



冠县人民政府公报

GUANXIAN
RENMINZHENG FUGONGBAO

2018

第1期(总第25期)

目 录

◎领导讲话

2017 年政府工作报告	1
不忘初心 牢记使命 奋力谱写冠县科学发展新篇章 ——在全县经济工作暨 2017 年度考核总结会议上的讲话	11

◎县政府文件

关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见 冠政发〔2018〕3 号	20
关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施方案 冠政发〔2018〕4 号	23
关于印发《冠县餐饮质量安全提升工程实施方案》的通知 冠政发〔2018〕13 号	31
关于印发《冠县创建“全国教育优质均衡发展县”实施方案》的通知 冠政发〔2018〕25 号	36

◎县政府办公室文件

关于进一步强化打击“地条钢”长效监管机制严防“地条钢”死灰复燃工作的意见 冠政办发〔2018〕7 号	41
关于印发《冠县足球改革发展实施方案》的通知 冠政办发〔2018〕12 号	45
关于印发《冠县政府投资建设项目工程变更管理办法（试行）》的通知 冠政办发〔2018〕13 号	49
关于规范民办学校办学行为的实施意见 冠政办发〔2017〕15 号	53

◎ 其他

冠县政府常务会议召开·····	55
崔新乐参加并指导县卫计局领导班子民主生活会·····	55
崔新乐参加并指导崇文街道民主生活会·····	55
崔新乐到拟上市企业现场办公·····	56
冠县政府党组会议召开·····	56
任晓旺来冠县督导“路长制”及创森工作·····	56
冠县召开重点工作推进会·····	57
崔新乐视察我县农林牧工作·····	57
冠县政府常务会议召开·····	58

政府工作报告

——2018年1月13日在冠县第十七届
人民代表大会第二次会议上
冠县县长 崔新乐

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，
请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的
同志提出意见。

一、过去一年，我们牢牢坚持以人民为中心
的发展思想，攻坚克难、砥砺奋进，经济社会建
设取得新成就

刚刚过去的2017年，是冠县发展进程中极
不平凡的一年，是我们经受严峻考验、战胜重重
困难、创造不凡业绩的一年，也是广大干部群众
辛勤付出、苦干实干、各项工作取得显著成效的
一年。一年来，我们在市委、市政府和县委的坚
强领导下，坚持“123547”总体思路，突出“1+5”
重点工作，凝心聚力、迎难而上、担当作为，较
好完成县十七届人大一次会议确定的各项目标
任务，实现了经济平稳健康发展，民生社会事业
全面进步。

（一）综合实力跃上新台阶。预计2017年，
全县生产总值完成311.2亿元，增长8%。公共财
政预算收入11.85亿元，增长7.9%。城镇居民人
均可支配收入24696元，农村居民人均可支配收入
12382元，分别增长9%和9.5%。全社会消费
品零售总额94.6亿元，增长8%。各位代表！过
去一年，我们在前所未有的困境中奋力前行，在
激烈竞争的态势中创新突破，先后荣获国家级荣
誉称号2项、省级荣誉称号7项，综合行政执法、
教育、医药卫生、财政体制等58项改革全面深
化，脱贫攻坚、环境保护、城市管理、造林绿化、
食品安全、社会稳定、防范金融风险、全民参保
登记等多项工作走在全市乃至全省前列。

（二）发展后劲实现新突破。预计全社会固
定资产投资272亿元、增长12%，其中工业投资
200亿元、增长9%。优质投入不断扩大。全年实

施重点项目60个、完成投资77.4亿元，其中冠
洲集团40万吨厚板镀锌、冠昌纺织30万吨高档
紧密纺、星瀚股份45万吨厚板镀锌等27个项目
已投产或部分投产，温氏集团国家级生猪核心育
种场等项目进展顺利。招商引资到位资金128亿
元，引进各类项目97个，汇源集团投资6.8亿
元的高端矮化苹果示范园项目，已建设1500亩，
实现管理智能化、水肥一体化，技术水平国际领
先。土地保障不断夯实。争取建设用地指标1294
亩，完成土地挖潜953亩、土地增减挂192亩，
有力保障了项目用地空间。金融支撑不断增强。
辖内金融机构贷款余额增加15.3亿元，齐丰村
镇银行红旗路支行开业运营。研究出台促进企业
上市挂牌扶持政策，28家企业在齐鲁股交中心
挂牌，新元纺织、百佳食品等企业实现直接融资
16.8亿元，企业规范化改制数量位居全市第二。
面对经济下行压力，政府积极协调解决银行、企
业遇到的困难和问题，政银企密切合作、共克时
艰，有效化解了许多风险和挑战，营造了良好的
金融生态。

（三）产业转型迈出新步伐。预计三次产业
比调整为14.3：48.9：36.8，二三产业比重提高
2.5个百分点。工业经济提档升级。规模以上工
业企业实现主营业务收入1030亿元，增长13%。
工业用电量17.4亿千瓦时、增长4.2%，增幅位
居全市第一。传统产业改造力度不断加大，全年
完成技改投入65亿元、增长34.8%，其中冠星集
团新上智能化织布车间，纺织生产自动化率达到
80%；星瀚股份自主研发换热节能技术，年可节
省成本1000万元，荣获聊城市科技进步奖。新兴
产业规模效益日益凸显，冠晶光电蓝宝石长晶
项目成功试产，华博农光互补、乾投新能源已并
网发电。设立科技创新引导资金，创新环境更加

优化,高新技术产业产值占比提高4个百分点。冠洲商标被评为中国驰名商标。民营经济各项主要指标均增长10%以上。完成出口总额32.2亿元,位居全市第二,被评为省级出口农产品质量安全示范县。现代农业加快发展。粮食总产84.4万吨。出台经济林奖补政策,新增大樱桃、矮砧苹果等经济林1.8万亩;出台温室大棚奖补政策,新建改建温室大棚5210个。新增家庭农场19家、种粮大户34户。新增“三品一标”认证农产品12个,建设省级标准化生产基地3个、市级标准化生产基地10个。投资1.3亿元,实施高效节水灌溉等工程,改善扩大灌溉面积5.3万亩。投资1098万元,建设高标准基本农田2.4万亩。完成永久基本农田划定。顺利通过省级农产品质量安全县验收。第三产业扩量提质。预计服务业增加值114亿元,增长11.2%。九州驿站-梨园聚项目详细规划已经完成,新增国家3A级景区1处、2A级景区2处。冠宇客运电动车站、兴隆物流园、五洲众达汽车4S店已运行,红星美凯龙城市综合体、铁路货场改造工程正在建设。建设电商特色一条街1处,培育电商示范村3个,84家企业入驻电子商务产业园,成功创建省级电子商务示范县。

(四) 城乡面貌发生新变化。常住和户籍人口城镇化率分别提高1.8和0.6个百分点。县城更加宜居宜业。完成基础设施投资11.2亿元,新建兴贸路、团结路等道路4条,铺设各类管网113公里,新增绿化26万平方米,安装路灯900盏,餐厨垃圾处理厂建成投用。实施棚户区房屋征收52.7万平方米,建设回迁房1260套;开工建设清泉学府、滨湖壹号等小区14个,建设商品房3496套、各类保障性住房608套,完成县社家属院等8个老旧小区改造。在全县28条街道设立“街长”,在学校、医院、商场周边及重要路口常态化开展交通疏导,城市秩序持续优化。镇村建设更加有力。完成第三批小城镇提升工程,定远寨、辛集和范寨镇通过验收。完成大万善等4个片区总体规划和村庄规划,美丽乡村覆盖率达到30%,魏庄村被评为“全国改善农村人居环境示范村”,孔里庄村被评为“省级美丽宜居村庄”。开展铁路沿线环境整治,清理垃圾、

违建226处。完成农村危房改造1000户,无害化卫生厕所基本实现全覆盖。城乡环卫一体化深入推进,被评为全国首批百个农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。群众出行更加便捷。投资2亿元,建设农村公路354公里,改造危桥12座,铺设户户通硬化路231公里。地方投资2.5亿元,国道309线绕城段改建工程已竣工验收,省道333线改扩建工程已具备通车条件。全面落实“路长制”,拆除公路控制区违建1.3万平方米,整治平交道口8万平方米,打造了“畅安洁绿美”的出行环境。成功争取为全省城乡交通运输一体化示范县。

(五) 生态环境得到新改善。污染防治成效显著。取缔整治“散乱污”企业852家,清理改造燃煤小锅炉116台,拆除非法加油站点160家,依法关闭搬迁禁养区内养殖场202户,整治城区裸露土地16万平方米。清洁取暖工程顺利实施,完成煤改电改气5589户。环保部大气污染防治20轮强化督查,查出问题108个,已全部整改。创新推行“网格化环境管理”模式,757名村级监管员形成全覆盖、零死角监管网络,环保部总结并予以推广。流域治理持续深化。“河长制”全面推行,设置县、乡、村三级河长570名,清理河道垃圾、沿河违建156处。彭楼灌区扩能改造工程清场完毕,开挖河道6.5公里,再海水库净水厂已经建成。提前完成创森任务。全年植树1800万株、育苗2100万株,新增造林面积4.4万亩,森林覆盖率提高2个百分点,完成市创森任务的108%。全县60%村庄完成高标准绿化,打造森林小镇3个、森林村庄16个。国有林场改革顺利完成。各位代表!过去一年,我们以壮士断腕的决心和行动,致力改善人民群众赖以生存的环境,全县PM10、PM2.5浓度分别改善10%和19%,空气优良天数增加62天,主要河流水质位居全市前列,实现了环保工作的大幅度跃升,人民群众看到了更多的蓝天白云,喝上了更加放心的水,呼吸上了更加新鲜的空气!

(六) 民生事业取得新成绩。全县民生投入达到27.9亿元,占一般公共预算支出的80.1%。精准扶贫扎实推进。投入财政专项扶持资金2400万元,18个省定重点贫困村全部退出,1.4万贫

困人口稳定脱贫。建设产业扶贫项目 51 个，带动贫困户 2648 户。对 769 个贫困家庭实施零费用教育资助计划，从学前教育到高等教育全覆盖。为所有贫困群众购买医疗商业补充保险，贫困群众住院自负费用不超过 8%。建成集中颐养护理中心，设立村级集中供养中心 370 个，对农村特困群众实行集中供养。教育事业蓬勃发展。投入 10 多亿元，对 128 所义务教育阶段学校进行标准化改造，全县所有抗震不达标校舍全部消除，所有项目学校均建成塑胶草坪操场，所有厕所都改为水冲厕所，所有学校餐厅米面油全部集中采购，所有寄宿生都洗上了热水澡，学校面貌发生了翻天覆地变化，教学条件得到极大改善，以优异成绩创建国家义务教育发展基本均衡县。20 处乡镇中心园通过省级示范性幼儿园验收。县职教中心以全市第一的成绩被评为省规范化中等职业学校，职业教育跨入全省先进行列。各项事业全面进步。医药卫生体制改革持续深化，公立医院药品实现集中配送。顺利通过省级卫生城、省级文明县复审。全民健身活动广泛开展，第二届全国查拳武术比赛在我县成功举办。新增城镇就业 6289 人、农村劳动力转移就业 10096 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。社保体系稳健运行，企业养老金十三连增，企业养老保险扩面征缴全市第一，居民医保人均筹资标准提高至 620 元。城乡低保标准分别达到每人每年 5040 元和 3600 元，农村低保标准与省定扶贫线“两线合一”。全县食品药品评价性抽检合格率达到 97.8%，人民群众饮食用药安全得到有效保障，以优异成绩被评为省级食品安全先进县。社会保持和谐稳定。圆满完成党的十九大安保维稳任务，实现了进京零上访的目标。创新组建综合行政执法局，职能整合全省最全最广，所有乡镇（街道）成立综合行政执法办公室，实现了多领域联合执法常态化。“大快严”、“百日攻坚治理”等活动深入推进，安全生产形势持续稳定，被评为省级安全生产先进县。落实县级领导帮包和定期接访制度，信访积案化解率达 95% 以上。投资 6000 余万元，加强公安基层基础建设，看守所、拘留所、警犬训练基地、合成作战中心、涉案财物管理中心和刑侦技术实验室建成投用。总投资

5000 余万元的天网工程已经开工建设。把 60 名特巡警纳入民兵预备役常备分队，城区实现 24 小时武装巡逻，镇村实现联勤巡防全覆盖；“严打”专项行动深入开展，打掉黑恶团伙 13 个，刑事发案下降 21%，农村可防性案件下降 34%，营造了良好治安环境。国防动员、广播电视、新闻出版、民族宗教、应急管理、外事侨务、妇女儿童和物价、统计、消防、人防、气象、残联、老龄、档案、史志等工作均取得新成绩。

（七）自身建设得到新加强。认真学习贯彻党的十九大精神，制定县政府贯彻落实意见，用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。落实全面从严治党主体责任，制定县政府党组加强自身建设实施意见，创造力、凝聚力、战斗力明显增强。“两学一做”学习教育常态化制度化深入推进，党员干部理想信念更加坚定。制定县政府工作规则、县政府常务会议工作规则，议事决策程序更加规范。严格执行规范性文件合法性审查制度，充分发挥法律顾问作用，依法行政水平不断提高。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，办理人大代表建议 94 件、政协委员提案 236 件。畅通人民意愿表达渠道，办理县长公开电话 1.6 万件，按时办结率 100%。推行“多证合一”，启动实施电子营业执照，让“信息多走路、群众少跑腿”。严格落实党风廉政建设责任制，强化审计监督和行政监察，推进党风政风切实转变。

各位代表！成绩来之不易、令人鼓舞，经验弥足珍贵、必须坚持。一是必须坚持党的领导。牢固树立“四个意识”，自觉维护党中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是必须坚持以人民为中心。始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民标准作为检验政府一切工作的根本标准。三是必须坚持科学发展。坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快实施新旧动能转换重大工程，努力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。四是必须坚持深化改革。精准对接发展所需、群众所盼、民心所向，坚定不移把各项改革向纵深推进，为经济社会发展注入强

大动力。五是必须坚持改善民生。始终把人民利益摆在至高无上的地位,切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。六是必须坚持改进作风。以永远在路上的韧劲持之以恒加强作风建设,大力倡树求真务实、担当实干精神,以实实在在的行动努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

各位代表!过去一年,我们面对的形势比预料的要复杂,遇到的压力比预想的大,取得的成效比预期的要好。一年来的工作成绩,是县委总揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协和社会各界有效监督、倾力支持的结果,更是全县人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此,我代表县政府,向奋战在各行各业的广大干部群众,向各位老领导、老同志,向在我县创业的境内外投资者、合作者,向驻冠部队和上级驻冠单位,向在为民服务、干事创业中做出突出贡献的优秀代表,向所有关心支持冠县发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前我县经济社会发展中还存在不少困难和问题,主要是:经济总量小,综合实力弱;传统产业占比高,新兴产业还没有形成支撑,发展质量效益不高;面对人民新期待,财政统筹能力不强,民生领域存在短板,生态环保压力仍然较大;社会治理创新不够,工作成效有待提高;工作作风亟待转变,部分干部担当意识不强,不作为、慢作为现象仍然存在;廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻。我们必须直面问题,坚定信心,奋发有为,更加积极地推动科学发展,更加有效地破解发展难题,决不辜负全县人民的期望和重托!

二、新的一年,我们必须全面贯彻落实党的十九大精神,担当作为、勇于进取,奋力谱写科学发展新篇章

各位代表!2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,做好今年政府工作意义重大。我们将始终保持担当作为的勇气、改革创新的锐气、蓬勃向上的朝气,

攻坚克难、扎实苦干、奋发进取,用汗水和智慧努力创造无愧于时代、无愧于人民的新业绩。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持“123547”总体思路,以提高经济发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,以新旧动能转换重大工程为统领,突出抓好实体经济、民生事业、乡村振兴、城市建设、科技创新、改革开放六个重点,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,促进经济社会持续健康发展。

主要预期目标是:生产总值增长7.5%,公共财政预算收入增长6%,全社会固定资产投资增长10%,规模以上工业各项主要指标增长7%,城乡居民人均可支配收入分别增长9%和9.5%,全社会消费品零售总额增长9.5%,城镇登记失业率控制在3.1%以内,全面完成上级下达的各类约束性指标。

各位代表!做好全年工作,必须把握好以下三个方面:一是用心把握“稳”和“进”的关系。稳就是保持经济平稳运行、社会和谐稳定,确保不发生重大风险;进就是在转型升级、创新驱动、改革开放、生态环保、民生改善等关键领域奋发进取,力求取得更大成效。二是用心把握“新”和“旧”的关系。实施新旧动能转换重大工程,既要大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,又要改造提升传统产业、加快淘汰高污染高耗能及产能过剩行业,推动新旧动能有序接替。三是用心把握“速度”和“质量”的关系。加快发展仍然是当前我县头等大事,既要保持较快的发展速度、确保主要经济指标增速高于全市平均水平,又要立足高质量发展这一根本要求,把更多的精力放到提质增效上,努力做到发展速度和质量效益相统一。

工作中,我们将全力抓好以下六个方面:

(一)转换增长动能,提升实体经济竞争力。以提高供给体系质量为主攻方向,引导各类要素集中集聚,培育壮大新动能,推动实体经济高质量发展。

推动工业高端化。突出优势产业,抓好骨干

企业,培养领军企业家,促进工业经济迈向中高端。一是实施重点产业提升工程。充分发挥现有产业的基础作用,突出抓好精品钢板、纺织服装、机械制造、新材料等重点产业。做好强链文章,以冠洲集团、星瀚股份为重点,着力发展家电板、汽车板、军工化工用板等高端产品,推动“冠洲”品牌进入国内同行业前3名,引导企业对标冠洲,做大做强精品钢板产业。做好补链文章,以产业集群化、产品高端化、企业规模化发展方向,突出扶持2-3家重点龙头企业,推动技术创新、品牌建设、产业配套,升级改造机械制造业。做好延链文章,以冠星集团为重点,着力突破染整关键环节,打造服装自主品牌,加快智能生产线、智能车间、智能工厂建设,推动形成“棉纱—印染—布料—服装家纺”完整产业链条,优化提升纺织服装产业。做好建链文章,引导恒通晶体、冠晶光电、上达稀土扩大生产规模,支持企业开展技术攻关和高精尖产品研发,发展壮大新材料产业。二是实施企业培育工程。研究制定扶持骨干企业发展实施意见,设立专项引导基金,筛选20户科技含量高、财税贡献大的企业进行重点扶持,着力培育一批行业领军企业。完成铁路货场升级改造,加快淘汰以重型运输车辆为重点的低端物流产业,有效降低企业运输成本。严格落实促进企业上市挂牌扶持政策,推动规模企业规范化改制,加快建立现代治理结构;加快多层次资本市场建设,力争培育1家企业在主板或境外上市、1家企业新三板挂牌,确保上市工作取得实质性突破。三是实施企业家培养工程。县财政列支100万元专项经费,组织规模以上企业经营者到北大、清华等知名高校拓展培训,到行业顶尖企业对标学习,到发达国家和地区学习研修,着力培育一批具有较高知名度的优秀企业家、在同行业处于领先地位的骨干企业家和具有良好发展潜力的成长型企业家。弘扬企业家精神,构建“亲”“清”新型政商关系,在全社会营造尊重、爱护、支持企业家的良好氛围。

推动投入优质化。鼓足发展士气,提振投资信心,千方百计扩大优质投入,以优质增量带动存量优化和整体提升。一是强化项目支撑。全年实施重点项目51个、总投资186亿元,年度计

划投资93亿元,重点抓好红星美凯龙城市综合体等项目建设。建立新旧动能转换重大项目库,设立引导基金,推动动能转换。完善项目推进机制,实行台账管理,落实帮包责任,强化督导调度,确保快建设、快投产、快达效。抓好土地增减挂和挖潜改造,盘活低效用地和闲置土地,为项目落地提供坚实保障。二是创新投资模式。积极推广政府和社会资本合作,鼓励民间资本进入基础设施、社会事业等领域,促进和扩大民间投资。进一步建立健全PPP项目推进机制,加快第二污水处理厂及城区雨污分流管网改造、铁路物流园等PPP项目运作。升级改造国道309线,对国道106线、省道248线进行大修。加快推进聊部长高铁冠县设站工作。三是全力向上争取。围绕动能转换、乡村振兴、生态建设等重点领域,精准对接上级政策投向,精心谋划一批重大项目,确保争取资金和项目数量走在全市前列。

推动三产融合化。把农业、工业、服务业相互融合,促进产业高端化、链条有机化、效益最大化。农业与工业相结合,加快发展精深加工,重点抓好温氏集团冷藏与深加工一体项目建设,提高农产品附加值。农业与旅游相结合,依托特色林果资源,发展农趣体验、健康养生等业态,重点抓好九州驿站—梨园聚项目建设,丰富旅游内涵。农业与互联网相结合,加快发展电子商务,拓宽农产品销售渠道。推进农业“接二连三”,重点抓好汇源集团苹果种植、果品加工、田园综合体建设,打造全产业链条。

(二)实施创新驱动,培育经济发展新动力。把创新作为提升发展质量的重要手段,深入实施创新驱动战略,为建设现代化经济体系提供有力支撑。

提升科技创新能力。落实企业创新、平台建设扶持政策,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新格局。鼓励各类企业原始创新、集成创新、消化吸收再创新,形成有知识产权的核心技术。围绕智能制造、信息技术、节能环保等领域,筛选一批创新型、成长型中小企业,扶持做大做强,加快培育高新技术产业,全年新增高新技术企业3家,高新技术产业产值占比提高2个百分点。支持恒通晶体与复旦大学、山东大学深化合作,建立省技术创新中心;

支持冠洲集团磁性材料工程技术研究中心和重点实验室建设,全年新增市级以上研发平台5家,企业研发投入增长30%以上。加强农业科技创新,加快良种选育和先进实用技术运用,提高农业科技含量。

加强质量品牌建设。实施质量强县战略,狠抓全面质量管理,推动企业落实“首席质量官”制度,培育精益求精的“工匠精神”,支持企业增品种、提品质、创品牌,推动经济发展加快进入质量品牌时代。推进省级金属板材质量提升示范区建设,支持企业主导或参与行业标准制定,争创中国驰名商标1件,新增“专精特新”企业10家。

强化创新人才支撑。牢固树立人才第一资源理念,健全人才引进与管理办法,以更加开放、更加有效的人才政策,吸引更多高科技人才为我所用。设立专项基金,实施人才引进与培养工程,引进培养市级以上高层次人才10名、高技能人才500名。创新人才引进方式,推动“人才+项目”、“人才+技术”、“人才+资金”相结合,吸引更多人才来我县创业,为产业转型升级、经济科学发展提供强力人才支撑。大力弘扬创新精神,建立健全激励创新制度体系,优化政务服务与管理,营造良好创新环境。

(三)推动乡村振兴,加快农业农村现代化。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以实实在在的举措加快实施乡村振兴战略,让经济发展成果更好惠及农业农村农民。

培强农业产业。深入推进农业供给侧结构性改革,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快向生态安全、优质高效方向发展。继续实施扶持政策,引导企业、社会资本进入农业领域。大力培植农业龙头企业,新增市级以上农业龙头企业5家。坚持质量兴农、品牌强农,新建省级标准化生产基地2个,新增“三品一标”认证农产品10个,建设高效集约温室大棚3000个。鼓励发展多种形式适度规模经营,新增家庭农场19家、种粮大户25户。加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”队伍建设,培育新型职业农民240人,培训基层农技人员100人,为乡村振兴提供力量保障。

打造美丽乡村。科学制定发展规划,完成乡村建设、村镇体系和185个村庄专项规划编制。开展农村人居环境整治行动,大力改善路水电气暖讯房等基础设施,新建改建农村公路200公里、危窄桥涵10座,完成“户户通”硬化路630公里,实施生命安全防护工程116公里;实施农田水利项目县等工程,建设高标准基本农田2.4万亩;新建改造乡镇变电站3座,主变增容变电站2座,新建镇村输电线路2条;实施农村居民清洁取暖改造2万户,推进农村生活垃圾分类和资源化利用全覆盖,全面完成上级下达的危房改造任务。积极争创省级特色小镇,把店子镇打造成为灵芝小镇。抓好4个市级示范片区建设,打造美丽乡村40个以上,2020年70%以上村庄达到省级美丽乡村标准,让村居环境更整洁、农村群众更舒心。

促进农民增收。引导农民发展优质高效生态农业,推广先进技术,发展设施农业,提高土地产出效益。整合各类培训资源,加强农村劳动力技能培训,提高农民就业技能。鼓励农村能人率先创业,引导和扶持农民工返乡创业,发展小型微型企业,推动创业带动就业。抓好农村富余劳动力转移就业,有计划有步骤有组织引导农民外出打工,多渠道扩大劳务输出。严格落实强农惠农政策,确保各类补贴及时足额到位。

培育文明乡风。开展婚丧礼俗整治行动,杜绝大操大办现象,遏制封建迷信活动,倡导理性人情消费。积极推进家风家训建设,弘扬传统家庭美德。大力开展文明村镇、文明家庭创建活动,广泛开展好人好事评选活动,引导广大群众见贤思齐、崇德向善。建设乡村文化墙,向村民传递社会正能量,打造乡村文明风尚。

(四)聚焦宜居宜业,推动城市建设上水平。牢固树立以人为本理念,着力拓展空间、完善功能、提升品味,让群众生活更便捷、更舒适、更美好。今年,确保常住和户籍人口城镇化率分别提高1.9和0.3个百分点。

坚持精心规划。城市规划是城市发展的百年大计。要科学把握城市现状与未来发展的关系,综合考虑空间布局、功能定位等因素,精心融入文化特色、建筑风格等内容,以战略眼光、前瞻

意识做好规划,努力打造“百年城市”。今年,重点做好城区控制性详规、城市设计、综合管廊、海绵城市、城市色彩、商业网点等32项规划编制。充分发挥规划引领作用,严格执行各项规划,努力把蓝图变为现实。

坚持精美建设。投资104亿元,实施城建项目102个。一是打造有品质感的城市。实施一批高品质城建项目,加快推进清泉河综合治理三期工程,建设金和湾、御龙凤苑等18个宜居舒适、环境优美的住宅小区,完成城市主要出入口高标准绿化,积极争创省级园林县城。二是打造有幸福感的城市。以建设宜居宜业城市为目标,着力完善城市功能,新修改造工业路、白杨路等道路13条,新增绿化面积40万平方米,安装路灯1600盏,开工建设地下综合管廊4.4公里,建成海绵城市56万平方米。三是打造有归属感的城市。实施棚户区改造1170套,建设回迁安置房19万平方米,建设公共租赁住房130套,完成6个老旧小区改造,努力把城市建成每个人的温馨家园。

坚持精细管理。立足群众所需、所盼、所求,以先进理念、现代手段精细化做好城市管理,不断提高城市环境质量和人民生活质量。一是打造干净的城市。巩固省级卫生城创建成果,开展干净道路、干净小区、干净单位、干净门店评选活动。加强市容市貌管理,增加道路洒水和清扫频次,切实做到抑尘保湿。严格落实“门前五包”,重点整治背街小巷、商场医院周边“脏、乱、差”现象。二是打造有秩序的城市。实施交通治理工程,集中整治三轮车乱象,构建布局合理、便民利民的地上地下公共停车系统,机动车通行效率提高10%以上。开展乱停乱放、乱搭乱建、乱贴乱画、占道经营等专项整治,确保城市更加规范有序。狠抓小区物业管理,解决小区服务差、管理乱等问题。三是打造有文明的城市。实施公民素质提升工程,开展文明单位、文明窗口、文明个人评选活动,让文明成为每个市民的自觉行动和共同追求。开展不文明行为整治行动,设立道德红黑榜,对乱闯红灯、抢道行驶、乱扔垃圾、言语低俗等不文明行为进行公开曝光,营造人人讲文明的社会氛围。

(五)深化改革开放,激发市场主体新活力。

始终坚持正确方向,坚定不移把改革开放向纵深推进,让人民群众真正感受到新时代的新气象、新风貌。

全面深化改革。深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权;稳妥推进农村集体产权制度改革,今年在228个村庄开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革,赋予农民更多财产权利,增强集体经济发展活力;实施村级集体经济三年行动计划,力争2020年基本消除集体经济空壳村。深入推进“放管服”改革,完善政务服务平台运作机制,全面实行“多证合一、一照一码”,推行电子证照。全面推进预算绩效管理,加强对政府支出的绩效监督。深化部门预算改革,全面推进预决算公开。推进国资国企改革,建立有效制衡的法人治理结构,促进国有资产保值增值。深化户籍制度改革,做好住房保障、就医就学就业工作,加快农业转移人口市民化。科学制定方案,健全推进清单,注重改革实效,维护人民利益。

开展精准招商。坚持引进来和走出去并重,主动适应形势政策变化,转变思路、创新理念,确保全年到位县外资金80亿元,着力引进一批投资过亿元的大项目、好项目。突出产业招商、小团体招商、以商招商等有效方式,聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域,确保在招大引强上实现新突破。优化项目选择,以投资密度和财税贡献为标准,切实提高招商质量。更加注重招商实效,抓好项目跟踪落实,切实提高合同履约率、资金到位率、开工达效率。

扩大对外开放。继续抓好精品钢板、纺织服装、农副产品等重点产品出口,引导企业调整产品结构,提高出口产品科技含量和附加值,进一步扩大出口规模。支持企业引进国外先进技术和设备,提高产品质量和效益。鼓励企业设立境外销售机构,发展跨境电商、综合服务、市场采购等新业态新模式,促进传统外贸转型升级。今年,确保实现进出口总额34.6亿元,增长5%。

(六)增进民生福祉,提高人民群众幸福感。坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民日益增长的美好生活需要,使人民获得感、幸福感、

安全感更加充实、更有保障、更可持续。

以先进文化凝聚人心。持续抓好党的十九大精神学习,把学习不断引向深入。大力开展社会主义核心价值观宣传教育,深入推进美德冠县、文明冠县、法治冠县建设,传承发展优秀传统文化,在全社会形成昂扬向上、团结干事、法治文明的精神风貌和人文氛围。一是实施道德建设工程。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,倡树先进典型,激励人们向上向善。二是实施文化惠民工程。今年上半年面向全民开放图书馆、文化馆,开工建设档案馆,筹建妇女儿童活动中心,实现所有乡镇综合文化服务中心和村文化广场基本全覆盖。抓好文化人才引进与培养,建设一支活跃城乡的文艺骨干队伍,丰富人民群众精神文化生活。三是实施法治宣传教育工程。深入推进“七五”普法,建立健全媒体公益普法制度,加强法治宣传教育,推动全民学法用法。在电视台开设“法治冠县”专栏,开展以案释法等警示教育,推动全民尊法守法。四是实施传统文化传承发展工程。加强查拳、柳林花鼓、蛤蟆嘴等非物质文化遗产的保护和传承,做好萧城遗址抢救性保护工作。深入挖掘鲁西民俗文化、红色文化、武训精神等资源,加强研究阐发,讲好冠县故事。

发展成果由人民共享。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,尽力而为、量力而行,让发展成果更多更公平惠及广大人民。今年,民生支出占一般公共预算支出的比重要达到80%以上。一是优先发展教育事业。启动义务教育发展优质均衡县创建工作,完成全面改薄工程,全面解决城区中小学大班额问题。推进基础教育综合改革,狠抓内涵式发展,着力实施名校、名师、名校长培养工程,努力打造一批具有较高知名度的优质学校,培养一批师德高尚、业务精湛的优秀教师,造就一批理念先进、办学有方的优秀校长,带动全县教育事业高质量发展。二是加快健康冠县建设。深化医药卫生体制改革,提高公共卫生服务水平。充分发挥食品安全智慧监管作用,加强“从农田到餐桌”全过程监管,突出重点领域,加大抽检力度,严防严管严控食品安全风险,让人民群众吃上绿色健康放心的食品。积

极开展全民健身活动,增强人民身体素质。三是提高人民收入水平。实施积极的就业政策,全年新增城镇就业6200人,完成职业技能培训2100人、创业培训260人。稳步提高人民群众收入水平,确保收入增幅高于生产总值增幅,逐步缩小与先进地区差距。四是健全社会保障体系。坚持税收社保同抓、纳税缴费同步,破解企业养老保险征缴难题。扩大社会保障卡发放范围,不断提高保障标准和统筹层次。推进就医联网结算,方便群众就医报销。健全社会救助制度,稳步提高低保标准,切实解决困难群众实际问题。做好双拥共建工作,促进军民深度融合。扎实开展第四次全国经济普查。全面做好国防动员、广播电视、外事侨务、民族宗教、抗震减灾和物价、人防、气象、档案、史志、残联、老龄等各项工作。

依法推进社会治理。畅通人民意愿表达渠道,完善排查调处综合机制,及时妥善化解各类矛盾。健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制,严防重特大安全生产事故发生。完善预警和应急救援机制,建设消防高速救援队,提高处置突发事件应急能力。健全立体化、信息化社会治理体系,建成县乡村三级综治信息平台,建设民警训练综合射击场,实现天网视频监控全覆盖,促进社会安定和谐。

三、未来三年,我们将不折不扣落实上级部署要求,抓住重点、持续发力,坚决打好三大攻坚战

从现在到2020年,是全面建成小康社会的决胜期,我们将突出抓重点、补短板、强弱项,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战,向人民群众交一份满意的答卷。

(一)打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解重大风险,重点是防范化解金融风险。我们将把握主动、聚焦聚力,全面做好重点领域风险防控,着力增强金融服务能力,促进经济与金融良性循环、健康发展。

扩大金融有效供给。关注银企运营,创新对接方式,注重对接实效,确保辖内金融机构每年新增贷款15亿元以上。推动普惠金融发展,培育壮大地方金融组织,更好更优服务实体经济。建立辖内外银行贷款清单、保险机构业务开展清

单,引导金融机构创新完善金融产品体系,把更多资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足实体经济发展。健全优质企业后备资源库,设立专项扶持基金,鼓励企业积极对接多层次资本市场,每年新增直接融资10亿元以上。

做好金融风险防控。健全困难企业台账,对重点风险企业,分类施策,强化帮扶;对苗头性问题早识别、早预警、早发现、早处置,坚决守住不发生系统性金融风险底线。积极稳妥去杠杆去产能,对市场前景好、出现暂时困难的企业,充分利用当前政策机遇,推动企业瘦身、轻装上阵;对丧失自我修复能力、资不抵债、市场前景无望的企业,通过兼并重组、债务重组等方式,引导其市场化、规范化退出,有效盘活存量资源。严格政府债务管理,积极化解政府存量债务,全面防控政府债务风险。

优化金融生态环境。坚持政府“稳定器”定位,发挥银企主体作用,推动政银企密切合作。坚持一企一策、一行一策,科学施策、重点突破,切实解决企业贷款难贷款贵、银行收贷难和不良贷款等问题,确保金融局势稳定向好。严厉打击失信行为,建立失信企业和失信银行“黑名单”,综合运用行政、经济、法律等手段,进行联合惩戒。下大力净化金融环境,从严从快从重查处高利贷、非法集资、金融诈骗等各类金融违法行为。

(二)打好精准脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫,注重扶贫与扶志、扶智相结合,确保如期全面完成脱贫任务。

强化资金保障。县财政每年列支2000万元资金,专项用于脱贫攻坚。100%整合涉农财政资金,重点支持黄河故道片区和盐碱涝洼区基础设施建设,重点完善农村社会养老和基本公共服务,重点推动农村集体经济发展。

提高扶贫实效。坚持因户施策、一户一策,精准制定帮扶措施,通过扶持生产、带动就业、资产收益等方式,确保贫困人口增收脱贫。加强扶贫政策与教育救助、健康扶贫、民政救济等政策有效衔接,妥善解决特困群体住房安全和养老问题。完善扶贫贷款贴息政策,重点扶持对贫困户带动力强的农业企业和农业组织。扎实开展扶

贫特惠保险,为困难群众脱贫解困提供有力保障。

健全长效机制。加强利益联结机制建设,建立完善项目运营管理机制,使贫困群众长期受益。严格扶贫资金管理,规范拨付流程,确保及时拨付到位。坚决查处滞留、截留、挪用、挤占和套取扶贫资金的行为,确保扶贫资金发挥应有作用。我们一定下定决心、下大气力打好这场攻坚战,确保贫困人口脱真贫、真脱贫,小康路上决不让一个人掉队!

(三)打好污染防治攻坚战。坚持人与自然和谐共生,持续改善环境质量,提高生态水平,为人民群众创造良好生产生活环境。

持续搞好植树造林,让全县人民享受绿树林海。开展国土绿化行动,实现新开路段和水系全绿化,高标准补植完善农田林网。抓好经济林建设,全年新增经济林1.5万亩。大力发展林下经济,推广林苗、林药、林养等模式,每乡镇(街道)建设1-2处示范基地,提高林地综合利用率。发挥资源优势,建设全国最大的雄株毛白杨科研繁育基地。提高造林质量,规划建设林产品交易市场 and 林业产业园,实现生态、社会、经济效益高度统一。

铁腕抓好环境保护,让全县人民享受蓝天白云。全面抓好压煤、抑尘、控车、减排、禁烧等工作,确保PM_{2.5}、PM₁₀均改善10%以上,蓝天白云、繁星闪烁天数增加46天。严格落实“路长制”,打造“畅安洁绿美”的路域环境。强化土壤污染治理和农业面源污染防治。实行最严格的环境保护制度,依法严惩违法行为,让环保成为不可触碰的高压线。实施能源、水资源、建设用地等总量和强度双控行动,构建贯穿生产、流通、消费各环节的循环经济体系。实施制造业、建筑业等重点领域能效提升行动,全面推行清洁生产,有效降低能耗、物耗。实施绿色机关、绿色家庭、绿色学校创建行动,提升全民环保意识,推动形成节约适度、绿色低碳的生活方式。

多措并举提升水质,让全县人民享受碧水甘泉。完成全县生态水网规划,严格落实“河长制”,保护水资源、防治水污染、修复水生态,让全县河湖、沟渠、坑塘净起来、美起来、靓起来。建设东古城、斜店2处乡镇污水处理厂,建成桑阿

镇、辛集2处污水处理设施，依法查处企业废水和生活污水直排，实现所有河流达标排放。投用冉海水厂净水厂，上半年实现集中供水，引入长江水，让全县人民喝上优质饮用水；高标准推进彭楼灌区扩能改造，引入黄河水；实施一干渠扩容工程，改建许盘闸，引入漳卫河水。在不久的将来，长江水、黄河水、卫河水将流通全境，冠县将成为水量充沛、水源充足的地域，彻底告别缺水的历史。

四、不忘初心，牢记使命，切实加强政府自身建设，全力打造人民满意政府

各位代表！进入新时代，踏上新征程，肩负新使命。我们将牢固树立“四个意识”，忠诚履职、勇挑重担、善作善成，全面提高政府工作水平。

（一）坚持政治过硬。坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，夯实思想建设基础。认真学习党章、践行党章，把党章的新规定新要求牢记心中，努力做新时代合格共产党员。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持“三会一课”、民主生活会和组织生活会等制度，增强党的组织生活活力。

（二）坚持勤政为民。把以人民为中心的发展思想内化到工作各层面，始终站稳人民立场，践行根本宗旨。推进“互联网+政务服务”，建成县乡村三级一体化网上服务平台，打通服务群众“最后一公里”。认真办理县长公开电话，发挥好政务网站、手机平台作用，尽心竭力为群众办实事、解难题。坚持政府工作重心下移、力量下沉，加强调查研究，掌握实情，科学决策，使各项工作更加符合群众意愿。坚持政策向民生聚焦，服务向民生覆盖，资源向民生倾斜，真正让群众看到变化、得到实惠、感到满意。

（三）坚持增强本领。全面增强“八个本领”，加快建设高素质专业化干部队伍。加快学习型机关建设，推动学习制度化、常态化开展，全面学习新理论、掌握新方法、解决新问题，切实增强适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。

开展精准培训，填补干部知识空白、经验盲区和能力弱项，着力培养干部专业能力和专业精神。

（四）坚持实干担当。大力弘扬担当精神，做到守土有责、守土负责、守土尽责。健全政府工作推进机制，实行公开承诺制、重点事项公开制和重要工作通报制。推行“六步工作法”，列出“任务书”，制定“责任单”，绘制“流程图”，建立“时间表”，划好“标准线”，用好“考评账”，真正做到在一线推动工作，在一线解决问题，在一线化解矛盾，推动各项工作真正落到实处。健全正向激励机制，为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，大力营造担当作为、干事创业的浓厚氛围。

（五）坚持依法行政。牢固树立法治理念，带头尊法学法守法用法，严格按照法定权限和程序履行职责，规范公正文明执法，建设法治政府。严格落实“三重一大”制度，健全决策机制，做到依法、民主、科学决策。自觉接受县人大的法律监督、县政协民主监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。深入推进政务公开，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

（六）坚持从严治政。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，健全责任体系，强化追责问责，推动全面从严治党向纵深发展。深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，推进作风建设常态化、长效化。加强廉政教育，让广大干部树正气、守纪律、讲规矩，知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。全面推进审计监督全覆盖，加大对公共资源、国有资产等重点领域的全程跟踪审计。以零容忍态度惩治腐败，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！蓝图已绘就，奋进正当时。我们深知前进的道路充满挑战，更知肩负的责任重如泰山。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，求真务实、开拓创新，为决胜全面建成小康社会、加快建设富饶美丽幸福新冠县而不懈奋斗！

不忘初心 牢记使命 奋力谱写冠县科学发展新篇章

——在全县经济工作暨 2017 年度考核总结会议上的讲话

冠县县委副书记、县长 崔新乐

(2018 年 3 月 29 日 根据录音整理)

同志们：

今天这次会议，是在我县经济社会发展的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是，深入贯彻落实中央经济工作会议和省市经济工作暨金融工作会议精神，回顾总结去年以来的工作，全面安排部署 2018 年工作，动员各级各部门进一步统一思想、坚定信心，鼓足干劲、奋力拼搏，确保圆满完成全年各项目标任务，推动全县经济社会持续平稳健康发展。

刚才，韩德振同志宣读了表扬决定，对涌现出的先进单位和先进个人进行了隆重表彰，全县上下要以先进为榜样，进一步解放思想，提高认识，奋力拼搏，以一流的精神状态争创一流的业绩。稍后，牟书记还要作重要讲话，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我讲五个方面的意见。

一、思想认识再提高

做好今年经济工作，科学研判形势是前提。全县各级各部门必须对当前形势有一个清醒的认识和把握，既要看到我县发展面临的困难和问题，更要看到机遇和前景，全力以赴观大势、谋全局、干实事，进一步增强做好全年工作的信心和决心。

(一)要充分认识当前发展面临的重大机遇，以强烈的危机意识干事创业。应该说在历届党委、政府打下的坚实基础上，去年以来我县各项工作取得了非常好的成绩，有些工作走在全市乃至全省前列，经济社会发展呈现出了稳中向好的态势。比如经济指标，工业用电量、进出口、财政收入的增幅，都位列全市前三位，其中工业

用电量增幅全市第一，这个指标是衡量我们工业经济增长的一个最实指标。昨天两税部门已经完成我县税收计划任务，增幅确保能在 5% 以上，市里定的增幅是全市 3%。从今年前两个月税收情况看，国税局增长 24.2%、地税局增长 11.6%；从企业情况看，也呈现出良好势头，冠洲集团增长 42%，星瀚集团增长 101%，冠星集团增长 28%，二运集团增长 286%，还有一批护栏板企业和冷轧钢板企业，形成了非常好的态势；从工业用电量看，1 至 2 月份我县工业用电量增幅在全市排名第一，这为我们今后的加快发展奠定了非常好的基础。同时，我县创森、扶贫、环保工作都走在了全市前列，创森工作历年来都是先进，环保工作去年蓝繁天数增加了 62 天；扶贫各项工作也取得了扎扎实实的成效，创造了很好的经验，为今后如期完成脱贫任务奠定了很好的基础；还有我们扎实稳妥地深化了 58 项改革，获得了 9 项省级以上荣誉称号。可以说，我们完全有信心有能力把各项工作做好。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到差距和不足：一是经济总量偏小，仅比莘县、高新区、度假区高，其他的县市区都比我们高，这说明我们总量偏小，这就更加要求我们加快发展速度，提高发展质量。二是产业发展层次不高，农业虽然经过多年发展，但大而不强，设施农业少，农产品深加工比例低，没有形成质量品牌效益。工业仍处在初级阶段，传统产业多、高新技术产业少。服务业发展滞后，各类旅游资源、物流资源较为分散，整体效益没有充分发挥。三是重点项目少，去年共实施 60 个、年度计划投资

122亿元，到年底只完成投资60.1亿元，占年初目标的一半还不到，甚至还有一些项目至今没有开工。今年定的项目比去年还少，只有54个，有些乡镇甚至都没有上报项目。面对我们的差距和不足，同志们一定要牢固树立危机意识、忧患意识，找准问题和差距，以咬定青山不放松的决心和韧劲推动各项事业加快发展。

(二) 充分认识面临的宏观形势，以强烈的机遇意识干事创业。尽管当前面临着诸多困难和巨大压力，但我们更要看到拥有的大好机遇和有利条件，坚定信心，抢抓机遇，加快发展。从国家层面看，今年国家将继续实施积极的财政政策和稳健中性的货币政策，给我们吃了定心丸。昨天国务院常务会议确定进一步降低市场主体税负，制造业等行业增值税税率降低了一个百分点，增值税小规模纳税人标准提高到500万元，继续为企业发展减轻负担，让企业轻装上阵。昨天习近平总书记召开了中央全面深化改革委员会第一次会议，对全面深化改革作了多项安排部署，这些改革都为我们高质量发展、改善民生水平奠定了坚实的基础，这都是我们加快发展的战略机遇。从省级层面看，今年春节后上班的第一天，省委省政府就召开了大规模的新旧动能转换会议，这也为今后提升发展质量和层次奠定了很好的机遇和基础，要切实增强“两个认识”：一要深刻认识到，我县传统产业占比较高，科技创新能力不强，发展质量效益不够高，结构性矛盾日益凸显。要从根本上解决这些问题，就必须顺应大势、主动作为，加快培育新动能，改造提升传统动能，全面提升经济发展质量。二要深刻认识到，加快推动新旧动能转换，对冠县是难得机遇，对其他县市也是重大机遇。如果错失良机，就会被动落后，我们一定要抓住这一重大历史机遇，确保在新一轮竞争中占得先机。

(三) 充分认识肩负的重大责任，以强烈的使命意识干事创业。全国两会期间，习近平总书记在参加山东代表团审议时，习总书记指出“功成不必在我”，不是消极、怠政、不作为，而是

要牢固树立正确政绩观，既要做得让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做得显功，也要做得潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。并且提出“功成不必在我”不仅仅是要建立工作长效机制，也要在任实干、在任担当，绝不是为官不为。习总书记这次对“功成不必在我”进行了更加深入的解读，我们都要认真学习，一切工作成绩和成果，包括我们冠县目前达到的发展阶段、各个方面取得的成果都是流汗出力获得的，天上不会掉馅饼。各级各部门党员干部身上肩负着全县85万人民的重托，肩负着改革发展稳定的重任，每一位同志都要有坐不住、等不起的紧迫感，要有担当作为、造福百姓的使命感，以对党、对人民高度负责的精神，全身心投入到干事创业、为民服务中来，做出经得起实践、人民、历史检验的业绩。

二、工作重点再突出

当前，改革发展稳定任务繁重，同志们既要统筹全盘，更要把握重点。

(一) 加快新旧动能转换。实施新旧动能转换重大工程，是实现高质量发展必须要经过的转换期，必须要经过的坎，只有通过调、通过转，旧动能才能转化为新动能。这一点大家一定要清醒认识。事实也证明，我国一些经济发达地区新旧动能转换的早，现在各个方面都焕发出勃勃生机；一些地区一直处在旧动能中，就处处被动。我们山东旧动能体量很大，新动能也有比较大的发展，正处于新旧动能的转换期。作为我们冠县，一定要充分认识、牢牢抓好这个机遇，如果抓不好，如果不加快新旧动能转换，经济增长的动力就会青黄不接，就会出现“空挡”“断挡”而不是“换挡”。因此，加快新旧动能转换，对我县而言，既是现实选择，更是唯一出路。通过前期学习、座谈和调研，就推动我县新旧动能转换，提出要突出抓好的四个方面，与大家共同探讨。

一是推动传统产业提质增效，实现有中生优。

新旧动能转换绝不是把旧动能全部抛弃掉、转掉，而是要有中生优。要推进数字化、信息化、网络化、智能化改造。对我县精品钢板、纺织服装、机械机电等基础产业，用互联网、大数据、智能制造等新一代信息技术进行改造提升，推动产业转型升级。去年，冠星集团新上智能化车间，纺织生产自动化率达到80%；下一步要以机器换人为抓手，积极引导企业加快智能生产线、智能车间、智能工厂建设，促进产业智慧化。冠洲集团建立的监控平台，对生产环节实施全过程、无死角监控，出现任何异常情况平台立即报警，就能及时采取措施解决；星瀚股份建立的能源管理平台，通过数据采集、分析各环节能耗情况，有效调整和降低能耗；下一步要引导企业特别是精品钢板生产企业加快监控平台建设，加强数字化能源管理，切实降低企业生产成本，提高生产效益。再就是机械机电产业，要从靠人加工每个工序向以机器人作业转变，推动生产工序一次成型，提高产品质量和生产效率。所有传统产业都要有改造提升的实施方案，早转换、早主动，早日占领同行业制高点。要推进品牌化提质。我们现有的传统产业生产的产品，有的已经在国内市场甚至国际市场占有很高份额，产品质量也很好。下一步，要进一步支持企业增品种、提品质、创品牌，发展高端产品，今年要争创中国驰名商标1件，新增“专精特新”企业10家，提高企业的市场知名度和竞争力；“冠洲”品牌今年要进入国内同行业前3名，打造高端钢板品牌。加快推进省级金属板材质量提升示范区建设，支持企业主导或参与制定行业标准，提升企业在钢板领域话语权。要推进规范化提速。支持企业开展规范化公司制改制，加快建立现代治理结构，真正成为资本市场的合格主体，全面提高企业的生命力和竞争力。今年，要重点抓好众星纺织、新元纺织新三板挂牌和冠群新能源境外上市，加快推进百佳食品上市工作，推动企业提档升级。

二是推动新兴产业提规模，实现有中生强。突出新材料先导性、战略性作用，以现有的上达

稀土、恒通晶体等新兴产业为重点，做好建链文章，推动其加快迈向高端制造供应链，实现有中生强。要扩大规模。目前，上达稀土经过多年的积累，有了研发基础，与中科院的合作正在扩大，已经列入了山东省新旧动能转换的盘子，到了厚积薄发的时候，今年的稀土材料产能要达到5000吨以上。恒通晶体材料目前虽然规模不大，但产业发展前景很好，这方面一定要克服各种困难，扶持其做大做强，今年年产氧化钨粉要达到3000吨以上，形成规模效益。要延伸链条。支持企业开展技术攻关和高精尖产品研发，推动恒通晶体在纳米级高纯氧化钨粉体的制备方面进行攻关，生产晶体高端产品。要强化合作。鼓励恒通晶体与国内知名公司在晶体切片、LED发光、导弹整流罩、手机屏等高精尖领域深化合作，不断提高产品科技含量和附加值，增强企业市场竞争力。同时，对科良激光、冠宏机器人制造等科技含量高、市场前景好的中小企业，要进一步加大扶持力度，推动其不断发展壮大。

三是推动跨界融合提潜能，实现有中生新。从现有的产业基础上生出新产业、新业态、新模式，最突出的就是农业。我县农业有很大的优势和基础，尤其是林果业。要以农业为依托，通过产业联动、产业集聚，把资本、技术及资源要素进行跨界集约化配置，发展农产品加工业；通过农业生产加工与餐饮、休闲农业等服务业有机整合，实现产业融合、协同发展，全面提高经济效益和社会效益。突出优势做强“一产”，为“接二连三”打造基础。去年，我县实施了经济林奖补政策、温室大棚奖补政策，取得了很好的成效。今年我们要继续实施这两项政策，推动农业基地化、规模化、标准化发展；全年新建省级标准化基地2个，新增家庭农场19家，建设高效集约温室大棚3000个，新增“三品一标”认证农产品10个。突出企业做优“二产”，加大农业“接二”力度。抓好温氏集团冷藏与深加工一体项目建设，提高农产品附加值。同时，积极引导温氏集团建立全产业链项目，从生猪屠宰到深加工、到品牌店设立、到冷链物流，带动我县畜牧产业现代化发展。突出特色做活“三产”，加快农业“连三”进程。要依托特色林果资源，发

展农趣体验、健康养生等业态,引导汇源集团扩大林果产品种类、发展果品精深加工、加快田园综合体建设,做全产业链;抓好九州驿站-梨园聚、文轩高效农业生态产业园等项目建设,真正让农田变景区、田园变公园、空气变人气、劳动变运动、农产品变商品,打造现代农业“新六产”。

四是推动产业培育提后劲,实现无中生有。新动能在我县还很少,这方面要在“无中生有”上大做文章。要以改革、创新、开放为引擎,打造经济转型发展持续强劲动力。改革激发动能转换。当前,上级各项改革正在扎实推进,机关单位改革的路线图已经明确,这将为进一步健全社会主义市场经济体系、加快新旧动能转换奠定坚实基础,这方面我县必须不折不扣抓好落实。深入推进“放管服”改革,凡是明确进驻行政服务大厅的审批事项,未进驻的必须于4月1日前全面进驻,坚决杜绝让群众大厅、部门“两头跑”现象。要继续清理规范涉企收费行为,降低企业生产经营制度性成本。全面实行“多证合一、一照一码”,推行电子证照,营造优良的发展环境。创新引领动能转换。围绕智能制造、信息技术、节能环保等领域,精心筛选一批创新型、成长型中小企业,扶持做大做强,加快培育高新技术产业,全年新增高新技术企业3家,高新技术产业产值占比提高2个百分点。支持恒通晶体与复旦大学、山东大学深化合作,建立省技术创新中心;支持冠洲集团磁性材料工程技术研究中心和重点实验室建设,全年新增市级以上研发平台5家,企业研发投入增长30%以上。开放助力动能转换。开展精准招商,重点引进智能制造、3D打印、工业机器人、物联网、云计算、大数据、信息技术服务、电商平台等“四新”经济类项目。创新人才引进方式,吸引更多人才来我县创业。设立新旧动能转换基金,对引进的新技术、新材料企业和技术人才进行奖补,建立起新旧动能转换的强力支撑。

(二)坚决打好三大攻坚战。要聚焦短板弱项,推动防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战深度破题、全面发力,确保工作成效得到人民认可、经得起历史检验。

一是打好防范化解重大风险攻坚战。防范化

解重大风险,重点是防范化解金融风险。各级各部门要聚焦聚力、科学施策,切实抓好重点领域风险防控,全面提升金融服务水平,促进经济与金融良性循环、健康发展。扩大金融有效供给。金融机构要聚焦传统产业升级、骨干企业培育、项目建设、乡村振兴发展等重点,全力加大金融支持力度。要围绕企业家素质高、企业管理规范、市场前景好,筛选优质企业名单,搞好银企对接,引导金融机构组成银团对优质企业集中授信,增加信贷投放,支持企业发展。制定奖励政策,支持企业引进金融人才,推动企业积极对接资本市场,进一步拓宽融资渠道,走开直接融资之路。做好金融风险防控。坚持市场化、法治化运作,充分发挥和调动银企主体作用,全面防范化解金融风险。各金融机构要充分利用当前政策机遇,推动银行积极争取不良贷款核销规模指标,用足用好现有不良贷款核销和批量转让政策,做到应核尽核,推动企业瘦身、轻装上阵。今年上半年,所有的处置都要到位,金融办要抓紧倒排工期,倒排时间表,加快组织推进。致力维护金融生态。建立健全失信企业和失信银行“黑名单”,对企业恶意逃废、银行抽贷压贷,要综合运用行政、经济、法律等手段,进行联合惩戒。立足打早打小打苗头,强化联合执法,从严从快从重查处非法集资、金融诈骗等各类金融违法行为,曝光一批典型案例,形成震慑效果。

二是打好精准脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫,注重扶贫与扶志、扶智相结合,确保如期全面完成脱贫任务。夯实工作基础。今年县财政继续列支2000万元以上资金,100%整合涉农财政资金,统筹用于脱贫攻坚,让不同渠道的资金“拧成一股绳”。对未脱贫674户家庭,要深入开展走访,全面掌握家庭情况、致贫原因等基础信息,建立工作台账,一户一策、一人一策,精准制定扶贫措施,让百姓真正受益。突出工作重点。精准开展产业扶贫,重点发展温氏养猪、智能温室大棚和名优经济林等项目,通过吸纳贫困户就业、资产收益分红的方式,带动贫困户增收。精准开展金融扶贫,引导有劳动能力的贫困人口从事产业项目,实现长期脱贫。精准开展教育扶贫,对贫困家庭子女上学给予全程救助,确

保每一个孩子不因家庭困难而失学。精准开展医疗扶贫,把所有贫困群众全部纳入城乡居民基本医疗保险,为贫困群众参保医疗补充保险,贫困群众住院自负费用不超过7%。同时,要进一步完善特困群众保障机制,做好集中供养、深化邻里互助、推进孝德扶贫,着力解决好困难群体吃、住、护理等难题。健全长效机制。建立健全贫困人口内生动力激发机制,提高自力更生、自主脱贫能力。持续开展扶贫领域腐败问题专项治理,坚决查处滞留、截留、挪用、挤占和套取扶贫资金的行为,确保扶贫资金发挥应有作用。

三是打好污染防治攻坚战。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持人与自然和谐共生,持续改善环境质量,不断提高生态水平。持续搞好植树造林。开展国土绿化行动,实现新开辟路段和水系全绿化,高标准补植完善农田林网。抓好经济林建设,全年新增经济林1.5万亩。大力发展林下经济,推广林苗、林药、林养等模式,今年每乡镇(街道)要建设1-2处示范基地,切实提高林地综合利用率。充分发挥资源优势,加快建设全国最大的雄株毛白杨科研繁育基地。铁腕抓好环境保护。全面抓好压煤、抑尘、控车、减排、禁烧等工作,确保PM_{2.5}、PM₁₀均改善10%以上,蓝天白云、繁星闪烁天数增加46天。突出服务监管,分类施策、一企一策,推动生态效益与经济效益相统一。以环保综合管理平台为依托,开展网格化监管,提高环保监管技术水平。实施制造业、建筑业等重点领域能效提升行动,全面推行清洁生产,有效降低能耗、物耗。多措并举提升水质。加快建设东古城、斜店2处乡镇污水处理厂,建成桑阿镇、辛集2处污水处理设施。高标准推进彭楼灌区扩能改造,加快一干渠扩容工程建设,冉海水库净水厂上半年要实现集中供水。

(三) 全面做好各项重点工作

关于上级安排的重点工作:

一是抓好棚户区改造工作。今年,我县列入省棚改计划的项目有4个,分别是花留庄村片区、华洋制衣片区、东街片区和朱霍三里片区。目前,这项工作已经全面启动,崇文、清泉动作很快,开发区也动了起来,总体进展比较顺利。下一步

要持续推进。机关和村党员干部,必须带好头,发挥好示范带动作用。具体工作中,要加快房屋征收进度,加快安置房建设,花留庄村二期要6月份前开工建设,华洋制衣片区、东街片区要7月份前开工建设,9月份前棚改项目要全部开工。住建局、财政局等有关部门要加大资金筹措力度,为房屋征收和安置房建设提供资金保障。

二是抓好煤改电改气工作。要研究制定冬季清洁取暖工作实施方案,细化分解任务,提早行动、倒排工期,4月底前完成招标工作,5月份全面开工,9月份全面完成工程建设,10月底前完成调试验收,确保按期保质保量完成1.6万户改造任务。同时,要抓好各项气源筹备工作,确保全面做好居民用燃气供应。

三是抓好河长制工作。各级各有关部门要严格落实工作职责,围绕河长制六大任务(水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水域岸线管理、河湖渠执法监管),细化工作方案,抓好河湖岸线规划管理,加快突出问题整改,搞好农村环境综合整治,真正实现“一河清水、两岸绿色”。县水务局要强化组织协调,把这项工作抓细抓实抓好。

四是抓好路长制工作。这方面,各级路长要亲自研究、亲自部署、亲自调度。开发区、各乡镇(街道)党政主要负责人要认真履行“第一责任人”职责,带头把路长制工作抓细抓实抓到位;特别是在清理公路违建上,要据实建立台账,拆除一座销号一座,坚决把各类公路违建清理到位。

五是抓好美丽乡村建设。要精心做好规划,分年分步高标准推进实施,确保到2020年全县70%以上村庄达到省级美丽乡村标准。今年,烟庄、贾镇、店子、斜店要各打造一个市级美丽乡村片区,每个片区要打造美丽村庄4个以上。

六是抓好农村公路“户户通”工作。这方面要立足实际、实事求是,适宜铺砂石的铺砂石,适宜铺砖的铺砖,适宜铺建筑废料的铺建筑废料,切实改变群众出行条件。县交通局和住建局要做好交接,把工作重点、工作方式、工作任务全部交接好。县住建局要尽快制定实施方案,加快工作进度,确保今年完成“户户通”硬化路630

公里。

七是抓好高效集约蔬菜温室建设。开发区、各乡镇（街道）要按照工作任务，进一步明确时间节点，提高建设标准，加快建设进度，确保按时保质完成任务，推进我县设施蔬菜提档升级。县农业局、各乡镇（街道）要强化督导，确保蔬菜温室建设保质保量推进。

八是抓好招商引资工作。今年，市里安排的是1亿元以上的任务，我县分了两个任务，一个是总任务，一个是1亿元以上的任务。这两个任务，各乡镇（街道）都必须全面完成。招商引资是发展的一个重要的引擎，各级各部门要充分利用各种人脉资源，走出去开展招商引资。县招商局要抓好督导，务求招商实效，确保全年到位县外资金80亿元，着力引进一批投资过亿元的大项目、好项目。

关于当前需要抓好的重点工作：

一是抓好工业经济运行。当前，我县工业经济总体形势是好的。这方面有些数据有关部门一定要实事求是地统计好，全面客观反映我县经济运营的态势。发改、经信、统计等经济部门要强化调度，一企一策，全面加强帮扶，搞好跟踪服务，确保工业经济健康持续发展。二是加快重点项目建设。目前，我县项目一个是数量少，再就是投资少，这两个问题很严重，甚至有的乡镇都没有报重点项目，今天会后务必再筛选再提报。市里要求，4月15日前我县续建项目开工率要达到80%以上，新建项目开工率要达到40%以上。各级各部门一定要进一步增强责任感和紧迫感，倒排工期、挂图作战，抓紧时间协调解决土地、环评、规划、立项等前期手续问题，确保项目早日开工建设。三是切实抓好财税收入。对这项工作，各级各部门一定要强化时间观念，以天保旬、以旬保月、以月保季、以季保年，细化分解任务，确保时间与任务同步，圆满完成全年目标任务。四是持续保障改善民生。要做好义务教育发展优质均衡县创建工作，加快均衡县创建后续工程建设进度，完成“全面改薄”任务。要积极推进医养结合工作，加快新华康复医养院项目、康明眼科医院康养中心项目建设。要推进就医联网结算，方便群众就医报销。五是全面加强社会治理。

要严格落实县级领导接访制度，完善排查调处综合机制，及时妥善化解各类矛盾。要健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，严防重特大安全生产事故发生。要完善预警和应急救援机制，提高处置突发事件应急能力。要深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力，除恶务尽、消除后患，切实维护社会和谐稳定。

三、工作作风再转变

好的工作作风是对优秀干部的基本要求，是促进经济社会发展的重要保障。面对新形势、新任务，我们要坚持高标准、严要求，以饱满的精神、优良的作风推动各项工作部署落到实处。

（一）工作节奏快起来。干事创业贵在雷厉风行，不拖不等不推，说了就算，定了就干，立说立行。当前，我们有些干部干工作，一个是拖着不干，没谋划、没进度、不走路；再就是不催不干，一些工作启动了好几次，却预热了很长时间，把机遇都错过了，安排一次两次不动，领导不发脾气不动，工作处处被动；还有的能干不干，本来能够干得更好、干得更快，实际却是磨磨蹭蹭、不愿费劲，最后还都得挨了鞭子再过河。这样的作风一定要转变，工作节奏要快起来，说了就干、不等不靠，抢时间、争进度，决不拖泥带水，贻误时机，全力以赴加快推进。

（二）工作态度认真起来。毛主席说过，世界上的事就怕认真二字，共产党人最讲认真。我们干任何工作，最基本的要求就是要坚守认真负责的工作底线。但是，我们有的同志习惯当二传手、甩手掌柜，很少到一线推进；有的同志借口满天飞，一说工作推不动，就讲一堆客观理由，就从别人身上找原因，从不想想自己的职责落实了没有；还有的同志大局观念弱，对涉及多部门的工作，推诿扯皮，推卸责任，严重影响工作落实。这些问题，说到底就是没有认真负责的态度。每名党员干部特别是主要领导干部，都要敢于负责，身先士卒，认认真真对待工作，认认真真抓好落实。

（三）工作标准高起来。习近平总书记指出：“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。”因此，对于我们的经济发展、民生事业等各项工作，都必须定

一个高标准，决不能凑凑合合、应付了事。比如，今年政府工作报告提出，要打造干净的城市、打造有秩序的城市、打造有文明的城市，各有关部门要严格按照这些标准，制定详细的工作方案，不折不扣抓好落实。再比如，现在我县正在开展三轮车专项整治，下一步对于汽车的停放也要严格起来，能停汽车的地方都要画出车位，凡是没画车位的地方坚决不允许停车，否则就要进行处罚。这项工作交警、综合执法等部门要密切配合，高标准做好。

（四）工作成效实起来。干了就必须有成效，决不允许抓而不实、干而无效。当前我县存在这样一些干部，可以概括为“三忙干部”：瞎忙、装忙、白忙。有些同志是瞎忙，眉毛胡子一把抓，不知道哪些工作是重点，不知道上级安排了哪些工作、县里安排了哪些工作、老百姓需要哪些工作，分不清轻重缓急，脚踩西瓜皮、滑到哪里算哪里，东一榔头西一棒槌，结果是忙而无效；有些同志是装忙，搞形式主义，整天喊自己忙，其实不下功夫、不下力气、不到一线，有的甚至加班加点，忙于公文，忙于开会，传来传去，实则假大空；有些同志是白忙，能力不足，遇到困难问题就束手无策，不出活、没效果。同志们一定要注重工作成效，既要过程好，更要做到结果好。

四、工作本领再加强

习近平总书记在党的十九大报告中指出：领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。各级党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从我县经济社会发展的客观实际出发，围绕动能转换、风险防控、脱贫攻坚、环境保护、安全生产等重点工作，认清肩负的重要使命任务，切实增强“八个本领”。

（一）要增强学习本领。每个同志都想把工作干好，都想得到别人的认可和赞赏。但干工作光凭美好的愿望是远远不够的，更为关键的是要具备一定的能力和水平，这就需要加强学习。一是要勤于学习。每位领导干部都要更加自觉地加强学习，抽时间、挤时间，持之以恒，不断提升自身水平。二是要善于学习。要认真学习党的最新理论成果，用科学理论武装头脑、指导工作，

认真学习市场经济、法律法规、现代金融等前沿知识，提高组织领导经济工作的水平。要认真学习上级政策，用好用足上级政策，促进冠县发展。三是要勇于实践。要坚持在工作实践中磨炼意志，在完成艰难的任务中经受考验，不断提高应对复杂问题的能力和水平。

（二）要增强政治领导本领。一是要坚定理想信念。要旗帜鲜明讲政治，坚决执行党的各项路线方针政策。要注重涵养政治定力，在大是大非面前站稳政治立场，永葆对党忠诚的政治本色。二是要善用科学思维。坚持战略思维谋全局，善于站在战略制高点上研判形势、谋划未来，牢牢掌握工作主动权；坚持辩证思维解忧难，要善于运用马克思主义唯物辩证哲学的基本原理分析问题，探索问题的症结，寻找事物的规律，破解发展的难题；坚持底线思维守边界，做任何事情、任何时候都要严守纪律高压线，不触法律红线，坚守道德底线。三是要提高执行力。各级各部门要健全责任制，把每一项工作任务进行细化、量化，分解落实到各科室，落实到具体人，不断提高广大党员干部的执行力。

（三）要增强改革创新本领。改革创新是事业发展的动力源泉，只有改革创新，才能为经济社会持续健康发展注入源源不断的动力。一是要保持锐意进取的精神风貌。要牢固树立创新无止境的意识，坚决摒弃“时代都变了，还是老一套”的旧、克服“群众都过河了，你还在摸石头”的慢、防止“脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里”的乱，用新知识、新方法推动工作，真正激发出改革创新激情，在改革的道路上阔步前行。二是要善于结合实际创造性推动工作。要立足工作实际，坚持问题导向，创造性寻求解决问题的方法和路径，确保各项工作扎实推进。三是要善于运用互联网技术开展工作。要学网、懂网、用网，善于运用新工具寻找改革创新的新机遇。

（四）要增强科学发展本领。党的十九大报告指出，发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展。一是要善于贯彻好新发展理念。各级党员干部要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，破除妨碍贯彻新发展理念的体制机制，消除妨碍贯彻新发

展理念的体制机制障碍，切实增强科学发展的本领。二是要善于运用现代治理方式。当前，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须在构建市场机制、推进社会法治上下功夫，推动科学发展、和谐发展。

(五) 要增强依法执政本领。从修改宪法的过程大家可以看到，党中央先提出宪法修改建议，然后在人代会上由全体人大代表通过，党的意志转化为人民的意志，这就是宪法、法律。同志们，社会主义法治国家建设步伐正在加快，各项法制正在健全，依法办事就是依党的意志、人民的意志办事，法是我们最有力的武器，也是最先进的武器。大家一定要提高这方面的本领，学法懂法用法，用法治的办法解决我们的问题，这是我们工作最基本的底线。

(六) 要增强群众工作本领。一是要把握群众工作实质。群众工作的实质在于真正为人民群众办事。各级党员干部要始终坚定群众立场，坚持工作重心下移，深入基层、深入群众、体察民情、了解民意、善听民怨，真正了解掌握群众最关心的热点和难点问题，集中力量加以解决。二是充分发挥桥梁作用。要把国家和地方的有关方针、政策以及法律法规学深学透学通，更好地为群众服务，公开公平公正合法地处理群众事务。

(七) 要增强狠抓落实本领。习近平总书记说：“这能力那能力，不落实就等于没能力；千忙万忙，不抓落实就是瞎忙，就是做无用功。”一是要求真务实、敢于担当。结合工作实际，一个专题一个专题地去研究、去梳理，找准抓好工作的着力点，制定推进工作的路线图，担起发展责任，务求工作实效。二是要雷厉风行，久久为功。要强化立即行动、现在就做、马上就办的工作理念，做到不出成效不放手，有了成效不放松，保持快节奏、追求高效率。三是统筹兼顾，突出重点。各级各部门要分清轻重缓急，把握工作重点，突出短板和薄弱环节，弹好钢琴。特别是对上级安排的重点工作，对关系经济社会发展大局的重点工作，对群众关心的热点难点问题，每一项都必须有方案、有措施、有落实、有效果。

(八) 要增强驾驭风险本领。一是增强风险防范意识。各级各部门要增强忧患意识，居安思

危、未雨绸缪，对重点领域和关键环节的潜在风险、风险苗头决不能掉以轻心，更不能置若罔闻，坚决防止小问题演变为大事件。二是健全风险防控机制。要把风险管控作为一项系统工程，建立健全多方参与、整体兼顾、全程跟踪的预警机制，细化风险排查，精准制定措施，切实提高工作的主动性、针对性和前瞻性。比如，金融、安全生产、道路交通、食品药品等。三是妥善处理各种矛盾。面对各种复杂矛盾，要科学运用方式方法，抓住矛盾根源，解决关键问题，牢牢把握主动权。

五、纪律规矩再严格

纪律规矩是管党治党的尺子，也是党员干部不可逾越和触碰的底线。作为党员领导干部，就要带头严守纪律、严明规矩，始终做到心中有戒、行有所止。

(一) 严守政治规矩。一是要提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不折不扣贯彻执行党的路线方针政策，切实做到令行禁止、表里如一、言行一致。二是要认真遵守和维护党章，认真学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，把党章的新规定、新要求牢记心中，自觉用党章和其他党内法规来规范自己的言行。三是要严肃党内政治生活，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，推动党内政治生活规范化、常态化。

(二) 用权要讲规矩。一是依法用权。牢固树立权由法定、权依法使的法治理念，时刻牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，坚决反对以言代法、以权压法、徇私枉法，真正实现心有所正、言有所规、行有所止。二是秉公用权。干部手上的权力是公权力，必须用权为民、用权为公，切实做到公私分明、克己奉公。三是阳光用权。扎实推进党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

(三) 干事要讲规矩。一是坚持民主集中制。坚持科学民主依法决策，凡属“三重一大”事项，

都必须集体讨论，按照少数服从多数的原则作出决定。二是严格规范管理。尤其要加强财政资金的规范管理，对财政拨款的项目进行预算绩效评价，着力提高财政资金使用效率。三是严格遵循制度程序。各级党员干部要认真执行请示报告制度，重大问题该请示的请示、该汇报的汇报，不允许超越权限办事，这是刚性的纪律。

（四）做人要讲规矩。一是做人先立德。对于党员干部来说，只有不断加强道德修养，提升道德境界，才能修身自律、怀德自重、清廉自守。二是做人要做实。习近平总书记指出：“做人要实，就是要对党、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。”作为党员干部，要始终忠诚于党，这种忠诚是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。要做到厚道朴实，坚决反对享乐主义和奢靡之风，养成朴素的生活

方式，始终保持不加修饰的纯朴本色和本质。要做到坦诚真实，为人光明磊落，做事坦坦荡荡，坚决不做老好人、两面人。三是做人有原则。干部在交往中必须坚守原则、恪守规矩，广交益友，不交损友，自觉净化自己的社交圈、生活圈、朋友圈，增强在交往中防腐拒变的“免疫力”。要自觉维护团结、弘扬正气，不搞团团伙伙、帮帮派派，不搞利益集团、利益交换，用公道、公正和公平来凝聚人心、汇聚力量。

同志们，新的征程任重道远，新的使命催人奋进，做好2018年工作任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，求真务实、开拓创新，为决胜全面建成小康社会、加快建设富饶美丽幸福新冠县而努力奋斗！

冠县人民政府文件

冠政发〔2018〕3号

冠县人民政府 关于实施支持农业转移人口市民化若干 财政政策的意见

为加快推进农业转移人口市民化,根据《山东省人民政府关于贯彻国发〔2016〕44号文件实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见》(鲁政发〔2016〕23号)、《聊城市人民政府关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见》(聊政发〔2017〕27号)要求,结合我县实际,现就实施支持农业转移人口市民化有关财政政策提出以下意见:

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神及中央、省、市关于推进农业转移人口市民化的部署要求,建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系,完善相关政策措施,将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围,逐步实现义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等基本公共服务覆盖全部常住人口。

(二)基本原则。创新公共资源配置的体制机制,使持有居住证人口享受与当地户籍人口同

等的基本公共服务;建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,设立农业转移人口市民化奖励资金,为农业转移人口平等享受基本公共服务提供财力支持;坚持上下联动、齐抓共管,强化人口流入乡镇(街道)的主体责任,加大县级政策引导和资金支持力度,提高基本公共服务共建能力和共享水平,形成推进农业转移人口市民化的工作合力。

二、政策措施

(一)支持农业转移人口子女平等享有受教育的权利。加快推进中小学、幼儿园建设,将农业转移人口子女全部纳入教育发展规划和财政保障范畴,完善随迁子女入学政策,确保符合条件的农业转移人口子女按照相对就近入学的原则,平等接受义务教育。杜绝各类歧视性政策,不得向农业转移人口子女收取或变相收取借读费、赞助费、择校费等费用,支持将农业转移人口子女纳入财政保障范围。

(二)支持将农业转移人口纳入就业服务体

系。县乡财政在安排就业资金时,要充分考虑农业转移人口就业问题,将城镇常住人口和城镇新增就业人数作为资金安排和分配的重要因素,支持农业转移人口与当地户籍人口平等享受就业扶持政策。实行城乡统一的就业失业登记制度,在就业地办理就业失业登记的进城农民,免费享受政策咨询、信息发布、职业指导、职业介绍等公共就业服务,并按规定与户籍人口同等享受职业培训、技能鉴定和创业扶持等政策。

(三)支持完善统筹城乡的社会保障制度。以扩大农业转移人口社会保障覆盖面为重点,健全完善农业转移人口社会保障政策,推进农业转移人口与城镇户籍人口平等参加养老、医疗、工伤、失业、生育保险并享受相应待遇。支持将农业转移人口纳入社区卫生计生服务体系,按规定提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病防控、计划生育等基本公共卫生服务。实施统一的城乡医疗救助制度,将符合条件的农业转移人口纳入医疗救助范围。完善社会保障和医疗卫生专项资金管理办法,对受益范围涉及常住人口的资金,以常住人口作为资金安排和分配的依据。

(四)支持将农业转移人口纳入住房保障体系。按照市场配置资源和政府保障相结合的原则,鼓励农业转移人口通过市场购买或租赁住房等方式解决居住问题。支持将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系,采取发放货币补贴或安排公共租赁住房等形式改善农业转移人口居住条件。农业转移人口集中的开发区和产业园区可以建设成套型和宿舍型公共租赁住房,具备条件的企业可配套建设公寓楼和集体宿舍,多途径解决农业转移人口的住房需求。

(五)支持产城、产业融合发展带动农民就地就近市民化。加大财税政策实施力度,支持小城镇和农村新型社区产城融合发展,增强公共服务供给、产业辐射和就业吸纳能力,带动农村就地转移就业人口市民化。各乡镇(街道)和经济开发区要加大对农村新型社区和特色产业园区“两区共建”的扶持力度,强化产业就业支撑,拓宽农民就近就地就业渠道。

(六)支持提升城镇综合承载能力。各乡镇(街道)和经济开发区、各相关部门在分配建设

类专项资金时,要向吸纳农业转移人口较多的区域倾斜,支持其重点基础设施建设。加快建立多元化城镇建设投融资机制,鼓励通过政府与社会资本合作、政府购买服务等多种方式,拓宽城镇建设融资渠道,吸引社会资本参与城镇建设运营以及提供公共服务。

(七)维护进城落户农民合法权益。各乡镇要扎实做好农村土地确权登记颁证工作,不得强行要求进城落户农民转让其在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,或将其作为进城落户条件。对拥有土地承包权的农业转移人口,按规定继续享受以土地为发放依据的各类农业补贴。

(八)建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。充分考虑农业转移人口因素对乡镇的影响,将包括持有居住证人口在内的常住人口作为转移支付资金分配的重要依据,加大对吸纳农业转移人口较多且财力水平较低乡镇的转移支付力度。结合中央、省、市对市民化考核奖励情况,设立农业转移人口市民化奖励资金,对市民化工作进展快、城镇化质量高的乡镇(街道)和经济开发区给予奖励,由各乡镇(街道)和经济开发区统筹用于加强农业转移人口基本公共服务供给、增强社区服务能力等。

三、实施保障

(一)加强组织领导,落实主体责任。建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策,是中央、省、市部署的重点改革任务。各乡镇(街道)和经济开发区、各有关部门要高度重视,加强协调配合,做好政策制度统筹衔接,破除农业转移人口平等享受基本公共服务的制度障碍。县级有关部门要及时科学调整相关政策,积极推进城镇化政策落实。各乡镇(街道)和经济开发区要落实市民化工作的主体责任,用好自有财力和上级转移支付资金,切实保障好农业转移人口基本公共服务需求。

(二)明确部门职责。县直各部门要结合自身职能和实际工作,细化落实文件要求,进一步提出具体政策措施,做好农业转移人口市民化相关工作。县教育局负责提出细化落实保障农业转移人口子女平等享受受教育权利的各项政策措施;

县医疗保险事业处负责提出细化支持创新城乡基本医疗保险管理制度的各项政策措施;县人力资源和社会保障局负责提出细化支持完善统筹城乡社会保障体系和加大农业转移人口就业支持力度的各项政策措施;县住建局负责提出细化将农业转移人口纳入住房保障体系和提升城镇综合承载能力的各项政策措施;县农业局负责提出细化维护进城落户农民土地承包权、集体收益分配权的各项政策措施;县国土资源局负责提出细化维护进城落户农民宅基地使用权的各项政策措施;县统计局、公安局负责向县直有关部门提供常住人口、户籍人口、农业转移人口(包括持有居住证人口)情况。县财政局负责建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制和转移支付资金绩效管理。

(三)完善农业转移人口统计调查制度。健全完善农业转移人口统计制度和年度全县人口

抽样调查制度,增加人口与劳动力抽样调查样本量,全面掌握农业转移人口数量、变动等情况,准确反映跨区域农业转移人口规模和结构。加快居住证办理工作进程,加强居住证持有人信息的采集、登记工作,为完善相关财政政策提供基础数据支撑。

(四)加强绩效管理。县财政局要会同有关部门加强资金绩效管理,根据向农业转移人口提供公共服务等情况,对资金进行绩效考评,强化评价结果运用,建立农业转移人口城镇化财政政策动态调整机制,把资金规模与实施绩效挂钩,为及时调整完善政策提供科学依据。

冠县人民政府
2018年1月3日

冠县人民政府文件

冠政发〔2018〕4号

冠县人民政府 关于印发《关于加快推进工业创新发展转型升级 提质增效的实施方案》的通知

县经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门，各相关企业：

《关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施方案》已经县政府研究同意，现印

发给你们，请认真贯彻执行。

冠县人民政府
2018年1月5日

关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施方案

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施意见》（鲁政办发〔2017〕1号）和《关于印发聊城市加快推进工业创新发展转型升级提质增效实施方案的通知》（聊政办发〔2017〕7号）文件要求，深化推进供给侧结构性改革，针对我县工业产业层次不高、链条短、集中度差，创新能力不强、增长点和后劲乏力，附加值偏低、财税

回报较弱，高层次人才不足等突出问题，深入贯彻“敲开核桃、一业一策”思路，突出创新链引领、产业链延伸、财税链回报“三链融合”，加快推进发展动能由要素驱动为主向创新驱动主导转变、产业分工由价值链中低端向中高端转变、资源配置由市场机制不全与政府职能错位并存向有效市场与有为政府协同联动转变、方式目标由注重规模扩张向着力提质增效转变等“四个

转变”，加快推动工业创新发展、转型升级、提质增效，大力振兴实体经济，制定本方案。

一、加强企业家队伍建设

1.完善企业家队伍建设机制。根据聊城市企业家培育方案，冠县实施“123”培训计划，以开展企业家素质提升工程为抓手，不断优化企业家人才队伍的梯次结构和专业结构，坚持把规模以上骨干企业、创新型高成长企业负责人作为培训重点，发挥领军企业家的示范效应，构建一支具有国际视野和现代企业管理水平的高素质企业经营管理人员队伍。（县经信和商务局牵头，县人力资源和社会保障局、县财政局等配合）

2.实施企业家素质提升计划。认真落实《聊城市企业家素质提升工程培训方案（2017-2020年）》，用4年时间面向全县规模以上企业经营者，本着开放办学、分层培训、上下联动、分级组织、分批实施的原则，普遍进行一轮高层次、国际化、重实效的系统培训。突出传统优势产业。精品钢板、轴承及配件、纺织服装、农副产品加工等产业骨干企业培训100%；突出民营特色产业。精品钢板、轴承及配件、棉纺织等产业骨干企业培训100%；突出大企业、高成长型企业。列入全市“双百工程”的10户重点企业培训100%，重点成长型企业的董事长、总经理每年培训10人以上；突出高端培训。每年重点组织国内产业对标学习2期、境外对标培训1期、典型企业集中培训2期、“请进来”专题讲座2期。（县经信和商务局牵头，县人力资源和社会保障局、县外侨办等配合）

3.加强多方沟通交流合作。建立常态化政企双向沟通交流机制，畅通企业家参与政府决策的渠道，聘请政治素质高、业务能力强的优秀企业家担任县政府经济顾问，为促进全县经济发展建言献策。积极组织企业家论坛、企业家联谊会、企业家恳谈会等活动，让企业家相互沟通、相互学习、相互借鉴，实现信息共享，加强交流合作。（县经信和商务局牵头，县民政局等配合）

4.优化企业家成长发展环境。落实《山东省企业权益保护条例》，优化企业发展和企业家成长环境。建立企业家容错机制，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。充分运用报刊、电视、互联网

等媒体，做好企业家培训的宣传，及时报道培训活动中的好经验、好做法，加强企业家培训典型案例的宣传，形成培训工作求实创新、健康发展的良好舆论氛围。（县经信和商务局、县财政局牵头，县外侨办等配合）

二、实施“品牌强县”战略

5.开展“三品”专项行动。以消费品领域为重点，集中开展增品种、提品质、创品牌专项行动，提升传统优势消费品供给、增加中高端消费品供给、扩展新兴消费品供给，更好适应需求高端化、个性化趋势。深入调整工业产品结构，落实省里出台的产品升级和创新指南，着力培育推广新产品、新技术。（县经信和商务局、县市场监督管理局牵头，县发改局、县科技局等配合）

6.推进“冠县标准”建设。开展质量提升行动，实施标准提升工程，突出“省长质量奖”示范带动，鼓励企业采用国际标准或国外先进标准，制定严于国家标准、行业标准或地方标准的企业标准，主导或参与制修订国际标准、国家标准、行业标准和省地方标准。支持专利技术向标准转化，推动团体标准建设。支持我县优势企业争创山东省企业标准“领跑者”试点，引导激励企业积极制定实施先进标准，为全县企业追求卓越提供标杆。鼓励发展检验检测服务业，快建用好星瀚股份金属板材检测中心。（县市场监督管理局牵头，县经信和商务局、县科技局等配合）

7.实施品牌培育试点示范。实施品牌培育试点示范。鼓励企业实施品牌发展规划，积极参与工信部品牌培育试点工作，争取五年内有1家以上企业建立健全品牌培育管理体系。深化商标注册便利化改革，引导各类市场主体加强商标注册、运用、保护和管理。借助“好品山东”区域品牌平台，积极宣传和推广冠县品牌，开展区域品牌培育示范，争取五年内有1家企业进入国家品牌培育示范企业行列。（县经信和商务局、县财政局牵头，县市场监督管理局配合）

8.打造国际自主品牌。鼓励企业扩大国际市场占有率，推动冠洲股份、星瀚股份、百佳食品等出口量大的企业提升品牌国际影响力，引企业培育国际自主品牌。坚持“引进来”和“走出去”相结合，着力推进与跨国公司的战略合作，主动

对接“一带一路”战略，引导企业以跨国并购等形式获得国际知名品牌。(县经信和商务局、县市场监督管理局牵头，各相关单位配合)

9.完善品牌培育激励机制。对培育品牌产品和企业在国外注册商标和申请专利提供指导和支持，对自主品牌出口成效显著的品牌企业给予扶持。针对冠县重点可培育品牌，加大品牌宣传力度的扶持，鼓励企业通过好品山东央视宣传，提升冠县品牌形象；利用好品山东搭建的品牌培育与保护体系服务于更多的冠县企业；依托好品山东在俄罗斯等跨境商务项目，组织冠县企业家到俄罗斯及商业机会较多的国家参观交流考察，推动冠县企业走出国门，增强国际交流与合作。(县经信和商务局牵头，县市场监督管理局、县地税局、县国税局等配合)

三、加快企业技术创新和循环经济发展

10.支持企业研发机构建设。落实税收优惠和奖励补助政策，发挥国家和省级创新百强企业示范带动作用，支持企业建立重点实验室、工程实验室等创新平台及新型研发机构，力争2020年规模以上工业企业研发机构数量大幅增长。引导规模以上工业企业普遍建立研发准备金制度。(县发改局、县经信和商务局、县科技局牵头，县财政局、县人力资源和社会保障局、县地税局、县国税局等配合)

11.深化产学研协同创新。争创省制造业创新中心，建立若干市级制造业创新中心。积极争创省级区域创新中心建设试点。完善扶持方式，支持企业与国内外大学科研院所合作，鼓励行业骨干企业牵头成立产业技术创新联盟，形成共同投入、风险共担、成果共享的产学研协同创新体系。加快建设技术创新公共服务平台。(县发改局、县经信和商务局、县科技局牵头，县教育局、县财政局等配合)

12.加强关键核心技术攻关。贯彻落实《重点行业技术发展白皮书》和《山东省产业关键共性技术发展指南》，对接国家、省科技重大专项和重点研发计划，攻克一批制约产业发展的关键核心技术。探索建立关键共性技术保险补偿、奖励等财政引导机制，推进企业创新和科技成果产业化。(县经信和商务局牵头，县科技局、县财

政局等配合)

13.提高工业设计水平。积极组织企业申报国家级和省级工业设计中心，探索开展搭建企业设计中心、工业设计园区、公共服务平台等载体，重点培育专业设计机构、工业设计大师，组织企业参加“省长杯”工业设计大赛，推动工业设计与相关产业深度融合。(县经信和商务局牵头，县发改局、县科技局等配合)

14.推进新一轮企业技术改造。围绕落实省新一轮技术改造目标，立足主导产业，围绕建链、补链、强链，谋划技术改造项目，构建动态管理的企业技术改造项目库，努力提高产业完整度、集中度和关联度。积极申报和实施好国家制造业升级改造重大工程包、省导向目录重点项目和省财政专项资金项目。优选重大技改项目纳入市、县重点项目，在立项、环评、融资、用地等方面给予优先安排。积极推荐重大技改项目纳入省重点项目，争取政策资金等支持。力争用三年时间对全县主导产业规模以上企业进行一轮高水平技术改造。(县经信和商务局牵头，县发改局、县财政局、县国土资源局、县环保局、人民银行冠县支行等配合)

15.大力发展循环经济。全面推进循环经济示范城市建设，提升循环经济发展理念，加快循环经济支撑项目建设，加大关键链接技术的研发、推广、应用，构建循环型工业体系，尽快形成企业、园区、县域和一、二、三产及城、乡之间无缝隙链接的新局面。落实省园区循环化改造计划，加快工业园区的循环化改造进程。推进循环经济示范试点建设，争创2个市级示范乡镇，培育循环经济教育示范基地。以有色金属、电力、化工、造纸等重点行业为着力点，充分发挥企业的主体作用，大力推行清洁生产。(县经信和商务局牵头，县发改局、县农业局、县住建局、县环保局等配合)

16.实施绿色制造工程。落实“工业绿动力”计划，扩大清洁能源应用领域，推动太阳能集热系统在纺织、食品、化工等领域应用，加大高效节能半导体照明产品、电机、配电变压器等设备的推广力度，积极实施余热回收工程，加快重点用能企业能源管理中心和县级节能减排云平台

建设；积极推动合同能源管理、节能量交易等。调整充实节能重点项目库，加强对重点项目的调度督导，促其按时投产达效。认真落实能效“领跑者”制度，扎实开展能效对标活动。开展重点用能企业低碳行动，加强节能监察工作。（县经信和商务局牵头，县发改局、县住建局、县市场监督管理局、县环保局、县统计局等配合）

四、抓好规模企业改制和精细化管理

17. 加快企业改制步伐。持续落实好规模企业规范化公司改制计划，今年新完成改制企业27家，目前我县已完成69家企业的规范化改制。健全公司治理结构，改制企业普遍建立起现代企业制度，提高企业经营透明度和规范化程度。（县金融办牵头，县财政局、县经信和商务局、县地税局、县国税局等配合）

18. 积极对接资本市场。加大直接融资补贴力度，支持已完成规范化公司制改制的企业，在主板、中小板、创业板、境外资本市场公开发行股票，或者在“新三板”和齐鲁股权交易中心挂牌交易。培育壮大一批政府参控股的融资性担保公司，为发债企业提供增信支持，建立有效的风险防范和缓释机制。鼓励改制企业通过银行间债券市场债务融资工具、企业债券、公司债券等方式融资。（县金融办牵头，县发改局、县经信和商务局、县财政局等配合）

20. 提高精细化管理水平。以组织开展“管理效益年”、“行业对标挖潜”等活动为抓手，推动企业向管理要效益、要质量、要后劲，提升企业软实力、增强发展硬支撑。着力推动实现企业现场管理、财务风险管理、信息化管理、质量品牌管理、安全管理、人才管理“六大管理提升”，找准薄弱环节、补齐管理短板，夯实转型发展基础。推行“两化”融合管理体系标准，开展企业贯标试点。促进精益管理、风险管控、供应链协同和市场快速响应。（县经信和商务局牵头，县财政局等配合）

五、依法淘汰落后低效过剩产能和处置“僵尸企业”

21. 淘汰落后低效过剩产能。按照“分类指导、一企一策”的原则，依法依规淘汰落后产能、积极改造低效产能、确保完成化解过剩产能任

务，加强与环保、安全、质量等部门的沟通和联合执法，对达不到国家能耗、环保、质量、安全等标准的企业依法实行关停并转，重点排查并抓好电力、化工、纺织、钢管、冶金板材、轴承等行业落后产能的淘汰。（县发改局、县经信和商务局牵头，县财政局、县环保局、县安监局、县市场监督管理局等配合）

22. 强化标准约束倒逼。完善安全、环保、节能、土地、质效等综合标准体系并逐步加严，倒逼落后低效过剩产能有序淘汰。加强执法监管，依法采取强制关停等措施，坚决清理违法违规产能。严格执行节能法律法规，落实能耗限额标准，加大执法监管力度。加快推动化工企业“四评级”工作的开展。推进资源性产品价格改革，实行阶梯价格制度。完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推进安全标准化建设，提高本质安全水平。（县经信和商务局牵头，县发改局、县国土资源局、县环保局、县市场监督管理局、县安监局、县物价局等配合）

23. 严控过剩行业新增产能。对产能严重过剩行业新增产能项目，各级政府和投资主管部门不得以任何名义核准、备案，国土资源、环保等部门不得办理土地供应、环评审批等相关业务，金融机构不得提供任何形式的新增授信支持。（县发改局牵头，县经信和商务局、县国土资源局、县环保局、县金融办、人民银行冠县支行、银监办等配合）

24. 积极稳妥处置“僵尸企业”。坚持企业主体、政府推动、市场引导的原则，发挥好市场机制和执法监管的倒逼作用，按照多兼并重组、少破产清算的要求，制定落实好分类处置职工安置方案和风险应对预案。通过主动退出、倒逼出清、优化整合、转移消化，集中清理长期停业未经营的企业。（县经信和商务局牵头，县发改局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县市场监督管理局等配合）

六、培植壮大主导产业和骨干企业

25. 推进主导产业提质增效。紧密对接《中国制造2025》分省市指南，围绕落实《〈中国制造2025〉山东行动纲要》、《〈中国制造2025〉聊城实施纲要》和《聊城市传统产业转型升级实施

方案》，明确产业定位，推进传统产业向高端高质高效发展，形成产业集群。加速培植壮大新兴产业，持续改造提升传统产业，积极支持发展新业态新模式。县级层面主要抓好三个方面：巩固重点支柱产业的领先地位，抓好钢板加工、纺织服装、机械机电、农副产品加工等支柱产业，增创竞争优势，提升行业话语权，扩大国际国内市场影响力；壮大增势突出产业的竞争实力，抓好发展势头迅猛的新能源、高端装备制造和新材料，加快形成新的增长板块，提高产业附加值、产能利用率和市场占有率，形成集聚效应显著的产业集群。（县经信和商务局牵头，县发改局、县科技局等配合）

26. 实施“短板”产业对标赶超。对我县与先进县区在产业层次等方面差距比较突出的纺织、钢板、装备制造、农副产品加工等行业，深入对比分析，分别制定专项发展规划方案，尽快缩小差距，实现赶超跨越。对主要行业质量效益情况，定期动态分析，及时解决发展中的问题，防止形成新的“短板”。推进园区“二次创业”，完善各类开发区管理体制和基础设施，提高产业集中度、关联度和亩均投资强度、产出效益，大力培植“名片产业”，增创园区发展新优势。（县经信和商务局牵头，县发改局、县科技局等配合）

27. 促进产业集群集聚发展。加快推进产业集群发展，搞好产业集群研发孵化、检测检验、公用设施等公共服务平台建设，吸引企业入园入区、集聚发展。支持产业链上中下游集群发展，同类企业集聚发展，制造业与服务业融合发展，产业集聚区与周边商务中心区、商贸物流区协同联动。根据“两区一圈一带”区域发展重点，按照面上推开、点上突破、融合互动的要求，建设有重大引领和带动作用的特色区域、产业高地，培植紧密协作的跨区域产业带。（县经信和商务局、县招商局牵头，县发改局、县财政局、县国土资源局、县公路局、县水务局、县金融办等配合）

28. 发展壮大军民融合产业。落实创建国家军民深度融合发展示范省的总体要求，加强探索实践，努力开辟军民融合新路径。组织申报新型工业化产业（军民融合）示范基地，以彩涂板、稀

土永磁、人工蓝宝石晶体材料、军品服装、改装车等产品为重点，发展一批“民参军”专业化企业。加强军民技术创新资源共享、联合攻关，支持军民两用产品双向转化。鼓励引导有实力的民营企业参与军工科研生产，增强军民协同创新的能力和活力。（县经信和商务局牵头，县发改局、县科技局等配合）

29. 梯度培强骨干企业。按照“分类培育、一企一策”的原则，采取“行业抓龙头、分级抓骨干”的办法，支持企业做优做强做大。每年优选10户行业优势明显、科技含量高、产业链长、代表性强、带动力强的龙头企业重点培植，力争到“十三五”末，实现百亿级以上企业2户、二十亿级企业3户、十亿级企业10户和“专精特新”企业梯次发展。支持企业围绕产业链上下游及关联行业，开展市场化兼并重组。（县经信和商务局牵头，县发改局等配合）

30. 培育提升行业单项冠军。以申报制造业单项冠军示范企业和培育企业为契机，实施“专精特新”和“一企业一技术”工程，培养在国内外细分市场领先的“小巨人”企业。（县经信和商务局牵头，县市场监督管理局等配合）

31. 鼓励发展服务型制造。推动制造业企业向服务化转型，加快迈向价值链中高端水平。通过实施总集成总承包示范项目，引导企业由单一销售产品向项目综合运行维护扩展，实现由生产型制造向服务型制造的转型。围绕“两化融合”和社会应用信息化需求，以嵌入式软件为重点，大力发展各种应用软件、工具软件，提高软件业在信息产业中的比重。重点承接“一区一圈一带”范围内城市软件服务外包和应用产业转移项目，加快发展信息技术外包服务（ITO）和业务流程外包服务（BPO）业务。（县经信和商务局牵头，县发改局等配合）

32. 推动工业好项目大项目建设。围绕“建链、补链、强链”，全县每年筛选符合创新发展、转型升级、提质增效要求的重点工业项目进行管理。实行定期调度和通报制度，落实县级领导帮包工作机制，全程跟踪服务，强力抓好落地，推进重点项目建设，加快培植新的经济增长点。（县经信和商务局牵头，县发改局、县国土资源局、

县环保局、县金融办等配合)

33.扩大制造业开放合作。围绕我县纺织、钢板、装备制造等重点行业开展精准招商、境外招商,与全球知名制造业龙头企业“点对点”对接。积极组织企业参与“山东香港周”、日韩经贸洽谈活动等上级组织的各类境外招商活动。以国家“一带一路”等重点战略为契机,充分发挥企业主体作用,立足我县产业优势,围绕制造业重点企业,对接世界同行业500强和知名企业,同时推动我县重点制造业企业“走出去”,开展对外投资合作,促进我县制造业转型升级。组织企业参与国内外各类展会,包括汉诺威国际工业博览会、东京机械要素及技术展、中国国际装备制造业博览会、中国亚欧博览会、中国国际信息技术博览会、中国国际新材料产业博览会、中国—东盟博览会、广交会、华交会等具有特色的展会,开阔视野,开拓市场,加快我县工业产品输出。积极争取我县“一带一路”项目纳入国家重大项目清单。(县经信和商务局、县发改局牵头,各相关单位配合)

七、推动制造业与互联网融合发展

34.开展“互联网+”制造试点示范。大力发展网络化协同制造新生产模式,以对接用户个性化需求,推动企业运用互联网开展在线增值服务,实现从制造向“制造+服务”转型升级。打造制造业基于互联网的开放式“双创”平台和面向制造业的“双创”服务平台。开展两化融合管理体系贯标,力争更多的企业列入工信部或山东省两化融合管理体系贯标试点企业。(县经信和商务局牵头,县发改局、县科技局等配合)

35.实施智能制造工程。落实全省智能制造发展规划,抓好标准体系建设,开展流程型智能制造、离散型智能制造、智能装备和产品、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等6个方面试点宣传,争取建设一批新型智能工厂。实施“智慧园区”建设试点,推动园区产业链协同优化。(县经信和商务局牵头,县发改局、县财政局、县科技局等配合)

36.实施“机器换人”技术改造。落实省分行业“机器换人”专项方案,积极鼓励企业实施“机器换人”技术改造,优化工艺技术方案,提

高劳动生产率 and 产品优质率,提升企业发展质量和水平。(县经信和商务局牵头,县财政局配合)

八、培养引进工业创新人才

37.加强创新型人才培养。积极建设一批院士工作站、博士后科研工作站和高技能人才培养特色名校等。以高层次、急需紧缺专业技术人才、高技能人才和创新型人才为重点,实施专业技术人才知识更新工程、先进制造卓越工程师和技师培养计划、企业人才能力提升计划,支持有条件的企业建立企业大学和专业技术人员继续教育基地。开展创新人才国际交流合作,提升专业技术人才、管理人才创新能力和素质。(县人力资源和社会保障局、县经信和商务局牵头,县教育局、县科技局、县财政局等配合)

38.拓宽精准引才渠道。认真贯彻落实市委、市政府《关于进一步加强高层次人才引进工作的实施意见》,加大制造业引智力度,开辟主导产业“高精尖缺”人才引进专门通道,“特事特办、一人一策”,引进带技术、带项目、带团队的高层次领军人才和海外人才。鼓励高等院校、科研院所对引进的产业发展急需科研人才,探索实行年薪制、协议工资、项目工资等收入分配方式。建立完善精细化服务保障机制,确保高层次人才和团队引得进、留得住、用得好。(县人力资源和社会保障局牵头,县经信和商务局、县教育局、县科技局、县财政局等配合)

39.完善创新激励机制。赋予科技领军人才更大的技术路线决策权、人财物支配权和资源调动权。鼓励企业建立健全科技成果转化的激励分配机制,充分利用股权出售、股权激励、股票期权、项目收益分红、岗位分红等方式,激励科技人员开展创新成果转化。(县科技局、县财政局牵头,县经信和商务局等配合)

九、强化政策支撑和扶持服务

40.加大财税扶持力度。充分运用各级财政专项资金、产业引导基金、区域发展资金、科技投资风险补偿资金等,重点扶持工业创新转型发展。研究完善技术改造后奖补措施,整合用好支持制造业转型升级的财政专项资金,完善首台(套)技术装备及关键核心零部件、信息软件系统保险补偿机制。细化落实好固定资产投资增值税

抵扣、固定资产加速折旧、研发费用税前加计扣除、高新技术企业认定门槛降低和税收优惠等扶持政策。完善产业引导基金使用、扩大规模，充分发挥部门熟悉产业政策的优势，加大对重点行业优质项目的投入。(县财政局牵头，县发改局、县经信和商务局、县科技局、县地税局、县国税局等配合)

41.创新金融支持方式。健全政、银、企合作机制，加大优质项目推介力度，引导扩大信贷投放。落实鼓励企业上市、挂牌等政策，引导符合条件的企业通过定向增发、优先股、中期票据、资产证券化等多种渠道融资。大力发展私募市场，引导风险投资、创业投资等参与制造业创新发展。(县金融办、人民银行冠县支行牵头，县经信和商务局、县财政局、银监办等配合)

42.保障重点项目用地。通过盘活存量、优化增量，统筹安排项目用地，用地指标优先支持转型升级项目需求。探索工业地产运营模式，鼓励企业集约集聚发展。推行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式，降低企业用地成本。强化建设用地标准控制，提高单位土地面积投入产出强度，建立低效存量建设用地盘活激励机制和节约集约用地倒逼机制。(县国土资源局牵头，县发改局、县经信和商务局等配合)

43.积极推进电力体制改革，优先支持优势企业发展。加强学习和调查研究，积极推进落实电力体制改革。强化电力市场建设，充分发挥市场机制作用，优选高新技术产业、“互联网+”、循环经济等国家鼓励的质量效益好、创新能力强的企业，优先参加电力直接交易，促进产业结构调整优化。根据山东省电力体制改革相关要求和标准，努力拓展用户范围，争取更多的工商用户参与电力直接交易。鼓励售电公司开展服务，加强电力需求侧管理，优化优势企业用电质量。(县经信和商务局牵头，县发改局、县物价局、供电公司等配合)

44.完善产业信息统计机制。健全产业统计制度和指标体系，加强经济运行监测平台建设，加强定期调度分析，完善预警机制。建立市场、投资、产能、技术、政策等产业发展信息库，加大政府信息数据开放力度，推动有关部门与行业

协会信息共享。(县统计局、县经信和商务局牵头，县发改局、县科技局等配合)

45.优化涉企服务。构建“亲、清”新型政商关系，对“双百工程”企业和项目加大政策扶持力度，实行领导干部联系制度，落实好星期六企业工作日、金融工作日制度，主动帮助排忧解难。推行负面清单管理，探索建立多评合一、统一评审等新模式。发挥好投资项目在线审批监管平台作用，实现所有投资项目(除涉密项目外)网上申报受理、部门联合办理、一次办结告知“一条龙”服务。(县发改局、县经信和商务局牵头负责)

46.营造公平竞争市场环境。加强市场监管和知识产权保护，严厉打击制售假冒伪劣、非法集资、信贷欺诈等行为。健全用好社会信用体系，实行守信激励和失信惩戒，构建市场主体诚信档案、“黑名单”管理和市场退出机制。(县市场监督管理局、县发改局、县金融办牵头，县经信和商务局、县科技局等配合)

47.实施税源建设行动。深入分析营改增、消费税等税制改革影响，全面落实税收优惠政策，培植税源企业。用好税收调控工具，加快战略性新兴产业、高新技术产业企业发展。(县财政局、县地税局、县国税局牵头，县发改局、县市场监督管理局等配合)

十、完善推进落实机制

48.加强组织领导。成立县制造强县建设领导小组，县政府主要负责同志任组长，分管负责同志任副组长，县政府办公室、经信和商务、发改、农业、住建、财政、国税、地税、科技、水利、公路、人社、教育、民政、市场监管、环保、国土、国资、安监、统计、招商、物价、外侨、海关、检验检疫、金融、人行、银监、电力公司等有关部门单位主要负责人为成员。充分发挥好小组统筹协调作用，将推动工业创新发展、转型升级、提质增效作为重点工作任务，定期听取各牵头部门推进情况汇报，研究解决重大问题。县级政府要建立相应机制，充实工作力量，形成上下贯通、整体联动格局。(县政府办公室、县经信和商务局牵头，县制造强县建设领导小组其他成员单位配合)

49.开展“四比四看”活动。广泛开展以企业比贡献、看谁做强做大纳税多，县经济开发区、乡镇（街道）比发展、看谁增长稳质效好，部门比服务、看谁优质文明效率高，干部比作为、看谁干事创业本领强为主要内容的“四比四看”活动。把工业重点行业转型升级作为经济社会发展综合考核的重要内容，激发各级各部门各行业的积极性和主动性。（县政府办公室、县经信和商务局牵头，县制造强县建设领导小组其他成员单位配合）

50.加大宣传引导。围绕县委、县政府关于工业创新发展、转型升级、提质增效的决策部署，在有关新闻单位的协调推进下，搞好集中报道、

深入解读，凝聚共识和行动。按照注重客观规律、注重交流互动、注重受众感受的要求，以生动鲜活的方式，宣传推介我县优秀企业和企业家，塑造整体形象，发挥示范作用。（县经信和商务局牵头，县财政局、县地税局、县国税局配合）

51.强化督导落实。各牵头单位要针对以上各项工作制定具体计划，确定时间进度，明确具体科室人员靠上抓落实，定期向县制造强县建设领导小组汇报各项任务进展情况。县经信和商务局要加强调度，会同县政府有关部门适时开展督查。各有关单位要立足职能、积极配合，形成强大合力。（各牵头单位具体负责）

冠县人民政府文件

冠政发〔2018〕13号

冠县人民政府 关于印发冠县餐饮质量提升工程 实施方案的通知

县经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《冠县餐饮质量提升工程实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻

执行。

冠县人民政府
2018年1月22日

冠县餐饮质量提升工程实施方案

为进一步提高餐饮业质量安全水平，强化“从农田到餐桌”全过程食品安全工作，根据《聊城市人民政府关于餐饮质量提升工程的实施意见》（聊政发〔2017〕61号），结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，全面落实食品安全“四个最严”“党政同责”要求，以保障餐饮质量安全为统领，坚持严字当头，源

头严防、过程严管、风险严控，着力健全治理体系，切实增强监管能力，全面提升食品安全水平，助推食品产业转型升级，不断提升人民群众满意度和获得感。

二、工作目标

通过3年的努力，到2020年，基本建立严密高效、社会共治的食品安全治理体系，全县食品安全水平、产业发展水平与全面建成小康社会的标准要求相适应，食品安全形势持续稳定向好。

(一) 人民群众食品安全满意度力争达到80%以上;食品抽检合格率达到96%以上;食品相关产品抽检合格率达到95%以上。

(二) 农药经营许可、限制使用农药定点经营、农药经营店标准化经营基本达到100%。农产品标准化生产覆盖率达到85%以上。畜禽标准化规模养殖比重达到85%。

(三) 规模以上重点食品生产加工企业全部建立食品安全追溯体系。食用农产品批发市场全部建立快速检验室,入场销售者建档率和食品安全自查落实率均达到100%。大中型商超重点食用农产品基地直采率达到70%以上。农村地区基本消除“三无”食品。

(四) 学校食堂量化分级B级(良好)以上达到100%,季度检查覆盖率达到100%。中央厨房、集体用餐配送单位“明厨亮灶”率达到100%。大中型餐饮服务单位“清洁厨房”率达到100%。

(五) 食品小作坊、小餐饮和食品摊点(以下简称“三小”)登记备案率和监管覆盖率均达到95%以上。

(六) “三品一标”产地认定面积占同类农产品产地面积的比例达到60%以上,认证数量达到140个。创建1处省级经济林标准化示范园、6家食品生产示范企业、40家流通示范单位、60家餐饮服务示范单位、4条“三小”示范街(区)。

三、主要任务

(一) 提升食用农产品源头治理水平。将提高农业供给质量作为主攻方向,推动农业规模化、标准化、绿色化发展。加强产地环境保护和农业面源污染治理,深入实施土壤污染防治行动计划,开展耕地质量保护和提升行动。建立完善水产品产地环境监测等监管机制。大力推进畜禽养殖企业标准化改造。探索建立食用农产品产地准出制度,打造追溯监管平台,提升源头追溯能力。(责任单位:县农业局、县林业局、县畜牧局、县环保局)

(二) 提升食品生产加工质量安全水平。在规模以上食品生产加工企业全面推行先进管理方式,实施企业自查、监督检查、第三方协查的“三查”模式。强化风险管理,加大高风险食品生产加工企业监管力度。持续开展食品添加剂使

用“对标规范”行动,降低食品添加剂超范围、超限量使用问题发生率。(责任单位:县食药监局)

(三) 提升集中交易市场规范化水平。加强食用农产品批发市场监管,实施“四个一”建设,即完善一套食品安全管理制度、设立一个快检室、配备一块信息公示屏、建立一本经营业户动态档案。深入开展农贸市场食用农产品质量安全规范化管理建设行动。加强食用农产品入市监管,严格准入标准,以高风险品种为切入点,探索建立食用农产品合格证和市场销售凭证“双证”制度,推动产地准出与市场准入相衔接。(责任单位:县食药监局、县经信和商务局、县农业局、县林业局、县畜牧局)

(四) 提升大中型商超食品质量安全水平。开展大中型商超放心肉菜质量安全公开评价,推动“放心肉菜”示范超市创建。推行农超对接、厂超挂钩、“基地+加工企业+超市”等采购模式,推进品牌食用农产品、出口企业“三同”食品进超市。推行放心肉菜、品牌食品信息公示制度。全面推动大中型商超食品现场制售场所硬件改造,规范制售行为。(责任单位:县食药监局)

(五) 提升进口食品质量管理水平。推进实施“进口食品安全放心工程”,深入开展酒类、食用植物油、肉类等重点进口食品专项治理。加强进口食品追溯管理和收货人备案管理。严厉打击进口食品走私行为。(责任单位:县食药监局、县公安局)

(六) 提升食品相关产品质量安全水平。加强食品包装材料、容器、食品生产经营工具等食品相关产品生产加工的监管,严格实施生产许可,依法加大监督检查和抽查力度。强化“食品级”标识管理,规范产品标识及使用说明。规范餐饮具集中消毒行为,定期公布集中消毒单位名单。(责任单位:县卫计局、县市场监管局、县食药监局)

(七) 提升餐厨废弃物等无害化处理水平。强化餐厨废弃物利用和无害化处理,实行闭环式管理,严防“地沟油”流向餐桌。完善配套政策措施,健全病死畜禽、肉类加工废弃物和检验检疫不合格畜禽产品处理机制,推广无害化处理技

术。(责任单位:县住建局、县畜牧局、县综合执法局)

(八)提升产业规划管理水平。将食品产业纳入经济社会发展规划和城乡规划,加快建设产业特色明显、集群优势突出、结构布局合理的现代食品产业体系。结合城市改造、社区商业建设和旅游基础设施建设,优化居民社区、办公集聚区、商圈、学校、医院、景区(点)和交通场所等重点场所的食品经营规划布局。(责任单位:县发改局、县经信和商务局、县住建局、县食药监局)

(九)提升食品产业健康发展水平。以提高质量安全水平和核心竞争力为中心,推动食品产业转型升级。充分发挥“互联网+”优势,创新电子商务与食品产业的集成应用模式,促进食品线上线下融合发展。大力促进冷链物流行业健康规范发展,推进冷链物流信息化、标准化,保障生鲜农产品和食品消费安全。引导餐饮企业发展连锁经营、中央厨房,实现原料统一加工、集中配送。推动山东老字号食品传承升级,开发适应市场需求变化的新产品。(责任单位:县经信和商务局、县食药监局)

四、重点工作

(一)深入开展农业投入品管控行动。推行农业良好生产规范,引导逐步建立健全生产记录台账制度,探索推行农产品合格证制度,严格执行农药、肥料、兽药、饲料和饲料添加剂等农业投入品生产销售和使用规定。严格落实农药、兽药安全间隔期或者休药期管理制度,开展化肥、农药使用量零增长行动,不断提升“三品一标”的总量规模和质量水平,逐步完善食用农产品产地预冷、贮运等冷链物流体系,积极推广“生产基地+餐饮企业”“生产基地+加工企业/商超+餐饮企业”等食用农产品直供直销模式。大力推行农资连锁经营,开展放心农资下乡进村。积极探索推行植物病虫害、动物疫病防治专业化服务。开展农兽药残留超标治理、畜禽水产品专项整治,严厉打击违禁超限量使用农兽药、非法添加、滥用抗生素等违法违规行为。强化食用农产品质量安全监管执法和抽检监测。(责任单位:县农业局、县林业局、县畜牧局、县食药监局、

县综合执法局、县检验检测中心)

(二)深入开展“清洁厨房”行动。以学校(含幼儿园)食堂、大型和连锁餐饮企业、中央厨房、集体用餐配送单位等为重点单位,将养老机构、机关、企业等单位的食堂纳入实施范围,不断扩大“明厨亮灶”覆盖面。深入实施餐饮服务食品安全量化分级管理,继续开展“寻找笑脸就餐”活动。推行色标管理,鼓励开展白手套、白毛巾、白口罩“三白”行动,提升厨房卫生管理水平。推进食品原辅料及其来源公示,公开加工制作过程,提升环境卫生质量,开展“明厨亮灶”示范建设,提高公众参与度和社会公信力。(责任单位:县食药监局、县教育局、县民政局)

(三)深入开展校园绿色餐饮行动。强化学校食品安全主体责任,落实学校月度自查和监管部门季度检查、飞行检查、督导检查等学校食堂(含幼儿园)“四查”制度。加强校园食品安全风险源头控制,推动大宗物品统一集中采购,鼓励专业公司参与学校食堂管理。定期开展学校食堂开放日活动,组织家长评议。实施学生小饭桌动态登记公示和星级管理,逐步推行“微管理”,方便学生家长选择和监督。(责任单位:县教育局、县食药监局)

(四)深入开展窗口单位食品安全提升行动。将食品安全纳入旅游景区和交通场所综合治理范围。严格许可审查,强化日常检查,监督景区及交通场所食品生产经营者严格落实食品安全主体责任,深入实施餐饮服务单位量化分级管理,将餐饮食品安全量化等级纳入星级饭店、A级旅游景区等评定的重要内容。着力提升景区及其周边和车站、高速公路服务区等场所食品安全保障水平。(责任单位:县食药监局、县旅游局)

(五)深入开展食品安全“净网”行动。实行线上线下联动监管,规范网络食品交易行为。主动收集网上负面评论,提高监管靶向性。监督网络交易第三方平台建立入网食品生产经营者审查登记、违法行为制止及报告等制度。重点加强网络订餐监管,严格落实网络第三方平台餐饮服务提供者的食品安全管理责任,确保入网餐饮服务提供者具有实体店和食品经营许可证,保证公示菜品和信息真实、加工菜品规范安全、食品

容器和餐具清洁无毒、配送过程食物不被污染、消费者投诉及时处理。加强网络餐饮服务监督检查和网上监测,严厉查处违法违规行为。(责任单位:县食药监局、县媒体服务和舆情分析室)

(六)深入开展“三小”规范提升行动。全面实施《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》,加强对“三小”登记、备案工作的监督检查,推进“三小”综合治理。按照“亮证经营、安全承诺、单据留存、原料公示、加工规范、场所清洁”六项标准要求,落实正面与负面清单,鼓励支持“三小”集中生产经营,规范提升“三小”生产经营水平。(责任单位:县食药监局、县综合执法局、县经济开发区管委会、各乡镇人民政府、街道办事处)

(七)深入开展农村食品安全提升行动。以农村群众日常消费食品、儿童食品以及民俗食品、地方特色食品等为重点,针对销售标签标识不规范、超保质期、商标侵权和仿冒食品等违法行为,加大农村地区食品安全监管力度。将农村集市、庙会等临时性集中消费场所及农村聚餐、农家乐等纳入管理范围。加强对农村食品供货商的监管,严格食品经营许可,严厉打击销售“三无”食品行为。(责任单位:县食药监局、县综合执法局、县市场监管局)

(八)深入开展“守护舌尖安全”行动。聚焦群众反映强烈的突出问题和屡打不止、屡禁不绝的重点难点问题,突出重点区域、重点场所、重点品种和重要时段,持续开展系列整治行动,严厉打击非法添加、制假售假等违法犯罪行为。健全完善食安、农安、公安“三安”联动机制,强化行刑衔接,建立常态化公开曝光机制,形成有效震慑。(责任单位:县食安委各相关成员单位)

(九)深入开展餐饮食品安全示范和品牌创建行动。积极开展餐饮质量安全示范街和餐饮质量安全示范店创建活动。鼓励小餐饮集中规范经营,实行大宗原料统一采购和餐具、饮具统一消毒的管理模式。以“安全、健康、口碑”为核心,“点线面”结合、立体化推进“食安山东”品牌建设和“齐鲁灵秀地、品牌农产品”公用品牌建设,全产业链培育放心品牌。通过持续创建和培

育,带动更多企业积极争创品牌,形成品牌集聚效应。(责任单位:县食安委各相关成员单位)

五、全面提升

(一)提升餐饮业经营管理水平。鼓励大型和连锁餐饮企业、中央厨房和集体用餐配送单位采用先进管理方式,实施危害分析与关键控制点体系(HACCP),提高食品安全管理水平。(责任单位:县食药监局、县经信和商务局)

(二)促进餐饮业供给结构调整。结合城市改造、社区商业网点建设等,做好居民社区、学校(含幼儿园)、医院、养老机构等重点场所的餐饮网点规划布局。指导高端餐饮服务企业提供面向大众的餐饮服务,形成优质、便捷、经济的餐饮服务网络。(责任单位:县食安办、县经信和商务局)

(三)强化餐饮服务人才建设。开展餐饮食品安全监管专业技能培训,提升餐饮食品安全监管执法水平。实施餐饮管理人才、技术人才、服务人才和食品安全管理人员建设及培养计划,推进餐饮服务各类人才的系统培训。强化厨师培训和管理,实行餐饮服务职业资格制度,开展职业技能培训和竞赛。(责任单位:县人社局、县经信和商务局)

(四)促进餐饮集约化经营。加强规划引导,推动餐饮业向大众化、集约化、标准化转型升级。指导餐饮服务企业发展连锁经营,实现原料统一加工、集中配送。充分发挥“互联网+餐饮”优势,促进餐饮服务线上线下融合创新发展。(责任单位:县经信和商务局、县食药监局)

六、措施保障

(一)加强组织领导。将餐饮质量安全提升工程作为改善民生、促进发展的重大任务,纳入重要议事日程。各相关部门要制定具体实施方案,落实工作责任,创新监管方式,确保各项任务落到实处。(责任单位:县食安办、县经济开发区管委会、各乡镇人民政府、街道办事处)

(二)加强政策支持。制定完善相关配套政策,加大财政投入,统筹食品安全等相关资金,保障餐饮质量安全提升工程顺利实施。落实有岗位、有职责、有人员、有手段“四有”要求,加强食品安全检验检测、智慧监管、应急处置和基

层监管能力等建设。(责任单位:县发改局、县经信和商务局、县财政局、县食药监局)

(三) 加强制度保障。健全食品安全追溯体系,引导企业建立食品安全可追溯制度,着力实现上下游食品安全可查询可控制可追究。健全食品安全管理体系,鼓励企业执行良好生产经营规范,实施危害分析与关键点控制。健全食品安全信用体系,引导企业依法诚信经营。(责任单位:县卫计局、县农业局、县林业局、县畜牧局、县食药监局)

(四) 加强社会共治。广泛开展宣传教育活动,全面普及食品安全知识和健康营养消费知识,及时公开食品安全信息,曝光违法违规行

为。监督企业落实主体责任,鼓励行业协会发挥规范自律和引导作用。畅通食品安全投诉举报渠道,落实投诉举报奖励制度,提高公众参与监督的积极性。(责任单位:县食安委各相关成员单位)

(五) 加强考核评估和问责。将餐饮质量安全提升工程纳入食品安全考核指标体系,加大督查考评力度。对工作中作出突出贡献的先进集体和个人,按照规定给予表彰奖励。加大问责工作力度,对责任不落实、监管不作为、问题不解决、敷衍塞责的单位和工作人员,依法依规严肃处理。(责任单位:县食安办,县经济开发区管委会、各乡镇人民政府、街道办事处)

冠县人民政府文件

冠政发〔2018〕25号

冠县人民政府 关于印发《冠县创建“全国义务教育优质 均衡发展县”实施方案》的通知

县经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

《冠县创建“全国义务教育优质均衡发展县”实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，

请认真组织实施。

冠县人民政府
2018年3月15日

冠县创建“全国义务教育优质均衡发展县” 实施方案

为认真贯彻落实《国务院教育督导委员会办公室关于做好县域义务教育优质均衡发展督导评估工作的通知》（国教督办〔2017〕61号）、《山东省教育厅关于印发义务教育优质均衡发展县（市、区）创建工作方案的通知》（鲁教督字〔2017〕3号）、《聊城市人民政府教育督导委员会办公室关于学习贯彻党的十九大精神进一步促进义务教育优质均衡发展推进教育公平的意

见》（聊教督委办〔2017〕3号）文件精神，结合我县实际，2018年启动创建“全国义务教育优质均衡发展县”工作。为圆满完成创建工作任务，确保顺利通过市级复评、省级评估、国家级审核认定，实现我县义务教育优质均衡发展目标，特制定本方案。

一、指导思想

深入学习贯彻党的十九大精神

中、二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的教育方针政策，扎实巩固我县义务教育基本均衡发展成果，不断提高政府对义务教育的保障能力，进一步缩小县域义务教育城乡和校际差距，逐步扩大优质教育资源，推动县域义务教育优质均衡发展，努力办好人民满意的教育。

二、工作目标

以办好人民满意的教育为目标，以办好每一所学校和关注每一个学生健康成长为着眼点和落脚点，立足高位优质均衡特色发展，按照“内涵提升、品质发展”的工作思路，深化基础教育综合改革，全力落实教育民生事项，有计划、有步骤地推进我县义务教育优质均衡发展，到2019年底努力实现义务教育资源配置更加合理，体制机制更加完善，办学条件、教师队伍、管理水平、生源质量等方面的优质均衡发展，实现高水平的均衡发展。经市级复核、省级评估后，最终通过国务院教育督导委员会办公室审核认定。

三、工作措施

（一）统筹协调，进一步完善义务教育优质均衡发展机制

1. 进一步完善“以县为主”的管理体制。成立冠县义务教育优质均衡发展创建工作领导小组，组长由县长担任，副组长由分管副县长担任，县经济开发区、各乡镇（街道）和县直有关部门主要负责同志任成员。县政府承担全县教育发展规划、经费安排使用、校长和教师人事等方面进行统筹管理的责任，严格落实教育经费法定增长要求，切实做到教育经费“三个增长”，财政教育支出增长应当高于财政经常性收入增长幅度。积极稳妥地推进绩效工资制度，切实维护教师合法权益，确保教师的平均工资不低于当地公务员的平均工资。

2. 进一步落实县经济开发区和各乡镇（街道）的教育职责。根据《义务教育法》等规定，进一步落实县经济开发区和各乡镇（街道）维护

学校周边秩序、提供师生安全保障和督促适龄儿童、少年入学的管理职能。县经济开发区和各乡镇（街道）在制定各项规划时，必须考虑学校布局和建设，要负责新建、扩建中小学建设的选址和征地拆迁工作。

3. 进一步创新教育管理机制。在城乡学校结对全覆盖的基础上，逐步实行城乡学校共同体管理模式，城乡学校紧密联动发展，积极开展结对学校的特色创建、环境美化、教师互派、师资培训等活动。

（二）合理配置，进一步促进义务教育办学条件优质均衡

1. 推进学校标准化建设。根据县和县经济开发区和各乡镇（街道）行政区划总体规划，合理调整冠县中小学学校布局，稳妥实施中小学布局调整工作，优化总体结构，提高学校规模效益。加快实施薄弱学校改造，加快标准化学校建设步伐，重点加强对农村学校的教育资源配置，到“十三五”末，力争义务教育阶段中小学校标准化率达到100%。

2. 推进教育装备现代化，提高教育信息化水平。抓好中小学教学设备与设施标准化建设，并加快现代教育技术装备步伐。积极构建中小学校园数字化环境，完善以校园网、计算机教室、多媒体教室、远程直播教室“一网三室”为特质的教育信息化基础环境框架建设，建立健全覆盖全县的以数字化、交互性和多媒体为标志的现代远程教育网络，逐步实现教学资源、行政管理、教育教学应用的全面数字化。高质量普及中小学信息技术教育，加强信息技术与学科课程整合的再研究、再实践、再创新。深化教育技术装备在学校教育教学、科研和管理等教育教学活动中的广泛应用，加大资源开发整合力度，依托信息化建设，促进教学模式的创新，切实提高师生信息素养，提高教育教学、科研和管理水平，共享优质教育资源，以教育信息化带动教育现代化发展。

（三）加强队伍建设，进一步推动城乡师资队伍均衡

1.加强教师资源的统筹管理和合理配置。严格编制管理,统一城乡义务教育学校教职工配编标准。进一步完善教师招聘制度和吸引高层次人才机制,鼓励优秀人才从事教育工作。建立和完善县域范围内教师校际间合理流动机制,完善教师流动管理办法。采取行政推动措施,不断加大城区学校教师支教力度,帮助提高农村师资素质和教育教学质量。进一步健全有利于稳定农村教师队伍的政策,在评优评先、工作奖励、职务评审等方面向农村倾斜,并逐步提高农村教师待遇。

2.加强教师队伍建设。健全师资培训经费保障机制,保证中小学教师培训工作顺利开展。认真贯彻落实《中小学教师职业道德规范》,加强中小学师德师风建设,完善考核制度和岗位责任制,扎实开展中小学教师培训,分层次、分类型推进教师培养工作,提高广大教师的专业素养。精心打造全县名优教师队伍,出台名优教师评选办法、考核办法和奖励办法,搭建名师展示舞台,充分发挥名优教师的示范辐射作用。加强班主任队伍建设,举办县级骨干班主任培训班,开展“十佳”班主任评选。

3.加强校长队伍建设。改进和完善中小学校长选拔任用制度,规范校长的选拔、任用、交流、培训、监督、评议和考核奖惩工作,提高整体素质。加大学校领导干部交流任职的力度。鼓励和选派城镇学校优秀干部到农村学校担任副校长以上职务,充实提高农村学校的领导力量,推动城乡学校管理人才流动。

(四)深化教育改革,进一步提高义务教育阶段教育质量

1.加强和改进德育工作。坚持立德树人,把思想道德教育摆在学校一切工作的首要位置,把社会主义核心价值观融入学校教育全过程。加强对德育工作的研究,创新德育内容、途径、方法和评价机制,不断提高德育的针对性和实效性。加强校园文化建设,努力形成体现时代特征和学校特色的校园文化,建立完善校园文化保障机制和检查评估制度,推动学校文化建设,着力

打造校园文化品牌,创建平安、健康、文明、和谐的校园。

2.深入推进课程改革。深化中小学课程改革,改革课堂教学方式,有效减轻中小学生的课业负担。以培养学生创新精神和实践能力为重点,面向全体学生,全面提高教育质量。落实科研兴教战略,积极推进校本研修制度建设,推进小班化教育实验研究。以研究、探索和实践“有效教学”为抓手,加强对义务教育质量的监测,并以适当方式予以公布。完善招生评价办法,扩大重点高中招生指标直接分配到校的比例,构建有利于学校全面实施素质教育的导向机制。进一步重视体育、卫生、艺术、科普等教育,提高学生的体质健康、心理素质和艺术修养。

3.规范学校办学行为。进一步增强依法治教、依法办学意识,严格执行《义务教育法》等规定,规范办学行为,切实减轻学生过重的课业负担。以精细化管理为抓手,建立中小学规范管理的长效机制。强化学籍管理,完善义务教育阶段学生学籍管理电子化制度。积极探索现代学校制度,完善学校民主管理机制,促进依法办学。健全规范教育收费长效机制,杜绝教育乱收费。进一步加强和完善招生政策,严格执行就近入学制度,严格控制择校生。继续加强校风、教风、学风和行风建设,营造良好的育人环境。

(五)维护教育公平,进一步保障弱势群体的受教育权益

1.切实落实好义务教育免试就近入学政策。按照有关规定,公办学校起始年级按照“就近入学、划片招生”原则实施招生工作。贯彻落实资助贫困家庭学生的各项政策,逐步提高和扩大家庭经济困难学生生活费补助标准和范围;落实扶贫助学长效机制,维护每一位适龄儿童的入学权益。动员和鼓励社会各界以多种形式捐资助学,形成比较健全的资助体系,帮助贫困家庭学生接受义务教育。

2.建立健全关爱留守儿童、随迁子女接受义务教育的保障机制。按照“流入地政府负责、公

办学校为主”的原则，进一步完善外来务工人员随迁子女入学制度。建立健全农村留守儿童少年关爱和服务体系，加强对留守儿童少年的教育管理。

3.依法保障特殊教育。切实将残疾儿童少年接受义务教育纳入义务教育发展的整体之中，鼓励和支持各级各类学校接受残疾人入学，扩大随班就读规模，不断加强残疾儿童少年接受义务教育的就学保障。“三类”适龄残疾儿童少年接受九年义务教育的比例保持在95%以上，特殊教育学校生均公用经费不低于6000元。提升育才学校办学水平和办学条件，确保残疾儿童少年依法接受义务教育。积极开展各种形式的扶贫助学活动，鼓励社会各界关心和支持特殊教育。

四、实施步骤

(一)启动准备阶段。认真学习国家、省关于义务教育优质均衡发展的文件，掌握相关标准及要求，调查摸清本地教育发展现状，研究制定实施方案。建立推进县域义务教育优质均衡发展领导机构、工作小组，明确责任主体、工作目标和任务。召开推进县域义务教育优质均衡发展建设动员大会，部署全县义务教育优质均衡发展创建工作。利用多种渠道宣传义务教育优质均衡发展创建工作，营造创建舆论氛围。

(二)实施争创阶段。各成员单位贯彻落实县政府会议精神，召开本部门动员会，明确创建目标与责任，抓好各项工作任务落实，建立创建项目的管理制度，所有项目均明确时间进度及责任人。要加强指导和督促，确保工作质量和进度。适时召开研讨会、现场会、推进会，攻坚克难，有效推进。

(三)迎接验收阶段。各成员单位对照职责、标准自查完善；县政府组织模拟评估，发现问题

及时改进；县、乡、校做好迎接省、市评估的各项准备工作，力争创建成为全国义务教育优质均衡发展县。

五、工作要求

(一)加强组织领导。创建“全国义务教育优质均衡发展县”承载着全县人民群众对教育公平和优质教育的热切期盼。为加强对创建工作的领导，成立创建工作领导小组，建立完善相应工作机制，统一组织、协调和指导各项创建工作，确保各项任务的落实。

(二)落实工作职责。建立部门联席会议制度，及时研究解决创建工作中遇到的问题。县经济开发区、各乡镇（街道）和县直有关部门要对照问题，认真列出任务清单和工作关键点、攻坚点，要做到“一校一方案、一项一方案”，制定创建工作路线图和时间表，明确责任人和完成时限，确保创建工作任务落到实处、按时完成。

(三)加强督导检查。县政府将推进全县义务教育优质均衡发展工作列入政府重点督查项目，并计入年度督导考核。县政府教育督导室要加强对创建工作的专项督导检查，及时通报推进情况，督促整改进度，确保各项工作任务顺利完成。

(四)营造浓厚氛围。多途径、多形式广泛宣传创建“全国义务教育优质均衡发展县”的重要意义和政策措施，依法推进学校信息公开，加大对创建工作的综合宣传和政策解读力度，努力在全县营造关心支持义务教育发展的浓厚氛围，不断提高教育群众满意度。

附件：冠县创建“义务教育优质均衡发展县”
工作领导小组

附件:

冠县创建“义务教育优质均衡发展县” 工作领导小组

组 长: 崔新乐	县委副书记、县长	吴建雷	清泉街道办事处主任
副组长: 张澍民	县政府副县长	申延龙	崇文街道办事处主任
成 员: 王高峰	县委组织部副部长、目 标考核局局长	高秀龙	烟庄街道办事处主任
		代占峰	斜店乡乡长
牛玉锁	县编办主任	邢同凯	东古城镇镇长
王怀礼	县政府督查室主任、工 业公司总经理	张洪洲	北馆陶镇镇长
王学广	县住建局局长、食药监 局局长	程红镁	万善乡乡长
康振标	县教育局局长	郭 伟	店子镇镇长
满庆利	县财政局局长	霍栓宝	清水镇镇长
冯庆琪	县国土局局长	冯国英	兰沃乡乡长
张忠强	县人社局局长	白俊伟	甘官屯乡乡长
靖 军	县环保局局长	左 华	柳林镇镇长
轩春山	县审计局局长	郑锋昌	范寨镇镇长
张 军	县国税局局长	王广杰	辛集镇镇长
郑 刚	县地税局局长	姚智功	定远寨镇镇长
宋连勇	县国资公司董事长、总 经理	刘鹏飞	桑阿镇镇长
邢德波	县经济开发区副主任	王公明	贾镇镇长
		殷占国	梁堂镇镇长

领导小组下设办公室, 办公室设在县教育局, 康振标兼任办公室主任。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2018〕7号

冠县人民政府办公室 关于进一步强化打击取缔“地条钢”长效 监管机制严防“地条钢”死灰复燃工作的 意见

根据省、市关于切实做好严防“地条钢”死灰复燃工作的通知和国家对黑龙江、吉林省查处顶风新上“地条钢”情况通报的紧急通知精神，牢固树立“四个意识”，深刻吸取教训，充分认识到防范“地条钢”死灰复燃的艰巨性、复杂性，始终保持高度警惕，始终保持高压态势，做到驰而不息、常抓不懈。要在梳理总结取缔“地条钢”工作成效的基础上，认真查找薄弱环节，针对当前存在的新情况、新问题，切实完善防范“地条钢”死灰复燃和异地转移的具体措施。为巩固来之不易的良好局面，杜绝“地条钢”死灰复燃，现就强化监管责任，落实打击取缔“地条钢”长效监管机制提出如下意见：

一、严格落实属地监管责任

县经济开发区、各乡镇（街道）对本辖区打击取缔“地条钢”工作负总责，开发区、各乡镇（街道）主要负责同志是第一责任人，依据逐级签订的承诺书和责任书，加强监管，履职尽责。

要建立巡查制度，发挥好网络舆论、举报电话的监督作用，对发现疑似“地条钢”的企业，露头就查，查准即打，始终保持高压态势。

二、切实落实部门责任

发改、经信、国土、环保、市场监管、住建、安监、综合执法、供电等部门和单位要充分发挥职能作用，从企业注册、项目立项、土地审批、环境保护、产品质量、流通使用、安全生产、用电异常大户等环节严查严管，堵住源头，使“地条钢”企业没有生存空间。发改部门负责取缔“地条钢”综合协调工作，做好上情下达和下情上报，及时向县领导做好汇报并提出政策建议，指导经济开发区、各乡镇（街道）方案制订工作；经信部门负责定期调度涉钢企业用电量情况，具体协调调查处信访件及处理“地条钢”企业关停拆除有关事宜；市场监管部门负责加强钢铁产品质量管理和生产许可证管理，依法查处生产环节的“地条钢”生产行为，负责对疑似“地条钢”的企业

进行甄别,负责加强对钢铁企业市场经营活动的监管,依法查处市场流通环节的“地条钢”销售行为;环保部门负责全面调查钢铁行业环保情况,严格依法查处违法违规生产企业;国土部门负责全面调查钢铁行业土地使用情况,发现违法占地情况,负责移交综合执法局处理;安监部门负责全面调查钢铁行业安全生产情况,严格依法查处违法违规生产企业;住建部门负责对建筑领域钢材使用情况进行排查,坚决杜绝使用“地条钢”情况;综合执法部门负责加强对全县“地条钢”生产、销售企业巡逻检查,发现问题协同相关部门联合查处;供电部门负责加强对企业用电情况的分析和监测,定期向经信和商务部门提供涉钢企业用电情况,依法依规对“地条钢”企业停止供电。

县直有关部门按照分片区督导负责的工作要求,对所负责督导区域取缔“地条钢”工作负长期监督、指导、验收责任,要经常到所负责区域检查、督促,协调解决存在问题。对督查发现的顶风新上“地条钢”企业、生产销售“地条钢”等问题,以及核查不及时、处理不到位、消极应付、漏报、瞒报,造成不良影响的县经济开发区

和乡镇(街道),按照党政同责要求,对党政负责人严肃追责问责。

三、加强组织领导

县经济开发区、各乡镇(街道)要成立打击取缔“地条钢”工作领导小组,研究处理打击取缔“地条钢”工作中的重大问题。要严格按照思想认识到位、职责任务到位、工作举措到位、落实责任到位的要求,细化措施,明确责任,精心组织,确保日常监管工作落到实处。对于工作不力,造成不良影响的,一经发现并查实,将依法依规严肃追责。

附件:1、冠县严防“地条钢”死灰复燃工作领导小组成员名单

2、冠县人民政府打击取缔“地条钢”分包县经济开发区、乡镇(街道)名单

冠县人民政府办公室

2018年2月27日

附件 1:

冠县“地条钢”死灰复燃工作领导小组 成员名单

组 长:	崔新乐	冠县人民政府县长	王学广	县住房和城乡建设局局长、 食药监局局长
副组长:	赵存吉	冠县人民政府常务副县长	李东朝	县安全生产监督管理局局长
成 员:	呼庆国	县发展和改革局主要负 责人、桑阿镇党委书记	张伟东	县综合执法局负责人、东古 城镇党委书记
	陈新华	县经信和商务局局长	张洪伟	县供电公司经理
	冯庆琪	县国土资源管理局局长		
	靖 军	县环境保护局局长		
	吕金章	县市场监督管理局局长		

附件 2:

冠县打击取缔“地条钢”分包经济开发区、 乡镇（街道）名单

主管部门	负责人	乡 镇
发改局、综合执法局	呼庆国、张伟东	经济开发区、烟庄街道、 店子镇
经信局和商务局、综 合执法局	陈新华、张伟东	清泉街道、崇文街道、 东古城镇
国土局	冯庆琪	万善乡、清水镇、北陶镇
住建局	王学广	贾镇、定远寨镇、辛集镇
环保局	靖军	桑阿镇、梁堂镇、斜店乡
市场监督管理局	吕金章	柳林镇、范寨镇
安监局	李东朝	兰沃乡、甘官屯乡

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2018〕12号

冠县人民政府办公室 关于印发《冠县足球改革发展实施方案》的 通 知

县经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门：

《冠县足球改革发展实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真遵

照执行。

冠县人民政府办公室
2018年3月19日

冠县足球改革发展实施方案

为全面贯彻落实《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》（国办发〔2015〕11号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省足球改革发展实施方案的通知》（鲁政办发〔2017〕46号）和《聊城市人民政府办公室关于印发聊城市足球改革发展实施方案的通知》文件精神，大力推进我县足球改革发展工作，大幅提升足球运动水平，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二

中、三中全会精神，以改革创新为动力，以提高足球人口数量，提升足球运动水平为目标，以增强大众特别是青少年体质为目的，以普及校园足球、推广社会足球、提高竞技足球为重点，全面推进足球场地设施、从业人员队伍、赛事活动体系建设 and 市场培育开发，坚持走足球训练与教育教学、普及推广与提高水平、政府主导与社会参与相互衔接、相互补充、共同促进的足球发展道路。建立专业高效、系统完备、民主开放、运转灵活、法律健全、保障有力的体制机制，推动我县足球事业跨越式发展。

二、目标要求

近期目标。完善新型足球管理体制，制订我县足球中长期发展规划。建立足球运动协会，健全协会管理体系。广泛开展校园足球活动，发展足球特色学校。组织全县足球系列比赛。加强足球精英人才队伍建设，培养引进一批高水平专业足球人才。

中期目标。足球场地设施实现城区和有条件的乡镇（街道）全覆盖。全县青少年足球人口大幅增加，初步建成足球专业人才培养体系、服务保障体系和竞赛体系。社会足球蓬勃发展，经常参与足球活动的人口快速增长，全县发展足球运动的气氛日渐浓厚，形成以校园足球联赛、精英足球联赛，社会足球联赛为平台的赛事体系，足球竞技水平进入全市前列。

远期目标。足球成为群众普遍参与的体育运动项目，形成健康的足球文化，拼搏奋进、团结协作、务实图强的足球运动精神成为社会普遍共识。基本建立专业高效、系统完备、保障有力的体制机制，实现冠县足球全面发展。

三、工作措施

（一）加强组织领导。1.建立足球改革发展领导协调机制。解放思想，明确目标，整合资源，统筹力量，协调推进校园足球开展和社会足球普及工作，建立健全足球改革发展科学评价机制，县体育局充分发挥行业管理作用，加强对足球改革发展的政策研究和宏观指导；县教育局切实履行好校园足球管理职责。县直有关部门各司其职、各负其责、密切配合、形成合力。2.加大财政投入。各级各部门要进一步加大对足球的投入，重点用于场地建设、校园足球、青少年足球、女子足球、精英足球、教学科研等方面。加大对足球扶持力度，逐步改变各县间发展不平衡的现象。体育、教育等部门在安排相关经费时，应当对足球改革发展给予倾斜。3.营造良好舆论环境。县内报刊、广播、电视、网络等新闻媒体要积极开设足球专栏、专题及节目，创新足球宣传方式，传播足球知识，弘扬足球文化，强化涉足球新闻管理和舆论引导工作，最大限度凝聚足球改革发展共识。

（二）强化足球运动协会职责。1.健全协会

管理体系。足球运动协会不设行政级别，其领导机构应当体现广泛代表性和专业性，由县体育行政部门、足球俱乐部、社会足球组织、足球专业人士等代表组成县足球协会领导机构。县足球运动协会参照市足球运动协会管理体制组建，按照市足球运动协会章程以会员名义加入市足球运动协会，接受市足球运动协会的行业指导和管理。2.明确协会职能。按照政社分开、责权明确、依法自主的原则组建县足球运动协会。主要负责团结联系全县足球力量，推广、宣传和普及足球运动，培养足球人才，组织广大群众和青少年积极参加足球运动；举办、承办市、县级足球比赛；协调、组织足球教练员、裁判员、运动员及足球辅导员的培训工作；推动我县足球事业和足球产业共同发展。3.加强协会监管。县体育局对足球协会给予必要的业务指导和监管，强化相关政策扶持，多渠道为足球协会配齐配强资源，为足球协会履行职能提供必要条件，增强其自我生存和发展能力。

（三）大力发展校园足球。1.发扬足球运动精神。把发展青少年校园足球作为落实立德树人、培育和践行社会主义核心价值观的重要举措，作为推进素质教育、引领学校体育改革创新的重要突破口，作为培养青少年足球兴趣、扩大足球人口规模、夯实足球人才根基的基础性工程，让更多青少年学生和儿童热爱足球、享受足球，使参与足球运动成为体验、适应社会规则和道德规范的有效途径。2.推进校园足球普及。努力完善学校足球场地设施，加强足球师资队伍建设，着力扩大校园足球覆盖面，增加学校足球人口。全县中小学要把足球列入体育课教学内容，每周确保1次足球课，加大对足球基础较好、开展积极性较高的中小学校的扶持力度，鼓励有条件的学校开展以足球为特色的“一校一品”体育教学改革。完善保险机制，提升校园足球安全保障水平。形成学段对接、“一条龙”纵向发展、区域横向覆盖的校园足球整体发展格局，打造符合人才培养和足球发展规律的校园足球教学体系、竞赛体系、并将特色学校建设情况列为教育行政部门年度目标考核的重要内容。3.促进文化学习与足球技能共同发展。重视对具有足球运动

天赋的学生培养,统筹训练安排,加强足球运动专业技能教学,提高技战术水平。研究制定校园足球学生运动员注册和进入各级后备人才梯队的管理办法,拓宽学生运动员进入各级后备人才梯队的通道。同时,把学生足球训练情况纳入学生档案,作为学生综合素质评价的参考,促进足球优秀人才文化课学习与足球技能同步提高,获得良好的发展环境。4.鼓励社会力量投资校园足球。鼓励社会力量通过与各级教育行政部门和学校共建足球学校、组织高水平运动队、派驻专职教练员支教等方式,支持校园足球发展。

(四) 支持社会足球发展。1.推动足球运动普及。坚持以人为本,推动社会足球普及发展,加快扩大足球人口规模。注重从经费、场地、竞赛、教练指导等方面支持社会足球发展。鼓励机关、企事业单位及人民团体等组建业余足球队,举办形式多样的社会足球赛事。因地制宜开展丰富多彩的群众性足球活动,组织常态化的群众性足球竞赛活动,不断提高足球运动的群众认可度和参与度。工会、共青团、妇联等人民团体发挥各自优势,推进社会足球蓬勃开展。建设一批面向社会的足球训练基地,让更多的群众、青少年能参与其中。2.加快发展社区足球运动。鼓励因地制宜、多种形式组建社区足球队、社区足球运动协会和区域性非职业足球联盟,注重家庭参与,丰富社会足球比赛形式。构建社区足球指导服务体系,鼓励社会力量参与社会足球组织建设,加强足球社会指导员队伍建设,有条件的社区探索设立社区足球指导员专门岗位,鼓励专业教练员、裁判员服务城乡社区。3.推动社会足球与职业足球互促共进。通过社会足球人口不断增加、水平不断提高,加快促进职业足球俱乐部发展。通过加快发展职业足球,促进社会足球普及提高。

(五) 加强足球专业人才队伍建设。1.扩充师资队伍。通过培训现有专业、兼职足球教师和招录取得教师资格的足球教练员、退役优秀足球运动员等方式,扩充足球师资队伍。定期选拔优秀青年足球教练员参加市级以上培训。定期开展全市足球竞赛人员培训。全县各学校完成至少1人以上专职足球教师的配备,校园足球特色学校

确保配备不少于2名具有足球专项的体育教师,负责开展足球教学、指导学生足球队训练、组织学生足球赛事。2.加大高水平足球人才引进力度。把引进高水平足球人才列入全市人才引进计划,可以按照特殊人才规定予以安置,并享受现行人才政策。统筹市场机制和政策引导,为足球运动员再就业再发展搭建平台,鼓励支持其经过培训和考核后担任教练员、裁判员、教师,到企事业单位成为足球活动的骨干,进入各级足球运动协会、足球俱乐部从事足球管理工作和服务工作。3.做好现有足球人才培养。无论是青少年的足球特长培训、全县范围的青少年足球竞赛,还是成年人的足球比赛,都需要大量的足球教练员和裁判员。所以,一方面需要扩充我县现有的足球人才,另一方面需要对现有的足球方面人才进行业务培训,提升专业能力,以满足我县对足球专业技术人才的需求。

(六) 加强足球场地建设管理。1.扩大足球场地数量。在符合土地利用总体规划的基础上,结合城市、乡镇规划建设,利用存量建设用地、荒地、闲置地、公园、林带、新建校园、社区等,规划建设一批足球场地。“十三五”期间,全县至少建有2个社会标准足球场地,中等以上学校均建有1块以上满足校园足球开展要求的场地。对社会资本投入足球场地建设,要认真落实土地、税收、金融等方面的优惠政策。2.提高场地设施运营能力和综合效益。按照管办分离和非营利性原则,通过委托授权、购买服务等方式,招标选择专业的社会组织或企业负责管理运营公共足球场,促进公共足球场低价或免费向社会开放。鼓励社会、企业、个人投资建设足球场地。有条件的学校要对足球场地进行物理隔离改造,在教学活动之外的时间向社会低价或免费开放,并将开放情况定期向社会公开。3.对足球场地建设予以政策扶持。给予体育设施建设和运营税费减免政策,以及水、电、气等方面的优惠政策。按政府与社会资本合作模式(PPP)筹建标准足球场及配套设施,并在土地、金融等方面给予政策支持,提高我市引进承办大型足球赛事和其他体育活动的的能力。

(七) 改进完善足球竞赛工作。1.健全足球

竞赛体系。增加竞赛种类,扩大竞赛规模,逐步形成赛制规范、等级分明、覆盖全面、衔接有序的竞赛格局。建立校园足球竞赛体系,开展高中、初中、小学三级校园足球联赛。完善精英足球赛事体系,积极开展适龄段青少年足球赛事,完善青少年足球赛事体系。健全社会足球联赛体系,积极倡导和组织行业、社区、企业、中老年、五人制足球等赛事。完善足球竞赛奖励制度,制定对校园足球、社会足球和精英足球的奖励标准和办法,落实各级各类足球比赛的奖励政策。2.加强足球竞赛管理。完善运动员注册机制,开展校园足球、精英足球和社会足球运动员注册,级足球协会及体育行政部门进行注册。坚持公平竞赛,完善裁判员公正执法、教练员和运动员遵纪守法的约束机制。赛事组织机构和体育行政部门会同公安机关加强管理,完善安全保障措施,依法打击球场暴力和闹事行为,并与球迷协会共同引导球迷文明观赛、遵纪守法。3.完善足球赛事公共服务机制。强化足球赛事公共服务,健全各级各类足球赛事服务保障体系,制定竞赛组织服务、安保服务、医疗服务、志愿服务等标准,指导足球管理部门与公安、卫生计生、交通、外事等部门加强协作,全力营造安全有序的赛事环境。

(八) 加强足球产业开发。1.加强足球市场开发力度。积极树立品牌意识,加大对各类足球无形资产的开发和保护力度。积极打造品牌赛事,开发足球附属产品,建立以门票收入、转播权销售、商业赞助与衍生品授权开发为核心的运营模式。推动建立足球产业网络信息服务平台,利用信息化、云计算和大数据,聚合足球产业资源,扩大足球服务产品和供给,大力培育足球消费市场。

2.鼓励社会力量参与足球产业开发。鼓励社会资本投资足球产业,推广运用政府和社会资本合作(PPP)等多种模式,支持引导社会资本参与足球场馆建设运营、足球赛事活动举办和足球运动发展。完善扶持政策,鼓励社会力量举办足球俱乐部、足球社会组织和足球中介、足球培训等机构。

3.加快足球相关产品制造业发展。发挥足球产业对体育产业的重要支撑作用,支持具备条件的企业进入高新技术企业序列。支持企业组建高水平研发机构,落实科技创新扶持政策,促进相关产业快速发展。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2018〕13号

冠县人民政府办公室 关于印发《冠县政府投资建设项目工程变更 管理办法（试行）》的通知

县经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关部门，各企业：

《冠县政府投资建设项目工程变更管理办法（试行）》已经县政府研究同意，现予印发，

请认真贯彻执行。

冠县人民政府办公室
2018年3月22日

冠县政府投资建设项目工程变更管理办法

第一条 为进一步加强政府投资建设项目监督管理，规范工程建设行为，杜绝随意变更，促进财政资金合理、合规、合法使用，特制订本办法（试行）。

第二条 政府投资建设项目实施中，建设单位必须严格预算控制，按审查后的施工图施工，原则上不允许变更。确需变更的应当遵循科学、合理、真实、经济和及时的原则，按本办法规定办理工程变更手续。

第三条 本办法所称工程变更是指：

（一）工程设计变更；

（二）涉及工程费用增减的施工组织设计和施工措施变更；

（三）材料与设备的换用；

（四）未定价材料价格及暂定价的签证；

（五）工程量和费用的增减；

（六）工程质量标准的改变；

（七）其它实质性变更。

第四条 工程变更原则

（一）对增加或减少工程量的部分，严格执行先批后建的规定。因不可抗力因素造成急需变更的，必须在5个工作日内申请补办审批手续；

逾期不办理的,对新增工程量不予认可。

(二)以下情况不予变更。

1.工程变更增加中标清单工程量的,中标综合单价超过投标基准日当地造价信息(市场价,下同)调整后的清单综合单价的10%(含10%),不得进行工程量增加。

2.工程变更取消或减少中标清单工程量的,中标清单综合单价低于投标基准日当地造价信息调整后的清单综合单价的10%(含10%),不得进行工程量减少。

3.工程变更材料与设备品种的,中标清单综合单价低于变更材料与设备在投标基准日当地造价信息调整后的清单综合单价的10%(含10%),不予变更。

第五条 加强工程变更管理

(一)严格控制工程设计变更。所有政府投资工程建设项目勘察设计方案、工程造价预算清单在招投标之前,项目建设单位要组织专家小组进行集中会审,重点审查有无漏项、错项或其他可能造成工程变更的事项。项目建设单位对工程管理承担主体责任,应督促专家小组认真履职,对不认真履职造成的重大工程变更承担相应责任。

突破原工程可行性研究范围的重大设计变更,必须报原项目审批部门审批。因勘察、设计、造价咨询单位原因造成低价中标、高价结算的,勘察、设计、造价咨询单位应当依法按约定承担赔偿责任,由行业主管部门将其列入“黑名单”,禁止其3年内在冠县境内承接政府投资工程建设项目勘察、设计、造价咨询业务。

(二)严格控制原材料单价调整。项目建设单位在履行合同时,应当按照招标文件及合同约定的单价和价格作价进行支付。除不可抗力外,合同单价不予调整。除招标文件明确约定原材料调价事项外,原材料价格波动等市场风险不属于不可抗力,风险和收益由承包人自行承担。

(三)严格保存变更资料。项目建设单位应当将工程变更的所有原始资料保存完整,涉及隐蔽工程的,还应当保存清晰、充分的影像资料备查。

第六条 职责分工

(一)项目建设单位负责组织工程的实施,是工程管理的第一责任人,对确需变更的事项应及时向行政主管部门申报;

(二)项目行政主管部门是审查工程变更的第一责任人,负责牵头组织工程变更的现场查勘,审查工程变更的必要性和合理性,协调项目审批部门、行业主管部门、财政部门按程序办理项目变更相关事宜;

(三)项目审批部门负责核实工程变更是否符合原审批的内容、规模、标准和投资等,对突破原项目可行性研究范围的重大变更进行重新审批;

(四)行业主管部门参与涉及本行业建设项目的工程变更合理性、必要性审查;

(五)财政部门对工程变更进行审查监督,会同有关部门对施工过程中的工程变更金额达到50万元以上的变更事项进行评审,评定出控制价;

(六)审计机关对工程变更进行审计监督;

第七条 工程变更的审查时限

项目建设单位在施工过程中遇到认为确需变更的事项,应立即组织设计、监理单位的现场管理人员进行会商。经会商认定确需变更的,则在3个工作日内填报《冠县政府投资建设项目工程变更审批表》(见附件)上报项目行政主管部门。项目行政主管部门应在接到变更审批表后3个工作日内完成初步审查。对初审确定变更的项目,行政主管部门应在3个工作日内组织相关部门进行现场查看会审,并签署审核意见按相关程序送审。

第八条 工程增加或减少变更的审批程序

根据工程建设实际需要,确需变更工程的,由项目建设单位提出申请,经设计、监理签字确认后,按以下程序审批:

(一)工程变更增加或减少投资不超过批准项目概算总投资10%或工程变更减少的审批程序。

1.单项变更增加或减少金额5万元人民币以下(含5万元人民币,下同)且累计增加或减少总金额在合同金额1%(含1%)以内的工程变更,由项目行政主管部门审批;

2. 单项变更增加或减少金额 5 万元人民币以上或累计增加或减少总金额在合同金额 1% 以上的工程变更, 由项目行政主管部门会同项目审批部门、行业主管部门及财政部门出具初审意见, 送同级政府审批。

(1) 50 万元以下的工程变更报分管县长审批;

(2) 50—200 万元的工程变更报分管县长出具审核意见, 由县长审批;

(3) 200 万元以上的工程变更, 经分管县长审查, 同时监察机关核查并提出责任处理建议, 一并报政府常务会议审定。

(二) 工程变更增加投资超过批准项目概算总投资 10% (含 10%) 以上的, 以及建设地点、重大内容调整的, 按上述程序审定后, 报原项目审批部门办理变更审批手续。

第九条 工程施工过程中, 遇暗河、溶洞、流沙、抢险等不可抗力因素急需处理的, 报县政府分管县长, 并由项目行政主管部门组织项目审批部门、行业主管部门、财政部门等现场商定处理方案, 立即组织实施, 同时按上述程序报批。

第十条 项目建设单位收到项目变更审批意见后, 按审批意见组织实施, 并在本单位及政府网站公示变更内容。

第十一条 变更工程的施工, 除按照《招标投标法》第六十六条、《工程建设项目施工招标投标办法》第十二条、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第九条之规定可以不进行招标由原中标人承建外, 项目建设单位应根据招标投标相关法律法规另行选择施工队伍。

第十二条 项目建设单位在报送变更评审资

料时, 需提供《冠县政府投资工程项目工程变更审批表》原件, 并附送以下资料:

(一) 项目建设单位关于工程变更的书面报告, 说明变更的原因、内容及预算金额;

(二) 工程变更预算及相应电子资料;

(三) 招投标文件、施工合同、施工图、变更图及相应电子资料;

(四) 工程变更新增材料、设备等, 项目建设单位要严格套用定额或进行市场询价, 并提供相应资料;

(五) 其它相关资料。

第十三条 工程变更批准后, 项目建设单位应在 5 个工作日内将变更审批资料报项目审批部门、行业主管部门、项目行政主管部门、财政部门及审计机关备案。

第十四条 施工单位结算申报金额不得高于中标合同价与变更审批控制价之和。

第十五条 项目主管部门、项目审批部门、行业主管部门、财政部门应对工程变更进行严格审查, 发现有肢解工程变更内容、压低变更金额等方式规避工程变更审查, 或工程变更未经审批而实施的, 在进行工程结算审查时, 不予认可, 因此超付的工程款由建设单位自行承担, 财政不予追加; 对其违规违纪问题及时移交纪检监察机关追究相关责任人的责任。

第十六条 本办法由县财政局商相关部门负责解释。

第十七条 本办法自 2018 年 4 月 1 日起施行, 有效期至 2020 年 3 月 31 日。

附件: 冠县政府投资建设项目工程变更审批表

附件：

冠县政府投资建设项目工程变更审批表

建设单位：	年 月 日
编 号：	
工程名称	
由于 原因，兹提出工程作下列变更（具体内容附后），变更金额 万元，请审批。 提出单位代表人（签字）： 年 月 日	
设计单位意见：	
监理单位意见：	
项目行政主管部门意见：	
项目审批部门意见：	
行业主管部门意见：	
财政部门意见：	
分管县长意见：	
县长意见：	

备注：本表由提出单位填写，一式七份。一份建设单位存档，其余报项目审批、行业主管、项目主管、财政及审计部门备案。

冠县人民政府办公室文件

冠政办发〔2018〕15号

冠县人民政府办公室 关于规范民办学校办学行为的 实施意见

为进一步规范我县民办学校办学行为,确保民办教育健康、稳定、持续发展,维护人民群众的切身利益,根据《中华人民共和国义务教育法》、《中华人民共和国民办教育促进法》、《教育部办公厅关于做好2018年普通中小学招生入学工作的通知》(教基厅〔2018〕5号)有关规定,现制定本实施意见,请认真遵照执行。

一、严禁民办学校擅自转让变更

近几年来,我县民办教育事业蓬勃发展,民办学校已成为我县教育的重要组成部分,目前在校生已達一万余人,涉及千家万户,确保民办教育稳定、有序发展是县政府的重要责任,也是民办学校义不容辞的义务。根据《中华人民共和国民办教育促进法》第五十四条规定“民办学校举办者的变更,须由举办者提出,在进行财务清算后,经学校理事会或者董事会同意,报审批机关核准。任何民办学校不经审批机关核准不允许擅自转让变更”和第六十二条规定“擅自改变民办学校名称、层次、类别和举办者的,由县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社 会 保

障行政部门或者其他有关部门责令限期改正,并予以警告;有违法所得的,退还所收费用后没收违法所得;情节严重的,责令停止招生、吊销办学许可证;构成犯罪的,依法追究刑事责任”。全县民办学校要严格执行上述规定,所有变更手续应当依据《中华人民共和国民办教育促进法》相关规定规定执行,均不得不经审批机关核准,擅自变更举办者。

二、规范招生行为

1. 严禁违规提前招生

《教育部办公厅关于做好2018年普通中小学招生入学工作的通知》要求:“要将民办学校招生入学工作纳入当地教育行政部门统一管理,严格规范招生计划和招生方式管理,引导其合理确定招生范围,并与公办学校同步招生”。全县各级各类民办学校要在县教育局统一安排部署下开展招生工作,招生计划实行报批制,学校按照县教育局规定的时间和程序组织报名,任何学校不得擅自提前或逾期招生;在此之前,任何学校不得进行任何形式的招生宣传、报名工作。

2. 严格执行招生计划

民办学校要将招生计划提前报县教育局审核批复，待每年县教育局发布中小学入学工作意见后方可执行。招生总量、招生时间和班额必须严格执行相关规定，小学平均班额不超 45 人，初中平均班额不超 50 人，严禁无计划、超计划组织招生。

3. 严禁组织招生考试

民办学校和公办学校一样要坚持免试入学原则，严禁以考试或变相考试的方式择优选拔新生，要采取面谈、摇号、电脑派位等形式招收新生，招生方案要依据上级有关文件精神制定。面谈内容不能涉及学科文化知识，面谈既要做到便于学校了解学生性格特点和兴趣爱好，又有利于实施有效监督；县教育局将加强面谈、“电脑派位”环节的监督，同时要请家长代表等社会人员参与过程监督。

4. 严禁虚假宣传

民办学校要依法治校，诚信办学，营造公平、有序的竞争环境，维护良好社会形象。民办学校的招生广告向社会公布前，须经县教育局主管科室审核并规定时限后再行发布。招生广告要注明招生时间、招生计划、招生范围、报名程序、录取方法、收费项目及标准、联系方式等；经审核的招生广告的内容不得擅自更改；招生广告内容必须真实、准确、有效，不得含糊其词、弄虚作假；不得作不负责任的许诺；不得委托招生中介机构和个人招生。

三、承担一定比例的义务教育

《中华人民共和国民办教育促进法》第三条规定“民办教育事业属于公益性事业，是社会主义教育事业的组成部分”。近年来，随着我县经济和社会发展的加快，城镇化进程的加快，务工经商人员随迁子女、城区购房人员适龄子女日益增多，城区公办学校就学压力越来越大，民办学校作为公益性事业单位理应为政府解忧、为民解难。经教育行政部门研究，并报县政府批准，从 2018 年秋季开始，民办学校按照招生人数 10% 的比例，接受符合条件的城区务工经商人员随迁子女、

城区购房人员子女就学，其相关证件经教育局审核批准后，参照招生比例和家庭住址均衡分配到就读学校，各学校对这些学生免收培养费，享受与其他义务教育学生同样的待遇，为冠县教育做出更大贡献。

四、制定缩减方案，逐步缩减学校规模

2017 年 11 月，我县顺利通过义务教育发展基本均衡县国家验收。根据《关于学习贯彻党的十九大精神进一步促进义务教育优质均衡发展推进教育公平的意见》（聊教督委办〔2017〕3 号）文件要求，我县要于 2020 年创建“义务教育优质均衡发展县”，“所有小学、初中规模不超过 2000 人，九年一贯制学校、十二年一贯制学校义务教育阶段规模不超过 2500 人”；根据《关于加强民办义务教育学校建设 促进义务教育优质均衡发展的通知》（聊教督委办〔2018〕3 号）文件要求“民办义务教育阶段学校属于义务教育优质均衡发展考核范围。结合我市实际，给予各民办学校 1 年整改提升期，2019 年 3 月起按义务教育优质均衡发展标准与公办学校一并考核”。自本通知发布之日起，全县义务教育阶段各民办学校要按照办学条件允许的规模和义务教育优质均衡发展评估标准，制定缩减学校规模的实施方案，到 2020 年九年一贯制学校在校生人数原则不超过 2500 人。各民办学校制定的缩减学校规模的实施方案要于 4 月 10 日前报县教育局普教科，县教育局审核通过后下达 2018 年招生计划，未经审核或者审核不通过不允许招生。

五、强化监督问责

根据《教育部办公厅关于做好 2018 年普通中小学招生入学工作的通知》（教基厅〔2018〕5 号）文件的要求，县教育局将“完善违纪举报和申诉受理机制，严肃查处违规违纪行为。对于造成不良影响或严重后果的学校，视情节轻重给予约谈、通报批评、追究相关人员责任、不再享有县政府支持民办教育发展的任何优惠政策等处罚。对于民办学校，还可依照有关规定给予减少下一年度招生计划、停止当年招生直至吊销办学许可证的处罚。

冠县政府常务会议召开

2月12日，县委副书记、县长崔新乐主持召开县政府常务会议。县领导赵存吉、翟敏、张澍民、吴景博、曲泽根参加会议。

会议听取了县住建局关于拟上规划项目审查委员会审查的项目情况汇报。

崔新乐指出，各项规划设计要立足我县实际，从产业规划、生态保护、空间布局等方面统

筹考虑，确保规划更具前瞻性、科学性和操作性。必须坚持以规划为引领，不断提升建筑档次。在规划设计方案中要处理好建设用地和功能用地之间的关系，充分考虑各方案的可行性和合理性，努力打造空间布局合理、层次结构清晰、服务功能齐全、配套设施完善的建设项目。

崔新乐参加并指导县卫计局领导班子民主生活会

2月13日，县委副书记、县长崔新乐参加并指导县卫计局领导班子2017年度民主生活会。

在听取县卫计局领导班子及班子成员对照检查后，崔新乐对此次民主生活会给予了肯定。他指出，这次民主生活会查找问题到位，根源剖析深入，思想交流坦诚，整改措施务实，达到了预期目的。

崔新乐指出，要深入学习贯彻党的十九大精神，认真落实全面从严治党各项部署要求，把这次民主生活会的成果运用好、落实好。要强化政

治意识，把学习贯彻党的十九大精神与卫计局工作实际紧密结合，全面扎实做好各项工作。要狠抓作风建设，大兴干事创业之风，切实推进一线工作法，一个问题一个问题解决，一项工作一项工作推进。要加强党的建设，严格落实管党治党责任，严格党内政治生活，全面从严治党。要强化为民担当，加大医改推进力度，加快计划生育转型发展，积极推进“八项卫生计生免费工程”妇幼项目，大力推进健康扶贫，为全县经济社会发展作出更大贡献。

崔新乐参加并指导崇文街道民主生活会

2月13日，县委副书记、县长崔新乐参加并指导崇文街道2017年度民主生活会。

在认真听取崇文街道党工委领导班子及成员对照检查发言后，崔新乐对此次民主生活会给予肯定。他指出，在这次民主生活会上，大家认真联系班子和个人实际，严肃认真开展批评与自我批评，根据查找出的问题，提出了切实可行的整改措施，达到了预期目的，是一次高标准、高质量的民主生活会。

崔新乐要求，要强化政治意识，对党绝对忠

诚。要带头学习贯彻党的十九大精神，维护习近平总书记党中央和全党核心地位，切实把党员干部群众的思想认识统一到十九大精神上来，把力量凝聚到实现十九大确定的目标任务上来，全面扎实做好各项工作。

崔新乐强调，要强化为民担当，推动科学发展。要加快推动产业转型升级，特别是要聚焦传统产业，加快新旧动能转换，提升经济发展质量和效益。要扎实推进城乡统筹发展，着力抓好城中村、城边村棚户区改造，不断提升城区吸纳承

载能力。要突出抓好生态环保，铁腕整治大气污染、水污染和土壤污染，加快实施生态修复，实现绿色发展、可持续发展。要切实改善保障民生，全力抓好精准扶贫、医疗卫生、就业社保等各项民生事业，确保人民群众享受到更多改革发展成

果。

崔新乐强调，当前临近年末，要坚决克服麻痹思想、松懈情绪，扎实抓好安全生产、社会稳定等工作，确保人民群众过一个安定祥和的春节。

崔新乐到拟上市企业现场办公

2月23日，县委副书记、县长崔新乐带领县政府办、住建、财政、国土等部门负责人到拟上市企业现场办公。县委常委、副县长赵存吉一同活动。

崔新乐一行先后深入到新元纺织、星瀚材料、众星纺织等企业，认真听取各企业上市准备情况汇报，了解他们在上市过程中遇到的困难和问题，研究解决办法。

崔新乐指出，各级各部门要树立大局意识、

服务意识，加强组织领导、用优质高效的服务全力帮助企业解决各种问题，为企业上市创造良好的政策环境。同时，崔新乐希望拟上市企业要充分认识到企业上市对企业加快发展、做强做大的重要性，珍惜县委县政府为企业上市创造的良好环境；要把握机遇，把上市做为提升企业规模，完善企业制度的重要手段，制定详细的上市流程，挂图作战，按部就班推进上市工作。

冠县政府党组会议召开

3月1日，县委副书记、县长崔新乐主持召开县政府党组会议，传达学习中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议精神。县领导赵存吉、吴景博、吕佰明、曲泽根参加会议。

崔新乐指出，要准确把握党的十九届三中全会精神实质，坚决贯彻落实深化党和国家机构改革的决策部署，深刻领会精神实质和丰富内涵，

融会贯通、系统把握，切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性。要扎扎实实的抓好落实，推进政府治理能力、治理体系的提升，推进法治化政府建设，建设成高效运转、能够各个方面适应市场，能够在市场机制中充分发挥作用的政府。

赵存吉领学了中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议精神。

任晓旺来冠县督导“路长制”及创森工作

3月15日，副市长任晓旺一行来我县督导检查国道“路长制”及创森工作。县领导崔新乐、韩德振、翟敏、吴景博一同活动。

通过实地查看，听取相关工作汇报，任晓旺对我县“路长制”及创森工作给予充分肯定，并希望我县要进一步明确责任，强化措施，切实做

好综合整治，对沿线道路、环境卫生进行排查；要按照时间节点，努力做好道路绿化、违建拆除、平交道口硬化等各项工作，确保“路长制”取得实效。同时要抓住当前有利时机，加大人力、物力，大打一场植树造林攻坚战，确保完成国家森林城市创建达标。

冠县召开重点工作推进会

3月16日，全县重点工作推进会召开，安排部署重点项目建设、财税收入、企保征缴和路长制工作，分析存在问题，明确目标任务，强化推进措施，确保各项工作取得实实在在的成效。

县委副书记、县长崔新乐主持会议并讲话。县领导赵存吉、王峰、翟敏、张澍民、吴景博、曲泽根参加会议。

崔新乐在讲话中指出，2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年。各级各部门要进一步统一思想，充分认识加快重点项目建设的重要性、必要性和紧迫性，集中精力攻坚，全力全速推进。要千方百计抓项目、抓企业、抓工业经济，全力推动稳增长。要进一步加大招商力度，利用多种渠道，积极引进高新企业，培植壮大财源。要继续为企业服好务，帮助企业解决发展难题，支持企业扩大规模。要抓住当前项目施工的黄金时期，全力以赴加快建设进度，推进项目早竣工、早达产、早见效。

崔新乐强调，要坚持社保税费同征、缴费纳

税同步，严格按照时间进度，强化协作配合，狠抓税费征缴，确保时间与任务同步；要尽快启用联合办税大厅，方便群众缴纳税务，提高办事效率，降低税收成本；要加强税收检查，扎实开展欠税清收，逐户逐笔制定清欠计划和措施；要强化督导考核，切实做好财税、企保征缴工作。

崔新乐要求，各级各部门要提高认识，高度重视，压实责任，大力推进“路长制”工作。县经济开发区、各乡镇（街道）党政主要负责同志要认真履行“第一责任人”职责，带头把路长制工作抓细抓实抓到位，特别是在清理公路违建上，要据实建立违章台账，拆除一座销号一座。县公路、交通部门要明确工作目标，落实管理责任，形成工作合力，切实履行好各自职责，确保“路长制”各项重点工作全面落实到位。

赵存吉安排了全县重点项目推进工作和重点项目开工月活动。翟敏就路长制、财税和企保征缴工作进行了安排部署。

崔新乐视察我县农林牧工作

3月20日，县委副书记、县长崔新乐带领相关职能部门负责人视察我县畜牧、农业、林业等工作。副县长吴景博一同活动。

崔新乐一行先后实地视察了清水镇温氏种猪场、辛集镇温氏家庭农场、柳林镇大杨庄蔬菜温室大棚基地、范寨镇蔬菜温室大棚和汇源矮砧苹果基地。每到一处，崔新乐都认真查看，仔细听取汇报，详细了解了我县畜牧、农业和林业发展情况。

温氏畜牧有限公司于2016年6月27日正式落户我县，是温氏集团在聊城市投资的首家一体化养猪公司。崔新乐对温氏集团在冠县的发展给予高度评价。他表示，县委县政府将全力支持企业发展，希望温氏集团安心发展，继续加快、加大对冠县项目的投入力度。崔新乐指出，温氏

集团推广的“公司+现代家庭农场”和“产、供、销”一条龙的经营模式是一条很好的途径，各级各部门要进一步宣传发动，大力推广温氏生猪寄养模式，发展生猪养殖产业，切实增加农民收入。

崔新乐强调，要进一步理清发展思路，明确工作方向，狠抓措施落实，大力发展农业、林业和畜牧业，扎实推进乡村振兴战略。各级要积极开展品牌农业、生态农业，鼓励和支持发展农民专业合作社，着力推进蔬菜温室大棚建设，促进农业可持续发展。要持续推进造林绿化工作，大力发展特色经济林，促进农民可持续增收。要充分依托温氏集团龙头示范带动作用，进一步延伸拓展产业链条，推动全县养猪生产向规模化、产业化、标准化方向发展。

冠县政府常务会议召开

3月21日，县委副书记、县长崔新乐主持召开县政府常务会议，研究防范化解金融风险、脱贫攻坚、污染防治、安全生产等工作。

县领导赵存吉、翟敏、吴景博、周国荣、韩其昌、吕佰明、曲泽根参加会议。

关于做好防范化解金融风险工作，崔新乐要求，要高度重视、密切关注企业生产经营情况，对潜在的金融风险要早发现、早处置，严格按照法律规定做好防范化解工作。要加强与银行沟通协调，鼓励银行增加信贷投放，支持企业扩大规模。要引导企业规范发展，引进金融人才，加快走开资本市场之路。

关于安全生产工作，崔新乐要求，要高度重视安全生产工作，探索好的经验，建立安全生产长效机制；要上下一盘棋，搞好协调配合，持续抓好工作，做到任何时刻不放松，确保不发生安全生产事故。

关于做好脱贫攻坚工作，崔新乐要求，要提高认识，按照中央、省市要求继续抓好脱贫攻坚

工作；要坚持实事求是，做到一人一策，一户一策，要见实效、真脱贫，切实让群众感受到扶贫效果，真正做到让群众受益；要细化标准程序，运作好扶贫项目，发展好脱贫产业，确保群众脱贫解困；要严格纪律规矩，绝不容许触碰扶贫资金的“高压线”。

关于环境污染防治工作，崔新乐要求，要持续抓好扬尘治理工作，采取有效办法解决存在问题，努力完成空气质量持续改善目标任务；要做到力度不减，一抓到底，坚决防止环境质量反弹。

关于2017年高效集约温室、土地流转和经济林验收工作，崔新乐要求，要对考核结果再核实、再评定，完善考核办法，明晰产权收益，切实落实奖补措施。

会议还研究了加强政府投资建设项目决算管理和政府投资建设项目工程变更管理等工作。