线路。县供电公司要对危及电力设施安全的行为及时予以制止，对电力设施保护区内违章植树、违章建房、塔吊碰线等问题，要依法及时整改清除；对危及电力线路安全的在建或已建成的建筑物，要及时下达隐患整改通知

书，并向有关乡镇（街道）或部门通报情况，依法依纪进行处理；要建立有效的电力安全应急处理机制，切实提高应急处置的能力。供电、宣传等部门要加强对安全用电工作的宣传，切实提高广大群众的安全用电意识。

三、强化对电网建设和安全用电工作的组织领导

县政府成立由分管领导任组长、各乡镇（街道）和有关部门主要负责人为成员的专项工作领导小组，全面负责对电网建设和安全用电工作的组织领导；领导小组下设办公室，办公室设在县经信局，具体负责此项工作的具体实施。各乡镇（街道）也要成立相应工作组织，明确专人靠上抓。各级各部门要加强协作，密切配合，确保工作扎实开展并取得重大成效。

附件：冠县电网建设和安全用电工作领导小组

冠县人民政府办公室

二〇一二年三月十日

附件：

冠县电网建设和安全用电工作领导小组

- | | | | | |
|------|-----|------------------------|-----|----------|
| 组 长： | 刘洪林 | 县委常委、常务副县长 | 宋永强 | 万善乡乡长 |
| 成 员： | 轩春山 | 县政府办公室副主任 | 沙 涛 | 店子镇镇长 |
| | 宋占广 | 县经信局局长 | 王 霞 | 清水镇镇长 |
| | 赵德仲 | 县住房和城乡建设局局长 | 代占峰 | 兰沃乡乡长 |
| | 王洪忠 | 县交通运输局局长 | 王书兴 | 甘官屯乡乡长 |
| | 曹加岭 | 县水务局局长 | 左 华 | 柳林镇镇长 |
| | 马建国 | 县林业局局长 | 王 睿 | 范寨乡乡长 |
| | 张书臣 | 县安监局局长 | 申 强 | 辛集乡乡长 |
| | 许立军 | 县公路局局长 | 刘 飞 | 定远寨乡乡长 |
| | 冯庆琪 | 县国土资源局党组成员
土地整理中心主任 | 刘鹏飞 | 桑阿镇镇长 |
| | 冯书河 | 县公安局党委副书记 | 邢同凯 | 贾镇镇长 |
| | 李东朝 | 清泉街道办事处主任 | 韩 辉 | 梁堂乡乡长 |
| | 李洪军 | 崇文街道办事处主任 | 赵月刚 | 县供电公司总经理 |
| | 闫海存 | 烟庄街道办事处主任 | | |
| | 王 海 | 斜店乡乡长 | | |
| | 武德明 | 东古城镇镇长 | | |
| | 负庆臣 | 北馆陶镇镇长 | | |

领导小组下设办公室，办公室设在县经信局，宋占广兼任办公室主任，具体负责对电网建设和安全用电工作的实施、督导和协调。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕14号

冠县人民政府办公室 关于印发《冠县2012年度国有建设用地 供应计划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，各有关部门：
《冠县2012年度国有建设用地供应计划》已
经县人民政府研究同意，现印发给你们，请认真

贯彻执行。

冠县人民政府办公室
二〇一二年三月二十一日

冠县2012年度国有建设用地供应计划

为实现保耕地、保发展的“双保”目标，按照国土资源部《关于印发国有建设用地供应计划编制规范（试行）的通知》（国土资发〔2010〕117号），结合《冠县城市总体规划》和《冠县土地利用总体规划2006-2020》，参考上年度国有建设用地供应情况和本年度用地需求，满足我县经济的快速发展，特制定本计划。

一、思想和编制原则

（一）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，严格执行国家土地供应和房地产用地调控政策规定，围绕2012年县委、县政府确定的总体目标任务，充分发挥土地供应对我县城乡建设和经济社会发展的保障和引导作用，促进节约和集约利用土地，确保重点项目建设用地特别是住房建设等民生用地需求，推动全县经济社会又好又快发展。

（二）编制原则

1、坚持规划先行的原则。以国民经济和社会

发展计划、土地利用总体规划、城市总体规划为依据，合理确定《计划》总体目标。

2、坚持总量适中、规模适度的原则。结合年度土地需求，合理确定年度土地供应规模，保障土地市场平稳发展。

3、坚持优化空间结构、协调发展的原则

4、坚持节约集约利用土地的原则。

二、计划指标

(一) 国有建设用地供应总量

2012年度，冠县国有建设用地供应总量控制在3191.19亩。

(二) 国有建设用地供应结构

在2012年度冠县国有建设用地供应总量中，商服用地161.82亩，工矿仓储用地2099亩，住宅用地504.31亩，(其中：商品房用地448.994亩，廉租房用地1.13亩，经济适用房用地2.5亩，棚户区改造用地47.19亩，公共租赁住房用地4.5亩)，公共管理与公共服务用地426.06亩。

三、政策导向与执行标准

(一) 优化空间布局。严格按照开发区功能定位、产业政策和主导发展方向，优先安排工业建设项目用地供应，从严从紧控制开发区内经营性房地产开发用地总量，防止挤占工业项目用地指标。

(二) 优化土地供应结构。认真落实房地产用地调控政策，重点保障住宅用地供应。保障性住房、棚户区改造住房、中小型普通商品住房“三类用地”达到住房供应总量70%以上。严格落实单宗房地产用地面积不超过7公顷的规定，控制单宗房地产用地建设规模。

(三) 促进土地集约节约利用。坚持科学发展观和节约和集约用地政策，建设项目用地鼓励利用存量，严格控制增量。工业用地项目提倡推广多层标准厂房建设。禁止向重复建设和违背国

家产业政策的项目供地。房地产等竞争性用地主要挖潜存量土地解决。

四、计划实施保障

(一) 积极强化措施，确保供地服务效率质量。计划实施过程中，要突出重点，强化服务，保障供应，切实满足项目建设用地需求。

(二) 加强协调，保证计划指标有效落实。县发改、住建、国土、规划、房产等相关部门密切协作，加强配合，共同组织做好建设项目用地各项前期准备工作，各乡镇人民政府、(街道办事处)、县工业园区管委会也要充分发挥职能优势，积极配合做好计划实施工作。

(三) 促进土地集约节约利用。坚持科学发展观和节约集约用地原则，鼓励有效利用土地存量，严格控制增量。工业用地项目提倡和推广多层标准厂房建设。严谨向“两高一资”、重复建设和违背国家产业政策的项目供地。房地产开发等竞争性行业用地主要靠挖潜存量土地解决。

(四) 发挥市场配置资源基础性作用。对商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地和工业用地以及同一宗地有两个以上意向用地者的，必须以招标、拍卖或者挂牌方式有偿供地，统一在土地市场公开进行。扩大有偿使用范围，积极推进经营性基础设施用地有偿使用。对符合国家《划拨用地目录》的建设项目用地，在缴纳土地划拨价款后以划拨方式供地。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕15号

冠县人民政府办公室 关于建立乡镇（街道）农村土地承包纠纷 调解委员会的意见

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

全面取消农业税和对种粮农民实行直接补贴以来，农民负担明显减轻，广大农民的生产积极性不断提高，农民种地收益明显提高。但是，农村土地承包中深层次矛盾和问题也逐渐显露出来，农民反映土地承包问题的信访案件呈现逐步递增的势头。为妥善解决农村土地承包中存在的矛盾和问题，维护当事人的合法权益，促进农村经济发展和社会稳定，经县政府研究，各乡镇、街道要成立农村土地承包纠纷调解委员会，现提出如下工作意见：

一、指导思想

认真落实《中华人民共和国农村土地承包法》、《山东省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》、《中华人民共和国仲裁法》、《山东省农村集体经济承包合同纠纷仲裁办法》，妥善解决农村土地承包纠纷，在乡镇一级成立农村

土地承包纠纷调解委员会，建立工作制度，规范操作程序，做到有章可循，依法办事，落实土地承包政策，解决实际问题。主要是解决信访周期长和扯皮推诿以及法律诉讼程序复杂、成本高的问题，从而维护农民土地承包合法权益，促进农村社会稳定。

二、机构设置

乡镇（街道）农村土地承包纠纷调解委员会隶属于乡镇人民政府（街道办事处），接受上级业务主管部门指导，负责对本行政区域内的土地承包矛盾纠纷的调解。调解委员会设主任一名，由分管农业和经管工作的副科级干部担任；副主任1名，由乡镇（街道）经管站站长担任；调解委员会下设办公室，办公室设在经管站，为日常办事机构。吸收乡镇司法、国土、财政、林业、民政等相关部门的负责同志为成员。同时，还可吸收有一定经验、正直、有威望的农民代表参加。

一般设首席调解员、助理调解员和记录员。

三、调解范围

调解委员会对本乡镇行政区域内当事人因承包土地的使用、收益、流转、调整、收回及其合同的履行等事项发生的土地承包纠纷案件进行调解。

(一) 下列土地承包纠纷，调解委员会应当受理：1. 土地承包经营权取得纠纷；2. 土地承包合同纠纷；3. 土地承包经营权侵权纠纷；4. 土地承包经营权流转纠纷；5. 承包土地被征收征用补偿费用分配纠纷；6. 其他土地承包纠纷。

(二) 下列土地承包纠纷，调解委员会不予受理：1. 当事人一方向调解机构申请调解，而另一方已向上一级仲裁机构申请仲裁或已向人民法院申诉的；2. 仲裁机构或人民法院已经受理的；3. 无明确被申请人的；4. 不属于调解机构管辖范围的。

四、工作职责

乡镇（街道）农村土地承包纠纷调解委员会负责对本行政区域内发生的土地承包纠纷案件进行调解，履行下列职责：

(一) 受理当事人提出的各类农村土地承包纠纷调解。调解在双方自愿的基础上进行，调解过程中当事人任何一方表示不同意继续调解或无法达成调解协议的，调解工作即告结束。对争议较大或案情复杂、影响较大的纠纷案件，经双方当事人同意，可提请上一级业务主管部门派员协助调解。

(二) 承办上级业务主管部门和本级人民政府交办的土地承包纠纷调解。

(三) 制定解决矛盾纠纷预案，及时发现将问题化解在萌芽状态。在村里自愿的基础上，协助村里制定发包方案、监督村民会议或村民代表会议。监督现场发包，审核承包合同，真正做到公开、公正、公平。

(四) 研究分析土地承包纠纷情况，开展调查研究，及时向本级人民政府和上级业务主管部门提出完善政策和改进工作的建议。

(五) 负责对村级处理土地承包纠纷工作进行指导。

五、工作制度

(一) 依据《中华人民共和国农村土地承包法》以及相关法律、法规和国家政策的要求，正确处理农村土地承包纠纷，保护当事人的合法权益，维护农村经济秩序。

(二) 认真审查调解书、答辩书、委托书，对相关文书的送达做到及时到位，对纠纷事实及证据要深入调查，对有关问题做严格的技术鉴定；不得以任何理由拒绝受理正当的调解申请；调解过程中要坚持公平、公正、公开的原则，不得有任何偏向。

(三) 调解必须在查明事实、分清责任的基础上进行，目的是促使双方当事人自愿达成协议，解决土地承包纠纷。

(四) 调解达成的协议，内容不得违背法律、法规和政策有关规定，不得损害公共利益和其他人的合法权益。

(五) 调解人员有下列情形之一的必须回避，当事人也有权提出回避申请：1. 本案当事人或当事人、代理人的近亲属；2. 与本案有利害关系；3. 与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正调解；4. 私自会见当事人、代理人，或接受当事人、代理人的请客送礼。

(六) 案件审理终结后，调解委员会应按时间顺序把案件材料装订成册，分类编号档案管理。需要双方当事人持有的文本一式三份，分别由双方当事人和调解委员会保存。

六、调解程序

农村土地承包纠纷调解委员会依照下列程序对本行政区域内的土地承包纠纷进行调解：

(一) 当事人一方申请调解的,应按规定向调解委员会递交调解申请书。

(二) 当事人双方申请调解的,由双方共同递交申请书,当事人应各自在申请书上签字。

(三) 调解委员会收到申请书后,经审查符合规定的,应在七日内立案;对不符合规定的,应在七日内通知申请人不予受理,并说明理由,填写不予受理通知书。

(四) 由当事人一方申请调解的,在案件受理后,调解委员会应在五日内将申请书副本送达被申请人;被申请人同意调解的,应在收到调解申请书副本之日起十五日内向调解委员会提交应诉通知书、答辩书及有关材料;任何一方没有按时提供或者不提供的,调解委员会不予受理此案。

(五) 如果当事人委托代理人办理调解事项的,代理人应向调解委员会提交委托书,写明委托的事项和权限。

(六) 调解必须认真审阅申请书、答辩书。调解委员会有权向有关单位或个人调查,被调查的单位或个人有义务如实提供材料。

(七) 调解委员会应在调解承包合同纠纷案件前五日内,将进行调解的时间、地点以书面的形式通知当事人。当事人无正当理由拒不出席的,调解即告失败。

(八) 调解由首席调解员主持。调节开始时,助理调解员应当查明当事人和其他有关人员是否到场,并核对当事人的身份和代理人代理权限;宣布案由;宣布调解员名单;告知当事人参与合同纠纷调解的权利和义务。

(九) 调解员应当认真听取当事人的陈述和辩论,引导双方当事人将辩论集中在案件必须解决的问题上,并就当事人争议的事实出示书证、物证和视听资料等经当事人辨认;根据需要,通知证人出场作证。

(十) 辩论结束后,由调解员征询双方最后意见,然后进行调解。调解员应在查明事实、分清是非的基础上,对当事人进行耐心的劝导、说服教育,并充分协商,尽量使纠纷在双方互相谅解的基础上获得解决。

(十一) 调解过程中,记录员做现场笔录。当事人或其代理人、证人应当在现场笔录上签字。

(十二) 调解在双方自愿的基础上达成协议后,应当制作调解书。

(十三) 调解书送达后,当事人必须自动履行。如果当事人对调解已达成的协议反悔的,经双方当事人同意,在七日内可进行二次调解。二次调解为最终调解。

(十四) 最终调解不成或当事人不履行调解协议的,可向上一级仲裁机构申请仲裁或向人民法院起诉。

(十五) 对争议较小或案情简单、影响较小的纠纷案件,可执行简易调解程序。

冠县人民政府办公室

二〇一二年三月二十一日

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕21号

冠县人民政府办公室 关于制发2012年度税收考核奖励办法的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关单位：

为进一步调动税务机关组织收入的积极性，确保圆满完成我县2012年度税收收入目标任务，经县政府研究，确定对2012年度税收完成情况制定如下考核奖励办法，请认真贯彻执行。

一、收入任务

根据年初县人代会审议通过的《冠县2012年地方财政收支预算（草案）》，今年全县财政收入确保增长20%，力争增长25%。其中，国税部门组织县级一般预算收入任务为13811万元（含免抵调库）；地税部门组织县级一般收入收入任务为32918万元（含耕地占用税、契税）。

二、奖励标准

（一）完成任务奖

1、县国税局、地税局年终完成全年征缴任务，由县财政分别给予50万元的一次性奖励。

2、县国税局城区分局年终完成全年征缴任务，由县财政给予50万元的一次性奖励；地税直

属分局、城关分局年终完成全年征缴任务，由县财政分别给予20万元的一次性奖励；其他国税分局年终完成全年征缴任务，由县财政分别给予15万元的一次性奖励；其他地税分局年终完成全年征缴任务，由县财政分别给予12万元的一次性奖励。

（二）超收奖

对县国税局、地税局（不含分局）超额完成全年征缴任务部分，由县财政按超额部分的5%给予奖励。对国、地税各分局的超收任务奖励分别由国税局、地税局考核分配。

（三）均衡入库奖

此奖项按季度计算，以每季度是否完成年初任务的1/4进行考核。若本季度完成全年征缴任务的1/4，给予县国税局或地税局（不含分局）各10万元的奖励；若本季度未完成全年征缴任务的1/4，本季奖励予以取消。对国、地税各分局的超收任务奖励分别由国税局、地税局考核分配。

三、奖励办法

(一) 财政部门要搞好全年所需奖励资金的预测, 并将奖励资金列入预算。

(二) 对县国税局、地税局及各分局的奖励资金由县财政统一拨付; 应由乡镇(街道)负担的部分, 年底由县财政与乡镇(街道)统一结算。不允许乡镇(街道)对两税机关及其分局以任何形式再行奖励或支付相关费用。

(三) 县两税机构及各分局所得奖励资金, 其中 5% 可用于奖励局领导班子和各分局局长。

四、监督检查

(一) 县财政、审计、监察等部门要加强对各乡镇(街道)擅自拨付国、地税经费情况的监督检查, 如发现乡镇(街道)直接拨付经费的, 给予如下处罚:

1、由县财政扣减该乡镇(街道)拨付经费金额 2 倍的转移支付资金, 该乡镇(街道)不再享受激励性转移支付政策;

2、取消对该分局的一切奖励, 并扣减国(地)税局应奖励经费总额的 10%。

(二) 如发现有税收混库或相互挖税情况, 则取消国(地)税局及税务分局的一切奖励。

五、其它事项

县财政部门要加强对全年税收情况的预测分析, 如因上级税收政策重大调整或发生其它重大事项而引起税收收入变化, 则应报经县政府批准, 对两税税务机关征缴任务做相应调整。

附件: 《2012 年国、地税机关及其所属分局税收征缴任务分配表》

冠县人民政府办公室

二〇一二年四月十六日

附件:

2012 年国地税机关及所属分局 税收征缴任务分配表

单位: 万元

单 位		负责人	收入任务(县乡分 享部分)	附: 全口径收入任务
国 税 局	城区分局	陈书华	9311	36017
	柳林分局	岳建东	1084	4304
	贾镇分局	安新(兼)	1022	4004
	兰沃分局	李洪卫	1521	6284

	北陶分局	张 桦	873	3451
	小 计		13811	54060
地 税 局	直属分局	赵汝学	16760	21993
	城关中心所	蒋德强	3136	3916
	清水中心所	苏学银	1360	1620
	桑阿镇中心所	刘勇德	2740	3623
	东古城中心所	周春宝	584	727
	兰沃中心所	邢同聚	2003	2530
	范寨中心所	代贵勇	551	666
	园区科	李光明	5784	6669
	小 计		32918	41744
合 计		46729	95804	

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕22号

冠县人民政府办公室 关于下达2012年重点企业税收指导计划的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各有关部门，各有关企业：

为确保全面完成、力争超额完成全年财税增收目标任务，结合各企业生产经营情况，在全面调查分析的基础上，经县政府研究，确定对2012年税收计划100万元以上的重点企业予以明确（见2012年重点企业税收指导计划分配表）。望各级各部门和重点企业对下达的税收指导计划目标任务进一步细化分解，落实到各个季度、各个月份，明确责任到人，采取得力措施，确保圆满完成。县政府将对目标任务完成情况实行月调度、月通报、年终考核制度，并严格按照有关政策兑现奖惩。

附件：2012年重点企业税收指导计划分配表

冠县人民政府办公室
二〇一二年四月十九日

附件:

2012年重点企业税收指导计划分配表

2012年4月

单位:万元

序号	单位名称	税收归属	税收计划
1	冠洲集团	县直	10000
2	冠星集团	县直	10000
3	冠县供电公司	县直	5000
4	三融集团	县直	5000
5	山东聊城润昌农村商业银行股份有限公司	县直	4500
6	山东聊城烟草有限公司冠县营销部	县直	2000
7	二运集团	县直	1700
8	山东民生置业有限公司	县直	1200
9	山东江北水城天沐温泉度假有限公司	县直	1000
10	山东冠宜春酒业有限公司	县直	900
11	山东嘉华油脂有限公司	县直	900
12	中国工商银行股份有限公司冠县支行	县直	900
13	山东冠鑫纺织有限公司	县直	800
14	山东金世纪房地产开发有限公司	县直	700
15	中国人民财产保险股份有限公司冠县支公司	县直	600
16	中国移动通信集团山东有限公司冠县分公司	县直	570
17	冠县金冠纺织有限公司	县直	500
18	中国农业银行股份有限公司冠县支行	县直	470
19	冠县住宅建筑工程有限责任公司	县直	450
20	聊城市东盛置业有限公司冠县分公司	县直	400
21	冠县百思特房地产开发有限公司	县直	400
22	冠县恒润热电有限公司	县直	300
23	中国邮政储蓄银行有限责任公司冠县支行	县直	300
24	冠县致城房地产开发有限公司	县直	260

序号	单位名称	税收归属	税收计划
25	中国建设银行股份有限公司冠县支行	县直	250
26	中国太平洋财产保险股份有限公司冠县支公司	县直	250
27	聊城东方希望强大动物营养有限公司	县直	250
28	冠县阳光热力有限公司	县直	240
29	山东省冠县建筑安装总公司	县直	200
30	冠县六和饲料有限公司	县直	200
31	中国银行股份有限公司冠县支行	县直	200
32	阳光财产保险股份有限公司聊城中心支公司冠县营销服务部	县直	200
33	冠县鑫达投资有限公司	县直	200
34	中华联合财产保险股份有限公司聊城中心支公司冠县营销服务部	县直	160
35	中国农业发展银行冠县支行	县直	160
36	冠县金世纪建筑安装工程有限公司	县直	150
37	冠县兴冠建筑安装有限公司	县直	150
38	冠县市政建设工程处	县直	100
39	山东奈伦果汁有限责任公司	县直	100
40	山东冠丰种业科技有限公司	县直	100
41	冠县长城房地产开发有限公司	清泉	850
42	山东冠州通宇轴承制造有限公司	清泉	300
43	冠县凯越化工厂	清泉	200
44	冠县中信房地产开发有限公司	清泉	150
45	冠县芳武造纸厂(有限公司)	清泉	120
46	冠县欧曼钢球套圈制造有限公司	清泉	100
47	冠县冠通达物流有限公司	崇文	400
48	山东冠县东泰实业有限公司	崇文	330
49	山东众冠交通设施有限公司	崇文	320
50	冠县星都板业有限公司	崇文	260
51	聊城市开发区图腾房地产开发有限公司冠县分公司	崇文	200
52	冠县金诚建筑安装有限公司	崇文	180

序号	单位名称	税收归属	税收计划
53	聊城中通房地产开发有限公司冠县分公司	崇文	150
54	冠县华丰建筑安装工程有限公司	崇文	100
55	冠县开元轴承有限公司	崇文	100
56	冠县冠昌纺织物流服务有限公司	崇文	100
57	聊城市冠力橡胶有限公司	崇文	100
58	冠县东海房地产开发有限公司	崇文	100
59	新瑞集团	烟庄	1700
60	山东中天复合材料有限公司	烟庄	1000
61	冠县港海薄板有限公司	烟庄	1000
62	山东统亚板业有限公司	烟庄	600
63	山东冠县华美电缆有限公司	烟庄	500
64	冠县众诚板业有限公司	烟庄	450
65	冠县鑫宇物流有限公司	烟庄	400
66	山东冠县通安交通工程有限公司	烟庄	180
67	山东恒通薄板有限公司	烟庄	150
68	聊城金冠精密薄板有限公司	斜店	200
69	山东冠县众鑫汽车运输有限公司	斜店	150
70	冠县盛达纺织有限公司	斜店	100
71	冠县瑞鑫铸业有限公司	东古城	1500
72	冠县永兴轴承有限公司	东古城	180
73	山东奔旭实业有限公司	东古城	150
74	山东三信汇丰汽车配件有限公司	东古城	100
75	山东冠县鑫达运输有限公司	北陶	150
76	冠县恒升纸制品有限公司	北陶	125
77	山东东鼎轧钢有限公司	万善	800
78	冠县卓宇物流有限公司	万善	600
79	山东冠县前进复合材料有限公司	万善	350
80	山东兴源薄板有限公司	万善	200
81	冠县三和燃料有限公司	店子	1000

序号	单位名称	税收归属	税收计划
82	山东中工煤炭有限公司	店子	300
83	冠县远航运输有限公司	店子	300
84	山东冠县常发板业有限公司	店子	100
85	冠县中圆轴承有限公司	清水	150
86	冠县晨鸣精密管业有限责任公司	清水	150
87	冠县鹏程汽车运输有限公司	清水	140
88	山东赛雅服饰有限公司	兰沃	1000
89	山东犀牛工程机械有限公司	兰沃	400
90	山东山冶重工机械有限公司	兰沃	300
91	冠县亿源煤炭购销有限公司	甘屯	400
92	冠县仁通物流运输有限公司	甘屯	100
93	山东盛隆薄板有限公司	甘屯	100
94	冠县新丰钢管有限公司	甘屯	100
95	冠县纺信发展有限公司	柳林	440
96	冠县柳林轴承有限公司	柳林	300
97	山东润和纺织有限公司	柳林	250
98	聊城隆发纺织有限公司	柳林	250
99	山东冠县恒发轴承制造有限公司	柳林	150
100	冠县泰峰纺织有限公司	柳林	110
101	山东冠县成林纺织有限公司	柳林	100
102	冠县宇通轴承有限公司	柳林	100
103	山东冠县载乾板业有限公司	柳林	100
104	山东通亚交通安全设施有限责任公司	范寨	500
105	冠县忠信棉业有限公司	范寨	350
106	冠县中冠油棉加工有限公司	范寨	250
107	山东国冠棉业有限公司	范寨	250
108	聊城市三兄弟纺织有限公司	范寨	150
109	聊城隆裕纺织有限公司	范寨	130
110	冠县鑫盛纺织有限公司	范寨	120

序号	单位名称	税收归属	税收计划
111	山东众冠钢板有限公司	辛集	1500
112	冠县春秋运输有限公司	辛集	1200
113	山东泰岳金属科技有限公司	辛集	400
114	冠县春秋煤炭购销有限公司	辛集	300
115	冠县明磊纺织有限公司	辛集	100
116	山东冠县兴通汽运有限公司	定远寨	1000
117	冠县永信纺织有限公司	定远寨	1000
118	山东冠县天泉化工有限公司	定远寨	450
119	冠县长顺汽车运输有限公司	定远寨	330
120	山东锦宇管业有限公司	定远寨	300
121	山东冠群金属制品有限公司	定远寨	260
122	冠县森昊运输有限公司	定远寨	180
123	冠县合信纺织有限公司	定远寨	150
124	冠县畅通汽车运输有限责任公司	桑阿镇	280
125	冠县元青华运输有限公司	桑阿镇	260
126	山东新元纺织有限公司	桑阿镇	210
127	冠县新宇制钢有限公司	桑阿镇	130
128	冠县冠通管业有限公司	桑阿镇	100
129	冠县宇通汽车运输有限公司	贾镇	380
130	冠县玉丰纺织有限公司	贾镇	330
131	山东双力车辆有限公司	贾镇	105
132	冠县鑫泰轴承有限公司	贾镇	100
133	冠县恒远重工机械制造有限公司	梁堂	1000
134	冠县正昊机械设备制造有限公司	梁堂	450
135	山东开元复合材料有限责任公司	梁堂	300
	合 计		85310

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕27号

冠县人民政府办公室 关于印发冠县食品安全委员会成员单位 工作职责的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

为进一步明确食品安全工作责任，建立密切配合、齐抓共管的工作机制，确保人民群众身体健康和生命安全，按照上级有关文件精神，结合我县实际，制定食品安全委员会各成员单位职责。现将有关事项通知如下：

一、县食品安全委员会的主要职责

县食品安全委员会是县政府食品安全工作的高层次议事协调机构，主要负责组织落实国务院及省、市关于食品安全工作的决策部署，分析食品安全形势，研究部署、统筹指导全县食品安全工作，提出食品安全监督管理的重大决策措施，督促落实食品安全监督管理责任等。

二、县食品安全委员会成员单位职责分工

（一）县食安委办公室。承担县食品安全委员会的日常工作。组织贯彻落实食品安全工作方针政策，组织开展重大食品安全问题的调查研究

并提出对策建议；组织拟定全县食品安全规划和年度监督管理计划，并协调推进实施；承办县食品安全委员会交办的综合协调任务，推动健全协调联动机制、完善综合监管制度，指导乡镇（街道）健全食品安全综合协调机构并开展工作；督促检查食品安全法律法规和县政府食品安全委员会决策部署的贯彻执行情况；督促检查县政府有关部门和各乡镇（街道）履行食品安全监管职责，并负责考核评价；指导完善食品安全隐患排查治理机制，组织开展食品安全重大整顿治理和联合检查行动；推动食品安全应急体系和能力建设，组织拟定全县食品安全事故应急预案，监督、指导、协调重大食品安全事故处置及责任调查处理工作；规范指导食品安全信息工作，组织协调食品安全宣传教育和培训工作；承办县食品安全委员会的会议、文电等日常工作；承办县食品安全委员会交办的其他事项。

(二) 县委宣传部。负责引导食品安全方面的社会舆论；指导协调新闻媒体开展食品安全报道；组织新闻媒体大力宣传有关食品安全的法律法规，普及食品安全标准和知识，引导和发动群众积极参与食品安全社会监督；配合食品安全监管部门及时、客观曝光食品安全典型违法行为；指导查处食品安全虚假新闻。

(三) 县农业局。负责农产品质量安全监督管理，组织拟定全县农产品质量安全监管体系建设规划并组织实施；开展农产品质量安全风险评估，发布有关农产品质量安全状况信息；提出划定农产品禁止生产区域的建议；负责农产品质量安全监测和农业环境监测；依法实施符合农产品安全标准的农产品认证和监督管理。负责水产品质量安全监督管理，拟定并组织实施水产品质量标准和技术规范；负责无公害水产品管理的有关工作，指导水产品品牌培育和质检体系建设；负责水产种质资源管理，指导水产原良种场建设，组织实施养殖证和渔业种苗生产许可证制度；组织开展水生动物防疫检疫和水生动植物病害防控工作。

(四) 县商务局。负责生猪屠宰的行业管理，监督管理生猪屠宰活动，督促屠宰企业落实质量安全管理的相关制度；承担建立健全生活必需品市场供应应急管理机制相关工作；负责重要消费品（含肉类、食糖、小包装食品等）储备管理和市场调控的相关工作；承担酒类流通管理工作。负责联系协调青岛海关驻聊城办事处、市检验检疫局开展相关食品安全工作。

(五) 县卫生局。负责食品安全企业标准备案工作；负责食品及相关产品的安全风险评估、预警工作；负责饮用水的卫生安全监督管理工作。

(六) 县药监局。负责餐饮服务许可、餐饮服务环节食品安全和保健食品的监督管理工作；组织实施餐饮服务食品安全管理规范；承担餐饮服务环节食品安全状况调查和监测工作；监督管

理提供餐饮服务的食品摊贩和现场制售食品并提供餐饮服务的“前店后坊（厂）”。

(七) 县工商局。负责流通环节食品安全监督管理工作；负责拟定流通环节食品安全监管的措施、办法；组织实施流通环节食品安全监督检查、质量检测及相关市场准入制度；承担流通环节食品安全重大突发事件应对处置和重大食品安全案件查处工作；监督管理不提供餐饮服务、非占道经营的食品摊贩，监督管理现场制售食品、不提供餐饮服务的“前店后坊（厂）”。

(八) 县质监局。负责食品、食品添加剂、食品相关产品生产加工环节监督检查、风险监测及生产许可工作；组织实施不安全食品召回制度；拟定食品、食品添加剂、食品相关产品生产加工环节质量安全监管的工作制度；监督管理食品生产加工小作坊（不含现做现卖），监督管理以食品生产加工为主、生产地与销售地相分离的生产加工点。

(九) 县畜牧局。负责畜产品质量安全监管；负责奶畜饲养及生鲜乳生产环节、收购环节的监督管理；组织、指导动物防疫、动物及其产品的检疫监督工作；组织实施兽药、兽药残留限量和残留检测方法国家标准；负责饲料、饲料添加剂监督和管理，承担饲料生产企业设立条件审查和动物源性饲料安全卫生审查工作；负责兽药监管和兽药广告审批；指导畜牧业标准化生产；牵头负责“瘦肉精”监管工作，负责在生猪养殖、收购、贩运、定点屠宰环节实施对“瘦肉精”的检验、认定和查处；负责生猪收购、销售和运输环节质量安全监督管理。

(十) 县盐务局。负责盐业资源的统一管理，依法办理食盐生产、批发、准运许可证等事项；整顿和规范食盐市场秩序，联合有关执法部门依法查处非法生产、加工、销售假冒伪劣盐产品行为；配合有关部门做好对食盐中添加营养强化剂的监管。

(十一) 县粮食局。负责粮食收购、储存环

节及政策性用粮购销活动中的粮食质量和原粮卫生的监督检查；拟定粮食质量标准和粮食储存、运输的技术规范并组织实施。

(十二) 县发改局。加强对食品工业发展的宏观指导，配合有关部门综合协调食品原料、食品加工、食品流通环节制约产业发展的食品安全问题；加强食品安全检测能力建设，推动食品安全专项项目的组织、申报和实施。

(十三) 县经信局。制定并组织实施食品行业的发展规划；指导推进食品安全信息化建设，指导协调食品安全信息资源的开发利用，指导推动食品安全信息资源共享；推进食品企业诚信体系建设，规范企业行为；指导食品行业协会发挥行业自律作用。

(十四) 县住建局。负责清理和整治道路两旁占道摆放的食品（包括饮食、烧烤）等流动摊贩的加工经营行为，协助有关部门开展食品安全专项整治工作。

(十五) 县教育局。负责学校食堂及学校内食品经营单位的食品安全管理工作；开展食品安全知识健康教育，倡导健康饮食方式；协助有关部门开展学校内及学校周边食品安全的监管工作。

(十六) 县科技局。负责推动食品安全先进科技成果的转化，实用技术的应用；做好食品安全的科普宣传、教育和培训工作；及时为食品生产和加工的安全保障体系提供科技支撑。

(十七) 县公安局。负责依法查处生产、销售有毒有害食品、假冒伪劣食品等涉及食品安全的犯罪活动；维护食品安全重大事故现场秩序，配合调查食品安全重大事故；依法查处阻碍食品安全监管部门工作人员依法执行公务的违法犯罪行为。

(十八) 县监察局。按照干部管理权限对构成食品安全违法违规的案件及其涉案人员进行查处；参加县政府组织的重特大食品安全事故的调查处理，负责对事故调查工作进行监督，并对事

故责任追究执行情况进行监督检查。

(十九) 县财政局。负责县级食品安全工作经费的审核、划拨并对经费使用情况进行监督。

(二十) 县环保局。负责影响食品安全的重大环境问题的统筹协调和监管；负责指导乡镇（街道）加强食用农产品种植、养殖业基地周边污染源的监管；会同有关部门监督管理饮用水水源地环境保护工作。

(二十一) 县林业局。组织、指导陆生野生动植物疫源疫病监测；监督管理陆生野生动植物经营利用；组织、指导林产品质量监督工作，负责鸭梨、苹果等水果的植物检疫。

(二十二) 县民宗局。负责清真食品生产、经营活动的监督检查；配合有关部门做好清真食品生产、经营活动的监督管理工作。

(二十三) 县旅游局。配合食品安全监管部门做好旅游景区（点）及周边饭店的食品安全规范管理和指导工作；配合做好旅游景区（点）及周边饭店食品安全突发事件处置的有关协调和应急救援工作。

(二十四) 县食品药品安全联合执法大队。负责全县食品安全领域重大违法违规联合执法工作，定期开展阶段性的专项整治活动；参与对食品药品安全监管的重点、难点、热点问题开展联合执法；参与重大节假日、重大会议、重大社会活动期间的食品药品安全联合执法；参与一个部门不能单独完成的食品药品安全执法活动；关注县内外食品质量安全动态，建立食品药品稽查平台，做到信息共享。完成县食品安全委员会交办的其他工作任务。

本通知所述部门职责分工未及事项，按照部门“三定”规定执行，或由县食安委研究商定。

冠县人民政府办公室

二〇一二年四月二十四日

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2012〕28号

冠县人民政府办公室 关于印发2012年全县食品安全工作要点的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《2012年全县食品安全工作要点》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关单位要根据《2012年全县食品安全工作要点》，抓紧制定本辖区、本单位的具体工作方案，分解细化工作任务，明确工作要求，落实责任分工。各乡镇人民政府、街道办事处要加强统一领导、组织和协调，切实抓好本行政区域的食品安全工

作。县食安委成员单位要认真履行职责，强化协作配合，提高监管水平。县食安委办公室要加强统筹协调，加大督促指导力度，确保各项工作扎实推进。

冠县人民政府办公室
二〇一二年四月二十四日

2012年全县食品安全工作要点

2012年全县食品安全工作的总体思路是：认真贯彻执行党中央、国务院和省、市食品安全工作部署，以保障广大人民饮食安全为出发点和落脚点，进一步完善食品安全工作机制，扎实开展

食品安全专项整治，加大监督执法力度，夯实工作基础，严格落实责任，全面提升食品安全监管能力和水平。为积极做好2012年全县食品安全工作，特制定以下工作要点。

一、加强基础工作，构建长效机制

(一) 完善监管网络。建立健全基层食品安全监管体系，推进监管重心下移，重点落实乡镇政府、街道办事处食品安全职责。建立基层食品安全联防联控机制，加强食品安全信息员、协管员等群众性队伍建设，填补基层监管空白。(责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处)

(二) 创新工作机制。积极探索创新食品安全监管模式，进一步完善“政府统一领导、部门协调、各方联动”的联合执法机制，整合执法力量，认真借鉴成功经验，努力解决多头执法、分段监管整来的执法不全面、不到位、不彻底等问题，实现对食品安全的无缝隙监管。(责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处，县食安委成员单位、县食品药品安全综合执法大队)

二、落实监管责任，形成工作合力

(一) 落实各级政府的属地管理责任。各乡镇人民政府、街道办事处要进一步落实食品安全属地管理责任，将食品安全工作列入重要议事日程，健全完善“地方政府负总责、监管部门分段负责、企业作为第一责任人”的责任体系，逐级签订《食品安全责任书》，加强食品安全目标管理。继续完善食品安全工作考核评价制度，将食品安全工作纳入政府绩效考核范畴，重点抓好乡镇政府(街道办事处)领导责任制落实。(责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处)

(二) 落实各成员单位的监管职责。各监管部门要按照“权责一致、客观公正、监督有效、保障有力”的原则，严格落实行政执法责任制和责任追究制，完善食品安全监管责任追究办法，对各类监管执法不作为、不到位和乱作为等失职渎职行为，依法依规追究责任。要进一步完善目标责任考核体系，制定年度《全县食品安全监督管理目标责任考核办法》组织开展食品安全目标责任考核工作，及时发现食品安全监管的薄弱环

节和隐患，全面落实食品安全工作责任。要进一步梳理食品安全监管盲区，对部分职责不清、界限不明的食品领域，分清职责、明确界限。建立违法案件查处首责制，切实消除监管真空、监管盲点，实现全覆盖、无缝监管，坚决杜绝有案不查、推诿扯皮等现象。(责任单位：县食安委办公室、县食安委成员单位)

(三) 落实乡镇(街道)和部门协作联动责任。各乡镇人民政府、街道办事处，各有关部门要进一步健全联动机制，强化联合执法，强化行政执法和刑案侦办的衔接，强化与检察、审判机关的衔接，形成上下联动、部门联动、乡镇(街道)联动的执法格局和对食品安全违法行为的打击合力。各监管部门对涉嫌犯罪的食品安全案件，要认真做好证据收集工作，及时移交公安机关。各级公安机关对非法添加、使用非食品原料加工食品、非法“黑窝点”等案件，根据需要提前介入侦查。要建立完善案件查处协调机制、监督机制和责任追究制度，完善部门联动和定期联系工作制度，及时通报情况，交流经验，研究对策、协调解决食品安全工作中的突出问题。(责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处，县食安委办公室、县食安委成员单位、县食品药品安全综合执法大队)

(四) 落实各类食品企业的主体责任。督促引导各类食品企业依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，落实企业是食品安全第一责任人的主体责任。积极发挥各类商会、协会作用，加强对企业的管理和培训，增强法制观念，促进行业自律。制定农产品、食品生产加工、批发销售、餐饮服务等各类企业的食品安全管理制度，监督企业严格执行。对企业进货查验、出厂检验、索证索票、不合格产品召回等关系食品安全的制度实行定期检查。严格执行食品从业人员每年不少于40小时的培训制度，提高食品从业人

员的食品安全意识和能力(责任单位:县农业局、县畜牧局、县工商局、县质监局、县食品药品监督管理局、县商务局)。

(五) 推进食品行业诚信体系建设。各相关部门要研究制定诚信评价标准和激励措施,建立完善食品和食品添加剂生产加工企业诚信不良记录收集、管理、通报制度和行业退出机制,加强对食品生产企业和经营者质量信用建设和信用监管,引导企业诚信守法,依法经营。今年要重点推动规模以上食品生产加工企业全面建立诚信管理体系,建立食品生产经营信用档案,推行信用分级分类监管,继续开展食品安全示范工程建设。探索建立全市统一的企业诚信信息平台,推行违法企业、问题食品“黑名单”制度。(责任单位:县商务局、县食品药品监督管理局、县质监局、县工商局)

三、强化能力建设,提高监管水平

(一) 加强监管保障能力建设。进一步加强食品安全监管队伍建设,着力提高监管队伍的整体水平、法律意识和工作能力,努力培养和造就一支专业化的监管工作队伍。加大财政投入力度,改善执法装备和检验检测条件,保障食品安全有奖举报、执法监督抽检、风险监测评估、食源性疾病预防等工作经费。(责任单位:县财政局、县卫生局、县商务局、县农业局、县畜牧局、县食品药品监督管理局、县质监局、县工商局)

(二) 加强检验检测能力建设。按照统筹规划、资源整合、布局合理、专业齐全、运行高效的原则,充分整合优化现有检测机构检验检测资源,完善由生产企业自检、监管部门监督抽检和风险监测组成的食品安全检验检测三道防线。加强检测部门检验检测能力建设,提高食品中有害物质鉴定排查、数据分析及风险评估能力。开展检验检测技术交流和科研合作,探索、完善新的检测方法、手段和技术,为食品安全科学监

管提供技术。(责任单位:县农业局、县畜牧局、县卫生局、县商务局、县食品药品监督管理局、县质监局、县工商局)

(三) 风险监测预警能力建设。规范食品安全信息收集、报送、评估、通报、公布程序,完善食品安全综合信息网络建设,探索建立食品安全信息化共享平台。进一步加强食品安全预警体系建设,强化日常风险评估和应急评估,针对食品监管、质量抽检和案件查处中发现的食品质量安全隐患和苗头性问题,及时发布预警信息。(责任单位:县卫生局、县农业局、县食品药品监督管理局、县工商局、县质监局、县畜牧局)

(四) 加强应急处置能力建设。加强食品安全事件信息应对工作,建立各有关部门共同参与的协调联动工作平台加强食品安全事故报告、现场卫生处理、流行病学调查等事故查处制度建设和应急处置队伍建设,提高食品安全事件应急处置和快速反应能力。加强食品安全应急培训演练,不断提高食品安全事故应急处置的能力。建立重大食品安全信息发布制度,确保信息发布及时、准确、客观。(责任单位:县食安委办、县食安委有关成员单位)

四、强化全程监管,保障食品安全

(一) 加强农畜产品源头规范化管理。强化农业投入品监管,建立投入品规范使用、生产记录档案等制度,禁止使用三聚氰胺、瘦肉精等国家禁用药品、饲料添加剂和生产激素行为。制定并推行农畜产品标准化生产规程,加大农业标准化示范基地建设。加大重点区域、重点农产品监测和抽检力度。加强生鲜乳质量安全监测,进一步提高生鲜乳收购站检查率、三聚氰胺检测合格率、违规单位查处率。加强生猪检疫和“瘦肉精”等化学品检测,督促屠宰企业加强畜禽产地和屠宰前检疫。及时按规定处理各类野生动物死体和疫病畜禽死体。(责任单位:县农业局、县质监局、

县畜牧兽医局、县商务局)

(二) 加强食品加工环节安全监管。严格落实食品生产经营许可，食品生产企业依法取得食品生产许可证，并加贴 QS 标志。建立和完善企业生产经营监管制度，落实食品生产加工环节不合格食品召回和销毁管理制度。严格乳制品生产许可，对乳制品企业全面进行重新审查。加强对食品生产企业的监督检查和产品抽检，突出抓好食品生产小企业、小作坊的监管，严格落实企业进货查验、过程控制、出厂检验和记录等制度，及时消除食品安全隐患。加强食品加工企业食品添加剂生产监管，建立食品加工企业使用食品添加剂记录和公开制度，建立食品添加剂生产经营企业销售台账制度和可追溯制度，规范食品添加剂经营和使用，防治仪器中滥用和超量使用食品添加剂。引导食品企业牢固树立品牌意识，强化品牌观念，提高食品科技含量。积极引导肉类加工、面粉生产、植物油等行业食品企业加快产业结构调整、技术升级和自主创新。(责任单位：县质监局、县畜牧局)

(三) 加强食品流通环节安全监管。严格落实食品流通许可制度，食品经营单位依法取得食品流通许可证。按照流通环节食品安全监管追溯系统的数据标准，严格监管数据的采集、审核和规范录入工作，扎实落实审核、录入责任，保障食品监管工作应用。突出抓好食品批发市场、集贸市场、小食品店和食品摊贩的定期和不定期巡查监管，健全食品经营者信用档案，加强监管数据统计分析。以防控篡改食品生产日期为重点，积极寻找突破口，摸清篡改日期行为运作手段，积极探索建立食品生产日期监督和过期食品回收管理机制，严厉打击流通环节食品供货商、大型超市篡改食品生产日期违法行为，坚决遏制假回收、真回流等恶性食品案件的发生。(责任单位：县工商局)

(四) 加强餐饮环节食品安全监管。完善餐饮服务许可程序和制度，确保餐饮服务单位依法取得餐饮服务许可证。落实餐饮单位诚信监督管理办法及违法违规企业约谈制度，年内评选一批餐饮服务食品安全示范店。深入推进量化分级管理，加快推进学校食堂食品安全监督量化分级管理工作，并及时将量化分级情况向社会公示，接受社会监督。加大餐饮服务从业人员健康体检和培训力度。推行执法监督责任制，实施监管区域包干到岗、任务到人的“网格化”管理方式，提高执法质量和效率，加强各类餐饮单位原料采购、制作加工、清洗消毒、仪器储藏全过程的日常监督检查。规范餐厨废弃物处置，加强餐厨废弃物收运管理，重点加强火锅店餐饮废弃物回收集中处理管理，严防火锅废弃油二次流向餐桌，切实推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。同时，加强学校食堂和农村义务教育学生营养改善计划就餐单位和个人餐饮服务许可管理，禁止学校食堂或学生餐采购储存和使用亚硝酸盐、违规加工供应豆角。认真探索建立一套操作简便、便于追溯、企业接受的台账管理模式，全面落实餐饮业食品原料购进索证索票制度，保证餐饮企业使用的肉品来源于定点屠宰企业，实现肉品、油品等原料来源有保障、可追溯。(责任单位：县食品药品监督管理局、县卫生局、县教育局、县住建局)

五、开展专项整治，打击违法犯罪

各乡镇人民政府、街道办事处要根据国家和省市食品安全专项整治的部署，结合实际，加大对影响本辖区、本行业食品安全突出问题的整治力度，切实消除食品安全隐患。

(一) 继续深化食品非法添加和滥用食品添加剂专项治理行动。严厉打击使用非食品原料生产加工食品、在食品中添加有毒有害物质、在畜禽水产品养殖环节滥用抗生素及禁用药物、在保

健食品中违法添加化学药物成分、在火锅底料中添加非食用物质等违法行为，加大对超范围、超限量使用食品添加剂问题的治理力度。着力解决带有行业共性的“潜规则”问题，严密防范食品安全系统性风险。（责任单位：县质监局、县工商局、县食品药品监督管理局、县畜牧局、县农业局）

（二）继续深化重点品种综合治理。以乳制品、食用油、肉类、酒类、食品添加剂、保健食品、水产品、蔬菜为重点，继续深化综合治理，认真开展回头看活动，巩固整治成果；重点加强专项执法，风险监测和监督抽查，严厉查处违法违规行爲；实施行业清理整顿，取缔关闭不符合规定要求的食品生产经营单位；进一步规范食品企业自检行为，提高企业风险控制能力；加快推进重点品种食品安全追溯体系建设。（责任单位：县农业局、县卫生局、县质监局、县工商局、县食品药品监督管理局、县畜牧局、县商务局）

（三）开展重点场所食品安全专项整治。以食用农产品和食品集中交易市场、农村“食品专业村”、城乡结合部、“城中村”、工地、中小学校园及周边、超市、小型食品生产经营企业为重点，强化风险隐患排查治理，重点清理取缔制售有毒有害食品的“黑作坊”、“黑窝点”，依法查处从非正规渠道进货的食品经营单位。进一步完善工作措施，深入推进农村食品安全综合整治，全面排查和严厉惩处“地沟油”、“瘦肉精”、利用病死畜禽加工食品等违法犯罪活动。加强农村义务教育营养改善计划实施过程中的食品安全监管。通过重点场所专项治理，进一步整顿规范小作坊、小摊贩、小餐饮单位的生产经营行为。（责任单位：县公安局、县教育局、县质监局、县工商局、县畜牧局、县食品药品监督管理局）

（四）开展农药兽药残留专项整治。强化食用农产品种植、养殖全过程管理，重点抓好生产

过程和市场准入的监管，加强对食用农产品农药、兽药残留监控，将主要农产品生产基地、城市批发市场全部纳入质量安全监测范围。强化检打联动，查处违法生产、销售、使用国家明令禁止的农药、兽药、化肥、渔药、饲料和饲料添加剂等行为，严防药物残留超标的农产品流入市场。加大农药等农资生产经营的“黑窝点”。加强兽药GMP（药品生产质量管理规范）、GSP（药品生产经营管理规范）后续监管，积极推行兽药经营质量管理规范制度。实施动物产品兽药残留监控计划，打击制售假劣兽药违法犯罪行为。开展产地环境监测评价工作。（责任单位：县农业局、县畜牧局、市环保局）

（五）开展畜禽屠宰专项整治。强化活禽、生猪（牛、羊）产地和屠宰检疫，严厉查处出售和屠宰病死畜禽等违法行为。加大对私屠滥宰和屠宰注水或注入其他物质行为的打击力度。严查未经肉品品质检验或经肉品品质检验不合格的肉品等行为。严把市场准入关，依法开展生猪定点屠宰资格清理审核工作。加强对屠宰活动的监督检查，督促屠宰企业落实进厂查验、来源和产品流向登记、肉品品质检验、问题产品召回、病害动物及产品无害化处理等制度。进一步健全完善牛、羊、禽类的屠宰管理规定。（责任单位：县商务局）

（六）开展调味品专项整治。严格实施调味品生产许可制度和经营主体准入制度。加强对食品调味品标识标注管理，依法查处虚假标注行为。实施重点调味品专项监测，严厉打击生产销售不符合食品安全标准的食醋、酱油、料酒等常用调味品的行为。依法查处和取缔无证无照生产经营单位。（责任单位：县质监局、县工商局）

（七）开展餐具、食品包装材料专项整治。加强对餐具集中消毒单位的执法检查，查处不符合消毒工艺流程、使用不合格消毒产品以及消毒

餐具包装和标签内容不规范等行为，依法打击无证无照从事餐具集中消毒经营服务行为。加强对餐饮服务单位的监督检查，查处使用不合格餐具、自行消毒不符合规范等问题。针对食品用纸、塑料等食品包装材料、容器，进一步完善市场准入制度和质量安全检测方法、标准。依法查处生产加工不合格产品行为，取缔生产销售假冒伪劣包装材料的“黑窝点”。（责任单位：县卫生局、县食品药品监督管理局、县质监局、县工商局）

六、开展宣传培训，营造良好氛围

（一）加强宣传教育。按照省市要求，抓好对各级领导干部、食品安全监管人员和食品从业人员的教育培训。继续深入开展“食品安全宣传周”、违法案件警示教育等活动。大力推进食品安全宣传进社区、进学校、进农村、进企业、进机

关。通过报刊、广播、电视、互联网等媒体，有针对性地就食品安全问题进行解疑释惑，普及科学常识，提高全社会认知和防范食品安全风险能力。（责任单位：县委宣传部、县食安委办、县食安委成员单位）

（二）强化社会监督。大力发展食品安全群众性队伍，拓展社会监督和群防群控的途径。支持新闻媒体开展舆论监督，驾驶舆情监测，及时核查媒体反映的食品安全事件。引导新闻媒体客观准确报道食品安全问题，为食品安全工作营造良好的舆论氛围。制定实施食品安全举报奖励办法，设立举报奖励专项资金，明确举报奖励标准、程序、范围、受理部门及保障措施，调动社会公众举报积极性。（责任单位：县委宣传部、县食安委办、县食安委成员单位）