

冠县人民政府公报

GUANXIAN RENMINZHENGFUGONGBAO

2026

第1期（总第103期）

目　录

◎县政府文件

冠县人民政府关于调整冠县自然资源和规划领域相对集中行政处罚权的通知

冠政发〔2026〕2号……1

冠县人民政府关于调整县政府部分领导同志工作分工的通知

冠政发〔2026〕3号……2

冠县人民政府关于印发冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

冠政发〔2026〕4号……4

◎县政府部门文件

冠县教育和体育局2026年初中学业水平考试及高中阶段学校招生工作意见

冠教体发〔2026〕7号……60

冠县人民政府文件

冠政发〔2026〕2号

冠县人民政府
关于调整冠县自然资源和规划领域相对集中行政处罚权的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县经济开发区管委会，县直各部门（单位）：

根据《中共山东省委机构编制委员会办公室 山东省司法厅关于加强行业监管与综合行政执法协作配合的若干措施》（鲁编办发〔2022〕13号）文件精神，经2026年4月29日县政府常务会议研究，决定调整我县自然资源和规划领域相对集中行政处罚权。现通知如下：

一、将原由县综合行政执法局行使的自然资源领域（不含城乡规划方面）行政处罚权及相关行政强制权调整至县自然资源和规划局。

二、县综合行政执法局、县自然资源和规划局要加强沟通衔接，做好行政执法权力的承接运转工作，防止出现职能缺位和管理服务失范。权力调整前立案但尚未办结的案件由原行政执法部门按照《自然资源行政处罚办法》规定依法予以结案。

冠县人民政府

2026年5月9日

冠县人民政府文件

冠政发〔2026〕3号

冠县人民政府
关于调整县政府领导同志工作分工的
通　知

各乡镇人民政府、街道办事处，县经济开发区管委会，县政府各部门，各垂直管理部门，各企事业单位：

根据工作需要，现将县政府部分领导同志工作分工调整如下：

张庆辉同志：主持县政府全面工作。负责财政、审计等方面的工作。

分管县财政局、审计局。

张怀恒同志：负责县政府常务工作，协助张庆辉同志负责财政、审计工作，负责县政府机关、发展改革、人力资源和社会保障、安全生产和应急管理、地震、消防、国有资产管理、统计、税务、粮食、防空、经济开发区等方面的工作。

协助张庆辉同志分管县财政局、审计局，分管县政府办公室、发展和改革局、人力资源和社会保障局、应急管理局、统计局、公共资源交易中心、国有资产管理服务中心、防震减灾中心、经济开发区管委会。

联系县委编办、县总工会、团县委、妇联、税务局、供电公司、消防救援大队、中央储备粮聊城直属库有限公司冠县分公司。

栗晓利同志：负责自然资源和规划、住房和城乡建设、综合执法、林业、生态环保、棚改安置等方面的工作。

分管县自然资源和规划局、住房和城乡建设局、综合行政执法局、林业局、冠县发展建设投资集团有限公司、国有资产经营有限公司、土地发展集团有限公司。

联系市生态环境局冠县分局、住房公积金冠县管理部。

张　琪同志：协助张怀恒同志负责发展改革工作，负责工业和信息化、商务和投资促进、文

化和旅游、招商引资、文物保护、广播电视、新闻出版、科技、外事等方面的工作。

分管县工业和信息化局、商务和投资促进局、文化和旅游局、经济发展服务中心、中国国际贸易促进委员会冠县委员会、工业公司、物资公司。

联系县工商联、互联网信息监测中心、融媒体中心、中国移动冠县分公司、中国联通冠县分公司、中国电信冠县分公司、中国铁塔冠县分公司、中国广电冠县分公司、新华书店、驻冠石油销售企业。

刘　军同志：协助负责港产城融合相关工作。

高秀龙同志：负责水利、农业农村、市场监管、检验检测、供销、气象等方面的工作。

分管县水利局、农业农村局、市场监督管理局、检验检测中心、供销社、水务集团有限公司、乡村振兴发展集团有限公司。

联系县气象局、漳卫南运河冠县河务局。

徐元婷同志：负责教育和体育、民政、卫生健康、行政审批服务、医疗保障等方面的工作。

分管县教育和体育局、民政局、卫生健康局、行政审批服务局、医疗保障局、职教中心。

联系县残联、慈善总会、烟草专卖局。

宋永阁同志：负责公安、司法、退役军人事务、信访、打击走私、军民事务、民兵预备役等方面的工作。

分管县公安局、司法局、退役军人事务局、信访局。

联系驻冠部队。

李振兴同志：负责处理县政府日常事务工作，领导县政府办公室全面工作。承担县政府交办的其他工作。

各领导成员除抓好分管工作外，同时负责分管领域的双招双引、安全生产、廉政建设、改革和稳定工作，以及县长交办的其他工作。

为保障县政府领导外出或参加其他重要活动期间分管的

有关工作正常运转，实行县政府领导工作补位制度。张庆辉同志外出期间，由张怀恒同志补位，负责县政府全面工作；张怀

恒同志与张琪同志互相补位、栗晓利同志与高秀龙同志互相补位、徐元婷同志与宋永阁同志互相补位。

冠县人民政府

2026年6月18日

冠县人民政府文件

冠政发〔2026〕4号

冠县人民政府
关于印发冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县经济开发区管委会，县政府各部门、直属机构：

《冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

冠县人民政府

2026年6月30日

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我县推进中国式现代化建设的关键五年。依据党的二十届四中全会、山东省委十二届十次全会、聊城市委十四届十次全会精神和《中共冠县县委关于制定冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（2026—2030年）（以下简称《纲要》），从我县实际出发，全面阐述了未来五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要举措，描绘了奋力推进中国式现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一篇 坚持高质量发展 中国式现代化冠县实践取得新成就

第一章 发展基础

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。面对世界百年未有之大变局和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示批示要求，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕县第十五次党代会确定的发展方略，坚持和深化“14557”工作思路，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚定不移推动高质量发展，统筹发展和安全，有效应对疫情冲击和一系列重大风险挑战，深化新旧动能转换，经济社会发展取得新成效，“十四五”规划主要目标任务顺利完成，新时代社会主义现代化强县建设新征程实现良好开局。

经济发展跃上新台阶。全县地区生产总值跨上300亿元台阶，规上工业总产值突破500亿元大关，地区生产总值年均增长6.3%、规上工业增加值年均增长10.1%、固定资产投资年均增长11.2%、社会消费品零售总额年均增长8.1%，全体居民人均可支配收入年均增长6.5%，经济总量和发展质量全面提升。全县实有经营主体达到7.1万户，“四上”企业达到585家。

产业转型升级迈出新步伐。精品钢板、轻工纺织、装备制造（轴承）、农副产品加工四大主导产业提级扩能，新能源产业突破发展。镀涂钢板制品产业集群入选国家级特色产业集群，省、市级特色产业集群分别达到3个、8个，全市最多。获评中国棉纺织名城、交安设施生产强县、省民营经济高质量发展先进县、省轻工纺织数字“三品”示范县、省DCMM贯标试点示范县、省建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显县。成功举办2023冠县·中国轴承（锻造）产业高质量发展大会。创建国家级制造业企业1家、专精特新“小巨人”3家，省级智能工厂3家、数字化车间7家、晨星工厂52家、DCMM贯标认证企业24家，工业互联网标识解析二级节点入选省级项目名单。形成了拥有88家国家级高新技术企业、168家科技型中小企业、4家省级企业技术中心、2家省级工程研究中心、3家市级企业技术中心、6家市级重点实验室、7家市级技术创新中心的创新发展格局。经济开发区入选省级先进制造业和现代服务业融合发展试点，鲁西数字产城融合发展新区入选省级现代服务业集聚示范区。

内需活力释放激发新动能。建立重点项目全生命周期管理机制，累计实施省市县重点项目544个，其中77个列入省级重点项目，大沙河水库、班庄灌区续建配套、漳卫河防洪排涝治理等重大水利工程开工建设，光大复合材料、科兹曼复合材料、润富复合材料、鑫林纸制品、赫锐德智能科技、华超金属科技等300余个项目建成投产。累计争取各类政策性资金292.5亿元。争取新增用地计划指标8182亩，盘活闲置低效用地5986亩。累计招引项目213个，招商引资到位资金年均增长5%。建设提升冠百购物商圈、福隆港商业街等一批特色商业街区；培育清泉大酒店、丽景度假酒店等4家省级绿色饭店。加力扩围实施消费品以旧换新，发放补贴6878万元，获评省现代流通强县、乡镇商贸中心建设引领县。举办《好品山东》冠县专场活动，培育棉纺织、灵芝、鸭梨、文玩4个省级电商产业带，泉润电商产业园入选“全国县域直播电商中心案例集”，全国电子商务进农村综合示范项目通过验收。成功承办全国自然水域垂钓、省查拳、省跳绳等20余项国家省市级体育赛事。获评国家级全域森林康养试点建设县、省乡村旅游品牌示范县。冠州国际陆港建设扎实推进；开通邯济铁路冠县客运站，增开“冠县—北京—秦皇岛”线路，开创冠县始发直达北京的先河。

改革开放取得新成果。用好改革关键一招，

“十四五”期间，累计实施重点改革项目328项，争创省级以上改革成果876项。创新推出17个“一件事”集成服务场景，实现45项政务服务事项办结同步制发电子证明，入企执法扫码做法入选中国开发区营商环境百佳案例，营商环境持续保持全市前列。探索打造“1234N”整县域金融赋能乡村振兴新模式，创新研发“冠县乡村振兴金融服务平台”“冠之链”供应链金融服务平台，入选中央财政支持普惠金融发展示范区、省财金联动支持乡村振兴示范县。经济开发区获评全国省级开发区高质量发展500强、省级现代服务业集聚区、省级绿色工业园区、省级数字经济示范型园区、省信用管理典型园区。加快社会信用体系建设，与荣成市、岱岳区和薛城区共同组建山东省县域城市信用发展联盟，携手三省五地共筑跨区域信用合作新生态，“信用+”模式与“信易+”应用广泛深化，入选山东省农村“信用+”体系试点县。累计实现进出口总额248亿元、使用利用外资1.96亿美元，进出口实绩企业达到96家。在全市率先启动阿里巴巴国际站县级运营中心。举办中国·冠县2024钢板产业对外开放暨国际精准采购大会，获评钢板产业SGS“全球采购基地”。与俄罗斯巴拉希哈市建立友好合作关系，国际友城实现零的突破。

区域城乡协调发展呈现新面貌。扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，入选省级县域经济高质量发展试点县、国家潜力地区城镇化水平提升行动试点县，获评省适宜人居环境奖，2024年城镇化率较2020年提高4.08个百分点。国土空间总体规划获批实施，区域协调、城乡融合发展格局逐步形成。改造老旧小区36个，交付回迁安置项目19个、安置房1.3万套，交付保交房项目12个、房屋2042套。“持续深化社区物业党建联建”经验在全省推广。城区集中供暖入网面积新增318.23万平方米，新建改扩建道路39条、新建改造雨污管网274公里，新建改造城市公园、口袋公园5个，持续推进整县制雨污合流管网动态清零。入选再生水利用配置省级试点县、全市唯一。

乡村振兴实现新发展。扎实推进平原特色乡村振兴集成改革，累计建设衔接乡村振兴集中推进区4个、乡村振兴齐鲁样板示范区1个，打造省级现代农业产业园1个，建设省级和美乡村17个、市级60个。累计建设高标准农田47.7万亩，建成“吨半粮”产能区14万亩，粮食总产稳定在13.9亿斤以上，获评全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、农产品数字化全国百强县、省级现代农业强县、省级县域数字农业发展县。实施新改建农村公路390公里、安全生命防护工程建设里程1258公里。深入实施灵芝产业“13331”工程，建成全国最大的灵芝标准种植基地、全国体量最大的灵芝加工园区，灵芝产业集群入选省级医养健康特色产业集群，品牌价值达到26.79亿元、列全国第2位，跻身国家级农业品牌精品培育计划，成功承办中国中药协会灵芝专委会2025年会，获评灵芝生产强县。深入实施酥梨产业“11341”工程，成功举办中国梨产业年会暨冠县酥梨高质量发展大会。脱贫攻坚成果巩固拓展，荣获联合国第六届全球减贫最佳案例。

绿色低碳转型实现新突破。“十四五”期间空气优良天数较“十三五”期间增加383天，河流断面水质稳定达标，生态环境质量持续改善。新增造林2300余亩，连续两年举办全省防沙治沙现场会，获得全国防沙治沙综合示范区、省林长制工作成效明显县。在全省率先探索“绿色诊断+技术改造+示范创建”模式，新增国家级绿色工厂2家、国家工业产品绿色设计示范企业1家、省级绿色工厂6家、省级绿色供应链管理企业3家。全力推进新能源发展“13531”工程，新能源和可再生能源开发容量达204万千瓦，3个风电项目、3个储能项目、3个“千乡万村驭风行动”项目、2个试点县项目加快推进（中电储能、中电一期风电场并网投运），并网光伏容量达到64.65万千瓦、并网风电容量达到12.5万千瓦，入选全省能源绿色低碳转型试点县，新能源装备制造产业园入选省绿电产业园试点园区。

民生福祉取得新成效。每年推进实施10个重大民生项目，民生支出占一般公共预算支出保持在80%以上。城镇新增就业2.98万人，创设城乡公益岗位1.4万个，发放创业担保贷款4.8亿元。“五心”幸福教育典型经验、康教融合等创新做法在全国首届基础教育高质量发展峰会上推广，新建、改扩建冠县三中、冠县四中等25所学校，高考录取人数实现“五连增”。擦亮“五心”卫生健康品牌，争创国家传染病防控医防协同医防融合试点、省“两院一体”医养结合试点县等试点，荣获全国基层中医药工作先进县、省级健康促进县等荣誉，创新研发“健康管理综合信息平台”和“村庄健康地图”，改造提升村卫生室436处，体检中心实现镇街全覆盖。医保支付方式改革典型获国家医保局推广，获评省级县域养老服务体系创新示范县、省级“五床联动”试点县。完成城区水源置换，实现全县供水“一张网”。深入推进重大事故隐患专项排查整治行动、安全生产治本攻坚三年行动，获评省落实安全生产督查激励县、省隐患排查表现突出单位、省治本攻坚三年行动表现突出县，建强“1+19+N”应急救援队伍，泰山石膏（聊城）公司成为国内石膏板行业首家一级标准化企业，安全生产形势稳定向好。获评全国信访工作示范县、全国第二批共同现代化试点，国防动员、军民融合、人防、地震、气象、社会科学、档案史志、民族宗教、工会、共青团、妇女儿童、工商联、红十字会、残疾人、关心下一代、退役军人等工作都取得了新的成绩。

五年以来，县委、县政府紧扣高质量发展主题，带领全县上下凝心聚力谋发展、心无旁骛抓落实，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动发展质效、内生动力和综合实力实现系统性提升，为奋力谱写中国式现代化冠县篇章奠定坚实基础。

第二章　发展环境

当前和今后一个时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，形势更加复杂严峻，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，风险挑战增多。从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，老问题、新挑战仍然不少，供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患见多，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。从全省看，发展位势更加凸显，落实东部地区加快推进现代化战略部署，北方地区经济重要增长极作用更加彰显，全省上下锚定“走在前、挑大梁”使命担当，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，全省地区生产总值超过十万亿元，在全国经济版图中的发展位势不断提升，农林牧渔业总产值连年位居全国首位，制造业总体规模和整体实力稳居全国第一梯队，能源绿色低碳转型示范区加快建设，营商环境整体水平居全国第一方阵，为新时代社会主义现代化强省建设积蓄了强劲动能、打下了坚实基础。从全市看，黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、大运河文化带建设、省会经济圈、新一轮鲁西崛起等国家和区域战略纵深推进，给我市带来重大机遇。创新型中小企业持续快速发展，全市优势产业集群化趋势日益显现。济郑高铁通车，雄商高铁、聊城机场等重大交通项目加快推进，多条高速公路同步建设，一批重点能源、水利项目落地实施，新型城镇化潜力逐步释放，聊城作为山东西部“桥头堡”的优势将更加凸显。

从全县看，未来五年是冠县加快推进现代化强县建设的关键时期，凝聚了多重积极因素，具备多方面优势条件。国家区域重大战略政策深度叠加。黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、新一轮鲁西崛起等国家和省区域战略纵深推进，促使政策红利加速释放，区域发展更趋协调，为城市发展开辟新空间，为冠县融入国家和省区域发展大局带来历史性机遇。产业结构持续优化升级。精品钢板、轻工纺织、高端装备制造、现代高效农业、新能源等产业规模持续膨胀，高新技术企业数量不断突破，“专精特新”企业数量迅猛增长，这些都成为支撑全县动能转换的有力抓手，为全县高质量发展奠定了坚实的基础。改革开放纵深推进。全面深化改革红利加速释放，国资国企、财税金融等重点领域改革持续深化，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效市场和有为政府更好结合，民营经济活力逐步增强，县经济开发区体制机制进一步完善，冠州国际陆港加快建设，对外开放平台载体稳步加强，为全县高质量发展提供了动力活力。“125”基层治理新体系取得突出成效。开拓创新，积极探索，在实践中形成了相互贯通、相互促进的党建铸魂、金融强身、诚信润心、“五心”幸福教育、“五心”卫生健康、“五心”矛盾调解、新农村幸福食堂、新农村业校的“125”基层治理新体系，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。干部作风持续深化。近年来，全县各级干部精神面貌发生明显变化，争先进位意识更加强烈，协同配合更加高效，人心思上、人心思干的氛围日益浓厚，为推动高质量发展提供了坚强保障。

同时也要看到，我县发展还存在一些困难和问题：产业结构不优，创新能力有待提升，传统产业占比偏高，新兴产业和未来产业发展不足；现代服务业特别是生产性服务业发展相对滞后；新型基础设施有待完善；农业农村现代化仍有差距，城乡融合度较低；资源环境约束趋紧；民生保障存在短板弱项，教育、医疗、养老、托育等社会事业发展还有待进一步提升；财税收支平衡、居民增收压力较大；要素制约日益明显，土地、科技、人才、金融等要素保障仍需加强。

面对机遇和挑战，全县上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的分析判断和决策部署上来，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力和发展信心，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变；必须牢牢把握发展大势，有效应对机遇挑战。我们要坚定不移落实好党中央决策部署和省委、市委工作要求，保持战略定力，振奋精神、团结实干，充分调动一切积极因素，创造性开展工作，一定能在危机中育先机、于变局中开新局，夺取“十五五”发展新胜利。

第二篇 抢抓战略机遇 绘就中国式现代化强县建设新蓝图

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照“14557”工作思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快构建现代化产业体系，积极扩大有效需求，增强市场活力和开放能级，推进城乡融合发展，强化生态文明建设，完善基础设施，保障和改善民生，加快建设实力冠县、品质冠县、美丽冠县、活力冠县、幸福冠县，为实现现代化强县建设目标奠定坚实基础。

第四章 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把群众利益放在第一位，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增进民生福祉，以高质量发展创造和保障高质量生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，推动科技创新和产业创新融合发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展，促进经济结构优化升级。

——坚持全面改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，持续增强发展动力和社会活力。依托冠县区位优势，打造冀鲁豫三省交界综合物流枢纽，扩大高水平开放。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造市场化法治化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维和系统观念，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第五章 发展定位

锚定二〇三五年远景目标，聚焦打造冀鲁豫三省交界综合物流枢纽、鲁西地区新能源发展新高地、全国知名精品钢板生产加工基地、中国棉纺织名城、全国灵芝全产业链高质量发展示范基地。

——冀鲁豫三省交界综合物流枢纽。发挥齐鲁西进、晋冀东出支点县、山东省“西大门”的区位优势，推进经济融入中原城市群、京津冀协同发展、省会经济圈、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，构建起“外联内畅、高效便捷、绿色智能、安全可靠”的现代化综合交通运输体系，依托陆港、铁路专用线，打造成为冀鲁豫三省交界综合物流枢纽。

——鲁西地区新能源发展新高地。锚定能源绿色低碳转型，贯彻落实新能源发展“13531”工程，聚焦“碳达峰、碳中和”目标，依托县域农业、工业与空间资源，推动新能源“发、调、储、

用”一体化发展，大力引进新能源核心产业项目，聚焦风光储等关键领域，持续推动新能源产业链的“构建、补强、升级”全链条发展，打造成为鲁西地区新能源发展新高地。

——全国知名精品钢板生产加工基地。立足钢板产业的发展基础，以现代产业体系构建为导向，实现由钢板生产大县向钢板生产强县转变，努力打造500亿级产业集群，打造成为全国知名精品钢板生产加工基地。

——中国棉纺织名城。立足纺织产业基础，以“强链补链、智能改造、品牌赋能、集群发展”为主线，拓展产业发展空间，努力打造100亿级产业集群，加快建设中国棉纺织名城。

——全国灵芝全产业链高质量发展示范基地。坚持以灵芝产业“提质增效”为核心，深入实施“13331”工程推进体系，锚定全链升级释放富民强县动能，聚焦标准化种植、精深化加工、品牌化运营、数字化赋能、融合化发展，实施“强链补链延链工程”，加快构建以科技赋能为引领、产销协同联动为支撑的现代化产业体系，打响“冠县灵芝冠九州”品牌，打造成为全国灵芝全产业链高质量发展示范基地。

第六章　发展目标

——经济实力进一步增强。经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，着力优一产、强二产、扩三产，三次产业结构更加优化，新型城镇化、城乡融合和区域协调发展水平显著提升，推动经济总量迈上新台阶。

——发展质效进一步优化。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提高，内需对经济增长的主动力作用显著增强，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显提升，新旧动能转换塑成新优势，新质生产力培育实现新进展，现代化产业体系建设取得新成效。

——改革开放进一步深化。市场体系更加健全高效，要素市场化配置改革实现突破，创新发展体制机制更加完善，重点领域和关键环节改革取得标志性成果，制度型开放取得积极进展，对外合作交流平台能级不断提升。

——生态环境进一步改善。生态文明理念更加深入人心，绿色低碳转型发展步伐更快，资源节约集约利用水平更高，新型能源体系加快构建，主要污染物排放总量大幅减少，生态系统功能稳定向好，碳达峰目标如期实现，美丽冠县建设成效更加显著。

——治理体系进一步完善。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，民族宗教工作扎实推进，统筹发展和安全的体制机制不断完善，防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安冠县、法治冠县。

——文明程度进一步提高。社会主义核心价值观深入人心，全民文化创新活力充分激发，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，城市影响力显著提升，更好担负起新时代文化使命。

——民生福祉进一步提升。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等基本公共服务体系更加健全，覆盖全生命周期的人口服务体系基本形成，城乡居民收入差距持续缩小，中等收入群体比重稳步提高，共同富裕取得更为实质性的进展。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

表1　“十五五”时期冠县经济社会发展主要指标

类别	指标		2025年	2030年	“十五五”年均增速	属性
经济发展	地区生产总值增长（%）		5.4	—	5–5.5	预期性
	常住人口城镇化率（%）		46.4	—	1左右	预期性
创新驱动	全社会研发经费投入占比（%）		3.8	3以上	—	预期性
	每万人口发明专利拥有量（件）		3.1	5	—	预期性
	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		2.9	完成上级分解任务		预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增速（%）		5	—	与GDP增长同步	预期性
	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.8	3.5	—	预期性
		注册护士数（人）	2.6	2.9	—	预期性
	养老机构护理型床位占比（%）		80.8	85	—	预期性
	1–3岁婴幼儿入托率（%）		12	17	—	预期性
	人均预期寿命（岁）		80.8	81.7	—	预期性
绿色生态	非化石能源占能源消费总量比重（%）		21.1	57.5	—	约束性
	单位GDP二氧化碳排放量降低（%）		—	完成上级分解任务		约束性
	细颗粒物浓度（微克/立方米）		43			约束性
	优良水体比例（%）		100			约束性
	森林覆盖率（%）		—			约束性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）		72	74	—	约束性
	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	完成上级分解任务		约束性

第三篇　发展新质生产力 谱写现代化产业体系新篇章

坚持以“链长制”为统领，以智能化、绿色化、融合化为方向，做优做强精品钢板、轻工纺织、装备制造（轴承）、农副产品加工四大优势特色产业，培育壮大新能源、灵芝大健康两大新兴产业，超前布局未来材料、低空经济、具身智能三大未来产业，保持制造业合理比重，提质增效现代服务业，构建“423X”现代产业体系。

第七章　做优做强优势特色产业

深入实施制造业强县战略，立足产业基础，发挥特色优势，延伸产业链条，做优做强精品钢板、轻工纺织、装备制造（轴承）、农副产品加工四大优势特色产业，培育壮大优势产业集群。

精品钢板产业。聚焦镀涂钢板、交安设施、建筑装饰板等优势行业，不断拓展和深化，持续做强钢板加工细分领域，打造全国知名精品钢板生产加工基地。依托冠洲、仁泽复合材料等企业，推动精品钢板产业向高强度、耐腐蚀、轻量化方向发展，延伸至建筑、家电、汽车、船舶、电子产品等应用领域。依托北方管业、众达交通等企业，针对山区高速（抗冲击）、沿海高速（防腐蚀）、城市快速路（美景观）、国外市场等不同场景，开发差异化护栏板产品，推动交通安全设施产业向专业化、定制化方向发展。依托美安复合材料、港瑞新材料等企业，加快发展装配式建筑、家居板材、高性能门窗等，壮大绿色建材产业，推动建设装配式建筑示范基地。

轻工纺织产业。依托冠星集团、新元纺织、欧通纺织、吉邦服饰等企业，加快技改升级与品牌建设，发展中高支纱线、高档家纺、精品服装及功能性纤维产品，形成涵盖纺纱、织布、印染、服装、家纺、产业用纺织品的完整链条，推动纺织业全产业链发展。加快推进聊城鲸途户外用品有限公司户外帐篷相关项目落地建设，塑造多样化的纺织产业生态。依托恒升、鑫林、腾丰、大昌、坤昇等企业，发展瓦楞纸板、纸箱包装、彩印包装、生活用纸等多种类型产品，谋划布局特种包装纸、可降解生物基包装、绿色环保擦拭用纸等高端品类。谋划建设纸制品包装产业园。

装备制造（轴承）产业。依托肯石重工、赫锐德智能科技、双力农装等企业，向智能化、电动化方向升级，发展适用本地及区域需求的特色机型，壮大高性能工程机械、智能高空作业专用装备、农业机械等制造产业规模。加快推进清水冠华轴承产业园加快建设，谋划推进北陶轴承产业园，构建起“清水锻造—甘官屯精细加工—北馆陶组装成型”的产业链，形成社会化分工、专业化配套的集群发展格局。依托恒祥轴承、中圆轴承、凯磊轴承等企业，重点发展高精度、高可靠性、长寿命的轴承产品，突破新能源汽车、机器人等领域高端轴承制造。聚焦贾镇精工传动产业，不断提高减速机配件市场份额，打造减速机核心部件基地；聚焦桑阿镇冲压件加工产业，做好产业空间集聚与规划引领，构建“龙头企业+中小企业+配套商户”的分工体系，加快推进村镇工业聚集区扩容升级。

农副产品加工。依托新瑞实业、嘉华油脂、朝阳制粉，培育精品粮油加工产业，推动小麦产业链向功能糖、高端发酵类食品战略转型，加快大豆加工向精深化和价值链高端跃升。依托百佳食品，依托蔬果原料基地优势，延伸产业链条，推进调味品产业转型升级。推动汇源农业提升产能，开发各类蔬果产品、饮品，提高产品质量和附加值。依托穆德实业、青鲜源，建设畜产品精深加工产业集聚区。依托乐宝宠物食品，构建功能系列宠物食品全产业链，打造宠物食品用品制造基地。依托柒州生物、海狸先生，在定远寨镇打造海鲜产品加工产业园。发挥乡发集团产业资源优势，建设大蒜全球供应链与精深加工科创园、鸡蛋全产业链科创示范园、黄河故道酥梨产业科创融合示范区。

专栏1：特色产业重点项目

精品钢板产业（6个）：润富新材料基板一体化项目；华辉高精度高耐候超薄材料产业化项目；安誉年产32万吨镀铝锌镁钢板、33万吨镀铝锌钢板、35万吨镀锌钢板项目；和发年产36万吨自动愈合镀铝锌镁钢板及太阳能光伏支架配套生产项目；仁泽高精高强高耐候钢技改及家电汽车板生产项目；科兹曼年产70万吨镀铝锌硅钢板及35万吨冷轧薄板项目。

轻工纺织产业（9个）：鑫昌纺织技术改造及延链补链产业化项目；欧通纺织智能化精密特种纤维布、纱线项目；鲸途户外用品年加工帐篷5万顶、充气户外帐篷15万顶、各类户外用品30万套项目；裕强包装智能包装基地项目；腾丰纸制品包装制品及智能物流设备制造智慧产业园项目；大恒纸业年产60000万平方米纸箱纸板新建项目；安松源包装年产3亿套纸箱产品项目；坤昇环保生活用纸绿色低碳发展研发中心项目；恒升纸制品年产40000万平方米纸箱板、纸箱自动化生产线建设项目。

先进装备（轴承）产业（9个）：冠华工业科技智能轴承产业链制造示范项目；双力现代农业装备绿色智能装备项目；创联自动化科技轴承智能化设备制造项目；政强机械配件高性能铜管及保持器项目；控特电机科技年产800万台防爆电机项目；大勇机电年产120台套智能装备制造项目；良正轴承高速精密轴承项目；星钇冶金高速精密冷轧机组制造项目；孚能轴承低噪音新能源汽车轴承研发及生产项目。

农副产品加工业（3个）：新瑞实业农产品深加工项目；辛集镇现代农业科技示范产业园项目；冠县鹏辉农业科技有限公司年存栏200万只无菌蛋鸡项目。

第八章　培育壮大新兴产业

以绿色能源、灵芝大健康等为突破口，加速布局战略性新兴产业，培育经济增长新动能。

绿色能源产业。以全省能源绿色低碳转型试点县为契机，建设好省绿电产业园试点、“千乡万村驭风行动”试点，鼓励开发风电、光伏、生物质、储能等新能源项目，提升可再生能源利用规模，积极招引新能源制造业项目，壮大新能源装备制造业，拓展新能源应用示范场景、实现新能源与产业的融合发展。纵深推进新能源发展“13531”工程，推动新能源产业“弯道超车”，力争2030年，新能源年发电量超过50亿度、新能源产业链年纳税3亿元以上，打造新能源产业高地。

灵芝大健康产业。依托华冠公司、宜品良芝、冠芝药业，纵深推进灵芝产业“13331”工程，构建全链条升级、全要素协同的产业生态，通过品种培优、品质提升、品牌打造“三品”行动夯实产业根基，依托科技研发、市场交易、园区化发展“三大平台”强化支撑能力，深耕生物医药、保健品、保健食品“三个领域”拓展价值空间，加强在生物育种、生物制药、生物合成等生命健康重点领域的技术研发和商业模式创新，高标准推进灵芝现代农业产业园、灵芝大健康产业园、灵芝大健康综合研发中心建设，打响“冠县灵芝冠九州”品牌，打造中国灵芝产业冠县新高地。

专栏 2：新兴产业重点项目

新能源发展“13531”工程：“1”是打造一个新能源发展新高地，“3”是发展绿能、储能、新能源产业三个路径，“5”是年发电量达到 500 万兆瓦时，“3”是培育年纳税 3 亿元以上的新能源产业链，“1”是构建一个新型能源体系。

灵芝产业“13331”工程：“1”是围绕打响“冠县灵芝冠九州”品牌，打造中国灵芝产业冠县新高地，推动中国灵芝产业高质量发展 1 个总目标，“3”是实施品种培优、品质提升、品牌打造“3 品”行动，“3”是建设科技研发、市场交易、园区化发展“3 大平台”，“3”是深耕生物医药、保健食品、普通食品 3 个领域，“1”是实现灵芝产业年产值突破 100 亿元。

绿色能源产业（11 个）：金风科技鲁西低碳装备产业基地及新能源开发项目；山东能源风电项目；东方电气风电项目；中电冠县风电场项目；天润冠县集中式风电项目；德亚 500MW/1000MWh 储能电站项目；“千乡万村驭风行动”项目；东古城镇 200MW/400MWh 电网侧电化学储能电站项目；定远寨 65MW 光伏发电项目；新能源装备制造产业园新能源项目；园区重点企业源网荷储一体化项目。

灵芝大健康产业（6 个）。灵芝大健康综合研发中心项目；灵芝一二三产融合发展项目；宜品良芝灵芝保健品、灵芝保健食品加工项目；冠县灵芝横琴粤澳合作产业化项目；灵芝科技示范园二期项目；芝锦堂菌业有限公司灵芝菌种培育及年产 5000 万袋灵芝菌包自动化生产项目。

第九章　前瞻布局未来产业

以未来材料、低空经济、具身智能为突破口，探索未来产业发展路径。

未来材料产业。聚焦前沿材料领域发展趋势，推动金属材料向高端金属复合材料延伸，围绕磁性材料、金刚石、蓝宝石等细分及下游产品，支持龙头企业联合高校院所组建创新联合体，加快形成未来材料产业集群。

低空经济产业。培育以无人机整机、零部件制造及无人机应用职业培训为主的低空经济产业，打造集低空培训、低空服务、高端制造于一体的低空经济产业链条。统筹低空飞行基础设施，聚焦短途运输、无人机飞行及维护、街区安保、农林防护、应急救援、旅游观光等应用场景，抢占低空经济赛道。

具身智能产业。把握人工智能向具身智能演进的关键趋势，聚焦智能机器人、人机协作系统、智能穿戴设备等重点领域，引进先进智能驾驶技术公司合作，投放应用新型智能驾驶公交车，依托快递无人车行业发展，拓展智能驾驶公交车、智能驾驶拖拉机。开发智能感知、智能推理等关键技术，推动工业机器人向智能机器人转型，大力发展智能机器人用薄壁轴承等关键零部件。支持智能感知、运动控制、人机交互等具身智能产品在工业制造、养老护理、教育培训等场景的示范应用。

专栏3：未来产业重点项目
未来材料产业（1个）：山东恒晶新材料有限公司新能源高纯纳米锂电材料项目。 低空经济产业（1个）：冠县苍穹航空科技有限公司搭建“智慧低空一体化服务平台”项目。

第十章　大力发展现代服务业

加快构建优质高效现代服务业体系，推进生产性服务业向专业化高端化发展、生活性服务业向品质化多样化提升，培育更有竞争力的服务业市场主体，实现“增量提质、融合赋能”。

第一节　加快发展生产性服务业

现代金融。围绕做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，优化提升金融服务，加快创新金融产品，不断强化对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融支持。建立健全多层次全覆盖的上市后备企业培育体系，引导企业精准对接资本市场。

现代物流。加快冠州国际陆港建设，降低物流成本，打造公铁水多式联运“冠县模式”；建设国标棉花监管仓，填补鲁西地区专业化棉花仓储监管的空白；发展冷链物流，拓展“冷链+”业态，推动冷链创造更高价值。推进县快递电商协同共享集配中心建设，打造区域物流分拨中心。深化客货邮融合，促进快递企业进园区，打造“冠驿行”品牌，实现快递进村全覆盖。力争率先实施全国首个“无人车”快递进村项目，打造科技赋能快递进村的“新样板”。健全以铁路干线为骨架、海运通道为延伸、区域网络为支撑，构建体系化现代物流业态，做强现代物流产业链，培育头部物流企业，打造鲁西物流枢纽新高地。

检验检测。加大对检验检测行业科技创新的支持力度，支持交通设施金属材料检验检测实训项目建设，鼓励检验检测机构增加研发投入，提升检验检测能力。完善覆盖标准、计量、检验检测等“一站式”服务体系，鼓励检验检测机构围绕钢板、交通设施、轴承及灵芝等主导产业扩增检测项目，创新检测模式、提升检测水平。

其他生产性服务业。强化数字内容服务，培育数据标注、数据经纪、数据托管、数据加密等新业态。推动人力资源服务业从传统中介服务向数字化、专业化、产业化的战略性新兴产业转型。支持构建科技创新、科技服务体系，发展技术成果转移转化和交易、知识产权运营、技术经纪等业态。围绕我县优势特色产业，打造一批具有行业影响力的专业展会、论坛和品牌发布活动，发展会展经济。推动互联网、融资租赁、法律和会计服务、节能环保等生产性服务业向专业化、高端化发展。

第二节　全面提升生活性服务业

商贸服务。实施城乡商业体系建设工程，推动核心商圈拓展消费场景，大力繁荣夜间经济，打造一刻钟便民生活圈。鼓励发展首店经济、智慧零售等新业态。持续推动电子商务健康发展，助力灵芝、酥梨、羊肉等农特产品上行。鼓励企业在传统农产品的基础上，开发加工农产品、文创产品、网货产品，满足多元化消费需求。促进推动“电商+农业”“电商+工业”“电商+文旅”等融合发展，探索直播电商、社交电商、社区团购等新型电商模式，培育一批省级电商直播基地、电商供应链基地和电商产业带。

住宿餐饮。打造温泉疗养酒店、灵芝康养酒店、森林乐园度假村等特色酒店品牌，提供品质酒店公寓、精品民宿、绿地露营地等多样化住宿选择。建设升级工业路、兴贸路、清泉一品小区

周边等一批美食街区，鼓励“冠县酥肉”“红烧羊肉”“马家包”等传统名吃创新发展，不断壮大“老字号”队伍；加大菜品研发，包装推介灵芝宴等特色宴席。

家政服务。持续完善家政服务体系，支持家政企业拓展母婴护理、养老护理、高端保洁、收纳整理、宠物照料等多元化业务，推广“物业服务+生活服务”融合发展模式，推动家政服务与医养健康、社区便民服务等业态联动。加强家政人才培训，推行“持证上岗+星级评定”。打造区域家政服务品牌，引导家政企业建立健全服务标准和规范，促进行业规范化、标准化发展。

其他生活性服务业。鼓励社会力量发展职业技能培训、企业定制化培训等市场化服务，壮大知识社群、有声读物、线上课程、虚拟仿真培训等在线教育。完善城乡体育设施网络，鼓励社会资本建设运营健身中心、体育综合体，发展运动康复、健康促进等专业服务。推动商业消费、修理维护、物业服务等生活性服务业向高品质、多样化和便利化升级。

第三节　推动服务业融合扩能提质

实施产业融合工程。推动电商物流、休闲农业、乡村旅游、农事体验、康养服务等现代服务业与农业生产、加工、流通各环节深度对接，完善从田间到餐桌的全链条服务体系。加快推动制造企业向“制造+服务”和“产品+服务”转变，重点在智能工厂建设、工业互联网创新应用、共享生产平台、供应链管理、服务衍生制造等方面，加快业态模式创新，实现转型升级。发挥产业链龙头企业在协同研发、联合设计、外协加工、流程外包等领域示范引领作用，打造一批具有较强竞争优势的服务型制造示范企业（平台）。

实施规模提升工程。在现代金融、现代物流、研发设计和科技、软件和信息技术、商务、教育体育、文化旅游、健康养老和家政、房地产、信息中介服务等领域，发展壮大中小企业。支持服务业中小企业聚焦主业，增强核心竞争力，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的“专精特新”企业。健全分层孵化和成长培育机制，建立高成长性服务业企业种子库，推进服务业企业“个转企”“小升规”。

实施载体提质工程。深入推进开发区先进制造业和现代服务业融合发展试点建设，重点发展精品钢板、交通设施和轻工纺织产业集群从产品研发、生产、检测、仓储、物流和销售全环节制造服务体系，深化新一代信息技术、人工智能等应用，建设面向新兴产业和传统产业升级需求的智能共享工厂，推动开发区工业互联网应用体系建设，实现制造业和服务业全要素协同化发展，建成数字化、网络化、智能化制造和服务体系，形成开发区先进制造业和现代服务业融合发展新格局。

专栏 4：现代服务业重点项目
现代服务业（6个）：冠州国际陆港项目；铁路专用线工程；天沐·马颊河文康旅融合发展项目；柳林镇文旅项目；冠县·金三角商业项目；南部新城健身综合体建设项目。

第十一章　优化实施路径

以工业经济为“头号工程”，以农业发展为“基础支撑”，以服务业为“赋能平台”，坚持园区化布局、集群式发展、链长制推进、数字化赋能、品牌化引领，加速构筑具有韧性与竞争力的现代化产业体系。

园区化布局。构建政策引导与市场主导双向发力机制，全面提升园区要素集聚和项目承载能力，提高园区对区域经济的支撑作用。依托现代灵芝科技示范园、灵芝大健康产业园，集聚资源，共享平台，推动一二三产深度融合。依托冠华工业科技加快建设清水轴承锻造产业园，谋划推进北陶轴承产业园。依托冠州国际陆港产业园，孵化新建大宗商品物流相关企业，完善集采、集运、集供、加工、仓配、金融等供应链集成服务体系。依托双力装备绿色制造产业园建设，吸引核心零部件、专用设备等上下游配套企业入驻，带动全县装备产业转型升级与高质量发展。谋划布局纸制品包装产业园，延伸链条打造纸制品发展高地。

集群化发展。聚焦优势产业，强化资源整合，让企业在集群集聚发展中强化协作、抱团发展，提升产业整体竞争力。创新产业集群化发展模式，形成集群拉动效应。突出冠洲、冠星、仁泽、新瑞等大企业链主作用，及时发布协作需求清单、技术合作清单、产品供给清单，引导中小企业向链主企业靠拢，走高端化、专业化、差异化发展路子，形成上下游配套、前后端衔接的产业链条。

链长制推进。围绕钢板加工、纺织服装和纸制品、现代农业、装备制造（轴承）和新一代信息技术、绿色建材、文旅康养、新能源发展等七个链条，按照“链长抓谋划、链主抓引领、链办抓统筹、部门抓落实”和“一个产业，一套班子，一个工作方案”的推进机制，常态化开展链长巡链、诊链、产业会商活动，努力解决产业链中“卡脖子”问题。实施“一链一策”精准扶持，明确产业链细分领域和主攻方向，切实提升产业链长制工作成效，强化要素保障、优化营商环境，打造一批有优势、有竞争力的特色产业集群。

数字化赋能。以数实融合为主线，聚焦四大主导产业，加快装备换芯、设备上云、机器换人，推动企业智能化、产品高端化。打造“数智工厂”等标杆，形成可复制经验，赋能中小企业数智转型，提供轻量化解决方案，化解“不会转、不敢转”难题。依托工业互联网标识解析二级节点，实现骨干企业全覆盖，强化产品防伪溯源，推进营销数字化与流程智能化，切实提效率、降成本。强化“产业大脑”应用，功能聚焦于供需信息匹配、轻量化生产排程或政策精准推送，真正让“产业大脑”服务于特色产业集群的提质增效和协同发展。

品牌化引领。聚焦产业集群品牌赋能效应，深入实施企业品牌培育行动，建立健全政府引导、企业主导、市场运作的品牌发展机制。构建“企业品牌、产业品牌、区域品牌”三级联动、互促共进的品牌体系，培育一批在国内外市场具有显著影响力和竞争力的企业品牌，如冠洲精品钢板、仁泽“星瀚涂镀”品牌；塑造代表冠县产业特色与集群优势的产业品牌，擦亮“中国棉纺织名城”“冠县轴承·清水锻造”等产业名片；推广“营商之冠、安商之县”县域品牌，整合全县工业资源，形成统一、高端、创新的整体形象。推动冠县制造从“规模优势”向“品牌优势”跨越，全面打响“冠县智造”的区域名片，为高质量发展注入持久动力。

专栏5：冠县七条重点产业链现状

钢板加工产业链。主要包括钢压延加工和护栏板两大行业。经过30多年的发展，现已形成以冷轧板、镀锌板、彩涂板、瓦楞板和交通设施产业为主的产业集群。截至2025年10月，规模以上钢板加工企业87家，其中，钢压延加工企业29家，护栏板加工企业58家。钢压延加工行业生产线共80余条（含酸洗线9条），设计年总产能达到1700万吨。2022年4月，冠县钢板延链绿色智造产业被评为山东省特色产业集群；2024年8月，冠县镀涂钢板制品产业集群入选2024年度国家级中小企业特色产业集群，位列2024年度山东省特色产业集群综合评价第三，形成了从初级产品生产向绿色建材、家电面板等高端产品生产的完整链条。护栏板行业设计年产能900万吨。已形成集生产、安装为一体的产业集群，全国最大的交通工程设施加工基地。2023年6月中国交通运输协会授予冠县“交安设施生产强县”荣誉称号，交通运输部交科院检测技术有限公司在冠县成立了交通产业金属材料创新技术中心。

纺织服装、纸制品产业链。全县规模以上纺织服装、纸制品企业29家，其中，纺织企业18家、服装企业3家、纸制品企业8家。纺织服装产业。形成了集纺纱、倍捻、织布、印染、家纺、服装、健康日用品于一体的全产业链条发展格局，实现了集群从小到大、从弱到强、从散到聚的嬗变，产品销往全国各地，并远销欧洲、北美、东南亚等40多个国家和地区，冠县纺织产业知名度和影响力显著提升。2023年，中国纺织工业联合会授予冠县“中国棉纺织名城”称号。纸制品产业。成立了纸制品包装协会，形成以瓦楞纸板、生活用纸等产品为主的生产体系，注重瓦楞纸板生产、生活用纸生产项目技术改造，形成产业配套和“链条咬合”的良好模式。

现代农业产业链。灵芝产业。全县共有灵芝种植面积1万余亩，年产子实体、孢子粉1.5万吨，盆景80余万盆，灵芝产量、交易量、盆景销量均居全国首位，成为全国最大的灵芝种植和贸易基地，灵芝品牌价值达到26.79亿元、列全国第2位，获评灵芝生产强县。酥梨产业。积极申报“冠县酥梨”地理标志证明商标和创建“中国生态酥梨名县”生态产品区域公用品牌，打响“冠县酥梨”品牌，打造京津冀区域性优质林果产品供应基地。

装备制造（轴承）和新一代信息技术产业链。全县规模以上装备制造（轴承）企业48家，其中，装备企业17家、轴承加工29家，新一代信息技术企业2家。装备制造产业。已形成双力农业机械、肯石工程机械、赫锐德高空作业专用装备及汽车零部件的产业雏形。轴承产业。逐渐形成了以清水镇为中心，以锻件和轴承成品套圈为主要产品的产业集群。轴承锻造件畅销全国及海外市场，先后荣获“山东省优质轴承锻件生产基地”“山东省轴承锻件制造业基地”等称号。2023年，冠县绿色智能锻造产业成功入选省级特色产业集群。新一代信息技术产业。逐步形成稀土永磁、蓝宝石晶体、金刚石材料等用于计算机、集成电路等信息技术产业。

绿色建材产业链。目前，绿色建材产业共有企业33家，建材产品分布广，既有传统的水泥、防水、预拌砂浆产品，也有节能门窗、保温墙材和新型装配式建材。11

项建材产品取得三星级绿色建材产品标识，绿色建材总数居全市第一。从产业规模上看，装配式建筑建材是我县建材产业的主导产业，美安建材荣获了“山东省装配式建筑产业化基地”称号，先后荣获山东省第一批“齐鲁建造”品牌、山东省新材料领军企业培育库、山东制造鲁链优品，鹏程绿建荣获“聊城市装配式建筑产业化基地”。初步形成了以发展绿色建筑与装配式建筑，推动建材产业向绿色化转型发展的产业化发展格局。

文旅康养产业链。我县是全国平原绿化先进县和著名的“鸭梨之乡”“毛白杨之乡”，国家级全域森林康养试点建设县、山东省县域养老服务体系创新示范县。文旅产业。国家 AAA 级旅游风景区 6 处（中华第一梨园、武训先生纪念馆、清泉河生态风景区、中共鲁西北地委旧址博物馆、七彩农场研学基地、马颊河生态旅游区）、国家 AA 级旅游风景区 5 处；全国休闲农业与乡村旅游示范点 1 个（中华第一梨园）；省工业旅游示范点 1 个（二棉 1952）；省特色景观旅游名镇 1 家（柳林镇)；省旅游民宿集聚区 1 家（柳林镇“七彩乡韵”民宿集聚区）；省级红色文化特色村 3 个（赵梁堂村、王村、东三里村）；省级旅游特色村 4 家（韩路村、前社庄村、田马园村、北馆陶镇魏庄村)；省级景区化村庄 3 家（大杨庄村、韩路村、田马园村）；省级乡村旅游重点村 1 个（大杨庄村）；星级饭店 2 家（清泉大酒店、东盛丽洲花园酒店）。境内存有国家级文物保护单位 1 处（萧城遗址），省级文物保护单位 8 处（武训墓及祠堂、六十二烈士墓等)，市级文物保护单位 21 处，非物质文化遗产项目 144 项，其中，国家级 3 项（冠县查拳、柳林花鼓、郎庄面塑）、省级 6 项。康养产业。有“养+医”康养机构 5 个，被确定“健康中国 中风识别行动”首批国家级试点、国家传染病防控医防协同融合试点县、全省医养健康特色产业集群。打造全国示范性老年友好型社区 1 个、省级医养结合示范乡镇 12 个、定点长期护理医疗机构 3 家。定远寨卫生院入选山东省医养结合“十大县域典型案例”，辛集卫生院荣获山东省老年友善医疗机构典型案例，清水镇小庄村、柳林镇李庄村入选全国老年人心理关爱项目点。灵芝科技示范园入选“鲁十味”首批齐鲁康养打卡地培育项目，“冠县中药材生态种植健康旅游路线”入选齐鲁康养打卡精品路线。

新能源发展产业链。近年来，我县大力实施新能源发展“13531”工程，推动中电公司、山东能源、东方电气、北京天润等集中式风电、三个“千乡万村驭风行动”项目和中电储能、德亚储能、中能盛航储能三个储能项目，提高新能源项目装机容量。争创省级绿电产业园试点，提高绿电消纳水平，不断优化能源结构。大力招引金风科技风电齿轮箱等新能源产业制造项目，延长新能源产业链条，推动新能源产业向高端化、智能化发展，提高行业竞争力，形成产业集群。截至 2025 年 11 月，新能源项目装机容量 63.87 万千瓦，新能源项目主要是风电塔筒和光伏支架。山东冠县光大复合材料有限公司拥有塔筒生产流水线 7 条，全自动光伏支架生产线 12 条，具备年产塔筒十二万吨和光伏支架七万吨的生产能力。山东民生路桥集团采用先进激光设备下料，率先在行业内实现柔性光伏支架机器人焊接，具备年产光伏支架 3 万吨的生产能力。

第四篇　坚持创新驱动 激发高质量发展活力

加快构建支持全面创新的体制机制，提升创新体系整体效能，推动科技创新和产业创新深度融合。以“数字+”为重点，持续推动数字经济建设，巩固科技创新在现代化强县建设中的核心地位。

第十二章　推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦制约产业发展的关键领域，构建市场化和政府投入协作并举的创新发展路径，全面提升原始创新引领带动能力，加速科技成果向现实生产力转化，提高创新链整体效能。

增强科技创新能力。加大研发投入，构建以企业投入为主体、政府投入为引导、社会投入为补充的多元化、可持续投入机制，推动科技资源高效配置。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，切实降低企业创新成本，激发各类主体开展科技创新活动的积极性与内生动力。培育创新主体，致力于构建多层次、梯队式的企业培育机制，培育壮大科技领军企业，促进中小企业专精特新发展，扶持初创型成长型科创企业发展。实时跟踪企业发展动态，为企业提供政策咨询、技术对接、融资服务等一站式支持，助力企业突破技术和市场瓶颈，推动企业跨越式发展。支持技术攻关，围绕精品钢板、装备制造等产业，瞄准产业发展重大需求，支持企业加强关键核心技术的研发攻关。支持科技型中小企业围绕提升产业整体效能，推动产业链现代化发展开展技术攻关。

完善创新平台体系。聚力平台建设，以市场、资本、技术、信息等互通共享为基础，着力建设公共服务平台，面向社会开放使用，降低中小企业科技创新成本。聚焦精品钢板、高端装备制造、农副产品加工、新材料等产业，布局建设技术创新中心、“一企一技术”研发中心等创新平台。发挥新兴产业园载体作用，积极培育市级以上重点实验室、博士后创新实践基地等高层次创新平台。推动平台跃升，整合行业龙头企业、科研院所等高端创新资源，聚焦优势产业技术领域和科技前沿方向，鼓励大中小企业联合申报承担国家、省市科技创新和产业化项目，促进协同创新和资源共享。

加快科技成果转化。深化产学研合作，构建以市场为导向、企业为主体、高校院所为支撑的产学研用深度融合生态。开展高效对接，统筹资源力量，推动大中小企业构建公平互信的合作关系，分行业、分领域邀请京津冀、济南都市圈等区域高校、科研机构专家与企业举办融链固融对接活动，促进创新要素精准对接，推动更多产学研合作项目落地实施，形成融通发展、优势互补的产业生态。完善服务体系，通过组建数字服务团队，帮助企业规范产学研合作流程，梳理企业技术需求，精准匹配高校资源，促进科技成果在冠县转化。

专栏 6：核心技术攻关项目和科技创新平台

核心技术攻关项目。（1）高寿命可焊接不锈钢局部涂装彩涂应用技术攻关；（2）冷板 1300MPa 马氏体高强钢的攻关；（3）电池壳产业品种钢研制的攻关。

科技创新平台。省级企业技术中心（4 家）：山东双力现代农业装备有限公司技术中心、山东冠洲股份有限公司技术中心、山东申士光电有限公司技术中心、山东百佳食品有限公司技术中心。省级工程研究中心（2 家）：山东百佳食品有限公司调味料数字化技术山东省工程研究中心；山东双力现代农业装备有限公司丘陵山区谷物收获机山东省工程研究中心。市级企业技术中心（3 家）：山东肯石重工机械有限公司技术中心、赫锐德（山东）智能科技有限公司技术中心、冠县仁泽复合材料有限公司技术中心。市级重点实验室（6 家）：聊城市磁性材料重点实验室、聊城市彩涂板高耐蚀材料实验室、聊城市小麦植物肉功能研究实验室、聊城市现代农牧业功能性生物制剂重点实验室、聊城市灵芝产品质量控制及药效评估重点实验室、聊城市“数字果园”重点实验室。市级技术创新中心（7 家）：聊城市灵芝精深加工产业技术创新中心、聊城市鸿舜涂镀产品技术创新中心、聊城市数字化调味品技术创新中心、聊城市高端工程机械技术创新中心、聊城市绿色装配式建筑技术创新中心、聊城市轮式拖拉机农业装备技术创新中心、聊城市高端机器人谐波减速器轴承技术创新中心。

第十三章　营造良好科技创新生态

以建立健全政策体系为保障，持续加强知识产权保护和利用，积极营造良好科技创新生态环境。

构建完善的科技创新政策体系。全面优化创新资源配置，积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。强化企业科技创新主体地位，加强企业主导的产学研融通创新，支持企业组建体系化任务型创新联合体，牵头重大科技项目、建设高能级创新平台。加强财税、金融等政策支持力度，鼓励企业敢投入、愿投入。

加强知识产权保护和利用。加大执法力度，建立行政、司法协同的快速维权通道，打击重复、恶意侵权行为。健全纠纷多元化解机制，推广仲裁、调解等非诉方式，降低维权成本。深化科技成果所有权、收益权、使用权改革，赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权，切实保障科研人员主体权益。

第十四章　激发人才创新创造活力

紧扣产业发展需求，以“人才链、教育链、产业链、创新链”深度融合为核心，完善人才管理服务机制，构建“领军人才顶天立地、青年人才枝繁叶茂、技能人才厚植根基”的立体化人才梯队，擦亮“智汇冠县”人才品牌，全力打造产才融合新高地。

加快集聚多层次人才。聚焦冠县主导产业，绘制人才发展路线图，精准引进急需紧缺人才，抓好国家级领军人才、泰山产业领军人才、齐鲁系列人才等人才工程的引育工作。实施柔性引才引智工程，鼓励企业采取挂职兼职、短期聘用、项目合作、技术顾问等方式柔性引进高端人才。建立本籍大学生信息库，积极举办“学子看家乡”“返家乡社会实践”等活动，用乡情和前景吸引青年学子回流。搭建“政校企”对接平台，助力企业引入更多技术和人才资源，依托冠县职教中心、聊城职业技术学院等院校，建立“订单式”人才培养模式，持续壮大高水平工程师和高技能人才队伍。根据企业用人需求，有针对性开展外出招聘和本地引才活动。

健全人才管理机制。坚持党对人才工作的全面领导，构建“党委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门各司其职、社会力量广泛参与”的工作体系。实施党委书记人才工作项目，推动“一把手”带头抓“第一资源”。强化政治引领和政治吸纳，邀请人才代表参与党委、政府重大决策咨询、重大项目论证，畅通人才建言献策渠道。构建全周期、一站式、精准化人才服务体系，落实好上级引育人才政策和打造“智汇冠县”品牌政策措施，用心用情解决好人才的住房、教育、医疗、交通等“关键小事”。充分发挥好人才服务专员作用，为高层次人才提供便利条件，创新“政策找人”等服务，及时解决人才诉求。

第十五章　推进数字冠县建设

实施“数字+”赋能产业发展行动，聚焦重点领域、关键环节，加快培育智能经济和智能社会新形态，引领数字冠县建设迈向新阶段。

数字＋农业。实施智慧农业建设工程，构建大田、蔬果、畜牧、灵芝产业数字化农业建设体系，运用物联网、大数据、云计算等信息技术与物质装备改造提升农业，推动规模化农（牧、渔）场数字化升级，打造省级智慧农业应用基地。到2030年，建设智慧农（牧、渔）场10处。

数字＋工业。聚焦钢板、交安设施产业，充分发挥钢板“产业大脑”作用，重点推进产品表面缺陷智能识别、能源智能管控等新场景、新应用，鼓励引入人工智能技术对高耗能设备运行模式和能源消耗数据分析，降低用能成本，提升产业链协同效率与资源配置水平。聚焦装备制造产业，推进智慧供应链建设，鼓励企业开展网络协

同设计、产业链协同管理、车间智能排产等智能化改造，培育打造智能制造场景。推动纺织服装、纸制品产业拓展智能辅助设计、虚拟仿真、故障预警等应用场景。推动绿色建材骨干企业发挥牵头作用，推进产业链“链网协同”，加快人工智能在设计、生产等应用场景普及推广。引导企业采用数智技术，深化产品虚拟验证、个性化定制等环节应用，提升生产效率与产品质量。

数字＋服务业。鼓励物流企业应用 AGV（自动导引车）、AMR（自主移动机器人）、智能货架、无人叉车等智能设备，建设无人仓、云仓、共享仓，试点无人机、无人车在社区、园区、乡村的快递配送服务。开发智慧导览系统，通过 AR 导览、数字人讲解等方式丰富景点游览体验。通过数字孪生、VR/AR 等技术实现文化遗产数字化保护与活化利用，打造沉浸式文旅体验项目。推广智能穿戴设备、紧急呼叫系统、居家机器人等产品，提高居家养老智能化水平。加强 AI 技术在机构养老领域应用，通过视频监控、智能巡更保障养老机构安全运行。鼓励银行、保险、证券等金融机构运用 AI、大数据、区块链等技术，优化信贷审批、风险控制、精准营销、客户服务等环节，推广智能投顾、智能客服、无人网点应用场景。

数字＋政务服务。加快推进数字政府建设一体化改革，深化人工智能在政务服务和机关运行中的应用，推动行政流程优化升级。在政务服务领域，优化升级“爱山东”冠县分厅建设，依托自然语言处理技术实现政策咨询、办事引导等全天候精准响应。推广“人工智能+审批”模式，对企业开办、项目审批等高频事项，通过智能识别、自动比对等技术简化申报材料、压缩办理时限，实现“秒批秒办”。在机关运行领域，优化“山东通”协同办公平台，集成智能文稿撰写、文件流转跟踪、会议智能安排等功能，推广电子印章、电子档案全程电子化应用，促进机关内部事项“一次办好”。建设数智化档案馆。以县人民医院、县第一中医医院、县妇幼保健计划生育服务中心为重点，加强电子病历为核心的信息化建设。

数字＋社会治理。推进“低空+数字自然资源”体系建设，进一步拓展冠·鹰智慧耕保监管平台的应用场景，以自然资源智慧化场景驱动数智技术和自然资源规划管理深度融合，全面提高自然资源管理和国土空间治理信息化水平。运用人工智能技术对企业登记、许可审批、违法违规等数据进行分析，建立企业信用风险分类模型，实现“双随机、一公开”监管精准定向。部署智能监测设备，围绕食品药品、特种设备等重点领域，开展风险自动识别、违规线索实时预警。推广“入企扫码”数字化监管模式，运用人工智能辅助执法文书生成、案件流程追踪，推进跨部门联合执法数据协同，提升执法规范化水平。依托智能感知网络和 AI 分析模型，实现大气、水、土壤等污染数据实时监测、溯源分析，助力生态环境精准治理。全面提升紧密型县域医共体数字化建设水平；实施全民健康档案数智化升级工程，大力推广 AI 辅助诊疗、慢性病智能管理等应用。

第五篇 夯实经济发展支撑 主动服务和融入新发展格局

统筹扩大内需和对外开放，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

第十六章 加快释放消费潜能

增强消费对经济发展的基础性作用，以新时尚、新业态、新模式为引领，以优化消费环境为保障，持续扩大消费品和服务供给，推动消费向体验化、品质化和数字化提档升级。

提高收入水平。着力构建多元化增收渠道，夯实消费能力基础。完善政府、工会、企业共同参与的工资协商制度，积极推进集体协商，保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。发展壮大县域富民产业、先进制造业和现代服务业，创造更多高质量就业岗位。健全工资合理增长机制，强化农民工、高校毕业生等重点群体就业服务与权益保障。加强劳动者职业技能培训，提升劳动者市场竞争力，并重点加强对大龄农民工等群体的就业扶持与服务。拓宽财产性收入途径，深化农村改革，稳妥推进农村宅基地、集体经营性建设用地等资源盘活利用，发展新型农村集体经济。探索通过入股、租赁、合作等方式，让农户分享资产增值收益。

提升传统消费。着力提升生活必需品品质，丰富消费品品类，引进中高端消费名品，发展“首店经济”“首发经济”，满足中高端消费需求。推进汽车、家居、电子产品等消费升级，促进汽车“换能”、家电“换智”、家装厨卫“焕新”。开展家电以旧换新进社区、进乡村行动。改造农村传统商业网点，推动电商平台和大型流通企业下沉布局向乡镇扩展营销网络，丰富面向农村的产品和服务供给，释放县乡消费潜力。

培育新型消费。支持线上线下产品消费融合发展，推动发展品牌连锁、网订店送、即时零售等新兴业态，推动鸭梨、酥梨、灵芝等特色农产品拓宽销路；鼓励数字技术企业搭建面向生活服务的数字化平台，推动商超零售、餐饮住宿、家政服务等领域数字化转型，打造智能化沉浸式服务体验。丰富夜间消费场景和供给，支持开展夜间商品打折等促销活动。加快电子产品升级换代，大力发展可穿戴设备、智能家居等智能产品。推进电子商务赋能消费，引导电商企业参加“中国哈尔滨国际经济贸易洽谈会”“浙江国际电子商务博览会”等电商活动，提升灵芝、酥梨、羊肉等产品知名度。创建绿色商场、绿色饭店，促进绿色产品销售，扩大绿色产品消费。提高电商主体数量和质量，培育一批省级电商直播基地、电商供应链基地和电商产业带，争创全国农村电商“领跑县”。

优化消费环境。加快构建以城区骨架为核心，以乡镇商贸节点为补充，适应冠县产业经济发展特色的现代商贸体系。加强农村地区水电路气和信息基础设施建设，畅通农村现代商贸流通渠道，加快现代消费向农村普及。开展季节性、主题性的促消费活动，鼓励促消费方式、政策等创新。重点规范网络销售、直播带货等新兴消费模式，严厉打击假冒伪劣、价格欺诈、虚假宣传及侵犯知识产权等违法违规行为，切实保障消费者权益。持续推进放心市场、放心商店、放心网店等创建活动，不断完善涵盖退换货保障、质量追溯、明码标价和全程监管的放心消费机制。

第十七章 积极扩大有效投资

聚焦重点领域，统筹用好不同类型资金，发挥政府投资、民间投资、招商引资互补优势，优化投资结构，强化重大项目支撑，加强投资保障，提高投资效益。

第一节　拓宽投资渠道

发挥政府投资撬动作用。充分发挥政府投资资金的引导和带动作用，强化关键领域补短板、强弱项的功能，聚焦社会事业、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步等公共领域，统筹安排、规范使用各类政府投资资金，精准谋划实施一批强基础、增功能、利长远、补短板的重大工程项目。提高民生类政府投资比重，适应人口结构变化，完善基础设施和公共服务设施布局，促进公共服务更加均衡可及、适配有效。加强人力资源开发和人的全面发展投资，谋划养老托育、公共实训与产教融合、县域医疗水平提升、全民健身文化中心等政府投资项目，真正将人力资本转化为县域发展的核心动力。加强政府投资全过程管理，遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则，深化政府投资项目可行性研究，健全政府投资决策专家参与机制，推动公众更好参与政府投资决策。加强政府投资资金统筹管理，完善项目资金拨付机制，强化项目建设运营管理，提高政府投资资金使用效率。

激发民间投资活力。积极引导民营企业聚焦战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域，推动企业新建项目、改扩建项目，加大设备更新和技术改造支持力度，持续扩大民间投资。增强民间投资审批，融资协调和项目服务效能。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，参照支持民营企业参与特许经营新建（含改扩建）项目清单，鼓励民营企业参与交通、物流、市政、生态环境治理、水利、新型基础设施、城市更新等重点领域，拓宽民间投资空间。

坚持高水平招商。建强专业队伍、强化以商招商，营造全民招商浓厚氛围。突出招大引强、招新引优、招链引群，主动走出去开展招商推介活动，着力引进一批带动能力强、科技含量高、产出效益好、集群效应明显的大项目、好项目。支持现有企业引进战略合作伙伴，通过新上项目实现升级扩能、裂变转型。坚持“谋、招、落、服”一体推进，形成全过程工作闭环，全面提升招商引资精准度和成功率。

强化对上争取力度。建立健全常态化政策研究和动态对接机制，紧密跟踪“两重”“两新”等国家宏观政策导向和投资动向，精准把握中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、各类专项资金和新型政策性金融工具的支持重点与申报要求。围绕我县重大战略需求，提前谋划、精心储备符合政策方向、前期工作扎实、示范带动性强的大项目，全面提升项目成熟度和申报竞争力，力争更多项目纳入上级规划盘子。健全资金使用全过程绩效管理和监督机制，确保政策性资金规范、高效、安全使用，形成“谋划储备、成功申报、高效使用、持续争取”的良性循环。

第二节　精准确定投资方向

以推动高质量发展为主题，聚焦关键领域精准引导投资，为冠县经济持续健康发展注入强劲动力。聚力产业转型升级投资。围绕精品钢板、轻工纺织、装备制造等特色优势产业，引导资金投向技术改造、产业链延伸和价值链提升。大力投向战略性新兴产业，培育发展新材料、高端装备、数字经济等未来增长点，构建现代化产业体系。强化现代服务业赋能投资。重点投向现代物流、电子商务、文化旅游等领域，支持冷链物流基地、县域商业体系、文旅融合项目建设，提升服务业对实体经济的支撑力和对消费的带动力。突出乡村振兴战略投资。聚焦粮食安全、高标准农田建设、农业产业化以及农村一二三产业融合，引导资金投向农业科技创新、特色农产品深加工、乡村旅游和人居环境改善项目，夯实农业农村现代化基础。夯实基础设施网络投资。统筹传统基建与新型基建，加大交通路网、能源水利、市政设施等补短板投资力度。同时，前瞻布局物联网、智慧城市平台等新型基础设施，提升县域综合承

载能力与发展韧性。加大民生改善领域投资。紧扣群众关切，重点引导资金投向教育医疗设施扩容提质、社会保障服务网络建设、保障性住房、就业促进工程等领域，切实提升公共服务均等化水平，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

第三节　强化重点项目支撑

加强项目谋划储备。结合冠县资源禀赋与产业基础，围绕关键领域系统谋划、梯次储备优质项目。聚焦产业转型升级，以科技创新为引领，围绕精品钢板、轻工纺织、装备制造等特色产业及战略性新兴产业，每年谋划储备一批带动性强、科技含量高的重点项目。培育现代服务业动能，重点围绕现代物流、电子商务、文化旅游等领域，每年滚动储备一批服务业重点项目。统筹基础设施布局，围绕交通路网提升、物流枢纽建设、能源水利保障等传统基建，以及5G网络、智慧城市、物联网平台等新型基础设施，谋划储备一批强基础、增功能的重大项目。全面推进乡村振兴，聚焦粮食安全、农业产业化、农村一二三产融合、人居环境整治与美丽乡村建设，储备一批夯实农业根基、促进农民增收的重点项目。紧扣教育提质、医疗扩容、社会保障、就业促进、住房改善等民生实事，储备一批民生改善重点项目，构建多层次项目储备库。

强化要素保障。落实“要素跟着项目走”机制，引导各类要素资源向重大项目集聚。深入开展批而未供、闲置土地专项清理和城镇低效用地再开发，有序释放存量建设用地潜能，提升土地利用效率。坚持项目导向，完善分级分类保障机制，重点支持符合我县主导产业发展方向的优质项目，全力争取省级统筹用地指标。加大金融支持项目建设力度，积极争取中央预算内、超长期国债、政府专项债等政策性资金项目。实施资源环境要素指标统筹管理机制，深入推动排污权、用能权、用水权有偿使用和交易工作推进指标优化配置。

狠抓项目落地投产。强化高效推进机制，确保储备项目转化为有效投资。实施分类精准推进。制定年度重点项目实施计划，对省、市、县重点项目及制造业、服务业、农业、基础设施、社会民生等各类项目实行“项目包”管理，分类别、分批次、分战线压实责任，专班推进。强化全周期数字化管理。全面应用重点项目全周期协同管理系统，整合项目审批、要素保障、建设推进等关键环节，依托“项目云图”实现资源集中配置、进展实时监测、问题预警与协同处置一体化，提升管理效能。优化服务保障体系。深化“服务专员”制度，专人跟进、全程帮办。开展项目落地效益评估，动态协调解决土地、资金、能耗等瓶颈问题。聚焦投产达效，加强项目调度与督导，推动形成“谋划—落地—建设—投产”的完整闭环，全力推进项目早竣工、早投产、早达效，切实增强项目对经济社会发展的拉动力和贡献度。

第十八章　扩大高水平开放

坚持新发展理念，坚持“引进来”和“走出去”相结合，推进外贸外资稳升稳进，以高水平对外开放拓展经济发展空间，打造对外开放新高地。

第一节　培育外贸竞争新优势

优化进出口产品结构。推动“优进”“优出”，促进贸易与产业协调发展，实现国内国际要素有序流动、市场深度融合，提高对外贸易综合竞争力。立足特色产业基础，培育国际品牌、拓展营销网络，扩大冠洲股份、仁泽复合材料的精品钢板、冠星纺织的轻工纺织、赫锐德智能科技、肯石重工的机械设备等高技术、高附加值产品出口规模；积极培育新材料、高端装备等“新三样”关联产业，推动新质生产力产品出口实现突破；扩大柒洲生物、嘉华油脂等企业在关键零部件、海产品、高端技术设备等方面的进口。

拓展多元化市场。借助广交会、山东品牌商品展等境内外知名展会，引导冠洲股份、冠星纺织、新瑞实业、赫锐德智能科技、百佳食品等企业加快国际市场开拓。用好部分钢铁产品实施出口许可证管理政策，优化出口结构。大力推动精品钢板、纺织面料、灵芝制品、精致果蔬等“冠县好品”销往东南亚、中东、非洲、欧洲、美洲等地区。依托友好城市关系，支持旭爱光电、肯石重工等企业与俄罗斯巴拉西哈市深化贸易对接、拓展合作空间，稳步开拓俄罗斯市场。引导企业深入开拓新兴市场和发展中国家市场，降低单一市场依赖风险。

创新对外贸易新模式。提升外贸企业绿色低碳发展能力，依托风电资源优势，引导钢板等重点外贸企业采用风电等可再生能源制造产品，增强应对欧盟碳边境调节机制（CBAM）等绿色贸易壁垒能力。发挥冠州国际陆港及公铁联运优势，促进外贸大宗货物和集装箱长途运输“公转铁”，推动外贸物流通道绿色低碳发展。创新发展数字贸易，支持企业在重点市场布局海外仓，提升海外仓数字化、智能化水平，促进中小微企业借船出海。与知名跨境电商平台合作，加快特色产业带企业数字化转型，扶持制造企业与外贸企业拓展跨境电商业务，引导企业入驻冠县跨境电商产业园，持续扩大跨境电商出口规模。

第二节　拓展双向投资新空间

拓宽外资利用渠道。全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度和制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，有序扩大开放领域。借助跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、新加坡山东周等“投资山东”系列活动，主动对接世界500强等跨国公司，重点推介我县优势产业。加大先进制造、高新技术等领域引资力度，鼓励外资通过合资合作、并购重组等方式投资我县民营高科技企业和优势产业。积极推进我县企业以境外上市、返程投资等方式引进境外资本。鼓励存量外资企业以利润再投资方式扩大投资。努力实现利用外资与产业结构调整相结合，与发展高新技术产业相结合，不断扩大利用外资规模。

有序开展境外投资。鼓励企业围绕主业开展对外投资，参与国际产能合作，推动钢板、机械设备等优势产业“走出去”。培育境外投资企业主体，联合金融、信保等机构，普及境外投资金融信息、目的国政策、强化风险防范，引导企业遵守当地法律法规和社会责任。加强对境外投资企业的服务，促进企业与“一带一路”国家投资合作。

第三节　建强对外开放新载体

优化开发区布局。坚持高质量发展与新质生产力培育为统领，聚焦经济发展、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业，建设高质量发展引领区、创新发展示范区、绿色低碳高质量发展先行区。强化规划引领，持续深化“一区四园+N园”（一区：产城融合生态配套区；四园：新兴产业园，科创产业园，灵芝大健康产业园，冠州国际陆港）建设架构，完成智能制造、新材料等专业园区建设。稳步推进开发区扩区调区，拓展发展空间，不断优化空间布局与产业定位，实现产业集聚、协同发展，助力北部城区产城融合迭代升级，向500亿级开发区迈进。

提升开发区承载能力。深化“放管服”改革，持续推行开发区“帮办代办”服务模式，大幅压缩企业开办、项目审批时限。落实“标准地”改革，确保“七通一平”等基础配套，实现“拿地即开工”。通过集约用地、盘活存量等方式，优先保障优质项目用地，提升土地利用效率。搭建银企对接平台，创新金融产品，助力企业拓宽融资渠道。与职业院校、人力资源机构合作，开展定向招聘和技能培训，满足企业多样化用工需求。积极搭建公共服务平台，技术研发中心、检测检验平台、中小企业孵化器等，降低企业创新成本。升级跨境电商产业园，深化与主流电商平台合作，

培育外贸新业态，拓展“一带一路”“RCEP”国际市场。

第十九章　融入和服务全国统一大市场建设

健全推进“五统一、一开放”配套政策体系，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒，全面服务和融入全国统一大市场建设。

健全统一市场基础制度。构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。严格落实公平竞争审查制度。加大招商引资、税收奖补、政府采购、招标投标等重点领域政策措施审查力度。加强公平竞争审查刚性约束，及时清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各类政策措施。

健全统一市场基础设施。推动交通物流、数据信息、监管平台等基础设施的高效联通，打破地理阻碍和区域限制，促进供需匹配、要素获取和技术扩散。加快构建县乡村三级物流配送体系，优化配送运力，增加业务量，降低空驶率。完善公铁联运等多式联运模式，进一步提升运输效能，降低物流成本。

统一政府行为尺度。贯彻“全国一张清单”要求，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则路径，优化新业态、新领域市场准入环境。完善与市场准入负面清单动态调整机制相适应的行政审批机制，持续开展市场准入壁垒排查整治，确保“非禁即入”普遍落实，降低企业跨区域运营成本。持续规范招商引资行为，对新签约项目、新出台政策严格把关，坚决不触碰红线、底线。规范政府采购和招标投标行为，加强中标结果公平性审查，加强监督管理，完善投诉处理机制。

统一市场监管执法。加强涉企违规收费整治行动，降低企业制度性交易成本。加强监管执法规范化建设，加快探索实施“无感监管”，推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。加大打假治劣力度，严厉打击恶意比价、虚假宣传、商标侵权等不正当竞争行为。完善相关行业自律行为指导，提升企业公平竞争合规管理能力，防范垄断和不正当竞争风险。

第六篇　加强基础设施建设 提升综合承载能力

统筹推进基础设施提质升级，着力构建高效便捷、安全智慧的现代化城市服务体系。以交通设施、现代水网、能源基础设施、新型基础设施等关键领域为切入点，提升综合承载能力。

第二十章　推动交通基础设施建设

持续提升冠县交通枢纽地位，适应区域合作、城乡发展、土地利用和环境保护需求，促进各类运输网络有机融合、各种交通方式协调发展，构建起“外联内畅、高效便捷、绿色智能、安全可靠”的现代化综合交通运输体系。

铁路。推进聊邯长高铁（冠县段）和冠县高铁站项目建设，推动我县迈入“高铁时代”。

公路。推进临濮高速公路冠县段建设，实施济聊高速聊馆段、冠县高速口、冠县西高速口增扩建，建成十字交叉冠县高速公路网，打通冠县向外高速便捷通道。推动G309青兰线堂邑至鲁冀界公路新建项目冠县段进展，打通G106至馆陶县南环断头路，推动S323省道冠县段扩建项目、鲁冀界卫运河新建特大桥及连接线工程建设，积极推动聊城机场辐射连通公路建设，带动周边空运经济发展，衔接聊城大外环，全面提升普通国省公路网络服务水平和通行效率，构建内畅外联的公路网络格局。

交通枢纽。加快货运枢纽建设，加速冠州国际陆港园区建设，加快陆港铁路专用线建设，做强现代物流产业链，培育头部物流企业，打造鲁西物流枢纽新高地。推进县快递电商协同共享集配中心建设，打造区域物流分拨中心，招募快递企业进园区，实现“快递进村”。提升客运枢纽能力，优化城市公交和城乡公交线路，整合客运线路资源，进一步提升道路客运服务能力，形成“1+15+N”的城乡一体化的公交网络体系。聚焦“便捷换乘、衔接顺畅”目标，新建一处配套设施齐全的多功能公共交通客运站场，健全铁路、公路客运、城市公交等客运节点设施功能，实现县城区、重点景区、乡镇和农村的无缝衔接，构建多层级的客运枢纽体系。提升铁路客运服务，系统优化运行区段，动态加密热门线路，构建高效便捷运输网络。

专栏7：交通基础设施重点项目
聊邯长高铁项目；临濮高速公路项目；G309青兰线堂邑至鲁冀界段新建项目；济聊高速聊馆段和冠县高速口扩建项目；S323临清冠县界至冠县东古城段扩建项目；“灵冠梨乡”旅游公路项目。

第二十一章　加快现代水网体系建设

深入贯彻“四水四定”原则，围绕“六源联调，十渠纵横，两库存蓄，一体供水”的现状供水格局，以加快建设现代化水网、增强洪涝灾害防御体系、统筹优化水资源配置体系为核心，推动冠县水利“就水治水”向“系统治理”转型，深入实施“四水”融合行动，发挥水网综合效益，全面提升全县水安全保障水平。

第一节　六源联调

促进地表水、地下水、再生水、黄河水、长江水、卫河水联合调度，实现全县水资源的优化

配置，形成多源互济、互联互通、统筹调配的水资源网。

优化水资源配置。立足水资源空间均衡配置，遵循“用好黄河水、长江水、卫河水，合理利用地下水，充分挖掘雨洪水与再生水”的水资源调配原则，推进重点水源工程建设。实施郭庄泵站、乔马庄泵站新建工程，加大引用漳卫河水力度；实施位山、彭楼两大灌区现代化改造，提升灌溉水利用效率；实施一干渠上游段扩挖蓄水工程，持续增加蓄水量。

加大地下水保护力度。推进地下水超采区综合治理，实施水源置换和生态补水工程。强化地下水监管，加强地下水监测，有效保护地下水资源，促进地下水资源可持续利用。

深化水资源管理创新。探索“水预算”管理模式，推广合同节水管理。农业领域普及高效节水灌溉技术，工业领域推进园区循环水系统改造，生活领域实施供水管网漏损治理。加快推进实施工业水厂中水回用主管网延伸工程，扩大再生水在工业冷却、市政杂用和生态补水领域的应用。完善工程建管长效机制，落实管护主体和资金，确保地下水超采综合治理、工业中水回用等工程长期稳定发挥效益，推动“大水漫灌”向“精打细算”转变。

第二节　十渠纵横

通过综合治理一干渠、老二干渠、新二干渠、三干渠、青年渠、长顺渠、鸿雁渠等 7 条主要河渠，以及大沙河、五支渠、七支渠等 3 条主要支渠，进一步完善防洪抗旱减灾工程体系。

维护河湖健康生命。坚持因地制宜，实施“万村千河”行动，全面推进省级幸福河湖保护与建设。开展新一轮河湖岸线保护和利用规划修编，持续开展幸福河湖建设，推进清泉河国家级水利风景区创建工作。推动“水网+”融合发展，结合水利风景区创建，打造集水资源、水生态、水文化于一体的综合利用示范区。

系统推进河道治理。实施鸿雁渠综合治理工程，通过河道清淤、堤防加固、建筑物改造等措施，提升流域防洪排涝能力。系统开展县域内支渠以下渠道的清淤疏浚，推动“灌区干支渠—末级渠系—田间地头”供排水全链条贯通，畅通农田抗旱排涝“最后一米”。适时开展马颊河达标建设，提高马颊河的排涝能力。

提升重点涝区排涝能力。统筹协调治涝与防洪、灌溉的关系，科学安排涝区涝水出路，提高排涝能力与增强调蓄能力，不断完善蓄排得当的排涝体系，提高重点涝区排涝能力。推进老二干渠、新二干渠区域排涝工程建设。

提升洪水风险防控能力。常态化开展水库水闸等工程设施隐患排查和安全鉴定，对现有病险水库水闸实施除险加固或降等报废，消除工程安全隐患。加强防汛物资储备和队伍建设，持续推进物资队伍储备体系建设工作。

第三节　两库存蓄

推进大沙河水库及配套净水厂建设，实现冉海水库和大沙河水库两库存蓄。加固现状水库，实施冉海水库除险加固工程。两库联调，实施大沙河水库和冉海水库连通工程，实现两库供水管道和输水管道的互联互通，水资源统筹调配。

第四节　一体供水

实施城乡供水一体化设施更新等工程，建成供水城乡统筹、管控一体的集约高效的供水安全保障网络体系。

提高城乡供水智慧化水平。构建“水源地－水龙头”全过程智慧化管理体系，实施农村供水信息化智能设施提升工程。健全现代水网建设运行管理机制，深化水利投融资、市场化改革，强化依法治水管水，强化科技兴水，深化水利人才发展体制机制改革，不断实现水利重点领域改革新突破。

专栏 8：水利领域重点项目
大沙河水库工程；位山灌区现代化改造工程；城区饮水安全及户表提升工程；彭楼灌区续建配套与现代化改造工程；大沙河配套净水厂工程；鸿雁渠综合治理工程；冠县地下水超采综合治理工程；工业水厂中水回用主管网延伸工程；城乡供水一体化设施更新工程；农村供水信息化智能设施提升工程。

第二十二章　完善能源基础设施体系

立足我县能源资源禀赋，推动传统能源转型升级、新型能源扩量提质，优化电网规划织密保障网络、强化储能建设提升调节效能，提高消纳能力，大力实施新能源发展“13531”工程，构建新型能源体系。到2030年，煤电装机容量稳定在6.5万千瓦左右，力争可再生能源装机容量突破240万千瓦，可再生能源装机占总装机容量97%以上，力争县域内绿电量超过全社会用电量，大幅提升非化石能源消费比重。

第一节　加强能源供应能力

推动传统能源升级改造。推动背压机组节能改造，提升煤炭清洁高效利用水平。推动国能聊城至冠县城区长输供热管道工程，建设长输供热管线、隔压站建设及出线工程，切实提升城区居民及沿线乡镇的供暖保障能力。规范推进地热能利用，支持地热资源多元化综合利用工程建设，鼓励中石化绿源、中石油冀东油田利用“同层等量回灌，取热不耗水”技术，开发中深层地热，打造一批建筑供暖、生态养殖、温室大棚等多元化梯级综合利用示范项目。

加快发展可再生能源。加快推进中电二期、山东能源、东方电气、北京天润集中式风电和北京天润、特变电工、水发集团3个“千乡万村驭风行动”项目，逐步扩大风电装机规模。加快推进华能65兆瓦集中式光伏项目建设，支持光伏发电+工业、渔业、设施农业等融合发展。充分发挥光伏发电、风电、储能协调互补的优势，适时谋划风光储一体化试点，谋划建设新瑞实业生物质热电联产机组项目。

第二节　强化能源调节能力

合理布局新型储能。积极发展电网侧、用户侧等电化学储能项目，推动电网侧储能在变电站附近选址，提高电网调节能力；推动用户侧储能跨界融合，探索“储能+商业”“储能+工业”“储能+农业”“储能+低空经济”等新业态，努力打造储能应用示范场景，构建电网侧与用户侧协同联动的格局。

谋划虚拟电厂建设。以“聚合分布式能源、优化负荷管理、参与市场化交易”为核心目标，通过整合开发区内光伏、储能资源与各类用电负荷，依托云计算、大数据、智能物联、移动互联等前沿数智技术，搭建智能化管控平台，构建“源网荷储”协同联动的虚拟电厂生态，实现区域能源高效利用，为企业降低用电成本，打造能源服务新模式。

第三节　提高能源消纳水平

升级建设高质量电网。优化主网架结构，规划建设220千伏良玉站和汤村站等9个110千伏输变电工程。大力推进电网升级改造，建设更新

35千伏及以上线路224公里、10千伏线路436公里、低压线路1206公里。

加强充电基础设施建设。推进具备建站条件的医院、文体场馆、交通枢纽、旅游景点等公共区域建设公共充电站，鼓励物流公司、公交运营企业建立专用充电站，完善充电网络体系，加快形成“高速城际充电基础设施—国省道充电基础设施—乡镇充电基础设施—中心村充电基础设施”四位一体的县域快充网络。加快液冷超充、有序充电、车网互动等应用场景推广，到2030年快充比例达到80%以上。

建设坚强智能电网。推进配电网升级改造，提高接纳分布式能源能力、积极发展柔性负荷调控技术，推进配电自动化和智能化建设，不断提高供电可靠性和供电质量。提升分布式光伏就地就近消纳水平。

推进绿电产业园建设。在新能源装备制造产业园内，配套建设110kV变电站，构建园区智慧能碳系统平台。到2030年，力争园区绿电消纳比例达30%以上，年替代常规能源1.14万吨标准煤以上。谋划实施冠洲集团、百佳食品等源网荷储、绿电直连项目。

专栏9：能源基础设施重点项目

国能聊城发电有限公司至冠县城区长输供热管道工程项目；灵芝220kV输变电工程；220kV庞庄站整体改造工程项目；灵芝220kV变电站110kV配套送出工程项目；110kV庞寨线改造工程；汤村110kV输变电工程；清水110kV输变电工程；尚店—范寨110kV线路工程；庞庄站35kV线路配出工程；“千乡万村驭风行动”项目35千伏线路送出工程；冠县城市级虚拟电厂及综合能源节能改造项目；冠县昌顺液化气站建设项目。

第二十三章　推进新型基础设施建设

适度超前布局建设新型基础设施，推进信息通信网络、科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。

推进信息基础设施建设。实施“双千兆”网络系统工程，加快5G网络全覆盖，发展第五代超高速光纤网络。实施城市感知网络提升工程，优化NB-IoT窄带物联网，实现全县普遍覆盖。建立开放式城市感知平台，部署信息传感设备，实现各类地理空间数据和时空大数据的统一标准、统一汇聚和统一服务。建设集照明控制、WIFI天线基站、视频监控管理等功能于一体的智慧多功能杆，构建共建共享、集约高效的城市物联感知网络，提升公共安全、城市管理、道路交通、生态环境等领域的智能感知水平。

推进新型城市基础设施建设。实施城市基础设施生命线工程，推进供水、排水、供电、燃气、热力、综合管廊等市政基础设施数字化改造升级，建设城市基础设施生命线安全监管平台，实现对设施运行状况的实时监测、预警和应急处置；加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造，深化公共安全视频资源互联和智能应用，提升城市安全治理能力。

推进水利设施智能化升级。实施“天空地水工”一体化监测感知夯基提能行动，加快构建“天空地水工”一体化全要素全天候动态监控体系，提升水库大坝、堤防水闸、农村水利等设施监测数字化水平。建设数字孪生水网，实现水资源、工程调水、水量供需等态势分析，提升水利管理精准化决策能力。

第七篇　发挥市场机制作用 增强高质量发展动力活力

以经济体制改革为牵引，聚焦关键性、战略性重大问题先行探索突破，确保高质量发展行稳致远，不断解放和发展社会生产力，增强发展新动力，塑造新优势。

第二十四章　深化财税金融体制改革

全面落实国家经济调控政策，完善财政管理体制与预算制度，优化税费与转移支付结构，构建新型金融服务体系，持续稳增长、稳就业、稳预期，推动更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节。

推进财政体制改革。全面落实积极财政政策，提升财政管理水平，强化收入组织和保障能力，为全县经济社会高质量发展提供坚实的财政支撑。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，提高政府资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。持续加强预算绩效管理，依托全省财政科学管理综合试点，打造“1143N”财政治理体系，持续擦亮“效冠财政”品牌，把绩效理念和方法贯穿财政管理全过程，探索实施国有资本经营预算整体绩效评价，推动财政治理效能和财政资金质效提升。培育壮大地方税税源，提高征管质量和效率，聚焦新经济、新业态等新兴税源和个体工商户、小微企业等零散税源推行“网格化+信用化”管理模式，实现税源精准监管与培育。将艰苦奋斗、勤俭节约作为长期坚持的理财方针，加强制度建设，抓好源头管控，优化“三公”经费等一般性支出管理措施，健全项目支出从严从紧安排机制，落实落细党政机关习惯过紧日子要求。

健全税费管理制度。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，健全地方税费制度。落实个人所得税、消费税、增值税、地方附加税等改革。构建多元化、可持续的地方税源体系，保障财政可持续收入。落实税收优惠政策，精准减税降费，形成与经济社会发展水平相适应的税费调控体系，激发市场活力。全面落实《中华人民共和国增值税法》，保障政策适用规范。

强化政府债务管理。积极稳妥化解地方政府债务风险，严格落实一揽子化债方案，将不新增隐性债务作为铁的纪律，坚决剥离融资平台政府融资功能，规范融资平台举债融资行为。强化专项债“借、用、管、还”全流程管理，用好扩大地方政府专项债券支持范围和用作资本金的领域、规模、比例等政策，提高债券资金使用绩效。

强化金融监管和风险防控。积极推动农村商业银行、村镇银行改革化险，促进地方金融组织减量提质。强化风险监测预警，稳妥化解重点企业债务、担保圈、地方法人机构金融风险，严厉打击非法集资等金融违法行为，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

第二十五章　激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，巩固国有企业改革深化提升行动成效，加快民营经济转型升级。

第一节　深化国资国企改革

深入完善改革配套机制。实施新一轮国有企业改革行动，突出分层分类，因企施策，充分激发国资国企改革的内生动力。以管资本为主加强国有资产监管，构建法律、合规、内控、风险管理协同运作的大合规体系，合理控制债务规模，筑牢抵御风险、保障可持续健康发展的坚固防线，形成更为系统的国有企业监管制度体系。进一步完善差异化考核评价体系，深入实施劳动、人事、分配三项制度改革，健全更加精准规范高效的收入分配机制，深化县属企业工资决定机制改革。

深入推进国有经济布局优化和结构调整。立

足构建现代化产业体系，在进一步深化融资平台和城投公司改革转型发展基础上，聚焦国计民生、地方所需、公共服务、产业引领等功能导向，锚定做强做优主业，切实增强企业核心功能、提升核心竞争力，全力服务县域经济社会发展、特色产业提档升级。深入开展国有资产清理核查行动，全面梳理县属企业各类存量资产资源，综合运用“用、售、租、融”手段盘活资产。持续盘活部门优质资产资源，依法依规转化为国有企业经营性资产，推动资产资源向优质企业、优势领域聚集，切实提高资产使用效率和收益水平。

深入推动国资国企提质增效。巩固县属企业评级提升工作成果，强化企业产业投融资能力。以盈利能力和功能效率为重点，不断提升经营水平。围绕县域优势产业链，利用国资国企载体优势，强化招商引资，开展更为广泛的跨集团、跨层级合资合作。引入一批发展潜力大、引领带动作用强的优质项目，深入推进国资国企做强做优做大，实现高质量、高效率、可持续发展。

第二节　发展壮大民营经济

打造公平竞争的市场环境。严格执行国家最新版市场准入负面清单，清单之外各类市场主体皆可依法平等进入，严禁任何部门以任何形式非法设置民间投资准入壁垒。在要素获取、准入许可、政府采购和招投标等方面，平等对待各类所有制企业。鼓励银行机构提高审批效率，优化金融产品与服务，在同等条件下，对民营企业不设置隐性歧视条件。鼓励金融机构、保函服务机构进一步降低保函费率，鼓励政府投资项目及其他招标项目，根据行业情况，采用期限担保方式、多个项目集中担保方式缴纳保证金及保函（保险），鼓励对信用评价良好的投标企业适当减免投标保证金，降低民间投资招标投标负担。

完善民营企业服务体系。确立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。健全涉企收费长效监管制度，推动清理拖欠企业账款。完善促进中小微企业、个体工商户发展的政策体系。构建亲清政商关系，健全用好政企常态化沟通交流机制。深化行业协会商会改革，依法保护民营企业产权和企业家权益，严格规范涉企执法行为，避免对企业家造成不必要的干扰。增强民营企业管理能力，建设高素质民营企业家队伍，让民营企业安心经营、放心投资、创新发展。

第二十六章　深化政务服务改革

推动政务服务从管理思维向服务思维转变、从供给导向向需求导向转变，聚焦企业和个人全生命周期高频事项，全面推动办事体验从“能办”向“好办、易办、智办”跃升，深入优化营商环境，持续擦亮“营商之冠·安商之县”品牌。

提升政务服务效能。在高标准推进“高效办成一件事”国家重点事项落地生效的同时，结合县域特色产业，拓展更多“一件事”特色服务场景。聚焦项目全周期，持续优化“冠县通”协调机制，深化链条服务和部门协同，推出更多工程审批“一件事”场景，提升项目全周期质效。安全有序推进人工智能大模型在智慧政务场景的深度应用，升级“冠政通”智能问答系统，重点攻关“智能预审”与“边聊边办”功能，推动实现材料自动核验及线上交互式办理。巩固乡镇(街道)便民服务中心标准化建设成果，推动更多政务服务、便民服务事项进驻便民服务大厅，进一步提升“1530”政务服务圈服务效能。用心办好12345市民热线，着力解决好企业群众急难愁盼问题。

深化商事制度改革。对标准化、规范化程度高的登记事项，积极探索基于人工智能技术的智能引导、辅助审批。加大电子营业执照在更多领域应用力度，持续提升企业办事便利度。推进涉企关联事项集成服务，系统性重构涉企许可、备案、审批等事项。进一步规范登记注销流程，畅通企业准入退出路径。

第八篇　打造乡村振兴新样板 推动“三农”高质量发展

以深化农业发展为根基，以片区建设为抓手，持续发展现代农业产业体系、改善农村人居环境、拓宽农民增收渠道，打造乡村振兴新样板。

第二十七章　推动农业高质量发展

围绕农业高质量发展，坚持耕地保护，优化产业布局，创新产业发展模式，加快构建现代化高效农业产业体系，持续提高农业质量和竞争力。

第一节　优化农业生产布局

稳定粮食根基。严格落实粮食安全党政同责，严守耕地和永久基本农田保护红线，按照“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”的原则，正向优化永久基本农田布局，推动永久基本农田集中连片分布，逐步提高永久基本农田中优质耕地的比例。以“稳面积、提单产、强科技、增效益”为主线，深入实施粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，抓牢“吨半粮”引领区建设。落实强农惠农富农政策，强化最低收购价、耕地地力补贴、农机购置补贴、农业保险等政策支持，保护和调动农民务农种粮积极性。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，大力开展平原涝区治理和农田沟渠整治，加强农业防灾减灾救灾能力提升。健全高标准农田建设、验收、运营、管护机制，确保高标准农田建设质效。到2030年，建设“田成方、路成网、沟相通、渠相连、旱能浇、涝能排”高标准农田21.95万亩，全面提升农田基础设施建设水平，确保粮食种植面积稳定在154万亩以上，粮食综合生产能力突破15亿斤。

做精蔬菜产业。按照“提品质、强科技、创品牌、延链条”的发展思路，重点发展提升设施蔬菜，全面保障蔬菜供给。重点在烟庄街道、斜店乡、桑阿镇、清泉街道布局发展设施蔬菜生产。加强蔬菜育繁推体系建设，提升蔬菜育苗能力。推进设施蔬菜提档升级，提升蔬菜宜机化、智能化发展水平。加快蔬菜产地冷链仓储设施建设，强化仓储保鲜物流体系建设，提升蔬菜产业附加值。到2030年，蔬菜播种面积稳定在35万亩左右，总产量达到165万吨。

做优林果产业。按照“优结构、换模式、赢口碑”的发展思路，优化品种、提升质量、科学管理，推进标准化数字果园建设，推动林果产业延链增值。深入实施酥梨产业“11341”工程，重点发展酥梨产业，建立科技研发推广、质量追溯、市场营销、品牌推介四大体系，推动酥梨年产量突破1亿斤，积极申报“冠县酥梨”地理标志证明商标和创建“中国生态酥梨名县”生态产品区域公用品牌，建设中国酥梨产业高质量发展示范区。做强樱桃、油桃设施水果产业，推广北林大蟠枣、西梅等稀有品种。推动梨膏、梨醋、梨酒、西梅罐头等果品深加工产业发展，支持果品企业出口创汇，带动林果产业高质量发展。到2030年，鲜果总产值达到20亿元。

提升养殖产业。以“稳生猪、强禽业、优奶业、扩牛羊”为核心，调优畜牧业品种结构。在北馆陶镇、清水镇、店子镇、崇文街道、万善镇、烟庄街道布局重点发展家禽业；在范寨镇、辛集镇、清泉街道、定远寨镇、桑阿镇布局重点发展奶牛产业；在烟庄街道、店子镇、清泉街道、桑阿镇、崇文街道布局重点发展肉牛肉羊产业；在辛集镇、范寨镇、烟庄街道布局重点发展现代设施渔业。

第二节　推进农业保障体系建设

深入实施种业振兴行动。实施农业良种工程和现代种业提升工程，积极创建冠丰高科技现代种业产业园、帝芯农业科技示范园，着力构建农作物良种育繁推体系，培育农作物新品种7个以

上，建设玉米良种繁育基地1万亩以上、小麦良种繁育基地6万亩以上，建设主要农作物种质创新国家重点实验室1处。建设恒祥牧业鲁西黑头羊保种基地和穆森鲁西黄牛保种基地2处，创建市级以上畜禽保种场2个。依托毛白杨林场，与北京林业大学科研合作，打造全国最大的雄株毛白杨繁育科研基地和区域性影响较大的林木良种生产推广基地。

推进农机装备提档升级。聚焦农业关键核心技术瓶颈，推动全链条节粮减损，重点发展大马力农机、智能农机、无人驾驶农机，推进高端智能适用农机装备应用。推进老旧农机报废更新，优化农机装备结构，提高农机购置补贴政策强农惠农效能。推动山东双力农机装备研发制造、熟化定型、推广应用衔接贯通。到2030年，建设智能农机应用场景1处，实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。

培育壮大特色品牌。持续扩大以冠县灵芝、酥梨、鸭梨、樱桃等为核心的农产品品牌影响力，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育。建立健全农产品品质评价和认证制度，培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。力争到2030年，培育国家级农业精品品牌1个、国家名特优新农产品6个。

强化农产品质量安全监管。实施农业标准化提升行动，加强农产品质量安全标准宣贯，健全农产品质量安全监管追溯体系，全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，提升乡镇街道农残快检水平，严厉打击农产品质量安全违法违规行为。力争到2030年，确保不发生重大食用农产品安全事件，农产品质量安全监测合格率达到98%以上。

第二十八章　推进和美乡村建设

以片区建设为抓手，着力优化村庄布局，完善农村基础设施，推进生态环境整治，提升乡村服务水平，建设高水平特色美丽乡村。

建设示范片区。学习运用“千万工程”经验，健全完善乡村建设实施机制，按照片区化规划、全要素整合、分类有序、梯次推进原则，着力打造乡村振兴示范集群，高标准建设平原特色乡村振兴示范片区。统筹行业和社会资源，向片区集聚倾斜，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，构建新型乡村生产生活生态共同体。力争到2030年，建成省级示范片区6个、市级示范片区8个。

加强基础设施提升。实施新一轮“四好农村路”提升行动，办好农村供排水、村庄保洁、村卫生室改造提升、污水垃圾治理等民生实事，强力推进基础设施提质，加快建设数字乡村，推进现代宜居农房建设，打造齐风鲁韵和美乡村，推动农村基本具备现代生活条件。力争到2030年，新改建乡村道路200公里，改造提升村内道路11万平方米，改造提升农村卫生室161个，建成省级和美乡村15个，市级宜居宜业和美乡村60个。

深化村庄环境治理。持续推进农村人居环境整治，推动村容村貌持续优化。常态化开展村庄清洁行动，重点整治乱堆乱放、乱搭乱建，推进村庄绿化美化。巩固提升农村改厕成果，健全后期管护服务机制，推动粪污资源化利用。扎实推进农村坑塘沟渠治理，通过清淤疏浚、开发利用等方式，有效治理黑臭水体，恢复其生态与景观功能，打造干净整洁、生态宜居的村庄环境。

激活乡村善治新动能。培育建强村党组织带头人队伍，打造一支适应乡村振兴需要的高素质基层骨干力量。结合行政新村融合和跨村联建发展成效，稳妥推进村级建制调整，进一步优化乡村布局，以组织振兴推动乡村全面振兴。

第二十九章　促进农民共同富裕

以拓展农民增收路径为主线，保障农民合法权益，深化农业农村改革，激发乡村振兴新活力，

促进农民共同富裕。

第一节　提高农民经营收入水平

发挥村集体经济组织作用。发展和壮大农村集体经济，有效盘活集体资产，引导土地经营权规范有序流转，发展适度规模经营。鼓励农村集体经济组织通过土地规模经营、经营性分红等方式，有效拓宽农民增收渠道。

培育新型农业经营主体。推广“农业龙头企业+合作社+农户”经营模式，发挥新型农业经营主体联农带农作用，延伸农产品加工链条，拓展农业多元增值空间。

完善农业社会化服务体系。加强现代农事综合服务中心建设，通过开展农业社会化服务，降低农民农业生产成本，促进小农户和现代农业发展有机衔接，到2030年，建设农业农村数字大脑平台1处，县级现代农事综合服务中心1处，乡镇农业社会化服务中心全覆盖，完成社会化服务项目100万亩。

第二节　拓展农民增收新途径

稳定工资收入增长。发展县域富民产业，增加就业岗位，支持农民工返乡创业，实施高素质农民培训，提升农民致富技能。通过劳务输出转移就业，加大以工代赈实施规模，严格落实保障农民工工资支付相关制度，维护劳动者合法权益。

拓展财产收入渠道。推动农村集体土地改革，推进城乡统一产权市场建设，规范农村产权流转交易行为，保障进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益，允许农户宅基地通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

保障农民转移性收入。健全农业补贴制度，落实耕地地力保护、农机购置等各项惠农补贴政策。推动农业保险扩面增品提标，实现小麦，玉米等主粮作物完全成本保险全覆盖。增加新型农村社会养老保险基础养老金，提高新型农村合作医疗补助标准。

第三节　有效保障农民合法权益

稳定土地承包关系。增强农民的土地权益意识，激发农民发展农业生产的积极性。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，健全承包地集体所有权行使机制，鼓励农民坚持依法、自愿、有偿的原则进行土地经营权流转。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。

深化农村集体资产改革。强化农村集体经济组织功能作用，保障农村集体经济组织合法权利，健全农村集体资产监督管理服务体系，坚持农民集体所有权不动摇，确保农民权利不受损。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，赋予农民对集体资产更多的财产权利。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，进一步完善“快速发现、精准响应、高效帮扶”的防止返贫监测帮扶体系，推动特惠性帮扶政策与乡村振兴普惠性政策有效衔接并形成合力。坚持精准帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

第九篇　优化发展布局 促进城乡区域协调发展

发挥区位优势，积极融入国家和省重大区域战略，深入实施区域城乡协调联动工程，优化空间布局，加速建设以人为本的新型城镇化。

第三十章　加快区域协调发展

推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快融入京津冀协同发展区，加强与长三角、粤港澳大湾区交流合作，抢抓新一轮鲁西崛起机遇，用好省跨越发展试点县政策，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

推进黄河流域生态保护和高质量发展。构筑黄河故道生态安全屏障，高标准推进黄河故道生态综合治理，实施防风固沙、水土保持、植被修复系列工程，抓好防沙治沙示范区建设。扎实推进马颊河、漳卫河等骨干河流系统治理，强化堤防加固、河道清淤和生态护岸建设，全面提升防洪减灾能力和河流生态功能。全面落实“四水四定”原则，强化引黄用水监管，科学配置河道内、外各类水量控制指标，开展重点河流生态补水，对重点行业、重点企业实行计划用水和定额管理。提升极端天气和自然灾害预测预报预警能力，完善应急响应体系，增强洪涝灾害防范意识。加大查险排险力度，加强防洪宣传教育和常态化、实战化协同动员演练。

积极对接重点区域提升协同发展水平。积极融入国家区域战略，对接京津冀协同发展，融入中原经济区、省会经济圈，对外融合长三角和粤港澳大湾区，构建开放协同发展新格局。承接京津冀产业辐射，依托冠县国家级精品钢板产业集群基础，重点发展高端金属材料。引进生物医药项目，与本地灵芝产业形成“种植—研发—制造”联动。推动与京津冀高校及科研机构共建实验室，聚焦关键技术攻关，探索“研发在京、转化在县”模式。以冠州国际陆港为战略支点，构建连接省会、辐射中原的开放通道。积极对接长三角地区，引导本地企业在智能制造、供应链管理等领域深化合作，推动传统产业数字化、绿色化升级。依托冠州国际陆港与沿海港口群联动，发展海铁联运，畅通出海通道。拓展与粤港澳大湾区合作，借力粤澳深度合作区政策，发挥冠县灵芝—粤澳横琴产业合作项目作用，实现灵芝出海，逐步拓展港澳、东南亚等国际市场。

聚力抢抓新一轮鲁西崛起战略机遇。围绕基础设施建设、产业培育、物流贸易、文化旅游等重点领域，加强与鲁西各市县合作，巩固提升精品钢板产业在鲁西地区的领先优势和集群效应，协同发展绿色建材、装备制造、轴承等关联产业。提升冠州国际陆港运营能级，大力发展公铁海多式联运，打造服务鲁西、辐射冀南豫北的区域性物流枢纽。完善县域城乡高效配送网络，有效降低区域物流成本。

全面落实对口支援和东西部协作战略。精准推进产业帮扶，推动穆德实业与刚察县合作，重点发展“穆胶”深加工与营养肽研发项目。广泛动员社会力量参与重庆彭水县协作，通过结对帮扶支持当地基础设施与公共服务提升。推动与刚察、彭水在灵芝等特色产业上深度合作，鼓励龙头企业赴当地投资，共建生产基地与加工车间，打造协作产品品牌。在文化、教育、卫生等领域持续开展“文化走亲”“医疗支援”等专项行动，

促进资源共享，惠及各族群众。

第三十一章　优化国土空间总体格局

立足资源环境承载能力、产业发展方向，维育水清、岸绿、河畅、景美的生态空间，构建“两廊四区、绿色筑底，一心三点、集聚带动，一轴三带、融合发展”的国土空间总体格局。

两廊四区、绿色筑底。“两廊”即漳卫河、马颊河—三干渠生态廊道，发挥水土保持、防风固沙、生物多样性保护等生态功能，筑牢生态安全屏障。“四区”即北部生态林果区、南部现代农业区、东部高效农业区、中部生态农业区，引领农业特色化发展，支持推动乡村振兴。

一心三点、集聚带动。“一心”以中心城区作为城市发展的主战场，推进城市提质扩容升级，提高人口的吸纳和承载能力，形成经济社会发展和产业转型升级的带动引领区域，打造政治、经济、文化、综合服务中心。“三点”即清水镇、定远寨镇、店子镇等3个重点镇，提升产业优势，加快转型升级，对外强化产业和物流链接，对内辐射带动周边乡镇发展，强化北部产业集聚效应，建设东部商贸物流中心，高标准打造灵芝特色小镇。

一轴三带、融合发展。“一轴”即依托县域中部济聊高速、G309、邯济铁路等综合交通廊道形成的东西向城镇发展主轴，融入济南都市圈发展格局。“三带”分别是沿S323、S248和S247形成的3条南北向城镇发展带，对外联系周边县市，对内促进城乡融合发展。

第三十二章　提升城市发展水平

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推进城市片区更新为抓手，注重城市精品建设、精细管理，推动城市发展提质增效。

拓展发展空间。按照“东强、西美、北融、南兴”发展方向，优化城区发展格局。推进经济开发区建设，打造创新制造高地，成为引领产业高质量发展的引擎，实现动能转换、创新智造的“东强”目标。打造以生态果园、绿色田园、休闲农业为依托的城市绿色生态屏障，形成融入自然田园的“西美”风貌。布局北部城区，完善北部城区交通结构，提升铁路两翼、客运站和物流园互联互通水平，联动店子镇以南空间融合发展，构建互联互通、产城融合的“北融”格局。加快南部新城建设，完善县级公共服务设施，建设综合服务中心、市民活动中心和休闲中心，推进冠县南站建设，绘就战略引领、城市门户的“南兴”图景。

完善城市基础设施。实施“两横、两纵、五区”城市更新工程（“两横”为兴贸路、冉子路；“两纵”为教育路、兴业路；“五区”为八里新村宜居村落更新片区、城北兴业路产城融合更新片区、城南红脉民族文化融合更新片区、城东东三里影视文旅宜居更新片区和老城兴贸路滨水商居焕新片区），推进片区系统化、集成化更新，统筹推进完整社区建设，提升城市建设品质。加快街区、厂区、老旧小区、非直供电小区和危旧房改造。守护好交通物流、供电供水、信息通信、燃气管道、综合管廊等城市生命线。有序开展清泉河、三干渠、城区主次干道的绿化提升，新增改造城市公园、口袋公园，打造环境优美、功能齐备、植物多样、生态宜居的绿色长廊。实施清泉河清淤，改善水质，促进生态修复。系统推进公园广场小环境建设，配套健身器材、儿童娱乐设施、景观小品，满足群众休闲娱乐、文化体育等功能需求。充分挖掘城区公共空间资源，分步有序推进停车场建设，优化共享电单车点位布局，提升城市出行品质。加强城市防洪排涝能力建设，改造提升雨污排水管网等基础设施，构建完善的城市防洪排涝体系。

加快建设南部新城。以市民服务、文化博览、健康运动、商业休闲为支撑，沿文杏堂路布局城市发展轴，以清泉河生态风景区为起点，向南规划城市绿廊，布局城市南北向绿廊发展轴。加快建设中心绿园、两大居住社区、两大康养中心，配备社区公园与商业服务设施，着力打造以高品质生活为核心的南部新城。

提升城市管理水平。发挥机械优势，人机联合、动态保洁，加强辅道、人行道、背街小巷及重点部位的机械清洗作业，持续巩固城乡环卫一体化成果，推动城乡环境不断改善。积极推进建筑垃圾消纳场建设，完善配套暂存、处理、分拣等功能，提升建筑垃圾“消化力”。不断拧紧城市垃圾收集、清运、处理链条，深入推动减量化、无害化、资源化利用，全力打造更加干净整洁、清新清爽的城市环境。深入落实“门前五包”，扩大城警联动治理成效，加大执法巡查与整治力度，以法制化、规范化管理维护城市运行秩序，提升城市治理效能。开展物业服务质量综合评价、红黑榜等活动，提升物业服务水平。发挥龙头企业、国有企业的作用，托管接管老旧小区，力争到2030年，无物业管理小区基本清零、市场化选聘专业物业服务的小区占比达到95%。

专栏10：城乡融合基础设施重点项目
冠县市政基础设施提升项目；建制镇生活污水处理排水管网及处理设施建设改造项目；冠县烟庄区域市政管网建设项目；冠县城区排水管网更新综合改造工程；冠县城区非直供电小区改造项目；冠县城区市政管网建设项目；冠县城镇老旧小区改造项目。

第三十三章　推进以人为本的新型城镇化

统筹资源环境承载力、功能定位、经济发展和人口规模，以建设国家城镇化潜力试点县为契机，加快新型城镇化步伐。到2030年，全县常住人口城镇化率达到52%以上。

科学有序推进农业转移人口市民化。加快健全常住地提供基本公共服务制度，进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩，增强农业转移人口城区融入能力，促进农业转移人口个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，实现在城镇安居、安心、安家。全面保障农业转移人口权益，真正实现农村权益不减少，农村“三权”自愿有偿转让机制更加顺畅。

分类引导城镇特色化发展。发挥定远寨镇、清水镇、店子镇等特色产业镇引领示范作用，培育壮大一批产业“特而强”、形态“精而美”、机制“新而活”的特色镇，健全完善公共服务设施，全面提升综合承载力，推动城乡融合发展。稳妥推进行政区划管理设置，深化地名服务。开展国土空间总体规划实施评估，科学优化调整城镇开发边界。积极推进全域土地综合整治，以推进区域产业提升、农用地整治、建设用地整治等为重点，促进城乡融合发展。提升重点镇规划建设管理水平，引导周边乡镇组团式发展，提升重点镇生产、流通和生活的综合功能。推进各类特色园区与附近城镇有机结合，推进乡镇产业园区与紧邻镇区集约布局，实现生活区和生产区合理分工，相互促进发展。

专栏 11：各乡镇（街道）发展定位
清泉街道、崇文街道、烟庄街道重点打造成为县域中心城市、现代制造业基地、商贸物流集散中心。清水镇为县域北部重点工业强镇，重点发展轴承锻造产业；定远寨镇为县域东部门户城镇、县域副中心镇，重点发展装备制造、现代物流产业和新能源产业；柳林镇重点发展纺织服装和文旅产业；辛集镇重点发展农副食品加工和机械制造产业；甘官屯镇重点发展装备制造和生态农业产业；北馆陶镇重点发展旅游、轴承加工和纸制品产业；东古城镇为县域西部的交通节点，重点发展农副食品加工、商贸物流和金属制品产业；贾镇重点发展装备制造产业、生态农业和商贸服务；范寨镇重点发展纺织服装和农副食品加工产业；桑阿镇重点发展特色农业和农副产品加工产业；店子镇重点发展灵芝种植和农副食品加工产业；梁堂镇重点发展生态农业、装备制造产业；万善镇重点发展生态农业和新能源产业；斜店乡重点发展特色养殖和农文旅产业；兰沃乡重点发展生态休闲、观光农业和林果产业。

第十篇　赓续历史文化传承 提升文化软实力

加快推进文化强县建设，大力传承和弘扬中华优秀传统文化，围绕“以文塑旅、以旅彰文”发展理念，着力提升公共文化服务水平，推进文旅深度融合发展。

第三十四章　弘扬和践行社会主义核心价值观

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党的创新理论往深里走、往实里走、往心里走，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

加强党的创新理论研究传播。深入实施“学思用‘冠’通”理论武装品牌，持续用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践、推动工作。提高党委（党组）理论学习中心组学习制度化、规范化水平，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，做到学思用贯通、知信行统一，不断提高运用科学理论解决实际问题的能力，把学习成果转化为推动事业发展的实际成效。坚持围绕中心、服务大局、回应关切，持续用显正气、有底气、接地气、聚人气的话语分类分众精准讲好党的创新理论。结合冠县具体实践，开展马克思主义理论研究，推动一批高质量的社科研究成果。

深化主流价值引领力。弘扬社会主义思想道德，推动社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，组织开展内涵丰富、形式多样的纪念庆典活动，常态化开展各类群众性主题实践活动。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。深化全民国防教育，通过组织缅怀祭扫、参观主题展览、国防教育日系列活动等，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。加强爱国主义教育基地、革命历史类纪念设施、遗址管理和使用。

提升新闻舆论引导力。集中资源做强县级融媒体中心等主流媒体，打造本土权威信息主渠道。内容力求“接地气”，用本土话语和案例服务民生，增强公信力与用户粘性。主动设置议题，创新运用短视频、直播等形式，使主流表达更适应移动化趋势。加强自媒体“破圈”“渗透”能力，利用灵活形式和社群网络，将主流声音转化为更易传播的内容，助其穿透不同圈层。积极培育本地“意见领袖”，通过其在垂直社群中的影响力，进行精准、软性地引导，并反馈社情民意。健全协同机制，增强处置力，建立宣传、网信、公安、应急等部门联动响应机制，对热点舆情快速研判、及时发声。强化线上线下沟通，在回应关切、解疑释惑中疏导情绪、凝聚共识，牢牢把握舆论引导主动权。

第三十五章　深入推进全国文明城市创建

深入学习领会习近平总书记关于精神文明建设的重要论述和重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，高标准、常态化推进第八届全国文明城市创建工作。

建设和谐宜居、人民满意的文明城市。坚持创建为民、创建靠民、创建惠民，全力建设信仰坚定、崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的城市。实施公民道德建设工程，常态选树宣传道德模范、身边好人，营造见贤思齐、德行天下的社会风尚。加强文化遗产系统性保护与活化利用，健全现代公共文化服务体系，推动文化事业与产业繁荣发展，打造具有辨识度的文化品牌。构建“一刻钟便民生活圈”，推进无障碍设施建

设，优化社区治理与服务，营造整洁、有序、安全、舒心的人居环境。深化文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明上网行动，倡导绿色低碳生活方式，提升市民文明素养和公共文明水平。推动新时代文明实践中心（所、站）提质增效，深化文明村镇创建，培育文明乡风，建设美丽乡村，促进城乡精神文明融合发展。推进政务服务标准化、规范化、便利化，加强依法行政和执法队伍建设，畅通群众诉求渠道，提升市民服务热线办结满意度。完善法治宣传教育体系，加强妇女儿童、老年人、残疾人、新就业群体等权益保障，营造全社会尊重和保障人权的良好氛围。健全社会治安和公共安全防控体系，强化食品药品安全监管，有效防范化解各类风险，增强人民群众的安全感。持续改善空气、水、声环境质量，开展绿色环保宣传教育，推动形成文明健康、节约资源的生活理念和生产方式。

健全共建共享、常态长效的工作机制。着力构建“党委统一领导、党政齐抓共管、创城办组织协调、有关部门各负其责、全社会共同参与”的领导体制和工作机制。健全城市管理机制，运用好“城警联动”等有效举措，持续规范公共秩序，不断提升城市管理综合水平。健全社区治理机制，不断提高社区公共服务能力，持续完善社区功能，常态化整治社区小区生活环境。健全民生服务机制，不断提升政务服务水平，加快补齐民生短板，持续推进社会信用体系建设。健全基层创建机制，加强文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明行业等创建，全方位助力文明城市建设。健全文化服务机制，构建公共文化服务体系，建好基层文化服务设施，用人文精神增添城市魅力。健全宣传教育机制，持续开展宣传教育活动，推动城乡居民养成文明行为，关心关爱先进模范人物，抓好典型带动，营造浓厚氛围。

第三十六章　繁荣发展文化事业

立足县域文化资源禀赋，积极弘扬传承红色基因，深耕“冠州红”文化品牌，推动传统文化创造性转化与创新性发展。

推动文化资源活化利用。探索“文物+文旅”“文物+教育”活化路径，开发考古研学、历史情景剧等业态。建好用好县级博物馆，定位“地域文明窗口+文化教育基地”功能，联动学校、社区开展文博研学活动。完善非遗数字化数据库，对查拳、郎庄面塑等非遗项目进行影像记录、技艺建档，实现动态管理。规划建设冠县非遗展示馆，集中展示各级非遗项目的历史脉络与技艺特色，打造集展览、体验、销售于一体的综合性传承基地。

加强文化遗产保护。深化文物保护制度改革，加强萧城遗址、中共鲁西北地委旧址等文物古迹的保护、研究、利用。加强查拳、郎庄面塑、柳林花鼓、蛤蟆嗡、葫芦手工雕刻等非物质文化遗产的保护传承。用好县级博物馆、文化图书馆，将其打造成群众家门口的“文化客厅”。对城乡历史文化遗产基本做到应保尽保，持续探寻潜在的历史文化名镇名村、传统村落及优秀历史建筑资源，加强对已公布的历史文化名村、传统村落及历史建筑的保护。

提升公共文化服务水平。建成并使用文化艺术中心，提升文化图书馆、博物馆等公共场馆设施。开展“世界读书日”“齐鲁书香节”等主题阅读活动，加大宣传力度，提高影响范围，打造“阅读之美·书香冠州”品牌。常态化开展“文化进万家”“公益电影放映”“一村一场戏”等公共文化活动，广泛开展“百姓大舞台”“消夏晚会”“百灵鸟”文艺巡演等活动，推广“信用+公益培训”模式，进一步擦亮“冠州红”文化品牌。

第三十七章　推动文化和旅游融合发展

打造“一河一园”黄金旅游线路，构建旅游发展新格局，推动文旅深度融合，赋能文旅产业高质量发展。

构建全域旅游发展新格局。围绕“游武训故里、赏梨园花海、瞻红色遗迹、品冠县特色”，实施“品牌引领、全季运营、深度融合、区域联动”四大战略，着力打造“一河一园”（马颊河生态旅游区、中华第一梨园）黄金旅游线路，构建以“湿地生态”与“梨园文化”为双龙头的县域旅游发展格局。

大力发展文旅产业。深入拓展“文旅+”“+文旅”融合发展路径，挖掘特色资源，打造复合型产品体系。做强红色文化游，依托中共鲁西北地委旧址、赵健民故居等红色资源，建设保护传承基地与爱国主义教育基地，创新传播方式，鼓励社会参与，打响“红色冠县”品牌。深化生态康养游，持续做强马颊河“天然氧吧、温泉秘境、观鸟天堂”的品牌形象，依托其百岛相连、万鸟栖息、灌木丛生、芦笛飘雪、鱼欢戏水的独特生态基底，系统完善度假设施，丰富森林浴、温泉疗愈、湿地观鸟等康养产品业态，全力打造环境宜人、适宜度假的华北平原知名生态康养目的地。提升梨园主题游，依托“冠县鸭梨”品牌优势，推动中华第一梨园从观光向深度体验升级，发展梨文化研学、四季采摘、农耕体验、梨园艺术创作等沉浸式业态，延伸梨文化产业链。发展灵芝文化游，开发灵芝健康养生、科普研学、产品体验等文旅项目，打造集种植观光、健康品鉴、文化展示于一体的灵芝主题体验基地。探索工业遗址游，盘活“二棉1952”等工业遗存资源，通过活化改造、功能重塑，融合文创、展览、休闲等业态，打造具有历史记忆与现代活力的工业文旅新空间。培育黄河文化游，挖掘防沙治沙的历史经验与生态故事，以防沙治沙纪念馆为载体，开发融合生态科普、故道观光、徒步探险等功能的特色文化体验线路，集中展现黄河故道生态治理的历程与成就。通过统筹整合武训文化、红色资源与非遗技艺，精心策划主题鲜明、内涵丰富的文化体验与乡村旅游线路，构建多元融合、特色突出的文旅产品体系。

完善文旅产业保障体系。加快推进柳林文旅项目、文化艺术中心、赛石未来花园、冠洲文旅综合体等重点项目建设，持续完善文旅基础设施。科学布局旅游服务中心网点，完善一体化服务功能，提升信息咨询与综合保障能力。全面推动旅游住宿业提档升级，不断提升接待服务水平。围绕核心景区与特色资源，系统策划开发一批主题鲜明、体验丰富的精品旅游线路。加强导游人才队伍专业化建设，持续提升服务技能与综合素质。

推动文旅业态提质升级。全力做好“赛事+文旅”文章，积极发展“赛事旅游经济”，争取举办全国性查拳、垂钓、跳绳等体育赛事，把赛事“流量”转化为消费“留量”和经济“增量”。创新消费新场景，激活文化消费市场，大力发展研学旅行、房车露营、音乐潮玩、非遗文创、旅游演艺、乡村民宿等新业态产品，推动非遗文创、旅游演艺等产品市场化，实现文化消费提质扩容。依托冠县灵芝、葫芦、文玩手串、铝丝编织等特色产业资源，构建“创意设计+特色产业”融合发展格局，打造“产供销”一体化产业链条，为文旅业态提质升级注入持续动力。

第十一篇　强化生态文明建设 推动绿色低碳高质量发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，与省市同步实现碳达峰，构筑生态安全屏障，增强绿色低碳发展动能。

第三十八章　积极稳妥推进碳达峰

坚持绿色发展理念，以实现2030年前碳达峰和2035年自主贡献目标为牵引，实施碳排放双控制度，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，积极稳妥推进和实现碳达峰。

实施碳排放双控制度。实行以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，健全碳排放统计核算体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。落实碳标识认证体系、碳足迹管理体系。到2030年，单位地区生产总值二氧化碳排放降低达到上级要求目标。

推进重点领域绿色低碳转型。工业领域，加强源头管控，将碳排放评价纳入固定资产投资项目节能审查、环境影响评价。加大重点行业低效和落后产能淘汰力度，开展产业集群升级改造。有力有效管控“两高”，推进钢板、纺织、轴承等行业重点企业绿色转型，大幅增加绿电消费，合理控制煤炭消费。以新能源、节能环保、循环经济为主攻方向，大力发展绿色低碳产业。建筑领域，严格执行新建建筑节能标准，有序推进既有建筑升级改造，扩大光伏、地热能、高效热泵等在建筑供热、制冷等领域的应用。交通领域，优化运输结构，推动长距离大宗货物运输“公转铁”，构建以电气化铁路为主的中长途绿色货运体系。大力推广新能源交通工具，加快营运货车、城乡公交、出租车等新能源更新。公共机构，鼓励通过合同能源管理等方式推进公共机构节能改造，加大绿色低碳产品在政府采购中的比例，持续实施节约型机关创建行动。

大力发展循环经济。推动园区循环化发展，持续推动县经济开发区开展循环化改造，促进废弃物综合利用、能量梯级利用和循环利用。重点推进粉煤灰、脱硫石膏等大宗工业固废减量化、综合利用，加强废钢铁高效利用，加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等源头减量、无害化处置、资源化利用，推进退役动力电池及风电光伏设备等新兴产业废弃物、废旧家电、废旧电子产品、废旧汽车零部件等循环利用。

倡导绿色低碳全民行动。构建“宣教引领、实践养成、激励驱动”全民参与体系，推广绿色低碳的生活理念和生活方式。组织开展全国生态日、节能宣传周、全国低碳日、世界环境日等主题宣传活动，依托新时代文明实践中心、媒体矩阵、学校课堂常态化普及节能降碳知识，提升全民绿色低碳意识。倡导绿色消费，鼓励工业企业更新使用节能设备，鼓励汽车、家电、耐用消费品以旧换新；提倡“光盘行动”，切实降低粮食和食品损耗浪费；提倡家庭节水节电、使用再生制品、废旧衣物回收，养成日常低碳习惯。鼓励搭建“碳普惠”平台，奖励绿色行为，选树“绿色社区”“低碳家庭”等典型。

第三十九章　持续深入推进污染防治攻坚

以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善空气质量、保障水环境安全、管控土壤污染风险，夯实高质量发展绿色根基。

持续深入打好蓝天保卫战。抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，突出抓好燃煤企业、汽车尾气、扬尘污染治理。强化移动源污染防治，巩固推进汽车排放检验和维护制度，持续开展联合执法检查和监督抽测，推进非道路移动机械综合治理。完善扬尘污染防治规章和技术标准，加强建筑工地、工业企业堆场、道路扬尘整治。完成上级下达的空气质量约束目标，有效遏制臭氧浓度上升。

持续深入打好碧水保卫战。严格落实河（湖）长制，深入推进重要河流湖泊保护治理，实施重点河道控源截污、清淤疏浚生态修复，严格地表

水、地下水污染协同防治，补齐城乡污水收集和处理设施短板，深化巩固城市建成区雨污分流管网建设改造成果。到2030年，省控地表水断面考核水质达到上级下达的目标要求。

持续深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控和风险管控，推进土壤风险管控与修复工作，土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率达到100%。因地制宜提高农业废弃物资源化和能源化利用水平，加强畜禽养殖污染防治，全面推进农作物秸秆综合利用，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。

强化固体废物和新污染物治理。推进“无废城市”建设与城市建设管理有机融合，推广绿色建造，推行绿色施工，开展建筑垃圾源头减量工作，推动“无废工地”建设。加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等源头减量和无害化处置，强化塑料污染全链条治理。强化危险废物监管和利用处置能力，严格管控危险废物填埋处置。深化危险废物规范化环境管理评估，提高危险废物信息化环境监管能力和水平。持续推进新污染物治理行动，严格落实重点管控新污染物清单中禁止、限制、限排等环境风险管控措施。到2030年，基本建成“无废城市”。

第四十章　加大生态系统保护和治理力度

以全面提升生态环境质量为目标，聚焦保护修复水系、林地、土壤等要素，稳步提升生态系统服务保障能力，实现人与自然和谐共生。

强化生态保护红线管控。充分发挥生态保护红线在水土保持、防风固沙、生物多样性保护方面的作用，加大对生态保护红线的管控力度，严格控制生态保护红线的准入要求，禁止在生态保护红线内进行开发性、生产性建设活动，确保生态安全基底不破、生态系统质量持续改善。

实施重点区域生态保护和修复工程。依托水、林、田、湖等自然资源，构建以河流为屏障、以灌渠为纽带、以森林资源为基底的“两廊三心，一网多点”的生态安全格局。以保障生态安全、增强生态功能为重点，实施水环境生态保护和修复、土地综合整治和农业生态提升、防风固沙与水土保持、生态廊道构建等六大生态修复重点工程。以交通干线、河流等沿线（岸）绿化为重点，深入开展绿化带新建、改建和断档补植。深挖建设用地、闲置宅基、坑塘、边角地等适宜造林空间，做到见空插绿、应绿尽绿。

加强生物多样性保护。以自然保护地为重点，以漳卫河、马颊河为脉络，以森林资源为补充，以国有毛白杨林场、国有马颊河林场和各类苗木基地等为节点，形成生物多样性保护网络。持续推进黄河故道毛白杨种质资源库建设，积极培育珍贵树种，加强古树名木保护。加强野生动物以及栖息地保护，严厉打击破坏野生动物资源的违法行为，增强全民野生动物保护意识。

专栏12：“两廊三心，一网多点”生态安全格局

建设2条绿水长廊，打造3处生态绿心。建设漳卫河、马颊河—三干渠生态廊道，以水域岸线为载体，统筹水环境、水生态、水资源、水安全、水文化，形成绿水畅流、洪涝无虞的安澜水廊，碧水清幽、岸绿景美的生态画廊，诗意栖息、共享健康的文化游廊，业态多元、活力繁盛的发展走廊。建设聊城古梨园地方级森林自然公园、西沙河林场地方级森林自然公园、国有马颊河林场3处生态绿心，保护独特的生态系统和生物多样性，打造生态文明建设的典型示范区域。

织补生态网络系统，串联多处生态节点。以县域21条灌渠为主，加强连通改造和生态治理，完善县域生态网络，实施河湖岸线绿化隔离带、缓冲带建设，强化涵养水源、净化水质作用。依托邯济铁路、济聊高速、G309等交通干道以及聊邯长高铁、临清—濮阳高速等主要交通要道打造绿色景观通道和生态长廊。

第十二篇　深化“125”治理新体系 打造基层治理新样板

扎实走好党建引领、双轮驱动、五心聚力的善治新路，深化相互贯通、相互促进、相互提升的“125”基层治理新体系，打造基层治理新样板。

第四十一章　坚持党建铸魂

充分发挥党建凝心铸魂作用优势，动员全县各级党组织和党员、干部、人才统一思想、凝聚共识，深化作风、实干争冠，为提升基层治理效能、推动现代化强县建设提供坚强组织保障。

用党的创新理论凝心铸魂。把政治建设摆在首位，学懂弄通做实习近平总书记关于基层治理的重要论述。用好省级“名师送教”师资库等优质师资，办好“水城论坛·冠县大讲堂”。依托全县红色资源，打造一批优质微党课、优质现场教学线路。加大党校主体班次案例式教学比重，促进学习成果转化。有计划、分层次推进党员专题培训。针对农村党员、城市社区党员、机关党员、事业单位党员、企业党员、新兴领域党员等群体，根据党员需求开展培训，确保党员应训尽训。

推动党建引领基层治理。健全完善村党组织领导的村级组织体系，推行村党组织书记专业化管理，通过党组织引领行政（新）村队伍融合、发展融合、治理融合，推动资源、服务、管理向基层下沉。强化城市社区“红邻体系”建设，持续开展“三建两清”行动，扎实推进小区党组织实体化运行，深化党建引领、法治保障下的“有事来聊”民主议事模式，有序推进党群服务中心迭代升级。深化机关党组织和党员“双报到”工作机制，深入开展政治机关、模范机关和清廉机关建设，全面落实中小学校党组织领导的校长负责制，规范公立医院党委会和院长办公会议事规则，健全党支部参与重大事项决策的制度机制。加强新兴领域党建工作，积极探索加强科技创新型企业党建和新业态新就业群体党建的有效路径，推动新兴领域“两个覆盖”扩面提质。深化行业协会、商会党建工作。

强化干事创业正向激励。锻强塑优基层治理骨干队伍，推动党员、干部、人才向基层下沉。健全激励干部担当作为工作机制，树牢重实干重实绩重基层导向，用好用活职务与职级并行政策，激励干部扎根基层、干事创业。优化高质量发展绩效考核，加大差异化考核力度，持续巩固整治形式主义为基层减负成效。健全干部监督信息沟通机制，常态化推进“八小时外”监督，切实把严管厚爱结合、激励约束并重落到实处。

第四十二章　深化双轮驱动

深化金融强身、诚信润心，持续深化“冠县‘1234N’整县域金融赋能乡村振兴新模式”，推动全县社会信用布局更加完善，打造“诚信之冠·幸福之县”品牌。

第一节　金融强身

建强“一支队伍”。持续实施乡村振兴金融人才“千人计划”，加强县乡村三级金融人才队伍日常管理、动态更新与考核激励，打造稳定专业、持续赋能、高效服务的金融骨干力量。

用好“两个平台”。用好“冠县乡村振兴金融服务平台”，落实“513”快速响应机制，丰富金融服务应用场景，结合公积金、不动产等增信信息新增2–3款线上贷款产品，累计投放贷款500亿元。用好“冠之链”供应链金融服务平台，坚持“政府主导、国企运营”定位，创新预付款、订单融资、仓单质押等多元化融资产品，依托冠州国际陆港项目建设将供应链金融服务延伸到轻工纺织、农副产品加工等更多领域，构建冠县供应链金融生态服务体系，打造全国级的县市区供应链金融示范样板，累计投放供应链金融贷款

100亿元。

完善“三项机制”。完善县乡村三级金融服务联动机制，落实挂职金融副镇长、重点企业金融顾问等工作机制。完善财金联动机制，优化贴息贴费及风险补偿政策，撬动更多金融资源精准投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节。完善县政府对接金融机构服务保障机制，强化与各级金融机构的战略合作，依托“有为政府+有效市场”，持续提升金融服务乡村振兴效能。

深化“四个体系”。深化金融服务体系，持续做好金融人才“千人计划”，优化“两冠”平台服务功能，构建“线上+线下”协同推进、双向发力的金融服务格局。深化金融产品体系，引导银行、保险机构创新金融产品和金融服务，增强金融供给的适配性。深化融资担保体系，健全“政银保担”风险分担机制，建立“能担、愿担、敢担”的长效机制，提升担保服务的可得性与效率。深化社会信用体系建设，拓宽“信用+金融”实施路径和应用场景，推动金融赋能乡村振兴与乡村治理融合发展。

拓展“N项活动”。常态化开展“金融服务进企下乡”活动，不断丰富活动载体，推动金融服务和金融资源“双下沉”，每年实现一次各乡镇、产业链全对接。

第二节　诚信润心

拓展社会信用覆盖面。提升机关事业单位诚信自律水平，加强公职人员诚信教育。强化经营主体信用管理，引导其诚信经营、守信践诺。依法依规健全自然人信用记录，加快推进重点职业人群的信用管理。加强司法公信建设，依法加大司法公开力度，严格失信被执行人认定程序。

构建数字化信用运行机制。以数据融合为抓手，完善从信用数据归集、加工处理到场景应用的完整数字化信用链条，搭建起具有感知、分析、决策能力的“信用大脑”。加快大数据、人工智能等新技术在信用产品研发和应用环节的使用，夯实信用体系的数字基础。

完善全域化信用应用体系。健全跨部门联合奖惩制度，推动信用融入居民生产生活，信用应用向全链条、多领域延伸。发展信用经济，引导市场主体依据信用数据优化管理，深化“信易贷”“银税互动”等普惠金融服务，形成“信用创造商业价值、价值驱动信用建设”的市场生态。打破城市界限和地域限制，重点在文化旅游、医疗卫生、住宿餐饮、交通出行等民生领域，探索更多跨区域“信易+”应用场景。

营造全社会诚实守信环境。聚焦“放管服”改革，构建以信用为基础的新型监管机制，推行“信用代证”“信即办”等服务模式，实现信用修复便捷高效，行政效率不断提升，助力优化营商环境。培育诚信文化，强化宣传引导，持续创新“信用+基层治理”模式，促进党风、政风、村风、民风、社风持续向好，打造社会治理现代化“冠县样板”。

第四十三章　聚力五心建设

聚力“五心”幸福教育、“五心”卫生健康、“五心”矛盾调解、新农村幸福食堂、新农村业校建设，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　深化“五心”幸福教育

以“弘扬武训精神，办好幸福教育，建设教育强县”为总目标，巩固提升基础教育，特色发展高中教育，优化发展职业教育，融合发展特殊教育，统筹推进教育综合改革，坚持“安全零事故、成绩创一流、办学有特色”，持续擦亮以“政府用心、社会同心、学校全心、家长上心、学生专心”为核心的“五心”幸福教育品牌，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动基础教育扩优提质发展。优化整合教育资源。开展小规模学校布局优化三年行动，“一

镇一策”“一校一案”做好农村闲置校园校舍的处置利用工作。加强教师、校舍等教育资源跨学段动态调整和余缺调配，建立适应人口变化的全学段基础教育资源调配机制。推进学前教育普惠发展。科学规划布局普惠性幼儿园，重点向城区、乡镇驻地新增人口聚集区倾斜，提升公办率，扩大优质、普惠学前教育资源覆盖面，落实学前教育免保教费政策。到2029年顺利通过国家学前教育普及普惠县验收。推进义务教育均衡发展。推进县域教育资源均衡配置。推进城乡教育一体化发展，落实乡村学校提供午餐、午休和校车服务，探索公办小学“寄宿制”服务。每个乡镇驻地重点打造一所中学、1–2所中心小学。规范民办学校办学行为，稳妥处理好民办学校发展。到2027年通过国家义务教育优质均衡县验收。推进普通高中特色发展。实施县域普通高中振兴行动计划，推进“特色学科+特色高中”建设，全面提升县中办学水平。推进公办普通高中学位扩容，有序扩大招生规模。高效对接外地优质高中、高校资源，多元拓展升学通道，实现本科录取人数和顶尖名校录取新突破。推进特殊教育融合发展。确保具备条件适龄儿童全部接受义务教育，提高送教上门质量。深化“康教融合”实践，探索“康教医融合”新模式，推广冠县特教模式。加强特殊教育与普通教育、职业教育结合，与信息技术、医疗康复产业融合。

推进职业教育融通发展。办好联办五年制高职，提高办学层次。推进加强产教融合、校企合作，加快产教融合实践基地建设。对接地方产业、行业，依托园区优势，发挥市域产教融合联合体作用，加大产教融合型企业培育培养，提升服务地方经济社会发展的能力和水平。深化专业课程改革。做强数控技术、电子商务等地方产业专业，推行“产业课程进课堂”，扩大地方产业特色课程覆盖面。实施“双师型”教师培育计划，与县域企业共建教师实践基地，提高“双师型”教师与企业兼职教师聘用率占比。

推进学生德智体美劳全面发展。坚持立德树人。构建中小学一体化高质量思政工作体系，推动冠县“大思政课”思政品牌建设。发挥“红色冠县 青春少年”“法润校园 幸福成长”等本土思政、法治、家庭教育品牌育人作用，培养“大丈夫”式新时代好少年。提高智育水平。深化课堂教学改革，提升课堂效能，推动教学理念转型，培养学生灵活运用知识、具备创新精神和解决真实问题能力的未来学习者。强健学生体质。落实中小学生每天综合体育活动时间不少于2小时要求，全县学生体质健康达标率提升至95%以上，优良率提升至60%以上，近视率、肥胖率持续下降。巩固武术、乒乓球、摔跤、柔道等优势项目，每名青少年掌握2–3项运动技能，培养、选拔、输送更多优秀运动员。推动美劳育人。强化学科融通与实践活动载体建设，将查拳非遗、传统面塑等本土元素融入美育课程，把灵芝栽培、林果培育等地方产业特色融入劳动教育实践内容，“一校一品”打造美育、劳动教育、心理健康教育等融合特色品牌。

完善治理能力与支撑体系建设。推进强师提质。弘扬教育家精神，建设高素质教师队伍。用好教师资源调配库、教育后备人才库，整合师资力量，提高教师队伍活力。开展教师能力提升培训、名师送教活动。开展“红烛教师”等师德选树，发挥模范引领作用，营造师德建设良好氛围。加强校长队伍管理，推动教育干部受警醒、明底线、知敬畏。深化教育改革。发挥“五心”幸福教育教联体职能，推动家校社深度融合。推进智慧校园建设。推广“1335”安全管理模式（即坚持“安全零事故、成绩创一流、办学有特色”一个目标，加强人防、物防、技防“三防”建设，推行红黄蓝“三色”马甲护学，推进“五心”幸福教育），加强学校安全智能化建设，确保校园及周边安全。强化政策保障。优先保障教育发展支出，健全完善学生资助政策体系，全面落实从学前教育到高等教育的学生资助政策，规范开展家庭经济困难学生认定，实现家庭经济困难学生“应助尽助，精准资助”。完善督政、督学、评

估监测“三位一体”的教育督导体系，依法保障教育督导机构独立行使职能。

积极发展体育事业。构建更高水平全民健身服务体系，打造“全民健身日”“全民健身月”品牌活动。推进城乡新建体育场地配建工作，做好城乡公共体育健身设施、器材的维修、更新和提升工作。开展乡镇社区全民健身运动会，举办以篮球、足球、乒乓球、象棋为核心项目的“乡村四赛”活动，鼓励引导乡镇（街道）举办富有农趣农味的乡镇（社区）运动会，实现体育健身深入基层、覆盖全县，惠及人民群众。

专栏 13：教育领域重点项目
职教中心培训综合楼及配套设施项目、东街学校续建项目、武训中学基础设施建设项目、大型仿真实训基地项目、范寨镇中学改造项目。

第二节　推进“五心”卫生健康

以政府用心、社会同心、医院全心、医生专心、群众安心“五心”卫生健康工程为统领，大力实施医疗卫生强基工程，推进医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗，构建优质高效的医疗服务体系。全面落实健康优先发展战略，推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。

构建优质高效医疗服务体系。实施县级医院综合能力提升工程，以县人民医院为重点持续提升医疗服务能力，建设心脑、消化、肿瘤等专病中心，加强急诊急救、重症医学、感染性疾病等专科建设。实施“冠医人才”培养工程，加强精神卫生等薄弱学科人才、公卫与临床复合型人才引进培养。到2030年，县域就诊率达到90%以上，基本实现“大病不出县”目标。实施医疗卫生强基工程，建成4个县域医疗服务次中心、4个中医特色卫生院、14个特色专科卫生院，“优质服务基层行”推荐标准达到70%以上。全面优化基层就医环境，配齐医疗设施设备，做实家庭医生签约服务。推进村卫生室改造提升和布局优化，加快实现村卫生室产权公有。实施大学生乡村医生专项计划，逐步按需招录在编大学生乡村医生。到2030年，基层就诊率稳定在70%以上，基本实现“小病不出乡”目标。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通与监管联动机制，提升三医协同治理能力。以实施县域医疗卫生高质量发展提升项目为载体，深化以公益性为导向的公立医院综合改革，完善投入保障、编制管理、薪酬制度改革、债务动态监测与化解机制等，全面建立现代医院管理制度，保障医院可持续发展。加强医疗服务质量和安全、机构运行、从业人员行为等跨部门综合监管，规范社会办医发展。

推进中医药传承创新发展。强化县第一中医医院带动作用，加强骨伤、脾胃、疼痛等中医临床优势专科与专科集群建设，到2030年县第一中医医院达到国家推荐标准。夯实基层服务网络，强化中医药适宜技术推广应用，推进常见病多发病中医药服务同质化，推广50个以上中医治未病干预方案。依托上级中西医重点专科和实验室平台，推动灵芝等中药材产学研合作和成果转化。促进中医药生活化，依托药食同源平台研发高附加值产品，推动中医药融入群众日常生活。实施中医康复能力提升工程，建立县域中医康复专科联盟，制定常见病中医康复诊疗方案。建立名中医药专家工作站，带教培育技术骨干，推进县乡村中医人才队伍建设。建设县域智慧共享中药房，打造城乡一体化中药药事服务体系。

保障重点人群健康。坚守母婴安全底线，规范筛查妊娠危险因素，对高危孕产妇实行专案管理。持续开展艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播消除

行动并维持消除状态。聚焦儿童青少年肥胖、近视、心理行为异常等主要健康问题，完善健康服务网络。全面推进心理健康和精神卫生服务体系建设，规范严重精神障碍患者服务管理。建设职业病诊断与检查机构，强化职业病危害监测预警，建立多元化救助机制。扩大儿科、全科、老年医学科医师规模。以心脑血管疾病、癌症等慢性病为重点，健全早筛早诊早治早康复体系。深入开展爱国卫生运动，全面建立覆盖重要公共政策及重大工程项目的健康影响评估制度，持续强化病媒生物综合防制，深化健康细胞培育与无烟环境建设，争创国家健康县与国家健康乡镇。

强化公共卫生能力。健全完善突发公共卫生事件监测预警、应急响应、决策指挥体系，强化应急预案的动态调整和实战演练，优化医疗急救网络布局，完善应急物资储备调配机制，加强背囊化医疗应急小分队等专业队伍建设，提升应急处置能力。实施冠县疾控能力提升项目，推进县疾控中心标准化建设。深化疾控机构改革，规范面向社会提供的公共卫生技术服务。健全县乡村三级传染病联防联控体系，落实传染病防控属地、部门、单位、个人四方责任，完善“监测预警–精准干预–闭环管理”的防控链条。深入开展国家传染病医防协同医防融合试点建设，推行疾控监督员与公共卫生首席医师制度，实现医防融合人员通、信息通、资源通。广泛开展无偿献血活动，保障临床用血安全足量。

专栏 14：卫生领域重点项目
冠县人民医院改扩建项目、冠县基层医疗卫生综合服务能力提升项目、冠县医养服务中心建设项目、冠县紧密型县域医共体扩面提质项目（县人民医院南院区建设项目）、冠县第一中医医院医共体建设项目、数字化县域医共体资源共享中心建设项目。

第三节　扎实开展“五心”矛盾调解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“政府用心、社会同心、司法公心、调解耐心、群众顺心”为核心内涵，全面构建源头预防、多元化解、高效协同的矛盾纠纷调解工作体系，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，持续擦亮“春风化雨·枝叶冠情”矛调品牌。

构建“政府用心”的高效服务体系。打造集成化综治平台，高标准建设县级社会治安综合治理中心，整合综治、信访、调解、仲裁、诉讼等功能，实现“多中心合一、一中心多用”。推动镇街综治中心规范化建设、实体化运行，强化村（社区）综治调解阵地全覆盖，构建县乡村三级联动、一体响应的矛调网络体系。推动部门深度协同，建立健全重点部门常驻、一般部门轮驻、相关机构随叫随驻的工作机制，集成提供咨询、调解、仲裁、诉讼、援助等“一站式”服务。规范全流程工作闭环，制定完善矛盾纠纷受理、分流、调解、督办、反馈、回访等工作规范和标准文书，严格办理时限，确保每一起纠纷化解过程依法、规范、高效。

凝聚“社会同心”的多元共治合力。坚持“打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众”的方针，广泛组织和发动人民群众参与矛盾纠纷排查、信息报送和初期调解，夯实基层自治基础。建强专业智库支撑，聘请法学专家、资深法律工作者等建立专家工作室，参与重大疑难纠纷化解、风险评估和调解员培训，提升调解工作的专业性和权威性。创新基层调解载体，依托新时代文明实践站、新农村业校等载体，发展“板凳调解”“田间调解”“信用+调解”等灵活多样的调解形式，推动普法宣传与矛盾化解深度融合。

坚守“司法公心”的法治保障底线。深化“警调对接”，整合基层警务与调解资源，对治安类、

民间纠纷提前介入、联动处置，实现柔性调解与刚性执法有效衔接。强化“检调对接”，检察机关依法参与、监督和支持调解，通过检察听证、司法救助等方式，促进矛盾纠纷实质性化解，传递司法温度。优化“诉调对接”，推动法官、特邀调解员进驻县乡综治中心，提供法律指导，集中办理调解协议司法确认、简易案件审理等业务，推动纠纷在法治轨道内高效解决。

提升“调解耐心”的专业化解能力。建强专业化调解队伍，完善县乡村三级专兼职调解员网络，培育选树“金牌调解员”和品牌调解工作室。规范标准化调解流程，明确各环节调解程序，从案件受理、调查取证、协商调解到协议达成与履行，实现全过程标准化、精细化。健全常态化培训机制，每年定期组织开展矛盾纠纷多元化解专题培训，重点围绕政策法规、调解实务、心理疏导及应急处置等内容，着力提升各级综治中心工作人员的专业能力和综合素质，持续提升矛盾纠纷化解实效。

达成“群众顺心”的源头治理目标。畅通便民诉求渠道，全面推行干部包联、网格覆盖机制，发放“干群连心卡”，确保群众诉求第一时间有人接、有人管、有人解。大力推广“解纷码”等线上调解平台，引导群众通过扫码反映诉求、查询进展、参与评价，实现矛盾纠纷线上受理、线上调解、线上反馈，提升调解工作智能化水平和群众使用便捷度。健全闭环评价机制，实行矛盾纠纷化解全流程群众评价制度，对办理结果、服务态度、调解效率进行满意度测评。建立评价结果与督促整改联动机制，对不满意事项跟踪督办。强化跟踪回访监督，建立健全矛盾纠纷化解后定期回访和随机抽查机制，重点关注协议履行情况和当事人实际满意度，及时发现并解决遗留问题，巩固调解成果，真正实现案结事了人和。

第四节　提升新农村幸福食堂

着力加强幸福食堂建设管理，提高餐品品质和服务精准度，稳固幸福食堂可持续运营，健全完善老年助餐服务体系。

优化功能布局。以信用积分评价为导向，把诚信融入幸福食堂运营的全过程，积极引导群众参与到助餐志愿服务和爱心帮扶中来。将幸福食堂和文化惠民、健康惠民、法治惠民等有机结合，持续巩固拓展社会治理成效，推动老年助餐从吃得饱、吃得好向吃出健康、吃出长久转变。鼓励引导乡镇（街道）多方吸纳社会资源，开展物资捐助和志愿服务，培育打造出更多高标准的“样板食堂”，带动养老服务和基层治理水平提升。

提升管理标准。加强幸福食堂建设管理，落实场所建设、设施配置、人员配备，不断丰富服务功能，提高服务品质和水平，夯实助餐养老服务设施基础。保障老年人用餐食品安全，着力提升助餐服务精准性，督促指导乡镇（街道）幸福食堂提高菜品丰富度，合理搭配食谱，保证老年人营养均衡。健全食材采购溯源制度，配备食品安全员，规范食材储存、加工、留样等流程，做好餐具消毒和后厨卫生检测，公示检查结果。支持引导基层有条件的幸福食堂配备防滑地面、扶手、适老餐桌椅等适老化设施。

健全保障机制。重点关注高龄、失能、困难老年人，满足不同群体的饮食需求。强化与健康咨询、文娱活动等融合，将幸福食堂打造成综合性基层老年服务阵地。落实“政策补贴+村集体支持+社会捐赠”的资金保障机制，积极拓展幸福食堂资金筹措渠道，鼓励企业、社会组织、社会人士捐赠资金或食材，稳固长效运营根基，保障老年人“一餐热饭”。激发社会参与，加强基层治理融合，以幸福食堂为平台增进邻里交流、促进矛盾化解、培育文明风尚，增强党群凝聚力和群众归属感，凝聚共治合力，推动形成共建共治共享的基层治理格局。

第五节　办好新农村业校

立足“为农、兴农、富农”核心定位，依托“技能赋能、文化润乡、共治聚力”三维提升，构建适配现代农业发展与农村社会治理的新型乡

村教育培训体系。到2030年，全面形成“体系完善、内容适合、模式创新、成效显著”的新农村业校发展新格局。

构建“三级”培训阵地。健全县乡村三级培训网络，筑牢实体化阵地支撑。依托县职教中心、高素质农民培育项目等平台载体，统筹开展系统性综合培训。聚焦镇级阵地功能升级，整合农业、医疗、教育等领域优质资源，将培训阵地灵活嵌入便民服务站点、党群服务中心、新时代文明实践站等现有场所，联动本地农产品电商直播间、种养殖产业大户等一线实践载体，着力搭建“技术研发—理论教学—实操实践”一体化培育平台。结合乡镇产业特点，在烟庄、斜店等乡镇（街道）建设手工电商、果蔬种植等特色产业校区。升级改造村级“田间课堂”和“大棚教室”等实景教学场地，切实解决产业发展的实际痛点。

优化“四类”课程体系。丰富产业技能类课程，对接农业新质生产力需求，新增智能农机操作、农业数据分析、生物育种等前沿内容，提升林果种植、畜牧养殖等传统内容。优化数字赋能类课程，涵盖电商直播、短视频运营、农村数字物流、智慧农业平台操作、跨境农产品电商等内容。融合基层治理类课程，新增乡村治理数字化应用、应急管理、红白理事会规范等内容，深化普法培训、矛盾调解等现有内容。厚植人文素养类课程，新增健康养生、家庭教育、生态环保等内容，保留手工编织、戏曲舞蹈等文化内容。

创新“多元”教学模式。优化“错峰弹性”教学模式，针对农忙、农闲时段动态调整课程安排。探索“能人带徒”传承教学模式，由经验丰富、技艺精湛的“田秀才”“土专家”通过“传、帮、带”的方式，手把手指导徒弟或新手，在真实工作场景中提升专业技能和职业素养。打造数字化教学模式，建设冠县新农村业校线上学习平台，开发手机端课程资源库，实现“随时随地学”；运用VR技术构建虚拟实训场景，提升复杂技能培训效果。推行“产教融合”实训模式，与本地农业企业、合作社共建10个实训基地，将企业真实项目转化为教学内容，实行“学习—实践—就业”一体化培养。建立“订单式”培训模式，对接企业用工需求和群众就业意愿，开设“定制班”，开展家政服务、育婴护理等证书类培训，实现“培训即就业”。

打造“双优”师资队伍。聚焦授课能力，引进农业技术、数字经济等领域专业人才，聘请省市农科院等科研院所专家，组建专业师资队伍；培育懂技术、善教学的本土讲师，壮大乡土师资力量；建立师资培育机制，每年组织师资培训，开展跨区域交流学习，提升师资数字化教学水平和实践指导能力，打造授课能力强的优秀教师队伍。聚焦理论研究，加强与高校的深度合作，联合推进课程体系开发、师资队伍培育、政策落地调研等重点工作；聘请高校专家担任业校顾问，全程参与发展规划论证、日常教学指导，以高校智力资源赋能理论研究提质增效，打造理论功底深厚的优秀科研队伍。

第十三篇　着力保障和改善民生 稳步推进 共同富裕

坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，将“民之所盼”转化为“政之所向”，为实现共同富裕筑牢坚实根基。

第四十四章　完善就业创业体系

深入实施就业优先战略，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，坚持稳岗位、扩规模、保重点、提质量、优服务、防风险，持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长。

扩大就业总量。进一步优化产业结构，优先支持精品钢板、纺织服装、装备制造、农副产品加工等劳动密集型产业发展以及吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业发展，加大援企稳岗力度，推进减税降费，分类归集发布重点产业企业用工需求，提升县域就业承载水平。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，拓宽高校毕业生就业渠道。推进人力资源市场信息化建设，打造特色劳务品牌，促进农村劳动力转移就业。用好公益性政策性岗位资源，加大就业困难群体就业援助力度。大力推进退役军人就业创业，建立退役军人就业创业实训基地，做好退役军人就业服务保障。努力开发残疾人就业岗位。

提升就业质量。深入实施“技能照亮前程”培训行动，聚焦高校毕业生、农村转移就业劳动者、登记失业人员、就业困难人员等重点群体，开展急需紧缺职业工种培训、养老家政、现代服务业等专业职业技能培训，全面提升劳动者就业素质和技能水平，缓解招工难和就业难并存的结构性矛盾。完善就业信息统计、需求调查和失业监测预警机制，着力防范化解规模性、突发性失业风险。

促进创业带动就业。通过落实稳岗返还、减税降费、创业补贴、社保补贴等一揽子政策，推行“政策找人、免申即享”服务模式，精准落实创业担保贷款等政策，加大创业群体支持力度。发挥红旗一品商圈创业街区等省级创业街区试点作用，打造创业新高地。坚持包容审慎原则，加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持，引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，支持微商电商、网络直播等自主创业。充分发挥退役军人就业创业基金作用，为有创业意愿和潜力的退役军人提供贴息贷款、创业补贴等资金支持。

第四十五章　健全社会保障体系

聚焦群众实际问题，加快构建覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系，筑牢民生保障根基。

完善社会保障机制。扎实推进参保扩面，着力提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员养老保险参保率，扩大失业保险、工伤保险覆盖面，全力争取全省货运司机参加工伤保险试点，基本实现货运大车司机参加工伤保险全覆盖，健全完善职业伤害保障制度体系。持续落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，深化机关事业单位养老保险制度改革，严格落实社会保险待遇确定与正常调整机制。落实以基本医疗保险为主体，以医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险共同发展的医疗保障制度体系，落实重大疾病医疗保险和救助政策，落实职工门诊保障机制。全面推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务模式，大力发展电子社保卡，形成线上线下协同并用，全面推进跨部门跨地区应用。

兜牢基本民生保障底线。完善社会救助制度，健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。严格落实孤困儿童基本生活保障制度，及时准确发放补助资金。健全残

疾人关爱服务体系，推进残疾儿童康复与教育融合发展，促进残疾人就业创业，全面实现残疾人“平等、参与、共享”目标。落实提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养保障标准政策，织密织牢兜底保障网。

第四十六章　推动房地产高质量发展

健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，形成“刚需有保障，改善有商品”住房供给新格局。

完善住房保障体系。扩大保障性住房房源供给，大力发展配售型保障房，合理用好相关土地支持政策，盘活存量资源。探索建立土地出让收益共享机制，将一定比例土地出让金专项用于保障房建设。构建“政府+国企+房企+个人”多主体供给体系，分类施策、精准保障低收入群体、新就业大学生、进城务工人员等群体住房需求。重点发展长租房专业机构，培育省级示范租赁企业。

推动房地产市场平稳有序发展。制定实施冠县住房发展规划，优化市场配置，强化政府保障，坚持防范风险、强化监管和创新发展模式相结合，着力去存量、优增量、提质量，确保房地产发展新旧模式转换平稳有序。完善更新“房票”政策，落实“以需定供”，实现供需精准匹配和风险有效防控。推进高品质住宅建设，对高品质项目给予容积率优化、土地配套等差异化支持，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，建设一批安全、舒适、绿色、智慧的“市级示范、省级标杆”项目。

第四十七章　健全人口发展支持和服务体系

积极应对老龄化、少子化和人口减量趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策和养老服务体系，发展银发经济，满足“一老一小”多样化需求，加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。

落实生育政策。强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用。积极稳妥落实国家生育补贴制度，做好政策衔接、资金配套、补贴对象确认和补贴金发放工作。加强新型婚育文化建设，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，系统构建全方位的生育支持政策体系。落实育儿补贴与个人所得税专项附加抵扣政策，有效降低家庭生育成本。完善生育保险，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，助力构建生育友好型社会。落实生育休假政策，推动法定婚假、产假、陪产假、育儿假等假期及相关待遇落实。

完善托育服务。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、托幼一体等服务模式，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务，实施公办托育均衡发展项目，谋划建设托育综合服务中心和托育服务点。深化医育结合机制，推行“健康副园长”模式，推动医疗卫生服务与托育服务深度融合，持续提升婴幼儿照护服务专业化、规范化水平。到2030年，确保每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数不低于5个，普惠托育服务比例达到60%以上。

完善养老服务。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，建设县级综合养老服务管理中心，拓展服务示范、行业指导、应急救助、资源协调等功能；依托乡镇村庄小学校舍改建，打造区域养老服务中心，提供日间照料、休闲娱乐、老年护理照护服务；鼓励村（社区）建设养老服务站点，突出就近就便优势，按需灵活设置短期托养、日间照料、老年助餐、上门服务等功能，形成资源合理配置、功能衔接互补的服务支撑网络。巩固居家养老基础作用，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位，依托养老机构上门提供专业养老服务。强化社区养老依托作用，做好新建住宅小区养老服务设施配建、管理，培育发展社区嵌入式养老服务机构。优化机构专业支撑作用，坚持公办养老机构的公益属性，对敬老院基础设施实施扩建改造提升，建设中等规模老年养护院，提升养老服务综合承载力，提档升级民办养老机构，满足不同收入群体的养老服务需求。促进医养结合，加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，实施医

疗养老资源共享。

提升重点人群保障服务水平。健全完善儿童政策体系，优化提升儿童公共服务，持续强化儿童权利保障，营造适宜儿童发展环境。制定实施中长期青年发展规划，保障青年在教育、就业、居住、社会参与等方面的合法权益。保障妇女在就学、就业、职业发展、社会保障、婚姻财产、社会事务参与等方面的平等权利与机会，严厉打击侵害妇女合法权益的违法行为。改进移交安置、就业创业扶持、优待抚恤等工作，提升服务保障精细化、精准化水平。完善双拥工作机制，保障军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。健全残疾人关爱服务体系和无障碍设施的长效管理机制，完善帮扶残疾人的社会福利制度，稳步提高保障标准，推动残疾人事业与经济社会协调发展。

第四十八章　推动各民族共同走向社会主义现代化

深入学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，按照“13325”工作思路，扎实有效推进共同现代化试点建设，促进发展成果公平惠及各民族群众。

共筑中华民族精神家园。把铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、党员教育、国民教育和社会教育体系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导各民族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。深化民族团结进步创建，发挥先进典型示范引领作用，积极争创全国民族团结进步示范区，在全社会营造中华民族一家亲的浓厚氛围。深入挖掘以“七大伉俪”为代表的红色文化、以查拳为代表的非遗文化，创作推出一批文艺精品，分众开展宣讲，生动呈现各民族团结奋斗史、中华民族文化交融史，打响“榴红满冠”民族团结品牌。建设铸牢中华民族共同体意识主题展馆，打造一批“红石榴家园”“红石榴社区”“红石榴学校”教育基地，采取图文展示、情景模拟、互动体验等多种手法，在润物细无声中将民族团结精神滴灌在各族群众心中，引导各民族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

推动各民族群众交往交流交融。着眼各民族人口大流动大融居趋势，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，创造各民族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，逐步实现各民族在经济、社会、文化等方面的全方位嵌入。积极构建互嵌式社会结构和社区环境，健全就业、教育、医疗等基本公共服务体系，让各民族群众生活居住在一起，工作奋斗在一起，像石榴籽一样紧紧抱在一起。实施各民族青少年交流计划，开展“书信传情”“云上团队日”等主题交流活动，促进各民族青少年在共学共进中深化认同、共同成长。实施旅游促进各民族交往交流交融计划，将铸牢中华民族共同体意识融入景区讲解体系，构建文旅交融平台，让各民族群众在交流互鉴中增进情感认同。发挥好“红石榴”公益岗作用，推行网络化管理、精细化服务，积极引导各民族群众参与社区自我管理和基层民主建设。把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各民族群众合法权益，不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

专栏 15：“13325”工作思路
“1”代表 1 个品牌，即“共融兴冠·同心强县”品牌；“3”指“肉羊融链、钢板融通、多元融合”三融路径；“3”指肉羊产业规模固链、产业强链、品牌延链“三项行动”；“2”指钢板产业科研互融、区域互融“两大工程”；“5”则是基层共治、文化共进、情感共融、生态共享、空间共嵌“五维体系”。

第十四篇　统筹发展和安全 着力打造平安冠县

深入践行总体国家安全观，把安全发展贯穿冠县发展各领域和全过程，防范和化解发展进程中的各种风险，筑牢安全屏障，建设“平安冠县”。

第四十九章　加快推进国家安全体系建设

坚持党对国家安全工作的绝对领导，严格落实党委（党组）国家安全责任制，统筹推进重点领域和重要专项国家安全工作协调机制规范建设、高效运行，不断提升维护国家安全的能力和水平。

捍卫政治安全。深入践行总体国家安全观，始终把捍卫政治安全摆在国家安全工作首位，坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全，着力防范化解重点领域风险，坚决防止各类风险向政治安全领域传导。严密防范境内外敌对势力炒作敏感案事件和渗透破坏活动。高度重视网络意识形态安全风险和网上舆论斗争，打造新型网络安全治理体系，健全舆情应急处置工作机制，对各种政治性、原则性、导向性问题敢抓敢管，牢牢掌握工作领导权、主动权。完善国防动员体系和运行机制，加快推进军地一体化应急应战体系建设。完善健全国防机制，发展人民防空事业。全面加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。

保障经济安全。做好中长期应对国内外环境变化准备，开展产业链安全风险评估，梳理断链风险点，建立安全风险评估应对救济机制，筑牢经济安全防线。优化“多源、多向、多点”电力设施布局，建成安全可靠电网；加快天然气外部输送通道建设，完善本地输配管网，确保天然气供应平稳安全；健全能源储备体系，持续提高成品油和煤炭供应保障能力。维护水利、交通、通信、金融等重要基础设施安全。统筹防范土壤、危险废物、重金属等生态环境风险，提升监管和应急处置能力。

守护社会安全。坚持以人民为中心，构建共建共治共享的社会治理格局。确保粮食综合产能持续稳定，完善粮食应急预案，加快构建全面完善的粮食应急供应保障网络。加强疾病预防控制机构建设，完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控机制。深化平安冠县建设，健全县乡村三级综治网格体系。健全公共安全保障体系，完善防灾减灾救灾机制，切实维护社会大局和谐稳定。

夯实网络安全。加强监测预警、应急演练、容灾备份与数据防护，完善网络安全保障体系。开展“清朗”“净网”等专项行动，依法打击网络违法犯罪。构建党委领导、内容管控、法治保障、技术治网、社会协同的网络综合治理体系。深入推进网络文明建设，普及网络行为规范，引导网民提升素养，自觉维护清朗网络空间。

第五十章　提升社会安全治理能力

持续提升社会安全治理水平，强化重点领域防控，牢固树立底线思维，守护群众生命财产安全与社会大局稳定。

强化安全生产监管。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”安全责任体系，筑牢安全监管“防护网”，有效防范和遏制较大以上安全事故。突出危化品、建筑施工、道路交通等重点行业领域安全生产整治，持续推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，实现企业自查、部门执法检查、整改提升全程线上线下闭环管理。强化企业主体责任，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，实施企业安全生产信用分级分类差异化管理机制，提升企业本质安全水平。

增强防灾减灾救灾能力。优化地震、消防、

水旱灾害等监测网络，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施自然灾害防治重点工程，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。加强应急物资储备体系建设，推动县级应急救灾物资储备库扩容升级。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，调动社会各类资本参与防灾减灾救灾。科学布局城乡应急避难场所，合理建设应急科普教育场地，强化公众自救知识宣传普及。建成1支县级大队、19支乡镇中队及N支联动救援队，构建县乡企三级联动救援体系，实现全域覆盖、高效联动，全面提升基层应急能力。加快大数据、人工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能机械等在防灾减灾救灾领域推广应用。

筑牢“三品”安全底线。持续加强食品、药品、工业产品安全监管，为人民群众营造安全放心的消费环境。坚决落实“四个最严”要求，加大食药领域违法违规惩处力度。加强食品全链追溯、全程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。实施食药安全智慧监管工程，建设抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等智慧监管平台。深入实施质量强县战略，牢固树立“预防为主、风险管理、全程控制、社会共治”的工业产品质量安全治理理念，严守工业产品质量安全底线，坚决防范和化解系统性、区域性质量安全风险。

完善社会治安防控体系。加强数字治理系统建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层平台，深化网格化管理信息平台应用，加大数据赋能力度。提升“雪亮工程”实战化应用水平，强化视频资源联网整合、互联互通、共享应用。扎实推进智慧警务建设，健全打防管控一体化的社会治安防控体系，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平，锻造平安冠县“金招牌”。推进扫黑除恶常态化机制化，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。强力整治严重暴力、“盗抢骗”“黄赌毒”等突出违法犯罪，持续开展打击治理电信网络诈骗攻坚行动，严防危害公共安全突发事件。把禁毒工作融入社会治理大局，深化全链条打击、全要素监管、全方位宣传，全力推进禁毒人民战争。坚持“专业+机制+大数据”，进一步整合专业力量，优化专业流程、集成专业手段、提升专业能力，在安保维稳、打防犯罪、应急处突等方面以专治专、专业制胜。落实重大决策社会稳定风险评估制度，积极预防和妥善处置群体性突发事件。完善公民安全教育体系，突出防范电信诈骗等新型犯罪的宣传教育，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。践行新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，创新基层治理模式。健全社会组织培育管理制度，促进行业协会商会改革发展，推进新兴领域党建“双融双创”行动。完善凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，发展志愿服务。完善人民建议征集工作机制，深入推进信访工作法治化，提高运用法治思维和法治手段解决信访突出矛盾的能力水平，着力解决群众急难愁盼问题。

第五十一章　加强法治建设

全面提高依法行政水平，深入推进司法公平公正，加强法治宣传教育，提升全民法治素养和社会治理法治化水平，形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围，实现社会安定和谐。

深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，提升依法行政水平。制定冠县重大行政决策事项目录清单，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定全流程制度，落实决策后跟踪反馈制度。推动行业监管和综合行政执法深度融合，探索制定“监管职责清单+执法事项清单”，在市场监管、生态环境等重点领域试点“综合查一次”“监管执法联动”模式。深化涉企执法阳光监督改革，

依托“鲁执法”平台，推广“执法检查备案+企业评价”机制，坚决遏制乱检查、重复检查。综合运用行政复议意见书、情况通报、错案讲评等，加大对违法或不当行政行为的监督纠错力度。

深入推进司法公平公正。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推动证据审查、认证标准化，强化庭审规范化建设。深化和规范司法公开，完善司法责任制，健全司法惩戒和错案追究制度。提升人民陪审员参审质效和人民监督员监督能力，完善司法公正实现和评价机制。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。加强刑事判决、刑事裁定的执行保障。加强人权执法司法保障。深化律师、公证、调解、司法鉴定体制改革。

深入推进法治宣传教育。进一步提高法律援助能力和水平，优化公共法律服务供给。深化全民法治宣传教育，健全领导干部“应知应会党内法规和国家法律清单”制度，实施公民法治素养提升行动。落实青少年法治教育大纲，强化法治副校长、法治辅导员、法治课教师等队伍建设，针对企业经营者开展合规管理培训，培育“办事依法、遇事找法”的社会风尚。

第十五篇　强化机制 确保“十五五”目标如期完成

第五十二章　坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化政治监督，确保党中央决策部署不折不扣落地落实。健全党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度，强化各级党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委（党组）年度重点事项。

第五十三章　打造高素质专业化干部队伍

坚持新时代好干部标准，始终把党的政治建设摆在首位，严把选人用人政治关。持续优化领导班子结构、增强整体功能，聚焦我县县情实际和发展所需，注重选配专业素养好、领导现代化建设能力强的干部。坚持重实干重实绩用人导向，加大在重大任务和基层一线考察识别干部力度，督促和引导各级领导班子和领导干部牢固树立和践行正确政绩观。聚焦五年发展目标、现代化强县建设等中心任务，组织开展基层治理、乡村振兴、金融经济等专题培训，精准提升干部履职能力。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部的培养工作。构建跨部门监督信息沟通机制，凝聚干部管理监督合力。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，推进干部能上能下，激励广大干部担当作为、真抓实干。

第五十四章　充分发挥社会力量作用

充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动冠县高质量发展的强大合力。综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协调、疏导等办法，提高宣传和组织群众能力，增强人民主人翁意识。创新领导干部激励机制，持续完善容错纠错机制。坚持和完善人民代表大会制度，强化人大对“一府一委两院”的监督，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，保证人民群众通过各种途径和形式行使民主权利。发挥政协联系广泛的优势，加强同工商联和无党派人士等社会各界的团结合作。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，切实做好民族和宗教工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。

第五十五章　加强规划实施和管理

健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，将本规划作为制定国土空间总体规划、专项规划、区域规划、详细规划、年度计划以及相关政策、安排重大事项的重要依据。加强年度计划与规划纲要的衔接，建立健全重大项目库，强化规划对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源配置等领域的引导和协调。强化目标责任，规划提出的约束性指标和公共服务领域内的任务，分解落实到经济开发区、各乡镇（街道）和县直有关部门，并纳入综合评价和绩效考核。创新评估方式，做好规划实施中期评估和总结评估，探索开展年度评估，引入第三方评估，增强规划评估的客观性和准确性。进一步完善规划实施公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。县政府各部门要自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对规划进行调整的，按程序报经县人民代表大会常务委员会批准。经济开发区、各乡镇（街道）、县直部门要从实际出发，制定符合本地区、本行业特点的区域规划和专项规划，建立规划实施的监测、评估、考核机制，确保各项目标任务落实落地、取得实效。

冠县教育和体育局文件

冠教体发〔2026〕7号

冠县教育和体育局
2026年初中学业水平考试及高中阶段学校招生工作意见

全县各高中、初中：

为顺利推进2026年初中学业水平考试和高中阶段学校招生工作，根据《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》和有关考试招生制度改革要求以及《聊城市教育和体育局关于印发<聊城市2026年初中学业水平考试及高中阶段学校招生工作意见>的通知》（聊教体字〔2026〕13号）要求，结合我县实际，制定以下意见，请认真贯彻执行。

冠县教育和体育局

2026年5月8日

冠县2026年初中学业水平考试
及高中阶段学校招生工作方案

一、初中学业水平考试

初中学业水平考试既是对义务教育阶段学生学习成长情况的一次全面检验，也是高中段学校招生录取的依据，意义重大，影响广泛。任何单位和个人不得干涉学生的合法报考权益，坚决制止、严厉查处强制或变相要求学生放弃中考的行为。为确保考试公平公正、平稳有序，2026年初中学业水平考试继续采取全市统一报名、统一考

试、统一阅卷的方式进行。

（一）报考条件

1.具有我县学籍2023级、2024级初中在校就读学生，及县外回原籍报考的应届初中毕业生。

2.有职业院校报考需求的往届初中毕业生（非高中阶段在籍学生）。学业水平考试成绩只作为职业院校录取的依据。

（二）考试科目及分值

语文120分、数学120分、英语120分（含听力30分）、物理70分、化学60分、生物60分、道德与法治60分、历史60分、地理60分、信息技术10分。地理、生物学科可申请补考或重考1次，重考取最高成绩计入总成绩。

根据《聊城市2023年初中学业水平考试及高中阶段学校招生工作意见》，从今年开始，体育与健康（满分70分）以实际分数计入中考总成绩，艺术（音乐、美术）测试作为考查科目纳入中考。

理化生实验操作分值为30分，实行及格线制。即考试成绩达到24分及格线，按0分计入录取总成绩；考试成绩低于24分，低于多少分即在总成绩中倒扣多少分。

自2024级学生开始，信息科技在初二年级第二学期末进行。2023级学生信息科技仍在初三年级第二学期末进行。

体育与健康、艺术（音乐、美术）、理化生实验操作、信息科技具体考试办法另文发布。

市外回原籍考生必须参加上述所有科目考试，市外成绩不予认可。

（三）考试安排

考试时间为6月13–15日，具体安排如下：

日期	上午	下午
6月13日	语文9:00–11:00	化学 14:30–15:30 道德与法治16 30–18:00
6月14日	数学9:00–11:00	历史14:30–15:30 物理16:30–18:00
6月15日	英语9:00–11:00	生物14:30–15:30 地理16:30–17:30

（四）考试形式及注意事项

1.所有学科实行闭卷考试，不得携带计算器进入考场。

2.对于500Hz、1000Hz、2000Hz、4000Hz的纯音听力检测结果为每侧耳的平均听力损失都等于或大于40分贝（HL）的考生，凭市级及以上医院出具的听力检测证明，可以申请免考英语听力测试，考生成绩按30分×（笔试成绩÷90）计算。

（五）考试报名

考试实行网上报名，全市统一报名时间为5月16—20日。报名期间，考生登录“聊城市初中学业水平考试、高中阶段招生综合管理系统”（网址http://wsbm.lcedu.cn）进行报名。报名时，考生姓名、身份证号码等重要信息需同学籍信息一致，联系方式准确并确保畅通。

回户籍所在地报考的初三学生，也实行网上报名。网上报名时，需先选择“回原籍”报名入口。市内回原籍的，提交户籍证明材料；市外回原籍的，还需同时上传县级及以上教育行政部门出具的学籍证明和初中综合素质评价成绩证明（均带公章）。经县教育和体育局审核通过后，方可填报志愿。

（六）试卷评阅及成绩公布

市教育和体育局统一组织网上集中阅卷。考试成绩于6月底公布，考生可通过报名系统查询本人考试成绩。任何单位和个人不得以任何形式，根据考试成绩对学校、教师和学生排名。

二、初中学生综合素质评价

初中学生综合素质评价由县级教育行政部门组织初中学校严格按程序实施。评价结果以A、B、C、D的形式等级呈现，按照等级对应分值核算，总分60分，按学生实际成绩计入中考总成绩。

三、高中阶段学校招生

（一）招生计划和招生范围

1.招生计划。根据本年度生源情况及县域内生源变化趋势，综合考虑职普协调发展和群众需求，兼顾学校教育资源配置、特色发展需求和办学能力，有序推进公办普通高中学位扩容，科学编制公办、民办普通高中招生计划。经各高中阶

段学校申请，市县教育和体育局审核批准，2026年我县招生计划如下：

普通高中：全县招生214个班10700人。冠县一中招生30个班1500人、冠县武训中学招生30个班1500人、冠县第三中学招生26个班1300人、冠县第四中学招生19个班950人、冠县第五高级中学招生14个班700人、冠县实验高级中学招生14个班700人、聊城民慧实验高级中学招生22个班1100人（民办生）、聊城忠信高级中学招生22个班1100人（民办生）、聊城市冠州高级中学招生4个班200人（民办生）、聊城致远高级中学招生11个班550人（民办生450人，公办生100人）、聊城市汇文高级中学招生12个班600人（民办生500人，公办生100人）、聊城洪范高级中学招生10个班500人（民办生400人，公办生100人）。冠县第三中学和冠县第四中学各招收特长生50人。民办生的收费标准，按有关部门审批意见执行。

继续在省级高水平中等职业学校和办学条件好的职业学校设置“职教高考实验班”。招生计划如下：

职业教育：冠县职教中心学校招生1450人。其中职教高考实验班300人、初中后五年制高职390人、职教高考升学班和中专班（中职和技工）760人。聊城展鑫技工学校招生400人。

2.招生范围。普通高中继续坚持公办民办学校同步招生、属地招生。普通高中招收具有冠县户籍或学籍的应届初中毕业生。“职教高考实验班”招生范围同普通高中，如剩余招生计划，征集志愿时可面向全市招生。职业院校统一录取结束后，如剩余招生计划，实行注册入学。

（二）志愿填报和报名条件

志愿填报与初中学业水平考试报名同时进行。志愿分为普通高中和职业院校两个类别，所有志愿均可兼报。

1.普通高中招收具有冠县户籍或学籍的应届初中毕业生。报考普通高中的考生可自主选报两个志愿，第二志愿只能报考接收第二志愿考生的学校。冠县一中、冠县武训中学、冠县实验高级中学只接收第一志愿考生，其他普通高中均接收第一、第二志愿考生。填报了第二志愿且未被第一志愿学校录取的考生，在提高20分录取标准的情况下（去掉特长生加分），参与第二志愿学校录取，第二志愿不享受指标生待遇。

“职教高考实验班”同时接受第一、第二志愿考生。第二志愿填报“职教高考实验班”且未被其第一志愿学校录取的考生，以初中学业水平考试原始总分直接参与“职教高考实验班”的统一录取，录取标准与第一志愿考生一致。

“3+4”中职本科、高等职业教育招收参加我市初中学业水平考试的应届初中毕业生，中等职业教育招收应往届初中毕业生。

2.志愿填报由县级教育行政部门组织实施。任何单位和个人不得代为填报志愿，不得强制学生填报志愿，更不得私自更改学生志愿。

5月16日8:30—20日18:00，填报普通高中和职业院校志愿，所有志愿均可兼报；

7月9日8:30—10日18:00，填报普通高中和“职教高考实验班”征集志愿；

7月18日8:30—19日18:00，填报职业院校征集志愿。

（三）招生录取办法

高中阶段学校依据学生初中学业水平考试成绩和综合素质评价结果录取新生，全部实行网上录取。按照“3+4”中职本科、普通高中和“职教高考实验班”、联办五年制高职、普通三年制中职和技工（实行平行志愿）顺序依次录取，已经被录取的考生，不再参加后续志愿录取。

普通高中和“职教高考实验班”。按照志愿情况和学校招生计划，从高分到低分录取，先录取普通高中指标生，再录取统招生和“职教高考实验班”。享受特长生加分的考生，去掉加分后参加指标生录取。一经录取，任何考生不得私自更换学校。

（1）指标生分配政策。我县以初中学校毕业生人数和教学质量为主要依据，将优质普通高中

公办生招生计划6650人的60%，即3990人定向分配到各初中学校（分配名额见附件），分配的指标生计划在不低于招生学校录取分数线50分的情况下有效，低于50分取消计划。

根据市教育和体育局《2022年初中学业水平考试及高中阶段学校招生工作意见》（聊教体字〔2022〕28号）要求，自2022年新初一学生开始，具有所在初中3年完整学籍的考生方可享受该校指标生政策。各初中学校要汇总不具备本校3年完整学籍的学生名单，并于5月23日前报送县教育和体育局。对因漏报、瞒报、不报等原因导致录取工作出现问题的，将追究相关责任人责任。

（2）自主招生政策。持续推进普通高中特色多样发展，支持普通高中根据办学定位和办学特色采取综合录取、特长录取等多种录取办法，在规定的招生范围和计划内，按照择优、公开、公平、公正的原则自主录取。实施特长生录取的学校，要科学制定招生办法和考试流程，并于中考报名前报送县教育和体育局备案并向社会公布。特长生招生加分人数控制在特长生计划的2倍以内，加分分值100 分以内，特长生单独编班。特长生在享受加分政策后，其初中学业水平考试总分仍未达到报考学校当年统招录取分数线的，不予按照特长生类别录取，其特长生录取资格自动失效。考生测试由招生学校在初中学业水平考试结束后组织实施。各学校要严格按照既定办法和程序开展测试工作，并及时公布加分结果，考试过程性材料由学校存档。

（3）统一招生录取。冠县辖区内的公办普通高中（含民办学校公办班，下同）录取按照公办生招生计划的1：1.1划定最低控制线，低于控制线的考生不能被公办普通高中录取、建籍，民办普通高中不做限定性要求。一旦录取结束，县教育和体育局将及时公布各学校录取分数线，并由招生学校组织报到。未完成招生计划的，空余计划数统一向初中学校公布，7月9–10日，对未被任何高中阶段学校录取的考生，再次征集志愿，按照相关学校空余计划从高分到低分进行二次录取。

普通高中和“职教高考实验班”的录取方案由县教育和体育局制定后报市教育和体育局备案，市教育和体育局依据我县的录取方案进行录取。

各普通高中和“职教高考实验班”要于7月12日前张榜公布录取考生名单，发放录取通知书。

2.职业院校。按照招生计划，从高分到低分录取。录取时，总成绩相同的，依次按照语文、数学、英语、物理、化学、生物、道德与法治、历史、地理单科成绩高者优先投档。

（1）“3+4”中职本科按全市中考成绩位次排名的前55%划定投档控制最低分数线。

（2）联办五年制高职志愿填报最低分数线根据招生计划按省教育厅相关文件划定。

（四）特殊考生

1.少数民族考生、“三侨”考生加10分录取。

2.对军人子女，消防救援人员子女，公安烈士和因公牺牲、伤残公安民警子女等各类优抚对象，按照有关规定落实教育优待政策。

以上优待政策只享受最高项，不累计加分。各初中学校要将本单位符合加分政策的学生信息、加分项目和加分分值于5月底前，在班级、学校和县级教育行政部门官方网站或其他显要位置张榜公示。广大学生和家长以及社会各界可在公示期内向公示部门实名举报。举报情况一经查实，取消被举报考生公办普通高中录取资格，并追究相关责任人责任。有加分项的特殊考生需持原始证件，并填写特殊考生登记表，经相关部门审核盖章，于5月28日前报送县教育和体育局，逾期不再受理。

（五）学籍注册

1.普通高中学籍注册。录取结束后，市教育和体育局即对被录取的考生建立高一学籍，上报省教育厅审批，完成学籍注册。

2.职业院校学籍注册。新生入学后，学校通

过全国中等职业学校学生管理信息系统为其建立学籍电子档案，并逐级上报学籍主管部门审批，完成学籍注册。

四、工作保障

（一）强化组织领导。为加强对初中学业水平考试及高中阶段各类学校招生工作的统筹领导，县教育和体育局成立以局长为组长、领导班子成员为副组长、相关科室负责人为成员的冠县中小学招生工作领导小组，统筹制定全县中小学招生入学政策，协调、指导中小学招生入学和考试录取工作。

（二）严密考务组织。各高中学校要规范各项考务安排、考务组织，加强考点周边环境综合治理，完善考试安全防护体系，确保招生考试各环节平稳有序。初中学业水平考试要使用国家教育考试标准化考点，建立健全考务管理制度，加强从运送、保管、分发、考试到回收全过程管理，认真检查考试、阅卷等设施设备，明确考试组织、阅卷评分、招生管理等机构和人员的职责，签订工作责任书，确保责任落实到岗到人。要加强对考生的诚信教育，规范实施入场安检和监考工作，严防考生使用手机作弊、群体性舞弊等违规行为发生。

（三）严肃招生纪律。各招生学校要严格落实教育部“十项严禁”招生纪律。严格规范各类加分项目和分值。严格落实《中小学生学籍管理办法》，严禁人籍分离、空挂学籍。中小学严禁违规提前招生、超计划招生、跨区域招生，严禁通过“意向登记”“预录取协议”“保底录取约定”“分班保证协议”等方式变相提前锁定生源，严禁与校外培训机构勾连招生，严禁以高额物质奖励、免收学费、虚假宣传等方式争抢生源。严禁以任何形式公布、宣传、炒作“中高考状元”“中高考升学率”“高分考生”。县教体局将加大对收取“择校费”“暗箱操作”等违规招生行为的查处力度。对违反招生纪律的公办学校，按照《山东省普通中小学办学基本规范》予以通报处理、追责问责；对违反规定的民办学校，依照有关规定给予减少下一年度招生计划、停止当年招生，直至吊销办学许可证等处罚。

（四）加强宣传指导。各学校要积极开展多种形式的考试招生政策宣传活动，精准解读招生政策，做好志愿填报指导等服务工作，及时回应群众诉求。要将《致全县2026年初三毕业生及家长的一封信》发至每一位考生，由家长和考生阅读后共同签字确认，“确认回执”由各初中学校按班级收回并留存。

（五）做好去向统计。各初中学校要准确掌握学生毕业后的去向，9月底前将所有毕业生去向统计表报县教育和体育局基础教育科。

县教育和体育局政策咨询电话：基础教育科5286825（负责普通高中招生）、职业教育与成人教育科5286803（负责职业教育招生）、校外教育培训监管科5234057（负责民办学校监管）、招生考试中心5231021（负责考试组织实施）。

监督投诉电话：政策法规科5286317。

附件：2026年普通高中指标生分配名额

附件：

2026年普通高中指标生分配名额

高中 初中	指标生人数	冠县一中	冠县武训中学	冠县第三中学	冠县第四中学	冠县第五高级中学	冠县实验高级中学
斜店中学	366	83	83	72	52	38	38
实验中学	388	88	88	75	55	41	41
崇文中学	361	81	81	71	52	38	38
清泉中学	211	48	48	41	30	22	22
贾镇中学	148	33	33	29	21	16	16
北馆陶中学	139	31	31	27	20	15	15
梁堂镇中学	127	29	29	25	18	13	13
店子镇中学	94	22	22	18	12	10	10
东古城中学	325	73	73	64	47	34	34
万善乡中学	104	23	23	21	15	11	11
烟庄中学	87	20	20	17	12	9	9
范寨镇中学	50	11	11	10	8	5	5
定远寨中学	54	12	12	10	8	6	6
清水镇中学	151	34	34	29	22	16	16
辛集镇中学	42	9	9	8	6	5	5
兰沃乡中学	62	14	14	12	8	7	7
柳林镇中学	91	21	21	18	13	9	9
甘官屯中学	104	23	23	20	16	11	11
桑阿镇中学	73	17	17	14	9	8	8
三中初中部	216	49	49	42	30	23	23
一中初中部	63	14	14	12	9	7	7
武训初中部	63	14	14	12	9	7	7
冠县实高学校	80	18	18	16	12	8	8
冠县忠信学校	88	20	20	17	13	9	9
冠县育才学校	134	30	30	27	19	14	14
冠县金太阳中学	146	33	33	29	21	15	15
冠县外国语学校	116	26	26	23	17	12	12
冠县汇文学校	107	24	24	21	16	11	11
合计	3990	900	900	780	570	420	420