

冠县 2018 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2019 年计划草案的报告

---- 2019 年 3 月 1 日在冠县第十七届
人民代表大会第三次会议上
冠县发展和改革局 呼庆国

各位代表：

受县人民政府委托，向大会提交冠县 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年计划草案的报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。面对严峻的形势和艰巨的改革任务，全县在县委的坚强领导和县人大、政协的监督支持下，主动适应经济发展新常态，攻坚克难，扎实苦干，围绕县十七届人大二次会议确定的各项目标任务，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县经济社会保持了稳定发展、持续提升的良好态势。

(一) 坚持稳中求进，综合实力进一步增强。2018 年，全县生产总值完成 324.44 亿元，增长 3.8%；三次产业比调整为 15.6:46.2:38.1，三产比重提高 1.7 个百分点；全县一般公共预算收入完成 10.84 亿元，按可比口径计算，增长 2.56%，税收收入完成 8.01 亿元，税收比重为 73.91%。全社会固定资产投资增长

2.3%；实现社会消费品零售额 102.76 亿元，增长 10.3%；城镇居民人均可支配收入达到 26476 元，增长 7.9%；农村居民人均可支配收入达到 13325 元，增长 8.4%。

（二）坚持转型升级，产业结构进一步优化。现代农业提质增效。粮食生产喜获丰收，总产达 67.4 万吨。全县新增省级农业龙头企业 1 家、农民专业合作社 44 家、家庭农场 10 家，建设市级现代农业产业园区 2 个。“三品一标”认证农产品总数达到 138 个，获得省级知名农产品区域公用品牌 1 个、知名农产品企业产品品牌 2 个，授权使用“聊胜一筹”企业 7 家。全面完成 69 万亩粮食生产功能区和 0.75 万亩重要农产品保护区（暨棉花）划定任务。**新型工业稳步推进。**全县工业用电量达到 20.58 亿千瓦时，同比增长 18.1%，占全社会用电量的 74%。完成技改投资增长 32%。新建市级以上企业技术中心 4 家，瑞祥生物植物蛋白功能性研究实验室和星瀚股份先进金属涂镀材料研究工程实验室两个工程实验室项目已获得市级批复。**第三产业发展活跃。**服务业增加值预计实现 119 亿元，增长 6.7%。成功举办了第十三届梨园文化观光周和第十二届采摘游园活动，全县接待游客 280 万人次，游客消费总额达到 17.24 亿元。红星美凯龙城市中心、白天鹅酒店综合楼建设项目纳入聊城市 2018 年服务业“双 50”工程重点项目。**新旧动能转换步伐加快。**制定印发了《冠县新旧动能转换重大工程实施规划（2018-2022 年）》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。筛选了 35 个项目建立县级新旧动能转换重大项目库，其中 11 个列入市总体规划，2 个列入省第一批优先

项目。新增国家高新技术企业 5 家，总数达到 12 家，新建市级研发平台 6 家、省级企业技术中心 2 家、市级以上“专精特新”企业 10 家。推动冠洲与燕山大学、首钢、太钢，星瀚与济南大学等产学研深化合作，将冠洲集团的彩涂板、冷轧退火板申报为单项冠军产品，进一步突出品牌建设。

（三）坚持项目支撑，内生动力进一步提升。2018 年实施重点项目 56 个，总投资 153.6 亿元，年度计划投资 76.7 亿元，完成投资 74.99 亿元，冠星集团特宽家纺织布和 30 万锭紧密纺、利泰复合材料镀锌板带等 21 个项目已投产或部分投产。引进清泉廊桥建设暨功能设施提升工程、温氏集团生猪养殖一体化、上海鲲英生物科技示范园等项目 67 个。其中，汇源集团农业示范园项目苗木种植完毕，温氏集团生猪养殖一体化、碧水源国体废物处理项目正在建设。

（四）坚持统筹推进，城乡面貌进一步改观。《冠县县城总体规划（2017-2035 年）》经山东省人民政府批复通过。完成清泉河三期工程幸福渠段体育场路至元庄桥北侧的亲水台阶安装，实施清泉河两岸夜景亮化提升工程，新建改造体育场路、白杨路等道路 7 条，铺设雨污管网 46 公里，新增绿化面积 3.5 万平方米，硬化裸露土地面积 1.68 万平方米。铺设供热管网 128 公里，完成 8094 户清洁取暖改造。实施棚改项目 6 个、3171 户，完成老旧小区改造项目 5 个、308 户。完成农村“户户通”硬化路 370 公里，农村危房改造任务 410 户，农村无害化卫生厕所改造 17.3 万户。乡镇污水处理设施建设顺利推进，所有乡镇村庄全部纳入到

农村生活垃圾分类和资源化利用。

（五）坚持生态优先，环保攻坚进一步加强。迎接中央和省级环境保护督察及生态环境部 17 轮强化监督，对交办事项和发现问题全部整改到位或达到序时进度。建设空气质量微观站 19 个，布设道路扬尘监测点 45 个，形成了较为完善的空气质量监测网络。完成全县 71 台共计 70 蒸吨燃气锅炉低氮燃烧改造，推广配送洁净型煤 1.5 万吨。全县 PM₁₀、PM_{2.5} 同比改善幅度达 14.5% 和 22.6%，空气优良天数同比增加 8 天，空气质量综合指数列全市第四位。开展了城市集中式饮用水水源环境状况评估、水环境综合整治、集中式饮用水水源地专项检查，制定了全县主要河道和乡镇水污染治理方案，划定冉海水库饮用水源地保护区。加强固废治理，依托万洁环保科技有限公司，筹建了年收集、贮存、转运工业废弃物 6 万吨项目。完成了污染源普查清查及审核上报工作，共清查 5579 家。

（六）坚持改革开放，发展后劲进一步增强。实施“多证合一”“两证整合”等证照改革，新登记企业 1792 户，市场主体数达到 4.3 万户。简政放权放管结合取得新成效，推出“一次办好”办理项 1177 项，全面展开优化政务服务、营商环境评价等 10 个专项行动。金融改革创新取得新成效，百佳食品、冠群新能源正在推进上市，众星纺织、新元纺织正在推进新三板挂牌，共推进 21 家企业开展规范化公司制改制。企业对外投资进一步加大，百佳食品美国仓储项目已建设完成，犀牛重工阿尔及利亚挖掘机生产项目顺利推进。全县招商引资到位资金 80.3 亿元，外贸进出口

总值完成 41.03 亿元，增长 14.9%，实际利用外资 5 万美元。

（七）坚持全面发展，社会民生进一步改善。各项重点支出保障有力，民生支出达到 28.3 亿元，占财政总支出的 80.6%。脱贫攻坚取得阶段性成果，投入各级财政专项扶贫资金 4797 万元，用于产业扶贫，覆盖贫困户 3973 户、7043 人，整合财政涉农资金 1.77 亿元，用于改善农村生产生活条件。全县 93 个省定重点贫困村全部摘帽，贫困人口全部脱贫。教育事业成效显著，实施 133 所中小学标准化提升工程，投入资金 8.7 亿元，高考录取人数增幅全市第一。卫生事业扎实推进，建立了两个县级医疗集团共同体，新华康复医养院、康明眼科医院康养中心项目顺利推进。实施积极的就业政策，全县新增城镇就业 8600 人，城镇登记失业率控制在 3.03% 以内。全县创业担保贷款发放 3077.9 万元，扶持带动就业 325 人。社保制度全覆盖基本实现，企业养老保险扩面征缴 1286 万元。企业职工养老金实现“十四连增”，居民基础养老金最低标准实现“六连增”，居民医保人均筹资标准提高至 690 元，在全市第一个实现三项养老保险同步同时认证。加大矛盾纠纷排查调处力度，社会保持安定和谐。广播电视、新闻出版、民族宗教、应急管理、外事侨务、妇女儿童和统计、物价、消防、人防、气象、残联、老龄、档案、史志等工作均取得新成绩。

在经济运行压力较大的情况下，取得这样的成绩实属不易。这是县委、县政府带领全县上下齐心协力、奋力拼搏、扎实工作的结果，是县人大有效监督、大力支持的结果，是县政协参政议政、协商支持的结果。

同时，也要清醒地看到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：**一是**产业转型升级压力大。传统产业占比过大，高科技含量、高附加值的项目少，缺乏大产业、大项目支撑。经济发展受生产要素、资源、环境制约，企业竞争力有待提升。**二是**财政收入持续增长动力不足，收支矛盾突出，一般公共预算收入呈现下滑态势。**三是**社会保障存在薄弱环节，社会事业发展相对滞后，社会管理和公共服务水平还未达到群众要求，居民持续增收压力依然较大，特别是与高水平全面建成小康社会的发展要求和人民群众对美好生活的需求相比，还存在一定差距。针对这些问题，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、2019年经济社会发展指导思想和主要目标

2019年是我县全面深化改革，实现全县经济新一轮振兴发展的关键一年，也是进一步夯实经济社会发展基础，推进新旧动能转换重大工程的重要一年。今年经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以“双招双引”和深化改革为动力，突出抓好新旧动能转换、乡村振兴、三大攻坚战、改革开放、城市建设、民生事业，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

按照上述指导思想，结合我县实际和“十三五”规划纲要，2019年，全县国民经济和社会发展主要预期指标计划安排为：地

区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长6%左右，固定资产投资增长8%左右，规模以上工业主要经济指标增长6.5%，社会消费品零售总额增长9%左右，进出口保持稳定增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7.5%左右和8%左右，城镇登记失业率控制在3.5%以内，全面完成上级下达的各类约束性指标。

三、2019年全县经济社会发展工作重点

（一）强化转型升级，培育发展新动能

着力推进新旧动能转换。一是落实推进体系。加快构建九大产业集群和六大支撑协调推进体系（即“9+6”协调推进体系）。对九大产业集群，完善专项规划，逐一构建“5个1”推进体系。对“项目、人才、资金、基础设施、新要素和政府服务”六大支撑逐一构建“3个1”协调推进体系。二是完善项目支撑。加大对列入市总体规划的11个项目和列入省第一批优先项目的2个项目的支持力度，尽最大力量为项目争取政策和资金。继续谋划储备一批新旧动能转换项目，完善重大项目库，确定30个左右新旧动能转换重点项目和20家左右重点企业，分别建立重点项目和重点企业“4对1”帮包推进体系，引领示范全县新旧动能转换。三是做好督导考核工作。根据省、市制定的新旧动能督导考核办法，建立量化绩效考核标准，定期开展专项督查，督导各级各部门抓好工作落实，确保完成新旧动能考核目标任务。

推动工业提档升级。通过工艺升级、产品升级、链条升级、品牌建设等途径，加大精品钢板、纺织服装等传统行业转型升级力度。依托冠洲集团、星瀚材料等骨干企业，重点发展汽车板、

家电板、军工化工用板等高端产品，打造千亿级精品钢板产业集群；依托冠星集团、新元纺织等骨干企业，突破印染整理等关键技术，打造自主品牌，形成“棉纱—印染—布料—服装家纺”完整产业链条，成为全省重要的纺织服装生产基地。实施质量品牌升级工程，深入开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，积极争创国家级、省级品牌示范企业，创建一批知名品牌，推动金属镀涂复合材料产业聚集区争创全国质量提升示范区。

培植壮大新兴产业。实施新兴产业倍增工程，新能源新材料、高端装备制造、现代物流、医养健康4大新兴产业做好补链、建链文章，推进战略新兴产业扩量提质。重点加快高纯氧化铝粉、永磁材料等新兴高新技术产业发展，引导企业转型升级。大力发展专用车辆、工程机械、轴承等行业的“专精尖特”产品以及高档数控机床、3D打印机、工业机器人等，加快打造高端装备制造制造业。扎实开展企业创新能力提升工程，力争全年新增市级以上研发平台4家，国家高新技术企业达到15家以上，企业研发投入占比增幅30%以上。通过共同研发、委托研发、共建研发平台等方式开展一批产学研合作，谋划建设冠洲集团、星瀚股份两个院士工作站，建设济南大学科技成果转化中心，实现产学研合作和人才引进的重大突破。

加快农业现代化进程。全面实施乡村振兴发展战略，着重抓好范寨镇田园综合体、瑞祥生物万亩种植基地等入选省市县乡村振兴项目库重点项目。着力提升农业现代化水平，提升农产品附

加值，积极培育“新六产”。加强粮食生产功能区建设，规划建设7万亩高标准农田，提升粮食综合生产能力。抓好种植业结构调整，巩固和发展灵芝、苗木、花卉等特色农业。培育畜牧业发展新优势，重点推进冠县温氏生猪养殖建设项目。培植产业融合发展新模式，积极引导扶持百佳食品、新瑞木业等农产品生产企业，构建农业全产业链和价值链。加大农业品牌培育扶持力度，打造一批主导产品、拳头产品的知名品牌，提升冠县农产品影响力。新增“三品一标”认证农产品10个，培育省级标准化生产基地1处。

大力发展现代服务业。推进全域旅游发展，加快建设清泉河廊桥项目，支持孔里庄村争创国家 AAA 级景区，东冠生态园、金叶生态园争创国家 AA 级景区，清泉大酒店创建为四星级饭店。推进灵芝文化产业园、聊城古辕影视道具等项目建设，推动文化和旅游融合发展，争创全国旅游强县。力争全年接待游客290万人次，旅游综合收入突破10亿元。大力发展电子商务，引导各行业及重点企业通过应用“互联网+”模式，鼓励企业借助第三方电商交易平台或自建电商平台，开展网络营销。

（二）强化项目带动，扩大有效需求

推进重点项目建设。2019年，确定实施重点建设项目46个，总投资128亿元，年度计划投资77亿元。抓好冠县温氏畜牧有限公司50万头生猪养殖及核心育种项目、新华康复医养院建设项目等重点项目建设。进一步完善项目推进机制，严格落实项目帮包、协调会商、观摩督导、评比考核等各项责任制度，全方位为项目

建设搞好优质服务，确保重点项目快建设、快投产、快达效。

着力扩大有效投资。充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生、补短板、防风险的关键性作用，以固定资产投资增长8%以上为目标，积极推进投融资体制改革，完善政府投资管理体制，提升投资综合服务管理水平，强化企业投资主体地位激发社会资本特别是民间资本的动力和活力。

积极培育消费热点。积极培育医养结合、文化创意、旅游休闲等新兴消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗等服务。同时，加大市场价格检查监督力度，着力维护市场秩序，进一步优化消费环境。

（三）强化城乡统筹，促进全域发展

完善城乡规划体系。严格执行《冠县县城总体规划（2017-2035年）》，重点做好冠县县城竖向综合规划、县城公交系统专项规划、冠县城市道路交通专项规划等18项规划的编制工作。严格执行《冠县乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，构建以城带乡、城乡一体发展新格局。

推进城市建设。新建冠县城区道路交叉口交通渠化工程,建设三里街（教育路至红旗路段）、兴华路（白杨路至振兴路段）2条道路及排水、路灯安装工程。实施苏州路、杭州路、兴业路等9条道路绿化工程，新增绿化面积20万平方米。扎实推进清泉河三期（元庄桥至西环水闸段）项目运作、工程建设，力争完成清泉河三期北岸治理工程。红星美凯龙城市中心项目力争10月底主体完工，国环生活垃圾焚烧发电项目10月底投产使用，第二污水处理

厂上半年完成手续办理年底开工建设。实施棚户区改造项目2个，建设回迁安置房13万平方米，建设公共租赁住房289套，完成老旧小区墙改节能改造4万平方米。

建设美丽乡村。以开展农村人居环境整治三年行动为抓手，建设美丽宜居村庄。科学制定发展规划，完成乡村建设、村镇体系和115个村庄专项规划编制。新建改建农村公路62.7公里，实施生命安全防护工程82公里。建成“户户通”村居240个，完成“户户通”硬化路650公里，抓好4个市级美丽乡村片区建设，打造美丽乡村16个以上。实施农村居民清洁取暖改造1万户，全面完成上级下达的危房改造任务。推进农村生活垃圾分类和资源化利用全覆盖，实现全县城乡生活垃圾无害化处理。

（四）强化改革开放，提升发展活力

深化供给侧结构性改革。持续推进去产能工作，综合运用节能监察、环保、安监等手段，逐步淘汰落后、低效产能，推动产能结构向中高端迈进。做好煤炭消费减量替代工作，确保完成年度煤炭消费总量控制目标。

持续深化重点领域改革。深化“一次办好”改革，发挥行政审批服务局作用，减少审批环节，提高审批效能。深化机构和行政体制改革，推进事业单位分类改革。纵深推进金融制度改革，完善金融监管平台，防范化解重大风险，增强金融服务实体经济能力。深化医药卫生体制改革，推进医共体、分级诊疗制度建设，逐步完善乡镇卫生院医疗服务功能，积极推进基层医疗卫生机构标准化建设，进一步推动医养结合健康产业项目创新发展。

提升开放合作水平。强化重点区域招商，对接国内外500强、上市公司、知名企业、行业领军企业，突出招大引强、招新引优，开展好京津冀、长三角、珠三角等重点区域招商活动，着力引进一批带动能力强的高新技术企业、高层次人才。大力开展精准招商，聚焦九大产业集群，重点引进一批链条型、龙头型、“四新”型项目。完善招商机制，定期召开联席会议，专题研究推进“双招双引”工作，落实“5+4”工作专班职责，抓好重点招商项目的推进，力争项目早日落地开工、投产达效，努力开创招商引资招才引智新局面。

（五）强化绿色发展，打造生态家园

加强环境综合治理。以改善环境质量为核心，推进大气、水、土壤污染防治行动计划落到实处。坚决打赢打好蓝天保卫战，继续做好扬尘管控、“散乱污”企业整治、禁烧禁燃等工作，确保PM_{2.5}和PM₁₀均改善3%以上。实施水环境改善工程，确保城市污水处理率、达标率达到100%，力争乡镇污水处理设施全覆盖。严格落实“河长制”，完成冉海水库饮用水源地保护区划定工作，加快一干渠、新二干渠河道治理、水污染治理一体化等项目实施，推动主要河道和乡镇水污染治理水平实现提升。开展土壤污染防治，加强农业面源污染治理，有效改善土壤质量。

构建绿色生态屏障。开展国土绿化行动，抓好城区绿化、村镇绿化、经济林建设、农田林网建设等绿化工程，实现新开路段和河段全绿化，高标准补植完善农田林网。抓好经济林建设，全年新增经济林5000亩。全力推动鲁西林产品交易市场建设，积极

对接雄安新区“千年秀林”工程，打造高端的北方苗木繁育基地。

推动低碳循环发展。坚持以生态文明建设倒逼产业转型，推广循环经济典型模式，大力组织实施能源替代、可再生能源推广利用、企业节能改造等工程，推动节能降耗。鼓励企业走绿色低碳发展道路，积极稳妥推进碳排放交易。严格实施能源消费强度和总量“双控”制度，做好节能审查的事中事后监管。

（六）强化民生保障，构建和谐社会

打赢脱贫攻坚战。加大财政涉农资金和县级专项扶贫资金投入力度，严格扶贫项目建设管理，确保扶贫资金充分发挥效益并落到实处。对因病、因残的特困户或“五保户”以及无发展能力的对象，落实好保障性扶贫措施，确保特困群体脱贫解困。紧抓精准扶贫精准脱贫，扎实开展“四扶”工程，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，构建稳定脱贫长效机制。

优先发展教育事业。进一步提升义务教育优质均衡发展水平，继续深化“全面改薄”工程，彻底解决城镇中小学大班额问题。全面整合教育资源，创新教研教改，持续提升教育教学质量，提高农村义务教育学校办学水平。深化县管校聘改革，落实校长职级薪酬，扩大校长办学自主权。

提升社会保障水平。实施更加积极的就业创业政策，开展好2019年春风行动等专项促就业活动，全年新增城镇就业6200人。充分释放创业带动就业潜力，规范创业担保贷款审批程序，加大职业技能培训力度。加强社会保险体系建设，继续深化机关事业单位养老保险改革，推进社保卡发放与应用。不断完善社会救助

体系，提高城乡居民最低生活保障水平，将所有符合条件的城乡困难居民纳入低保范围，提高重特大疾病医疗救助标准。加快推进儿童福利院建设进度，提高福利保障水平。广泛开展双拥共建，促进军民深度融合，推进优抚安置工作。

加快发展卫生事业。加强医联体内部深度融合，构建分级诊疗体系。推进基层医疗机构科室建设，加强村级卫生室管理，开展家庭医生签约服务，提升医疗卫生服务能力和水平。全力做好省级食品安全县巩固深化提升工作，以“餐饮质量安全提升工程”为主线，扎实推进“食安冠县”建设。打造智慧食药监平台，加强执法监管，确保人民食品药品安全。

繁荣发展文化事业。推进图书馆新馆、文化馆新馆建设，积极实施图书馆、文化馆免费开放，推进全民阅读。推进文化站及村级综合文化服务中心建设，培育文化创意产业，开展送文化下乡活动。加强文化遗产保护，完成萧城遗址抢救性保护工程、南街民居抢险加固工程，推动鲁西北地委旧址、武训纪念馆等申报国家级文物保护单位。

促进社会事业均衡发展。狠抓安全生产责任制落实，切实消除各类安全隐患。创新社会治理，完善风险防控机制，以改善人居环境为目标，抓好社会治安突出问题整治。健全公共安全突发应急处理机制，提高政府处理公共危机和保障公共安全的能力。统筹做好广播电视、民族宗教、抗震减灾和审计、统计、物价、

交通、气象、档案、史志、国防动员、人防、消防、信访、残联、老龄、妇女儿童等各项工作，确保社会大局安定有序。

各位代表，做好2019年经济和社会工作，任务艰巨，责任重大。我们将在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚定信心、开拓创新，攻坚克难、锐意进取，努力实现年度目标任务，确保我县经济社会发展再上新台阶。

附件：2019年我县拟开展的棚户区改造（房屋征收）项目

附件：

2019 年我县拟开展的棚户区 改造（房屋征收）项目

为了完善我县城市基础设施，加快旧城区改建步伐，改善居民居住环境，促进我县国民经济和社会发展，县政府计划对城区部分片区进行棚户区改造，实施房屋征收和改建。

1、北街（兴贸东路北侧）区域房屋征收项目：住建局东生活区以东、A7 路以南、广播电视台以西、兴贸路以北。

2、三里片区棚户区改造项目：红旗路以东、白杨路以南、振兴路以北、三干渠以西。

3、朱霍三里片区棚户区改造项目：朱霍三里村。

4、中医院南片区房屋征收项目：润昌农商银行以东、中医院以南、建设路以西、冠宜春路以北。

5、五金公司片区房屋征收项目：教育路以东、世纪花园小区以南、红旗路以西、振兴路以北。