冠政办发〔2019〕13号

冠县人民政府办公室
关于印发《冠县城乡环卫一体化运行机制
改革方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县经济开发区管委会，县直有关部门（单位）：

《冠县城乡环卫一体化运行机制改革方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

冠县人民政府办公室

2019年4月22日

（此件公开发布）

冠县城乡环卫一体化运行机制改革方案

为进一步完善城乡环卫一体化运行机制，切实解决环境卫生突击治理、反弹回潮、不可持续等突出问题，长效保持乡村环境卫生，经县政府研究，决定对城乡环卫一体化运行机制进行改革，改革后的运行机制如下。

一、运行模式

按照农村生活垃圾“村集、镇运、县处理”的体系要求，全县城乡环卫一体化实行“属地管理+县级统筹”。

（一）属地管理。“转运站以下”的环卫作业，包括辖区日常保洁、垃圾清理收集、存量垃圾治理、保洁队伍管理等，由各乡镇（街道）、县经济开发区属地管理、全面负责。

（二）县级统筹。“转运站以上”的环卫作业，包括转运站进站垃圾的运输和处理等，县级统筹运行，由冠县政和垃圾处置服务中心托管。

二、职责划分

（一）各乡镇（街道）、县经济开发区。全面负责本辖区环卫工作。职责权限：①引进或成立专业环卫公司，全面做好辖区日常保洁、垃圾清理收集、存量垃圾治理、保洁队伍聘用管理、设备维护更新等各项工作；②收集辖区生活垃圾，运至转运站，保证日产日清；③实施农村生活垃圾分类收集，从源

头实现垃圾减量化；④建立环境卫生长效治理机制，加强监督考核，定期排查治理环境卫生脏乱差问题，做到保洁全覆盖和长效运行；⑤承担本级环卫经费，收缴辖区住户环卫保洁费，作为镇村两级环卫经费使用；⑥完善环卫基础设施建设，及时更新破损垃圾桶；⑦做好群众宣传教育工作。

（二）冠县政和垃圾处置服务中心。负责各转运站进站垃圾的转运、处理及转运站管理维护。职责权限：①对各转运站进站垃圾进行及时转运和处理，建立作业台账；②管理和维护各转运站及设施；③管理监督转运站人员和垃圾转运处理作业队伍；④推进农村生活垃圾分类和减量化资源化利用。

（三）职责部门。县综合行政执法局作为政府主管部门，对城乡环卫一体化工作负总责。公路交通、生态环保、农业农村、水利等有关部门，负责做好各自职责范围内的环境整治工作。

三、人员和场站设备转隶

（一）人员转隶。①村级保洁员、垃圾收集员的聘用辞退、薪资保险、管理监督、考核奖惩等，划归所属乡镇（街道）、县经济开发区负责；②转运站人员的聘用辞退、薪资保险、管理监督、考核奖惩等，由冠县政和垃圾处置服务中心负责；③冠县政和垃圾处置服务中心部分人员下沉到各转运站。

（二）场站及设施设备转隶。①各转运站厂房、设备、办

公用房等，由冠县政和垃圾处置服务中心使用、管理、维护、更新；②现有垃圾清运车、保洁三轮车、垃圾桶、劳保用具等，按服务人口数划归各乡镇（街道）、县经济开发区，其管理、维护、更新等由各乡镇（街道）、县经济开发区负责。

四、经费筹集及使用

环卫经费继续实行全县统筹和县、镇、村三级共担。按每户每年150元（2018年、2019年因配发垃圾分类桶按每户每年214元）的标准，由县、镇、村按3：3：4的比例分担。

（一）经费收缴。①镇村环卫保洁费。按照镇“3”村“4”的分担比例，由各乡镇（街道）、县经济开发区通过合法方式进行筹集或收缴。②垃圾转运费。按照县“3”的分担比例，由县财政承担。③垃圾处理费。根据2015年县政府与聊城国环垃圾处理有限公司签订协议，由县财政单独承担。

（二）经费使用。①镇村环卫保洁费由各乡镇（街道）、县经济开发区自主使用，不足部分自筹解决。②垃圾转运费由县综合行政执法局拨付冠县政和垃圾处置服务中心使用。③从县级经费中列支5%的奖补资金，对年度先进单位进行奖补。

（三）经费管理。①镇村两级环卫经费由各乡镇（街道）、县经济开发区按有关规定管理。②垃圾转运费由县财政分上半年、下半年分别拨付县综合行政执法局。③环卫经费专款专用、规范使用，由县审计部门进行审计监督。

五、监管考核奖惩

（一）监管。①主管部门监管。县综合行政执法局对全城乡环卫一体化进行总体监管，并对冠县政和垃圾处置服务中心进行监管（含对各转运站进站垃圾的转运、处理及转运站运行管理情况进行监督管理）。②镇村属地监管。各乡镇（街道）、县经济开发区建立环境卫生“网格员”制度，对辖区环境卫生实行网格化管理，落实监管责任。

（二）考核。县综合行政执法局制定考核细则和方案，并组织考核。①考核内容。对各乡镇（街道）、县经济开发区，重点考核辖区环境卫生状况和环卫作业情况；对冠县政和垃圾处置服务中心，重点考核垃圾转运、处理及转运站运行管理情况。②考核方法。实行日常考核与满意度调查相结合。县综合行政执法局每月对各乡镇（街道）、县经济开发区辖区环境卫生进行一次绩效考核，计分排名，媒体通报；定期对冠县政和垃圾处置服务中心各转运站运行管理情况进行考核；每年的上半年、下半年各组织一次群众满意度调查。月考核平均成绩、满意度调查成绩按 5:5 占比计入各乡镇（街道）、县经济开发区、冠县政和垃圾处置服务中心年度考核成绩。

（三）奖惩。①奖励。根据年度考核结果，对排名前六名的乡镇（街道）、县经济开发区予以经费奖补，第一名奖励总奖补资金的 30%，第二、三名奖励总奖补资金的 30%，第四、五、六名奖励总奖补资金的 40%。②惩罚。年度考核成绩低于

90分，或连续三次月考核成绩低于85分，或在上级督导、暗访、满意度调查中造成重大不良影响的，视情况对责任主体作出约谈负责人、通报批评、媒体表态、挂牌督办等处理。

冠县人民政府办公室

2019年4月22日印发

(共印60份)