

中共冠县县委文件

冠发〔2023〕5号

中共冠县县委 冠县人民政府 关于印发《冠县深化新旧动能转换推动 绿色低碳高质量发展三年行动计划 (2023—2025年)》的通知

各乡镇(街道)党(工)委、政府(办事处),县经济开发区党工委、管委会,县直各部门(单位),各人民团体,各驻冠单位:

现将《冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共冠县县委
冠县人民政府

2023年8月22日

冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年）

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，在新时代新征程上“走在前、开新局”，为全省建设绿色低碳高质量发展先行区、加快建设“六个新聊城”作出冠县贡献，根据《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》（国发〔2022〕18号）、《中共山东省委、山东省人民政府关于印发〈山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023—2025 年）〉的通知》（鲁发〔2022〕19号）、《中共聊城市委、聊城市人民政府关于印发〈聊城市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年）〉的通知》（聊发〔2023〕2号），制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新

力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，锚定争创一流，笃志走在前列，奋力谱写全面建设社会主义现代化冠县新篇章。

（二）目标定位。紧扣高质量发展要求，充分发挥冀鲁豫三省交界区位优势，深入推进绿色低碳高质量发展；纵深推进十强产业、十大扩需求、十大创新“三个十大行动”；聚焦新旧动能转换、绿色低碳转型、工业化数字化深度融合、实施黄河流域生态保护和高质量发展战略“四个发展导向”；努力打造冀鲁豫三省交界综合物流枢纽城市、全国精品钢板基地核心区、全国先进装备制造业基地示范区、全国灵芝全产业链高质量发展示范基地、黄河流域生态保护和高质量发展引领区。

到2025年，经济总量迈上新台阶，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，现代化经济产业体系更趋成熟，新技术、新产业、新业态、新模式成为经济发展的重要驱动力，乡村振兴全面推进，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，重要领域和重要环节改革取得重大成果，人民生活水平和质量普遍提高，城乡人居环境和居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进，形成一批可复制、可推广的经验。

二、推动高水平科技创新，激发创新驱动新活力

聚焦实施科教强县、制造业强县、人才强县战略，全面深化科技体制改革，深入推进“十大创新”，突出发展第一要务、科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力，健全县域创新平

台，强化企业创新主体地位，激发人才创新创造活力，全面开创新创新驱动发展新局面。到 2025 年，力争万人高价值发明专利拥有量实现翻番，全社会研发经费投入强度保持在 3% 以上，创新引领发展更加强劲，科技协同创新更加深化。

（一）加快创新创业平台载体建设

1. 完善实验室体系。围绕我县主要产业集群和重点产业链，在新材料、现代高效农业、制造业、纺织业等重点领域，积极促进行业龙头企业与高校技术对接，推进重点实验室体系建设，力争 2025 年市级以上重点实验室新增 5 家以上，重点培育冠洲股份有限公司申报省级重点实验室。

2. 推动重大创新平台建设。聚焦精品钢板、高端装备制造、农副产品加工、新材料等产业，布局建设技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、“一企一技术”研发中心、院士工作站等创新平台，进一步提升产业基础能力和产业链现代化水平，鼓励引导行业骨干企业带动产业技术进步。依托县经济开发区科技基地，积极发展生物医药、新一代信息技术等新兴产业。到 2025 年，力争全县各类重大创新平台建设 20 家以上。

3. 培育创新创业共同体。加快建设综合性创新创业服务平台，加快设立国家交通产业金属材料创新技术中心，发挥中国科学院大学创新创业学院（冠县）科创中心、冠县新兴产业园等平台载体作用，积极培育科技企业孵化器、科技园区、众创空间、小微企业创业创新基地。联合国内外知名高校、科研院所、企业

等主体，在高端装备制造、新材料等关键核心产业链，积极培育建设新型研发机构。支持各类工程技术研究中心等推行体制机制和治理模式创新，向新型研发机构转型。

（二）加强关键核心技术攻关

4. 开展关键共性技术研究。坚持面向科技前沿，加快新材料、高端装备制造、现代高效农业等产业关键共性技术研究，围绕产业链部署创新链。深化生态环境领域科技创新，加快节能降碳先进技术研发和推广应用。持续实施“技术攻关+产业化应用”科技示范工程，推动产业链创新链深度融合。到2025年，实现重点领域关键核心技术零突破，提升我县产业自主创新能力和核心竞争力。

5. 优化科技攻关生态体系。加大地方财政对科技研发的支持力度，实施税收优惠。扩大社会资本投入，形成持续稳定投入机制。探索后补助、以奖代补等多元化项目支持方式。优化创新环境，激发创新活力，积极引导支持本县有条件的企业瞄准产业链短板开展核心技术研发。

（三）强化企业创新主体地位

6. 加强科技型企业梯度培育。推动高新技术企业“量质提升”，建立高新技术企业培育库，引导人才、服务、政策、资本向高新技术企业聚集。加速推动科技型企业倍增提质，培育和发展一批具有显著竞争力的高新技术企业。综合运用事前事后补助及奖励方式引导骨干企业创新，加快创新型领军企业、科技型中

小企业的培育。到 2025 年，力争高新技术企业达到 80 家，省级以上“专精特新”企业达到 50 家，制造业单项冠军达到 5 家。

7. 优化创新创业生态。围绕优势专业领域孵化培育科技型创业团队和初创企业，积极参加各种创新创业大赛，加强投融资对接服务，构建全链条创新创业服务体系。充分利用政务共享数据平台，按照“能减尽减、能简尽简”原则，进一步压减涉企服务事项办事环节、材料和时效，降低企业创新创业成本。落实企业分类认定扶持和税收减免政策，助力科技型中小企业成为技术创新的策源地。到 2025 年，全县科技型中小企业突破 90 家。

8. 加快科技成果转移转化。加强校企合作，推动企业与高校科研院所共建校地和技术对接平台，以联合共建研发平台等方式，推动产学研合作。进一步深化与中国科学院大学、山东农业大学、聊城大学、聊城农科院等高校、科研院所的合作交流，在我县推广高校院所科技成果。树好科技成果评价风向标，加快实现科技自立自强。

（四）激发人才创新创造活力

9. 加快集聚多层次人才。加快集聚高层次人才，重点抓好省级以上人才工程项目申报，争取在高层次人才申报上实现新突破。加快集聚海外人才，鼓励企业积极走出去，拓宽海外引入渠道，争取在海外用才上实现新突破。加快集聚青年人才，通过创新各类招聘方式、引进人才资源机构等措施，加大对海外留学生、硕士、大学生等引育力度，争取集聚更多的青年人才在冠县创新

创业。加快集聚产业人才，聚焦冠县主导产业，绘制人才发展路线图，精准引进急需紧缺人才，抓好齐鲁系列人才、水城优才等人才工程的培育工作，争取在产业人才集聚能力上实现新突破。

10. 提供优质人才服务。2023—2025 年每年对各类人才培训 3 万人次以上，积极培育人才引领型企业。加强打造科研平台，加快重点实验室等研发平台建设，为引才集聚提供更有力的支撑。加快制定落实政策，充分发挥好人才服务专员作用，加大对人才政策的宣贯力度，实现“应知尽知”“应享尽享”。建立人才政策“最优加一点”、定期更新发布等机制，创新“政策找人”等服务，及时解决人才诉求。制定好初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等配套政策，提供便捷高效服务。加大宣传力度，对全县人才工作的典型案例，积极进行推介宣传，营造良好的人才舆论氛围。

11. 推动健全人才机制。实施党委书记人才工作项目，推动“一把手”带头抓“第一资源”，抓好人才工作创新突破，擦亮“智汇冠县”人才品牌，打造更多的工作亮点。推动完善内部人才工作机构设置，强化力量配备，落实好相关文件要求。建立县领导牵头推进重点目标任务机制，完善常态化督导重点目标任务机制，将人才工作纳入经济社会高质量发展综合绩效考核体系，压实工作责任。

（五）创新人才培育和职业教育发展模式

12. 统筹推进重点领域人才队伍建设。面向制造业重点领域，

实施知识更新工程、技能提升行动，推动职业院校与制造业企业合作，建立完善公共实训基地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。大力弘扬工匠精神、劳模精神，建设一批高技能人才培训基地、技能大师工作室。2023—2025 年，争取入选省级产业领军人才 1 名；每年培育高级工以上等高技能人才 280 名以上，其中技师、高级技师 80 名以上。

13. 打造职教高地。推进职普融通、产教融合、科教融汇，构建“职教高考升学—高质量就业—全方位社会培训”一体化职业教育人才培养体系，支持县职业教育中心学校加快省高水平中等职业学校建设，积极申报省职业教育改革发展成效明显县。鼓励大企业举办或参与举办职业教育，培育产教融合型企业。推动龙头企业深度参与人才培养全过程，打造县域产教联合体。完成县职业教育中心学校实习车间基地建设，在县职业教育中心学校新建 1 个共享性智能实习实训基地。到 2025 年，培育 1 个市级产教融合型企业，建成全省职业教育高质量发展样板。

三、纵深推进动能转换，构建现代化产业体系

聚焦制造业强县、质量强县、数字强县建设，打造具有核心竞争力和引领力的产业集群，到 2025 年，制造业增加值占全县 GDP 的比重达到 25 % 左右，“四新”增加值占 GDP 比重每年增长 2 % 左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 30 % 左右。

（一）发展先进制造业

14. 发展优势特色产业。聚焦精品钢板、装备制造与信息技术等优势特色产业，加快推动全县制造业高质量发展，实现综合实力显著增强、产业能级稳步提升、企业规模持续壮大的发展目标。

钢板加工产业。强化“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、做强做优、集群发展”的理念，积极做好钢板加工产业发展规划，构建板材配套物流平台、统一采购平台和公共检测平台，推动钢板加工产业高端化发展，进一步提升产品竞争力。依托领航型企业，向上下游合作延伸，重点加强汽车板、高端家电板等产品的研发及应用；加强行业协会建设，强化与上级行业协会、科研院所的合作交流，建立省级镀涂板带工程技术研发中心，加强企业技术中心、工业设计中心、院士工作站、金属涂镀研究院等创新平台的建设工作；深入推进“创品牌”工作，建立品牌培育长效机制，打造全国知名的精品板材生产加工基地。到2025年，力争规模以上企业达到30家，营业收入达到300亿元。

装备制造（轴承）和新一代信息技术产业。依托双力农装、肯石重工、赫锐德智能科技、北方管业、众达交通设施等重点企业，发展高性能农业机械、工程机械、智能高空作业平台、交通设施产品等高端装备制造产业，强化助企纾困各项政策落实。依托恒祥轴承、中圆轴承、凯磊轴承等企业，大力发展轴承锻造产业，举办中国·聊城首届轴承（锻造）产业高质量发展大会。到2025年，高端装备制造产业营业收入力争达到100亿元。依托

铭医帮云科技、海鲁智慧科技等企业，发展医疗软件开发、智能照明等项目。依托工业互联网标识解析二级节点，加快产业信息化、智能化改造，推进互联网场景应用、人工智能产业发展。到2025年，新一代信息技术产业营业收入力争达到3.5亿元。

现代农业产业。依托新瑞实业、百佳食品等骨干企业，以现代精深加工技术为支撑，以品牌营销为抓手，向多元化、高端化方向发展。依托朝阳制粉、鑫恒祥面业等企业，以粮油产加销全产业链发展为核心，积极推进绿色高质高效种植、精深加工和产业融合发展，培育精品粮油加工产业。积极发展高标准智能温室建设项目、蔬菜产销一体化示范项目、果蔬精深加工项目等重大项目，做强绿色蔬菜和生态林果加工产业。推广“龙头企业+基地+农户”模式，促进畜牧业全面转型升级，实施育种（苗）养殖加工一体化建设工程项目，助力健康畜禽、水产加工产业发展。到2025年，力争规模以上农产品加工企业年营业收入突破120亿元。

灵芝产业。加快推进高值化多元开发关键技术与产业示范建设，全力推进灵芝产业“13321”系统工程，打响“冠县灵芝冠九州”品牌，打造中国灵芝产业冠县新高地，推动中国灵芝产业高质量发展，实施品种培优、品质提升、品牌打造“3品”行动，建设科技研发、市场交易、园区化发展“3大平台”，深耕药用、食用2个领域。争取利用3—5年时间，建成全国灵芝全产业链高质量发展示范基地，擦亮“聊城新三宝”金字招牌。加快推进

灵芝科技示范园、灵芝高端加工大健康产业集群等项目，积极对接国药药材股份有限公司、广州白云山拜迪生物医药有限公司等知名企业，发展软胶囊、硬胶囊制剂、粉剂、颗粒剂、片剂和破壁灵芝孢子粉、灵芝孢子油，以县域灵芝产业产品为原料进行技术开发和研究，应用于新型抗癌药物、心脑血管及神经系统用药领域的技术开发和生产。到 2025 年，灵芝产业营业收入力争达到 50 亿元。

纺织服装、纸制品产业。依托冠星集团等龙头企业，发展中高支纱线、产业用纺织品、高档家纺及精品服装等，壮大纺织服装产业。到 2025 年，纺织服装产业力争规上企业达到 35 家，营业收入达到 50 亿元。充分发挥行业协会作用，引导纸制品企业提质增效、做大做强。到 2025 年，纸制品产业力争规上企业达到 8 家，营业收入达到 15 亿元。

绿色建材产业。聚焦装配式建筑、保温材料、装饰装修等绿色建材产业，推动我县建材产业结构调整、装备更新，做大做强产业集群和产业品牌。依托港瑞绿色共享工厂建设冀鲁豫区域重要的绿色建材基地。引导绿色建材生产企业申请绿色建材产品认证。到 2025 年，力争规上企业达到 6 家，营业收入达到 15 亿元。

文旅康养产业。串联中华第一梨园、萧城遗址、灵芝产业园、武训纪念馆等景区，打响“黄河故道、鸭梨之乡、温泉养生、千年兵城、灵芝小镇、武训故里”品牌。打造红色文化旅游产业，挖掘开发历史文化资源，发展智慧旅游。以冠县入选“国家级全

域森林康养试点建设县”为契机，发挥森林康养、温泉疗养、灵芝养生等资源优势，培育和发展健康休闲、健康管理、中医药养生保健等康养产业。到 2025 年，力争文旅康养产业营业收入达到 9 亿元。

15. 实施集群提升攻坚行动。持续完善“链长制”，动态完善产业图谱，培育一批集成能力和带动作用强的“链主”企业。加强产业链系统性、前瞻性谋划，做到“一链一规划”“一链一政策”“一链一专家团队”。立足产业基础，集中打造百亿级主导产业集群，建强全国重要的精品钢板、装备制造基地。推动精品钢板产业迈向中高端，丰富产品类型结构，改进生产技术工艺，提高高端产品比重，提升行业整体竞争力，全力向国家级产业集群靠拢；推动纺织服装产业形成全链条，加快无纺布向下游产品延伸，孵化“健康日用品”产业，全力向省级产业集群靠拢；推动装备制造产业打响大品牌，发挥工程机械、农用机械、高空作业智能装备、轴承（锻造）产品优势，持续提高产品知名度和市场占有率。大力发展稀土永磁、绿色建材、蓝宝石晶体等战略性新兴产业，打造新的经济增长点。推动产业集群集聚发展，加快培育“雁阵形”集群和特色产业集群，到 2025 年，力争省级特色产业集群达到 2 个以上。

16. 加快构建绿色制造体系。坚持走绿色低碳、循环发展的道路，落实新一轮“四减四增”行动。推动重点行业能效水效提升，发挥能效基准水平、用水定额倒逼和标杆水平引领作用，积

极培育能效、水效“领跑者”。推进绿色制造体系建设，实施节能改造和清洁生产技术应用，促进全产业链和产品生命周期绿色发展。推进循环经济、清洁生产和生态工业园区建设，发展壮大环保产业，加快推动精品钢板、纺织服装、农副产品加工、装备制造、建筑等传统产业绿色化改造，加快培育新能源、新材料、节能环保、生态农业、生态康养等绿色产业，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局。到 2025 年，力争新增市级以上绿色制造示范单位 5 家以上。

17. 开展制造业质量品牌提升行动。鼓励企业参与国际、国家、行业和地方等各级标准制修订，支持企业争创中国质量奖、省长质量奖、市长质量奖。积极争创山东省质量强县。根据我县特色产业，遴选一批创新能力强、品牌价值高、具有一定规模的企业进行优先培育，打造区域品牌，重点打响冠洲股份、冠星纺织、仁泽复合材料、新瑞实业、百佳食品等制造业品牌。到 2025 年，力争培育各类质量品牌企业 1 家。

18. 促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。对存量“两高”项目，实施分类处置、改造提升，稳妥有序退出低效落后产能。运用“两高”行业电子监管平台，推行清单化、动态化、精准化监管。聚焦重点耗能行业，强化环保、质量、技术、节能、安全标准引领。推进“两高”行业能效提升，2025 年标杆水平的产能比例达到 30%。

（二）构建优质高效服务业体系

19. 发展现代服务业。深入推进服务业供给侧结构性改革，做大做强现代物流、文化旅游、医养健康三大特色优势服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样性升级，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。力争全县服务业增加值年均增长 7% 左右，2025 年达到 145 亿元。

20. 推进先进制造业与现代服务业融合发展。实施生产性服务业升级引领工程，重点发展研发设计、数字创意、商务咨询、现代物流、供应链管理、检测认证服务、生产性金融服务等，培育与先进制造业深度融合发展的新业态新模式，推动建设一批服务型制造示范企业、平台和项目，推进县经济开发区建设省级“两业融合”发展试点。支持企业建设工业设计中心，加快产业链关键环节工业设计植入，广泛开展工业设计系列活动，到 2025 年，力争市级以上工业设计中心达到 15 家以上。

21. 强化服务业载体建设。大力发展总部经济，引进培育一批总部企业（机构），推动配套企业在我县集聚发展。打造金融交易、数据应用、人才增值、商贸物流等服务平台。县经济开发区新兴产业集聚区被授予省级现代服务业集聚示范区，在此基础上充分发挥其示范引领作用，加快推进各项建设工作。

（三）培育壮大数字经济

22. 提升数字经济核心产业竞争力。引导企业数字化转型，

打造我县数字化典型应用场景。积极组织企业信息化管理人员参加省组织的数字专员培训，培育本地数字化服务商，引导新兴产业园推进数字园区建设。大力实施传统产业转型升级行动，到2025年，力争市级以上数字经济典型应用场景4个，滚动实施技改项目200个，重点骨干企业基本实现数字化、智能化转型。

23. 提速布局数字基础设施。以“5G+工业互联网”和重点工业园区为平台，打造更多“千场千面”的5G应用示范场景。培育重点企业5G应用示范，扎实推进县经济开发区高新国际合作产业园项目，大力实施“企业上云”工程，引导企业数字化转型改造。到2025年，力争建成5G基站1500个。

24. 全面深化数字赋能。积极参加“工赋聊城”，培育壮大工业互联网平台。引导企业开展DCMM（数据管理能力成熟度）贯标工作。依托轴承、纺织、钢板等产业优势，加快工业互联网标识解析体系建设。推动智能制造提质升级，到2025年，力争开展DCMM贯标企业15家以上，新培育智能工厂、数字化车间20个以上。

四、坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局

纵深推进“十大扩需求”行动，更好服务畅通国内大循环，融入国内国际双循环。到2025年社会消费品零售总额达到50亿元。

（一）推动消费扩容提质

25. 充分激发消费市场潜力。开展消费扩容提质行动，出台《冠县支持商贸流通行业促进居民消费的十条措施》，举办“惠

享水城消费年约惠冠县消费季”等系列活动，提振汽车、家电等大宗消费。开展文化旅游惠民消费季活动，发放文化旅游惠民消费券。加快发展文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费，建立健全服务消费市场制度标准和政策支持体系，规范服务消费市场，激发服务消费潜力。深入实施电子商务示范带动工程，靶向发力精准施策，力争年度实现网上销售额增长20%以上，助力冠县灵芝、林果等农特产品上行，赋能传统生产型企业转型升级。发展多式联运、“互联网+物流”等物流新业态。支持传统商贸企业探索O2O全渠道经营模式，实物商品网络零售额占社会消费品零售总额比重逐年提升。

26. 积极开拓城乡消费市场。加快构建以城区骨架为核心，以乡镇商贸节点为补充，适应冠县产业经济发展特色的现代商贸体系。聚焦开拓乡村市场，加强农村市场体系建设，加快形成以县城为中心、乡镇和村相结合的商品流通网络体系。加强农村地区水电路气和信息基础设施建设，畅通农村现代商贸流通渠道，加快现代消费向农村普及。依托产业规模大、特色突出的乡镇和村，建设电子商务园区（基地），完善园区（基地）配套设施，增强电商入驻吸引力。

（二）全力扩大有效投资

27. 分类推进优质项目建设。聚焦经济社会发展的重点领域，科学谋划、储备一批全局性、基础性、战略性、牵引性强的重大转型项目。聚焦重大战略、新兴产业、重点领域，滚动接续实施

重点项目，突出绿色低碳发展、产业链供应链稳定、“两新一重”以及民生保障，每年动态储备在库项目 100 个左右，力争纳入省市级重点项目盘子的个数位居前列。加强投资运行调控，确保投资运行在合理区间。

28. 创新要素保障体制机制。落实“要素跟着项目走”机制，强化土地、资金、能耗、环境容量、用水等资源要素保障。鼓励工业用地采用长期租赁、先租后让、弹性年期等弹性方式供应，盘活批而未供土地和闲置土地。全面开展单位能耗产出效益评价，推进能耗指标优化配置和高效利用。统筹污染物排放总量，保障项目建设实施。持续开展金融服务进企下乡和聊城金融顾问团走进冠县等系列活动，畅通项目建设融资渠道，完善政银企精准对接平台和合作机制。健全政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制。依法依规开展 PPP 项目投资和建设管理。积极争取中央和省预算内资金支持，用好地方政府专项债券。

（三）加快构建现代流通体系

29. 提升多式联运服务能力。大力发展多式联运，积极推进冠州国际陆港铁路专用线建设，推动与山东港口集团、天津港集团的公、铁、海联运合作。提高既有邯济铁路冠县货场的运输效能，完成上级下达的铁路货物周转量增长任务，持续推动保持公路运输比例由增转降趋势。到 2025 年，全县多式联运总量稳步提升，力争多式联运货运量年均增长 10% 左右。

30. 完善物流网络体系。积极融入国内国际双循环，着力构

建内通外联、开放高效的物流通道网络体系。积极推进冠州国际陆港项目的建设，完善枢纽功能。促进“互联网+物流”新业态、新模式发展，鼓励引导“互联网+车货匹配”“互联网+专线整合”“互联网+大车队”管理等新模式、新服务，全面提升物流全流程智能化水平。完善农产品供应链体系，加强产销衔接、农超对接，加快建设农产品骨干式冷链物流基地、区域性产地、乡镇田头和村级仓储冷链物流设施，大力发展农产品、肉食品、现代医药冷链物流，推进冠州国际陆港内冷链园区的规划建设，打造国家骨干冷链物流基地。

（四）加快建设全国重要交通枢纽

31. 推进铁路建设。加快邯济铁路冠县站客运设施改造提升工程的建设进度，融入全市客运铁路网络，完善干支相连、专线延伸的货运铁路网络。参与规划建设聊邯长高铁，推动我县迈入“高铁时代”。推动冠州国际陆港铁路专用线建设，优化运输结构。

32. 推进公路建设。做好临清至莘县高速冠县段、G309 青兰线邵屯至鲁冀界项目冠县段前期准备工作，织密冠县南北部地区东西向及北向的高速公路网络；提升与聊城大外环衔接的公路服务水平。全面提升普通国省公路网络服务水平和通行效率，构建内畅外联的公路网络格局。配合做好沿京杭运河、马颊河旅游干线公路的规划建设工作。优化农村公路网络，新建改建农村公路 150 公里。

33. 建设综合交通枢纽。加快推进邯济铁路冠县站客运设施

改造提升工程的建设进度，力争早日开通客运业务。按照“布局合理、层次分明、功能完善、规模适当”原则，积极配合机场基础设施建设。依托高速铁路建设，打造集铁路、公路、城市公交、城乡公交、出租等运输方式为一体的综合客运枢纽，实现旅客零距离换乘。推动建设火车站前综合枢纽、东环路城乡公交枢纽。围绕全县产业布局、工业园区规划、铁路场站等，规划建设冠州国际陆港公铁联运功能区、冠县东货运枢纽，实现多种货运形式高效换装。

34. 加快交通智慧低碳转型。鼓励货运场站、物流园区广泛应用物联网、自动化等技术。推进长距离大宗货物运输“公转铁”，构建以电气化铁路为主的中长途绿色货运体系。加快新能源和清洁能源运输车辆推广应用，推进新能源货运车辆替代进展。推进高速公路服务区和普通国省道沿线充电站（桩）设施建设，在交通枢纽、批发市场、快递转运中心、物流园区、有条件的居住小区等建设或增设充电站（桩）设施，加快形成城际、城市快充网络。探索规划建设加氢站。

五、协同推进降碳减污扩绿增长，推动人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。到 2025 年，全县非化石能源消费占比达到 13% 以上，空气质量优良天数比率达到 65.8%。

（一）加快建设新型能源体系

35. 大力发展可再生能源。有序发展光伏发电和生物质综合利用项目，大幅提高新能源和可再生能源利用规模，推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用。坚持市级统筹布局，有序推进整县分布式光伏开发。根据《聊城市陆上风电开发规划及建设计划（2022—2030）》，配合市级适时启动风电项目。到2025年，力争可再生能源装机达到65万千瓦以上。

36. 加快煤电机组更新改造。认真贯彻落实山东省30万千瓦煤电机组关停或整合政策。加快煤电机组更新改造，推动我县恒润热电、新瑞实业两家电厂煤电机组节能降碳改造，促进煤炭清洁高效利用。到2025年，30万千瓦以下抽凝煤电机组基本替代退出。

37. 优化煤炭输送网络。积极对接“外煤入鲁”铁路通道，推进“铁路+”多式联运体系建设，健全我县煤炭运输通道；加强铁路专用线建设，打通煤炭供应最后一公里。鼓励新瑞实业、恒润热电等用煤企业提高煤炭储备能力；完善应急储备机制，落实企业煤炭最低库存制度。

38. 提升电力系统调节能力。政企协同抓好可开放容量刚性管理，积极支持、科学服务新能源有序发展。加快电网数字化改造、智能化升级，构建以新能源为主体的新型智慧电力系统。有序推动220千伏长顺、畔城220千伏、110千伏线路工程（冠县段）、110千伏梅庄输变电工程、110千伏提固输变电工程电网建设。完成110千伏双拥（南街）变电站核准，完成城区核心110

千伏变电站布点，不断满足经济社会高质量发展用电需求。

39. 完善成品油供应体系。科学规划布局加油站点，完善成品油物流园储配功能。支持重点用油企业扩大油品储备，确保区域油品供应稳定安全。落实企业成品油社会储备责任，推动形成以物流储配与企业储备互为补充、安全可靠的油品供应保障体系。

40. 完善天然气供应。实施天然气“一张网”行动计划，实施气化冠县工程，加快天然气管道建设，积极推进天然气在工业、交通、供暖等领域高效利用，扩大天然气消费市场。到 2025 年，全县形成“干支贯通、脉络清晰”的天然气输送网络。

（二）加快形成绿色低碳生产方式

41. 加强国土空间规划管控。编制实施《冠县国土空间总体规划（2021—2035 年）》，构建“二级三类”国土空间规划传导体系。严格落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，合理划定国土空间规划分区，明确分区管控要求。科学优化中心城区空间布局，明确中心城区重要控制线及传导落实要求。

42. 建立绿色低碳标准化创新发展机制。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。开展省级生态产品价值实现机制试点建设，探索建立生态产品价值核算办法，拓展生态产品经营开发、生态保护补偿等价值实现模式。

43. 加快形成绿色低碳生活方式。结合文明城市创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，深化落实政府绿色采购制度，广泛开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区等绿色生活创建行

动，宣传推广低碳环保的生活理念，形成全民参与、崇尚绿色生活的社会氛围。全面推行城乡生活垃圾分类，强化建筑垃圾全过程管理。城镇新建建筑全面推广绿色建筑标准，推动建筑光伏一体化和超低能耗建筑规模化发展。

（三）加强生态系统保护修复

44. 实施重点区域生态保护和修复工程。大力实施生态修复，加强黄河故道生态廊道建设。强化湿地保护和修复，推动全县湿地面积稳中有增。完善林长制体系，加强森林、湿地资源保护。持续推进水土流失综合治理，重点开展农田防护林网建设、小流域综合治理。加强生态系统保护成效监测评估，统一监管、依法查处破坏生态环境的行为。

45. 开展国土绿化行动。组织开展植树造林、乡村绿化美化、新建和完善农田林网、道路生态廊道提升等，见缝插绿，做好森林抚育工作。防止外来物种入侵，加大生物多样性保护力度。到2025年，全县完成造林1300亩、森林抚育9万亩。

（四）加快现代水网建设

46. 强化水资源刚性约束。严格用水总量强度双控制度，持续加强地下水管理和保护，严守用水总量红线，严控用水总量和用水效率，强化目标刚性约束和责任考核，确保完成各项任务目标。

47. 优化水资源配置格局。推进重点水网工程建设，构建高质量现代化水利基础设施网络。完善全县“六源联调、十渠纵横、两库存蓄、一体供水”水资源配置利用网，提升水安全保障能力。

实施位山、彭楼等大中型灌区续建配套与现代化改造，推进冠县大沙河水库建设。

48. 加强防洪工程建设。深入落实现代水网行动计划，实施青年河等中小河流治理工程，全面提升全县中小河流防洪减灾能力。

49. 提升水网管理智慧化精细化水平。加快数字水利新型基础设施、水利业务支撑平台和一体化业务应用平台、重点水利工程数字化运行管理平台建设，提升“预报、预警、预演、预案”能力。深入落实河湖长制监督管理，推动河湖长制从“有名有责”到“有能有效”。到2025年，全县重点水利工程数字化率达到85%以上，重要河湖水域岸线监管率达到100%。

（五）加强污染防治

50. 持续深入打好蓝天保卫战。抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，突出抓好燃煤压减、扬尘控制、重型柴油车管控等工作，加强细颗粒物和臭氧协同控制，持续打造天空“蓝”。强化移动源污染防治，加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车，巩固推进汽车排放检验和维护制度，持续开展联合执法检查 and 监督抽测，推进非道路移动机械综合治理。完善扬尘污染防治规章和技术标准，加强建筑工地、工业企业堆场、道路扬尘整治。到2025年，完成上级下达我县空气质量考核目标，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度达到43微克/立方米，有效遏制臭氧（O₃）浓度上升。

51. 持续深入打好碧水保卫战。严格落实河（湖）长制，统

筹抓好水资源保障、水环境治理、水生态修复各项工作，深度融合城镇排水系统提质增效、农村农业面源污染治理、河湖缓冲带生态修复、生态流量保障等措施，从排水管网、入河排水口或溢流口、污水厂尾水排口等源头减少污染物入河量，通过河道截污导流、水生态修复等措施对污染物进一步削减，实现区域污染减排和生态扩容。强化入河排污口监管，推动流域精细化管理。强化地下水超采区等重点区域综合治理，加强饮用水水源地规范化建设，保障饮用水安全。

52. 持续深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控和风险管控，推进土壤风险管控与修复工作，到 2025 年，土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率达到 93% 左右，至少完成一轮土壤污染隐患排查整改。因地制宜提高农业废弃物资源化和能源化利用水平，加强畜禽养殖污染防治，全面推进农作物秸秆综合利用，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。推动节水农业和生态农业发展，防控农业面源污染。

六、发挥城镇建设引领作用，打造高质量发展增长极

实施区域协调发展战略和新型城镇化战略，坚持以工补农、以城带乡，健全城乡融合发展体制机制，构筑工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的城乡协调发展新格局，加快新型城镇化步伐。2025 年，全县常住人口城镇化率达到 46% 以上。

（一）打造济聊城镇发展轴西部门户城市

53. 做强做大中心城区。紧抓京津冀协同发展城市群、省会

经济圈城市群、山东半岛城市群、中原城市群交汇地带的战略机遇，加快建设经济繁荣、城市文明、文化丰富、制度完善、环境优美、社会和谐西部“桥头堡”。做好南部新城片区控制性详细规划，科学布局现代商业、教育文化、医疗卫生、休闲娱乐、体育健身等功能区，努力打造新的城市中心，建成高质量发展、高品质生活的现代城市。

54. 加强城区建设。推动建设县域中心城市，推进县城扩容提质，统筹配套设施、覆盖面、人口密度、建成区面积、年均开发面积等，优化空间布局。规划建设全民健身中心，补齐县城体育设施短板；谋划推进君悦湾商业综合体、赛石花园中心、四星级酒店、北部商业街区建设，打造新的城市商业圈。推进城市有机更新，补齐市政基础设施和公共服务短板，推进精细化管理，建设宜业宜居精致县城。

（二）大力发展县域经济

55. 促进县域经济高质量发展。以县域发展差异化、产业发展特色化为方向，立足优势，突出特色，促进县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化，提高县域经济核心竞争力。打造全国精品钢板基地核心区、全国先进装备制造业基地示范区、全国灵芝产品供应基地先行区。到2025年，县域经济综合实力和活力明显增强，共同富裕程度、绿色发展水平显著提升。

56. 培育发展特色乡镇。积极推进“一镇一业”“一村一品”，按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，优

化产业经济结构，逐步打造一批功能集中、产业繁荣、特色鲜明的重点镇，着力构建分工协作、错位发展、多点支撑的产业布局。到 2025 年，全县培育形成 3 个重点镇、特色镇。

57. 推进产城融合。积极推行“以产兴城、以城促产”的产城融合发展新模式，建成冀鲁豫三省交界产城融合示范区。加快建设鲁西数字产城融合发展新区，完善园区商贸文体综合配套基础设施，建设污水处理厂、医院、文化广场等，加强园区人才职工住房保障，加快文化、卫生、食品等各项社会事业发展，建成综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系，构建宜居宜业的园区营商环境。到 2025 年，全县培育形成 1 个以上产城融合示范区。

（三）建设宜居城市

58. 实施城市更新行动。建设宜居城市，有序推进老旧小区、棚户区改造，加强社区建设，配套完善基础设施和公共服务设施，推动“15 分钟生活圈”全覆盖。完善供热、供气、供水、供电、高速宽带网络等城市公用设施，合理设置城区公共厕所。持续打通断头路，逐步形成外成环、内成网、主次分明的城市道路体系。建设智慧停车系统，增加公共停车泊位、公共停车场。加快建设城市公园，规划建设更多的“口袋公园”“袖珍绿地”。开展“无废城市”建设，加快城市污水处理和再生利用设施建设，实现垃圾分类处置全覆盖，生活垃圾实现零填埋。推广绿色建筑和建材，新开工项目绿色建筑实现全覆盖。加快排水设施及管网建设、雨

污分流改造和易涝点整治，推进海绵城市建设，全力争取省级城市更新试点。

59. 实施城市风貌提升行动。结合国土空间总体规划编制进度，对城镇开发边界内控制性详细规划进行全面评估。没有控规覆盖的区域，结合国土空间规划编制和落位项目的建设时序安排，及时开展控规编制。在控规阶段开展城市设计，推动重点片区深化设计及改造提升，整治城市蓝绿空间、塑造城市文化形象、群众生活空间提质改造工作。强化科学管理，加强执法队伍建设，提升城市园林绿化、城市道路清扫保洁等专业化服务水平。加快生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理。加强城市日常运行管理，充分挖掘停车资源，解决停车难问题。严格落实“街长制”、门前“五包”责任制，深入开展城市“十乱”专项治理行动，加大违章建筑拆除力度。继续理顺物业管理体制，不断提升物业服务水平。

60. 实施新型智慧城市建设提升行动。深化“智慧冠县”建设，加强各类服务数据资源整合、共享、开放和应用。推进全县视频监控资源共享。完善数字化城市管理平台，加快建成“新型智慧城市”，推进城市治理体系和治理能力现代化。积极配合优化提升聊城市“城市大脑”应用水平，打造智慧应用场景，提升城市态势感知能力。积极争创四星级新型智慧城市，打造特色智慧社区。加快建设智慧校园、智慧医院、智慧景区、智慧商圈、智慧停车场等，完善数字化惠民服务体系。

61. 实施新型城镇化建设行动。充分发挥中心城区对县域城镇化的辐射和带动作用，按照“东进、西控、北优、南展”发展方向，向东跨越东环路主动对接聊城主城区，控制西环路以西建设，优化铁路以北产业布局。推进以县城为重要载体的城镇化建设，进一步强化县城优势，培育重点镇和特色镇。支持有条件的中心镇建设县域副中心。强化本地城镇化，增强就业岗位供给能力，引导外出人口回流。以农业现代化为突破口，多轮驱动，积极构建以农业现代化、新型工业化、文化旅游、公共服务等多元推动的新型城镇化模式。深化户籍制度改革，全面放开放宽城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。

（四）深化区域交流合作

62. 加强沿黄地区交流合作。推动与沿黄地区建立利益分享机制，探索“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，携手打造沿黄现代产业合作示范区。积极融入聊城—濮阳经济合作示范区，以交通、旅游、水利等领域合作为突破口，产业、文化、生态合作协调跟进，打造黄河流域生态保护和高质量发展引领区。

63. 深化全方位多层次区域合作。抢抓北京非首都功能疏解和雄安新区建设机遇，锚定聊城建设“京津冀协同发展试验区”目标，按照“发挥优势、主动融入、精准对接、立足服务、借势借力、协作共赢”的思路，引导我县企业与京津高端产业协作，

参加京津专项招商，积极承接转移产业，推动我县产业转型升级。积极融入中原经济区，抓住聊邯长高铁建设机遇，加强与长治、邯郸等沿线城市交流合作，发挥我县精品钢板、纺织服装、新材料等产业优势，全力打造区域发展经济带重要节点城市。以“基础设施联通、产业分工协作、生态环境共治、文化交流融合、公共服务共享”为主题，加强与省内、市内兄弟城市的交流合作，密切与省会经济圈各城市的经济协作。积极融入“济聊一体化”发展，深入推进交流合作。全力抢抓新一轮突破菏泽、鲁西崛起行动机遇，加快跨越发展。

七、推动农业农村现代化，全面推进乡村振兴

坚定扛牢农业大县责任，编制实施全面推进乡村振兴发展规划，扎实推动产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化步伐，推进现代农业强县建设实现重大突破，到2025年，全县农林牧渔业总产值突破140亿元，基本实现农业现代化。

（一）构建更高质量农业稳产保供体系

64. 强化耕地保护与建设。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，实施高标准农田建设工程，到2025年，全县累计建成高标准农田87万亩。实施耕地质量提升工程，落实耕地轮作休耕制度，推行深耕深松，推广测土配方施肥、秸秆腐熟还田、增施有机肥、土壤改良等土壤肥力提升措施，推进化肥、农药用量负增长。

65. 持续稳定粮食产能。严格落实粮食安全党政同责，认真

落实耕地地力保护补贴等惠农政策，保障种粮农民收益，全力稳定粮食播种面积。大力开展粮食高产创建平台项目，推进粮食绿色高质高效生产，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，以范寨镇、柳林镇、辛集镇、甘官屯镇、北馆陶镇、桑阿镇、梁堂镇为主建设绿色粮食生产基地。到 2025 年，全县粮食综合生产能力稳定在 13.5 亿斤以上。

66. 夯实重要农产品保障能力。扎实做好蔬菜水果、畜产品和渔业稳产保供，大力发展设施农业，稳定生猪等畜禽养殖，保障全县肉蛋奶供应。打造茄果类、瓜果类、叶菜类、菌类、大蒜、灵芝等无公害高效设施蔬菜和食用菌生产基地，建设一批规模种植、配套齐全、优势明显的蔬菜特色农业园区。突出区域比较优势，按照“西部、北部家禽，东部、南部、北部生猪，中部肉羊，东部奶牛”四大产区产业布局，加快畜产品生产基地和加工龙头企业向主产区聚集。以定远寨镇、范寨镇为主建设绿色水产品基地，重点发展工厂化养殖设施、标准化池塘养殖。到 2025 年，全县肉蛋奶总产量稳定在 20 万吨以上，蔬菜稳定在 140 万吨。

67. 开展种业振兴行动。实施农业良种工程和现代种业提升工程，推动建设小麦制种完整产业链条，支持种业企业建立商业化育种体系。加强畜禽种质资源保护和利用工作，加快推动畜禽种业自主创新。到 2025 年，种业企业或科企联合培育突破性农作物品种 3 个以上，创建市级畜禽保种场 1 个以上。

（二）推动农业高质高效全链条发展

68. 积极培育农业全产业链。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，聚焦畜禽加工、粮油加工、大豆蛋白、宠物食品、灵芝林果等优势特色产业，推动加工向深向精向高端发展，加快推进农产品加工业高质量发展。重点发展预制菜产业，制定出台扶持政策，激发产业发展动力，积极参选省级“百强企业”和“千优产品”，推动预制菜高质量发展。鼓励企业加快产品研发、技术创新和设备改造升级，积极申报创建省级示范主体。力争到2025年，成功创建省级农产品加工强县，创建加工示范企业6个以上。

69. 深入推进农业绿色发展。实施农田水利提升工程，改造农田灌溉设施，发展节水农业，推广高标准低压管道、微喷、滴灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术。加强农业面源污染综合治理，推进农药化肥用量逐年降低。大力推广先进秸秆综合利用技术，确保农作物秸秆综合利用率稳定在95%以上。抓好畜禽养殖粪污资源化利用的指导服务，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上，积极争创农业绿色发展先行区。

70. 加强优质农产品供给。利用山东省农产品质量安全信用信息平台，加强全县农产品质量安全信用主体动态管理。推广应用农业标准化生产，有效开展农产品质量安全监管追溯工作，全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，严厉打击虚假开具食用农产品合格证行为。持续做强“聊·胜一筹”品牌，积极参加“好品山东—齐鲁灵秀地、品牌农产品”、全国农交会等展会，加大

农特产品推广力度，扩大以灵芝、鸭梨、樱桃等为代表的农产品影响力，争取更多品牌被评为山东省知名农产品区域公用品牌。

71. 搭建产业发展载体平台。积极争创现代农业强县，持续抓好“一乡一业、一村一品”，继续开展示范点活动。积极争创现代农业产业园、“一村一品”示范村、农业产业强镇、乡土产业名品村等示范主体，以点带面、辐射带动，夯实乡村产业发展基础。

72. 加快发展农业新型业态。落实《聊城市促进农村电商发展的若干政策（试行）》《冠县农村电商突破行动实施方案（2021—2025年）》，培育壮大农村电商各类市场主体，拓展农村电商应用领域，完善农村电商综合服务体系，改善农村电商发展环境。加大智慧农业技术集成创新与成果推广应用力度，引导农业生产经营主体应用智慧农业技术，建设一批智慧农业园区和示范生产基地。

（三）深入实施乡村建设行动

73. 提升完善农村基础设施网。统筹乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区等片区化推进，建设宜居宜业和美乡村。完善农村路网、供水、电网、物流、清洁取暖等设施，开展数字乡村试点，推进城乡基础设施互联互通。到2025年，全县新建改建农村公路150公里，农村自来水普及率达到98%，行政村5G网络通达率达到99%以上。

74. 优化农村人居环境。实施农村人居环境整治提升五年行

动，重点探索创建农村人居环境整治提升示范片区 1 个以上，着力打造新时期具有冠县特色的宜居宜业和美乡村。巩固扩大农村“厕所革命”成果，进一步完善健全改厕后续管护机制。深化城乡环卫一体化，完善城乡生活垃圾收运处置体系，实施生活垃圾源头分类减量，分区分类推进农村生活污水治理。立足实际稳步有序推进宜居宜业和美乡村建设，开展美丽庭院创建活动，加快推进乡村绿化美化，全面提升农村村容村貌。每年创建省市级美丽乡村示范村 15 个以上。

（四）促进农民农村全面进步

75. 巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及因病因灾意外事故严重困难户等开展定期检查、动态管理，及时发现可能返贫人口，及时纳入帮扶范围。加强项目资产管理和监督，摸清资产底数，有效落实“四权分置”，充分发挥智慧云平台作用，全面掌握资产运营状况，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失。支持脱贫地区发展壮大联农带农机制强的特色产业。严格落实“四个不摘”要求，保持过渡期内帮扶政策总体稳定，继续对脱贫享受政策人口帮扶，巩固“两不愁三保障”成果，确保稳定脱贫不返贫。深入实施“万企兴万村”行动。积极开展衔接乡村振兴集中推进区建设，探索乡村振兴齐鲁样板新模式、新路径，实现五大振兴与巩固脱贫攻坚成果同步推进。

76. 鼓励农民创新创业。开展高素质农民培育、实用人才技

能培训，开展新型农业经营主体示范创建活动，积极创建国家级、省级、市级示范主体。加强对农民合作社、家庭农场的指导服务。开展农业社会化服务，探索多种形式的服务模式，支持农业社会化服务主体做大做强。在衔接推进区农业农村基础设施项目建设中积极推广以工代赈方式，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设。依托城乡公益性岗位扩容提质行动，深入开发乡村公益性岗位，广泛带动当地农村劳动力和脱贫群众就业增收。

77. 持续深化农村综合改革。规范一体化农村综合产权流转交易平台，完善信息发布、产权交易、资产处置、招标投标、抵押融资等功能，推动集体资产资源在平台公开竞标，盘活农村集体资产，促进农村集体资产保值增值，发展壮大农村集体经济。依法推动农村宅基地、集体建设用地等领域改革，稳妥有序推进集体经营性建设用地入市工作。

78. 加强和改进乡村治理。开展村党组织带头人干事创业行动和村级党组织分类推进整体提升行动，持续选派第一书记和工作队抓党建促乡村振兴。做好乡村治理体系示范县、示范镇村工作，探索推广“积分制”“清单制”，推进乡村治理体系建设。

八、加快体制机制改革，建设对外开放新高地

坚持锐意改革、勇闯新路，推进国资国企、要素配置、财税金融等重点领域改革走在前列，推动外资外贸加快发展，以更大力度扩大高水平开放。

（一）激发市场主体活力

79. 加快国有经济布局优化和结构调整。持续推进国有资本布局优化和结构调整，推动国有资本向服务地方经济与社会发展的重要行业和关键领域集中，向提供城市公共服务、民生保障、应急能力建设的重要行业和关键领域集中，向优势企业、核心主业和产业链价值链高端集中。推动国有企业创新驱动高质量发展，加强国资监管体系建设。指导县属企业持续加大科技创新投入，深化国有企业三项制度改革，推动县属企业深化全员绩效考核，建立健全激励约束相统一的长效激励机制。

80. 促进民营经济健康发展。优化民营经济发展环境，坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒。支持民营经济提质增量，鼓励“个转企”“企升规”“规上市”，加大企业上市培育力度。健全支持中小微企业发展制度，建立中小企业公共服务平台，落实纾困惠企政策，持续减税降费、减租降息，多措并举破解中小企业融资难、融资贵问题。提升服务企业能力，大力培育公共服务平台，开展中小企业专家志愿帮扶活动。构筑亲清政商关系，打造更优营商环境。

81. 培育优秀企业家。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，坚持遵规守法，强化社会责任。弘扬企业家精神，实施新一轮企业家素质提升工程，每年选送一批企业家进修学习。完善企业家参政议政制度，落实企业家参与涉企政策制定，每年组织召开企

业家代表座谈会，畅通政企沟通渠道。积极打造敢于担当、勇于创新、善于经营的新时代企业家队伍。

82. 建设高标准市场体系。完善公平竞争审查工作机制，严格落实重大政策措施公平竞争审查会审工作规范，组织开展县级公平竞争审查抽查，强化检查结果应用，着力破除所有制歧视、地方保护等不合理限制和妨碍统一市场的政策措施。

（二）深化财税金融体制改革

83. 推进财政体制改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，将财政资源更多投向住房、医疗、教育、养老等补短板领域。明确各级财政事权与支出责任，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，健全预算绩效管理体系。培育壮大地方税税源，提高征管质量和效率。强化政府债务管理，推进地方政府融资平台转型，保持政府杠杆率基本稳定。

84. 创新发展金融产品。以推广应用冠县乡村振兴金融服务平台为契机，促进我县金融数字化转型等金融科技技术运用，拓宽金融服务场景，优化金融服务功能。支持引导全县金融机构加快产品创新，全面提升对重点制造业企业、普惠小微企业等重点领域的融资支持，助力实体产业结构优化升级。发展科技金融，搭建多渠道的银企合作对接平台，扩大科技成果转化贷款覆盖面；创新发展绿色金融产品，引导银行机构持续创新推广燃气贷、排污贷、绿碳贷、蓝天环保贷等专属绿色金融产品，加强对绿色项目融资支持；支持企业和金融机构发行绿色债券。

（三）构建一流营商环境

85. 全面推进服务型数字政府建设。应用数字证书、电子签名等技术，推广全程无纸化政务服务。推进“爱山东”APP冠县分厅建设，优化掌上办事体验。构建便捷智能的一体化在线政务服务平台，推行“一网通办、一次办好”“一窗受理、一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，实现更多事项县域通办、跨域通办。对审批流程持续再造，深化“多证合一”“多规合一”“多评合一”“多测合一”“联合图审”“联合验收”，提高办事效率。完善“12345”市民热线，深化政务公开，强化舆论监督。

86. 营造良好的公平竞争市场环境。完善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，落实统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管体系要求。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。坚持“法无禁止皆可为”，对新产业新业态实施包容审慎监管。杜绝“一刀切”执法方式。在生产许可、工程建设、证明事项等领域，广泛推行承诺制，畅通审管互动机制。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。大力推进信用体系建设，构建企业信用立体画像，以企业信用评分开展行业分级分类信用监管。全面推进重要产品质量追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。

（四）建强高能级开放平台

87. 深度融入共建“一带一路”。加强与“一带一路”沿线

国家或地区的经贸往来。依托冠州国际陆港，发挥监管场站职能，做大做强冠县—天津港、冠县—青岛港、冠县—一带一路班列运输，加快保税仓库建设，发挥保税仓对进出口的带动作用。健全完善保税物流中心工作推进机制，丰富对外开放平台载体。

88. 搭建“双招双引”平台。借助跨国公司领导人青岛峰会、中国国际贸易投资洽谈会等知名平台，推介冠县优势，展示冠县形象，洽谈对接项目。搭建特色论坛会议招商平台，创新举办我县灵芝、轴承等品牌产业论坛会议，通过恳谈交流、集中推介、高端峰会等方式，全力邀请产业链头部企业参会，立体展示产业优势，扩大产业招商成效。吸引跨境电商平台入驻，组织企业参加跨境电商培训，引导企业利用跨境电商平台开拓国际市场。利用“聊城市产业链精准招商云平台”，运用大数据梳理招商资源，为全县各级招商人员提供有力招商工具；利用“聊城市招商引资项目和资源平台”，发布全县对外合作项目及闲置厂房、办公楼宇土地等资源信息，增强“双招双引”的针对性。

89. 提升开发区承载功能。支持县经济开发区聚焦建链、补链、强链、延链，按照“一区四园+N园”发展规划，加快科技产业园进度，启动高新国际合作产业园、产城融合生态康养示范区，谋划配套内陆港强企专业产业园，全面提升产业配套能力和项目承载水平，打造高质量发展的主战场、示范区。支持县经济开发区加快发展高端装备制造、新能源新材料、医养健康和轻工纺织等十大十强产业，发展特色产业园区。

（五）提升贸易投资合作水平

90. 优化提升外贸商品结构。壮大主体激发活力，加快培育具有较强国际竞争力的本土外贸企业和国际自主品牌，鼓励新兴外贸企业做大做强，扩大传统优势产品国际市场份额。拓展外贸发展空间，积极组织外贸主体积极参加国内外重点展会，带动“一带一路”沿线及新兴市场出口。用足用好关税互惠措施，深度拓展 RCEP 市场。

91. 提升使用外资质量。提升服务水平，营造优良营商环境，以商招商扩大制造业利用外资规模，增强企业投资信心。围绕实施“制造业强县”战略，引进一批制造业补链延链强链外资项目，提升制造业产业聚集效应，实现利用外资量稳质升。

92. 深化国际经贸合作。用足用好关税互惠措施，深度拓展 RCEP 市场，积极参与“百展计划”，组织企业参加广交会等国内重点国际性展会，支持企业以合作、自建等方式，完善营销和服务保障体系。

九、推进文化自信自强，汇聚高质量发展精神力量

发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，广泛践行社会主义核心价值观，丰富人民精神文化生活，加快建设新时代文化强县、文化旅游名城。

（一）深入推进文明冠县建设

93. 培育践行社会主义核心价值观。深化社会主义核心价值观体系建设，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德

建设。着眼个人、家庭、社会层面社会主义核心价值观的实践养成，开展自律助人、孝老爱亲、服务利他、节俭绿色、共建共享新时代美德健康生活方式。加强和改进未成年人思想道德建设，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，广泛开展全环境立德树人教育。坚持榜样引路，做好先进典型宣传选树，组织向道德模范学习、关爱慰问等活动，在全社会营造崇尚模范、学习模范、关爱模范、争当模范的浓厚氛围。到 2025 年，力争县级及以上文明村镇、文明单位、文明校园实现全覆盖，新创建县级以上文明家庭 30 个。

94. 持续深化文明培育。坚持重在建设、贵在坚持、注重实效，深入实施文明创建工程，推动文明城市、文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动向纵深拓展，加强对重点行业督查指导和动态管理，形成“有进有出”的创建格局。实施全环境立德树人，加强和改进未成年人思想道德建设。加强全民国防教育，推进国防教育进校园。改进创新典型选树管理，建立完善典型礼遇关爱机制，深化道德模范、时代楷模、最美人物、冠县好人等典型选树宣传，擦亮“厚道齐鲁地 美德山东人”金招牌。到 2025 年，组织两届全县道德模范选树活动，评选全县道德模范 100 名、冠县好人 100 名。

95. 拓展新时代文明实践。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。选树全县“最美志愿服务组织”和“最美志愿者”。健全志愿服务队伍，广泛开展新时代

文明实践志愿服务活动，积极培育“两河喜鹊·志愿冠州”志愿服务品牌。

（二）深耕黄河故道文化保护开发

96. 弘扬传承红色基因。依托中共鲁西北地委旧址博物馆、冠县王村支部旧址、后田庄六十二烈士墓、赵建民故居等，打造红色文化保护传承基地，推进爱国主义教育基地建设。创新革命文化传播方式，鼓励社会资本参与红色文化保护利用，加强红色文化旅游产业建设，推进红色文化资源多元化利用。

97. 加强文化遗产保护。深化文物保护制度改革，加强萧城遗址、中共鲁西北地委旧址等文物古迹的保护、研究、利用。加强查拳、柳林花鼓、蛤蟆嗡等非物质文化遗产的保护传承。加强冉子、元好问等历史名人文化的保护传承。

（三）健全现代公共文化服务体系

98. 创新实施文化惠民工程。完善提升公共场馆、农家书屋等基础设施，开展“世界读书日”“齐鲁书香节”等主题阅读活动，加大宣传力度，提高影响范围，打造“阅读之美·书香冠州”品牌。依托“书香山东”“新时代乡村阅读季”等开展线上服务，形成“线上+线下”阅读有机结合。持续推动“文化进万家”“农村公益电影”“一村一年一场戏”等公共活动，广泛开展“百姓大舞台”“消夏晚会”“百灵鸟”文艺巡演等活动，持续举办群众广场舞大赛和优秀作品巡演。到2025年，县级图书馆、文化馆达到国家二级馆标准；建成不少于2家城市书房。

99. 实施新闻舆论工作质效提升工程。坚持构建全媒体传播体系，整合区域信息和服务资源，构建“媒体+政务+服务”功能，不断提升县级媒体内容生产能力、信息聚合能力和技术引领能力。将县融媒体中心建成服务县域群众和基层治理的总服务台。加强和改进新闻发布工作，建设县级新闻发布厅，建设新闻发言人队伍。

（四）推动文旅深度融合发展

100. 推动文旅产业转型升级。着眼打造独具魅力的“黄河故道平原林海”品牌，统筹全县历史文化、红色文化、养生文化等资源，优化旅游路线，围绕重点文旅项目，推出精品旅游线路。加快推进宜养神州马颊河林场康养旅居基地、冠县赛石花园中心等重点项目建设，持续培育文化旅游产业新业态。推进民宿集聚区建设，提升旅游承载能力和服务质量。培育乡村旅游、生态旅游、康养旅游、研学旅游、夜间旅游等，丰富旅游业态供给。

101. 加快发展文化创意产业。实施“山东手造·冠县好礼”提升工程，建设“山东手造·冠县好礼”展示体验中心，围绕郎庄面塑、冠县灵芝、冠县鸭梨等特色产品资源，设计开发一批文创产品和城市礼物，培育打造具有重要影响的手造产业集聚区。

十、扎实推进共同富裕，创造幸福美好新生活

聚焦人民群众急难愁盼问题，持续办好民生实事，提升基本公共服务均衡性和可及性，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。到2025年，居民人均可支配收入年均增长6%左右，城乡

居民收入比达到 1.83，人均预期寿命达到 80 岁左右。

（一）促进居民就业和增收

102. 提高居民收入水平。提高劳动报酬在初次分配中的比重。鼓励勤劳守法致富，不断提高劳动报酬，增加居民劳动收入。完善政府、工会、企业共同参与的工资协商制度，积极推进集体协商，保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。扎实开展企业薪酬调查工作，及时发布省政府调整的最低工资标准、企业工资指导线信息。严厉查处拖欠农民工工资问题。健全事业单位和国有企业收入分配政策体系，完善符合行业特点的薪酬制度和岗位绩效工资制度，落实事业单位高层次人才收入分配激励机制。

103. 实施就业优先战略。进一步优化产业结构，优先支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、部分劳动密集型行业和小微企业、民营企业发展，加快推进减税降费，加大援企稳岗力度，积极采取措施帮助企业渡过难关。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，吸引更多高校毕业生和各类青年人才在冠县就业创业。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。大力推进退役军人和随军家属就业创业，努力开发残疾人就业岗位。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等途径实现就业，保障灵活就业人员合法权益。到 2025 年，每年城镇新增就业不低于 4500 人。

104. 提升就业质量。围绕市场需求，开展针对性技能培训、安全知识培训和适应性培训，缓解招工难和就业难并存的结构性矛盾。提升农村转移劳动力、高校大学生、失业人员、贫困人口等重点群体就业技能。完善就业信息统计、需求调查和失业监测预警机制，着力防范化解规模性、突发性失业风险。维护劳动者和用人单位合法权益，构建和谐劳动关系。

105. 促进创业带动就业。发挥就业补助资金作用，通过租金减免、税收优惠、创业补贴等方式，加大对初创企业的支持力度。坚持包容审慎原则，加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持，引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。

（二）建设高质量教育体系

106. 落实立德树人根本任务。持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，将立德树人贯穿教育教学全过程。扎实落实课程方案，规范办学行为，开全课程，开足课时。强化评价育人“指挥棒”，构建科学的学生评价体系。从思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养和社会实践等5个方面，科学设计评价指标，并将音乐、体育、美术素养纳入综合评价，计入初中学业水平考试，促进学生德智体美劳全面发展。

107. 推动基础教育高质量发展。进一步规范办园行为，严格实行资格准入制度，各类人员持证上岗。小学阶段以培养良好

的行为习惯和浓厚的学习兴趣为主，抓好振兴阅读工程，推行等级评价，促进学生全面而个性发展。初中阶段以培养学生掌握文化知识和基本技能为主。坚持优质教育资源向高中倾斜，扩大高中办学规模，坚持精细化管理策略，创新课堂教学模式，改革教学评价方式。实施教育强镇筑基行动，打造一批强镇筑基试点，提升乡镇教育质量。到 2025 年，全县学前教育三年毛入园率达到 95%，九年义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率均达到 98%。

108. 着力完善教育保障条件。确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，生均一般公共预算教育支出逐年只增不减。健全完善学生资助政策体系，全面落实从学前教育到高等教育的学生资助政策，规范开展家庭经济困难认定工作，提高我县学生资助工作信息化水平，确保对家庭经济困难学生的资助实现“应助尽助，精准资助”。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，完善交流轮岗制度，优化城乡教师资源配置。完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系，依法保障教育督导机构独立行使职能，强化结果公示和结果运用。

（三）提升卫生健康服务水平

109. 构建强大公共卫生体系。实施公共卫生能力提升行动，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。健全重大疫情应急响应机制，加强传染病救治体系建设，严格实行预检分诊制度，强化传染病管理。加大对公共卫生事件

应急体系基础设施建设和卫生应急物资储备投入，强化卫生应急演练。支持建设互联网医院，发展智慧医疗，提供家医签约、慢病管理、人工智能、远程诊疗、线上服务等功能，形成居民全生命周期的健康信息储存和交换中心。深入实施健康冠县行动，广泛开展爱国卫生运动。

110. 提升基层医疗卫生服务能力。加强县域医疗卫生资源整体谋划和规划建设，积极推进县域内医共体建设，打造以县人民医院、新华医院为龙头的紧密型医共体。实施基层服务能力提升行动，乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，25%以上达到国家推荐标准。至少建成1家社区医院。深化医药卫生体制改革，积极推进完善分级诊疗体系。

111. 推进优质医疗资源扩容升级。实施新一轮医疗服务能力“攀登计划”，着力推进医院标准化建设，在县人民医院达到国家推荐标准的基础上，督促县人民医院创建参照三级医院管理。

112. 建设中医药发展高地。完善中医药管理体制，遵循中医药特点和规律，构建科学高效的中医药管理模式。加强中医药人才队伍建设，完善师承教育模式，积极争取市卫生健康委支持，选派8名以上本土优秀中青年骨干开展跟师培养。

113. 加快体育事业发展。全面落实全民健身国家战略，统筹建设全民健身场地设施，持续完善县、乡、村三级全民健身设施网络，构建更高水平的全民健身公共服务体系。到2025年，

县主城区“十五分钟健身圈”提质升级，人均体育场地面积达到2.7平方米以上。广泛开展全民健身活动。制定并实施全民健身计划，开展全民健身活动。加快发展体育产业，培育经济发展新动能，促进全民健身和体育消费，推动体育产业高质量发展。建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。实施学校体育固本行动，大力培养体育教师，强化学校体育教学训练，逐步完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的学校体育教学模式，保证学生掌握1—2项体育技能。鼓励发展青少年体育俱乐部，支持社会力量举办青少年体育训练机构，构建以普通中小学为基础、各级体校为骨干、青少年体育俱乐部等为补充的多元化后备人才培养体系。

（四）促进人口长期均衡发展

114. 健全生育支持政策体系。促进人口长期均衡发展，健全完善生育支持政策。加强人口监测和预测分析，提高优生优育服务水平。积极推进托育服务机构建设，构建普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。合理优化人口抚养比例、男女结构比例，促进人口长期均衡发展。到2025年，全县每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4.6个以上。实施母婴安全行动提升计划，保持妇幼健康核心指标不升高、不反弹。

115. 积极应对人口老龄化。完善基本养老服务体系，发展普惠养老服务，分阶段开展适老化改造服务项目，推动互助养老服务，支持家庭承担养老功能。建立健全县、乡镇（街道）、村

（社区）、家庭四级养老服务网络。建立和落实“四同步”工作机制，社区养老服务设施配建达标率达到100%。优先引导发展护理型床位，养老机构护理型床位占比达到65%以上。大力发展居家社区养老，城乡社区日间照料服务全覆盖，持续推进幸福食堂建设，促进正规运营管理，提高服务水平。鼓励专业养老服务机构连锁化、规模化、品牌化运营。

（五）增强社会民生保障能力

116. 全面完善社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度和省级统筹工作部署，深化机关事业单位养老保险制度改革。持续推进全民参保扩面专项行动，以农民工、个体从业、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，适时提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养保障标准，织密织牢兜底保障网。落实居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。落实以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠共同发展的医疗保障制度体系，健全重大疾病医疗保险和救助，全面推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务模式，大力发展电子社保卡，形成线上线下协同并用，全面推进跨部门跨地区应用。落实职工门诊保障机制，实现基层医保服务站点乡镇（街道）全覆盖。到2025年，基本养老、医疗保险参保率分别达到96%、97%。

117. 兜牢基本民生保障底线。改革完善社会救助制度，健

全完善以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善城乡低保标准自然增长机制，城乡低保标准年度提高幅度分别与上年度城乡居民人均消费支出增幅挂钩，实现稳步可持续增长。推进现代信息技术在社会救助领域的运用，提高社会救助服务效率和质量。严格落实孤困儿童基本生活保障制度，完善未成年人保护工作体系。健全残疾人关爱服务体系，促进残疾人就业创业，实现残疾人“平等、参与、共享”目标。

十一、统筹发展和安全，建设更高水平平安冠县

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面加强国家安全保障能力建设，坚决守牢粮食、能源、资源、金融、生态和产业链供应链安全等“一排底线”，显著增强全社会安全意识、底线思维，塑造安全稳定和谐发展环境。

（一）保障人民生命健康安全

118. 筑牢疫情防控底线。严格落实国家和省、市疫情防控工作部署，把工作重心从防感染向保健康、防重症转变，落实常态化疫情防控措施，快速有效处置突发疫情。提高重大疫情早发现能力，加强防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。

119. 筑牢安全生产底线。深化应急管理体制机制改革，完

善应急管理体系，加强应急救援队伍建设，提高应急物资保障能力，开展常态化应急疏散演练，以信息化推进应急管理现代化，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。强化地方各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，坚决遏制重特大安全事故发生。聚焦危化品、道路交通、建筑施工、消防安全等行业领域，每年定期开展隐患大排查大整治集中行动，持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系、安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，提高安全生产水平。

120. 筑牢食药安全底线。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，坚决落实“四个最严”要求，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以信用监管为基础的新型监管机制，加大食药领域违法违规惩处力度。扎实推进“食安冠县”建设，加强食品全链追溯、全程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。实施食药安全智慧监管工程，建设抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等智慧监管平台。

（二）确保经济运行安全

121. 保障粮食能源安全。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链、

供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和物资储备体系、粮食现代流通和供应安全保障体系。统筹防范土壤、危险废物、重金属等生态环境风险，提升监管和应急处置能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。完善经济运行新闻发布机制，及时加强信息公开和政策解读。

122. 妥善防范化解金融风险。加快推动重点企业债务风险、担保圈风险、重点地方法人金融机构风险等存量风险的化解处置。严防政府债务、互联网金融、房地产、私募基金等领域增量风险，警惕新经济领域风险。持续提升金融风险防范化解能力，建设金融风险监测、处置、问责长效机制，守牢金融安全底线。

123. 完善现代应急管理体系。依托全市一体化综合指挥平台，提升监督管理、指挥救援、应急决策和政务服务等能力。完善应急物资储备管理制度，综合提升应急救援能力。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系，加强实战化常态化应急演练。科学布局城乡应急避难场所，合理建设应急科普教育场地，强化公众自救知识宣传普及。健全应急调运、征用补偿机制，完善地方性应急标准体系。以信息化推进应急管理现代化，建设“智慧应急”系统，提高应急管理科

学化、专业化、智能化水平。扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

（三）维护社会大局和谐稳定

124. 夯实基层社会治理根基。加快推进县域社会治理现代化，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专兼职人民调解员队伍建设，持续打造“冠通人和·花开满冠”“春风化雨·枝叶‘冠’情”等品牌，推广“万善经验”，推动将矛盾纠纷化解在萌芽、化解在基层。做细做实网格化服务管理，发展壮大专职网格员队伍，健全网格化工作运行机制，提升网格治理精细化水平。加强数字治理系统建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层平台，深化网格化管理信息平台应用，加大数据赋能实战力度。提升“雪亮工程”实战化应用水平，强化视频资源联网整合、互联互通、共享应用。加强各级综治中心实体化建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，依托“一站式”矛盾纠纷化解联席会议机制，整合部门资源，建好用好“一站式”矛盾纠纷调解中心，健全联合调处、联席会议、检查督办制度，推动“多中心合一、一中心多用”，为群众提供“一揽子”矛盾纠纷调解服务。

125. 完善社会治安防控体系。扎实推进智慧警务建设，健全覆盖城乡、打防控一体化的社会治安防控体系，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平，锻造平安冠县“金

招牌”。推进扫黑除恶常态化机制化，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。集中打击电信诈骗、传销等突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。实体化运行新型犯罪研究作战中心，建立反诈骗、打击犯罪合成作战、新型犯罪对策研究和社会专项治理协调“四位一体”全领域打击治理新机制。落实重大决策社会稳定风险评估制度，积极预防和妥善处置群体性突发事件。加强重大舆情和突发事件舆论引导。完善公民安全教育体系，突出防范电信诈骗等新型犯罪的宣传教育，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

十二、保障措施

126. 加强党的全面领导。把党的领导贯穿到深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节，坚持以政治建设为统领，提高各级党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。激励全县党员干部新时代展现新担当、新作为，加强干部斗争精神和斗争本领养成，大力选拔敢于担当作为、善于改革创新、敢闯敢试、表现优秀的干部。加强党员干部培训，倡树新发展理念，发扬“严真细实快”工作作风，提升干部推动绿色低碳高质量发展的能力和素质。加强基层党组织建设，充分发挥广大党员先锋模范作用。

127. 建立高规格推进机制。成立由县委、县政府主要领导同志担任组长的县推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。对本行动

计划确定的重点任务，建立由县领导同志牵头的专班推进机制。领导小组办公室设在县发展改革局，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。

128. 建立完善推进体系。健全完善相应工作机制，构建统分结合、责权明确、高效运转的协调推进体系。研究出台关于建立深化新旧动能转换推动绿色低碳发展协调推进体系的工作方案，牵头实施三年行动计划和年度工作任务，明确项目清单、政策清单、责任清单。

129. 健全政策支持体系。围绕科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域，加强与上级部门衔接，研究配套政策。健全预算绩效管理体系，增强重大任务财力保障。强化市场化政策工具，鼓励财政金融协调发展，健全有利于绿色低碳高质量发展的财政金融政策，与土地、价格、生态环境、社会等公共政策形成合力，引导更多资源要素聚集。建立绿色低碳高质量发展重大项目库，对入库项目实行年度集中遴选、适时动态调整，向省重大项目库申报优质项目。

130. 加强评估督导考核。构建监测、评估、督查、考核闭环工作链条，建立建设统计评价体系、目标指标体系，加强全过程全方位监督检查，用好用活督查考核结果，充分发挥好激励约束作用。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估，对推动力度大、成效明显的乡镇（街道）和部门（单位），在资金、用地、能耗等方面给予支持。

131. 营造浓厚社会氛围。围绕全县绿色低碳高质量发展生动实践，挖掘提炼总结典型案例、素材，及时宣传报道工作成效、经验做法和亮点特色，及时在县内县外、网上网下、新媒体和传统媒体进行宣传推广。持续增强绿色低碳高质量发展宣传吸引力、感染力和影响力。充分调度各方智慧和力量，用好高等院校、企业、科研院所、智库平台等智力资源，努力形成人人关心、人人参与、人人共享绿色低碳高质量发展的生动局面。

- 附件：1. 冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年）责任清单（指标事项）
2. 冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年）责任清单（任务事项）

冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年） 责任清单（指标事项）

序号	指标事项	牵头部门	参与部门	完成时限
1	到 2025 年，万人高价值发明专利拥有量实现翻番。	县市场监管局	县知识产权质押融资工作专班成员单位	2025 年年底
2	到 2025 年，全社会研发经费投入强度保持在 3% 以上。	县工业和信息化局	县财政局	2025 年年底
3	“四新”增加值占 GDP 比重每年增长 2% 左右。	县发展改革局	县工业和信息化局、县农业农村局、县商务投资促进局、县金融与企业服务中心	持续推进
4	到 2025 年，制造业增加值占全县 GDP 的比重达到 25% 左右。	县工业和信息化局	县发展改革局	2025 年年底

序号	指标事项	牵头部门	参与部门	完成时限
5	到 2025 年，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 30% 左右。	县工业和信息化局	—	2025 年年底
6	到 2025 年社会消费品零售总额达到 50 亿元。	县商务投资促进局	县发展改革局	2025 年年底
7	到 2025 年全县非化石能源消费占比达到 13% 以上。	县发展改革局	—	2025 年年底
8	空气质量优良天数比率达到 65.8%。	市生态环境局冠县分局	县发展改革局、县工业和信息化局、县住房和城乡建设局、县交通运输局	2025 年年底
9	2025 年，全县常住人口城镇化率达到 46% 以上。	县发展改革局	县自然资源和规划局、县卫生健康局	2025 年年底
10	2025 年，全县农林牧渔业总产值突破 140 亿元，基本实现农业现代化。	县农业农村局	县发展改革局	2025 年年底
11	到 2025 年，居民人均可支配收入年均增长 6% 左右，城乡居民收入比达到 1.83。	县发展改革局	县财政局、县人力资源社会保障局、县农业农村局	2025 年年底
12	人均预期寿命达到 80 岁左右。	县卫生健康局	县公安局、县民政局	2025 年年底

冠县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025 年） 责任清单（任务事项）

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
推动高水平科技创新，激发创新驱动新活力				
1	完善实验室体系。围绕我县主要产业集群和重点产业链，在新材料、现代高效农业、制造业、纺织业等重点领域，积极促进行业龙头企业与高校技术对接，推进重点实验室体系建设，力争 2025 年市级以上重点实验室新增 5 家以上，重点培育冠洲股份有限公司申报省级重点实验室。	县工业和信息化局	县发展改革局	持续推进
2	推动重大创新平台建设。聚焦精品钢板、高端装备制造、农副产品加工、新材料等产业，布局建设技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、“一企一技术”研发中心、院士工作站等创新平台，进一步提升产业基础能力和产业链现代化水平，鼓励引导行业骨干企业带动产业技术进步。依托县经济开发区科技基地，积极发展生物医药、新一代信息技术等新兴产业。到 2025 年，力争全县各类重大创新平台建设 20 家以上。	县工业和信息化局、县发展改革局、县人力资源社会保障局	县农业农村局、县商务投资促进局	2025 年年底
3	培育创新创业共同体。加快建设综合性创新创业服务平台，加快设立国家交通产业金属材料创新技术中心，发挥中国科学院大学创新创业学院（冠县）科创中心、冠县新兴产业园等平台载体作用，积极培育科技企业孵化器、科技园区、众创空间、小微企业创业创新基地。联合国内外知名高校、科研院所、企业等主体，在高端装备	县工业和信息化局	县商务投资促进局、县人力资源社会保障局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	制造、新材料等关键核心产业链，积极培育建设新型研发机构。支持各类工程技术研究中心等推行体制机制和治理模式创新，向新型研发机构转型。			
4	开展关键共性技术研究。坚持面向科技前沿，加快新材料、高端装备制造制造、现代高效农业等产业关键共性技术研究，围绕产业链部署创新链。深化生态环境领域科技创新，加快节能降碳先进技术研发和推广应用。持续实施“技术攻关+产业化应用”科技示范工程，推动产业链创新链深度融合。到 2025 年，实现重点领域关键核心技术零突破，提升我县产业自主创新能力和核心竞争力。	县工业和信息化局	县发展改革局、县农业农村局	2025 年年底
5	优化科技攻关生态体系。加大地方财政对科技研发的支持力度，实施税收优惠。扩大社会资本投入，形成持续稳定投入机制。探索后补助、以奖代补等多元化项目支持方式。优化创新环境，激发创新活力，积极引导支持本县有条件的企业瞄准产业链短板开展核心技术研发。	县工业和信息化局、县财政局、县税务局	—	持续推进
6	加强科技型企业梯度培育。推动高新技术企业“量质提升”，建立高新技术企业培育库，引导人才、服务、政策、资本向高新技术企业聚集。加速推动科技型企业倍增提质，培育和发展一批具有显著竞争力的高新技术企业。综合运用事前事后补助及奖励方式引导骨干企业创新，加快创新型领军企业、科技型中小企业的培育。到 2025 年，力争高新技术企业达到 80 家，省级以上“专精特新”企业达到 50 家，制造业单项冠军达到 5 家。	县工业和信息化局	县财政局、县税务局	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
7	优化创新创业生态。围绕优势专业领域孵化培育科技型创业团队和初创企业，积极参加各种创新创业大赛，加强投融资对接服务，构建全链条创新创业服务体系。充分利用政务共享数据平台，按照“能减尽减、能简尽简”原则，进一步压减涉企服务事项办事环节、材料和时效，降低企业创新创业成本。落实企业分类认定扶持和税收减免政策，助力科技型中小企业成为技术创新的策源地。到 2025 年，全县科技型中小企业突破 90 家。	县工业和信息化局、县人力资源社会保障局、县行政审批局	县财政局、县税务局、县金融与企业服务中心、聊城银保监分局冠县监管组	2025 年年底
8	加快科技成果转移转化。加强校企合作，推动企业与高校科研院所共建校地和技术对接平台，以联合共建研发平台等方式，推动产学研合作。进一步深化与中国科学院大学、山东农业大学、聊城大学、聊城农科院等高校、科研院所的合作交流，在我县推广高校院所科技成果。树好科技成果评价风向标，加快实现科技自立自强。	县工业和信息化局	县财政局、县人力资源社会保障局	持续推进
9	加快集聚多层次人才。加快集聚高层次人才，重点抓好省级以上人才工程项目申报，争取在高层次人才申报上实现新突破。加快集聚海外人才，鼓励企业积极走出去，拓宽海外引入渠道，争取在海外用才上实现新突破。加快集聚青年人才，通过创新各类招聘方式、引进人才资源机构等措施，加大对海外留学生、硕士、大学生等引育力度，争取集聚更多的青年人才在冠县创新创业。加快集聚产业人才，聚焦冠县主导产业，绘制人才发展路线图，精准引进急需紧缺人才，抓好齐鲁系列人才、水城优才等人才工程的培育工作，争取在产业人才集聚能力上实现新突破。	县委组织部、县人力资源社会保障局	县工业和信息化局、县农业农村局、县商务投资促进局、县教育体育局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
10	提供优质人才服务。2023—2025 年每年对各类人才培训 3 万人次以上，积极培育人才引领型企业。加强打造科研平台，加快重点实验室等研发平台建设，为引才集聚提供更有力的支撑。加快制定落实政策，充分发挥好人才服务专员作用，加大对人才政策的宣贯力度，实现“应知尽知”“应享尽享”。建立人才政策“最优加一点”、定期更新发布等机制，创新“政策找人”等服务，及时解决人才诉求。制定好初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等配套政策，提供便捷高效服务。加大宣传力度，对全县人才工作的典型案例，积极进行推介宣传，营造良好的人才舆论氛围。	县委组织部、县人力资源社会保障局	县市场监管局、县工业和信息化局、县委宣传部、县民政局、县农业农村局、县卫生健康局、县金融与企业服务中心、县工业和信息化局、县发展改革局	持续推进
11	推动健全人才机制。实施党委书记人才工作项目，推动“一把手”带头抓“第一资源”，抓好人才工作创新突破，擦亮“智汇冠县”人才品牌，打造更多的工作亮点。推动完善内部人才工作机构设置，强化力量配备，落实好相关文件要求。建立县领导牵头推进重点目标任务机制，完善常态化督导重点目标任务机制，将人才工作纳入经济社会高质量发展综合绩效考核体系，压实工作责任。	县委组织部	县教育体育局、县工业和信息化局、县人力资源社会保障局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
12	统筹推进重点领域人才队伍建设。面向制造业重点领域，实施知识更新工程、技能提升行动，推动职业院校与制造业企业合作，建立完善公共实训基地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。大力弘扬工匠精神、劳模精神，建设一批高技能人才培训基地、技能大师工作室。2023—2025年，争取入选省级产业领军人才1名；每年培育高级工以上等高技能人才280名以上，其中技师、高级技师80名以上。	县委组织部、县人力资源社会保障局	县教育体育局、县工业和信息化局	持续推进
13	打造职教高地。推进职普融通、产教融合、科教融汇，构建“职教高考升学—高质量就业—全方位社会培训”一体化职业教育人才培养体系，支持县职业教育中心学校加快省高水平中等职业学校建设，积极申报省职业教育改革发展成效明显县。鼓励大企业举办或参与举办职业教育，培育产教融合型企业。推动龙头企业深度参与人才培养全过程，打造县域产教联合体。完成县职业教育中心学校实习车间基地建设，在县职业教育中心学校新建1个共享性智能实习实训基地。到2025年，培育1个市级产教融合型企业，建成全省职业教育高质量发展样板。	县教育体育局	县人力资源社会保障局、县财政局、县发展改革局	2025年年底
纵深推进动能转换，构建现代化产业体系				
14	发展优势特色产业。聚焦精品钢板、装备制造与信息技术等优势特色产业，加快推动全县制造业高质量发展，实现综合实力显著增强、产业能级稳步提升、企业规模持续壮大的发展目标。	县工业和信息化局	各产业链牵头部门、要素保障部门	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
14-1	钢板加工产业。强化“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、做强做优、集群发展”的理念，积极做好钢板加工产业发展规划，构建板材配套物流平台、统一采购平台和公共检测平台，推动钢板加工产业高端化发展，进一步提升产品竞争力。依托领航型企业，向上下游合作延伸，重点加强汽车板、高端家电板等产品的研发及应用；加强行业协会建设，强化与上级行业协会、科研院所的合作交流，建立省级镀涂板带工程技术研发中心，加强企业技术中心、工业设计中心、院士工作站、金属涂镀研究院等创新平台的建设工作；深入推进“创品牌”工作，建立品牌培育长效机制，打造全国知名的精品板材生产加工基地。到 2025 年，力争规模以上企业达到 30 家，营业收入达到 300 亿元。	县商务投资促进局	钢板加工产业链责任部门	2025 年年底
14-2	装备制造（轴承）和新一代信息技术产业。依托双力农装、肯石重工、赫锐德智能科技、北方管业、众达交通设施等重点企业，发展高性能农业机械、工程机械、智能高空作业平台、交通设施产品等高端装备制造产业，强化助企纾困各项政策落实。依托恒祥轴承、中圆轴承、凯磊轴承等企业，大力发展轴承锻造产业，举办中国·聊城首届轴承（锻造）产业高质量发展大会。到 2025 年，高端装备制造产业营业收入力争达到 100 亿元。依托铭医帮云科技、海鲁智慧科技等企业，发展医疗软件开发、智能照明等项目。依托工业互联网标识解析二级节点，加快产业信息化、智能化改造，推进互联网场景应用、人工智能产业发展。到 2025 年，新一代信息技术产业营业收入力争达到 3.5 亿元。	县工业和信息化局	装备制造（轴承）与信息技术产业链责任部门	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
14-3	现代农业产业。依托新瑞实业、百佳食品等骨干企业，以现代精深加工技术为支撑，以品牌营销为抓手，向多元化、高端化方向发展。依托朝阳制粉、鑫恒祥面业等企业，以粮油产加销全产业链发展为核心，积极推进绿色高质高效种植、精深加工和产业融合发展，培育精品粮油加工产业。积极发展高标准智能温室建设项目、蔬菜产销一体化示范项目、果蔬精深加工项目等重大项目，做强绿色蔬菜和生态林果加工产业。推广“龙头企业+基地+农户”模式，促进畜牧业全面转型升级，实施育种（苗）养殖加工一体化建设工程项目，助力健康畜禽、水产加工产业发展。到 2025 年，力争规模以上农产品加工企业年营业收入突破 120 亿元。	县农业农村局、县林业局	现代农业产业链责任部门	2025 年年底
14-4	灵芝产业。加快推进高值化多元开发关键技术与产业示范建设，全力推进灵芝产业“13321”系统工程，打响“冠县灵芝冠九州”品牌，打造中国灵芝产业冠县新高地，推动中国灵芝产业高质量发展，实施品种培优、品质提升、品牌打造“3 品”行动，建设科技研发、市场交易、园区化发展“3 大平台”，深耕药用、食用 2 个领域。争取利用 3—5 年时间，建成全国灵芝全产业链高质量发展示范基地，擦亮“聊城新三宝”金字招牌。加快推进灵芝科技示范园、灵芝高端加工大健康产业集群等项目，积极对接国药药材股份有限公司、广州白云山拜迪生物医药有限公司等知名企业，发展软胶囊、硬胶囊制剂、粉剂、颗粒剂、片剂和破壁灵芝孢子粉、灵芝孢子油，以县域灵芝产业产品为原料进行技术开发和研究，应用于新型抗癌药物、心脑血管及神经系统用药领域的技术开发和生产。到 2025 年，灵芝产业营业收入力争达到 50 亿元。	县农业农村局	灵芝产业链责任部门	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
14-5	纺织服装、纸制品产业。依托冠星集团为龙头企业，发展中高支纱线、产业用纺织品、高档家纺及精品服装等，壮大纺织服装产业。到 2025 年，纺织服装产业力争规上企业达到 35 家，营业收入达到 50 亿元。充分发挥行业协会作用，引导纸制品企业提质增效、做大做强。到 2025 年，纸制品产业力争规上企业达到 8 家，营业收入达到 15 亿元。	县发展改革局	纺织服装、纸制品产业链责任部门	2025 年年底
14-6	绿色建材产业。聚焦装配式建筑、保温材料、装饰装修等绿色建材产业，推动我县建材产业结构调整、装备更新，做大做强产业集群和产业品牌。依托港瑞绿色共享工厂建设冀鲁豫区域重要的绿色建材基地。引导绿色建材生产企业申请绿色建材产品认证。到 2025 年，力争规上企业达到 6 家，营业收入达到 15 亿元。	县住房和城乡建设局	绿色建材产业链责任部门	2025 年年底
14-7	文旅康养产业。串联中华第一梨园、萧城遗址、灵芝产业园、武训纪念馆等景区，打响“黄河故道、鸭梨之乡、温泉养生、千年兵城、灵芝小镇、武训故里”品牌。打造红色文化旅游产业，挖掘开发历史文化资源，发展智慧旅游。以冠县入选“国家级全域森林康养试点建设县”为契机，发挥森林康养、温泉疗养、灵芝养生等资源优势，培育和发 展健康休闲、健康管理、中医药养生保健等康养产业。到 2025 年，力争文旅康养产业营业收入达到 9 亿元。	县文化和旅游局、 县卫生健康局	文旅康养产业链责任部门	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
15	实施集群提升攻坚行动。持续完善“链长制”，动态完善产业图谱，培育一批集成能力和带动作用强的“链主”企业。加强产业链系统性、前瞻性谋划，做到“一链一规划”“一链一政策”“一链一专家团队”。立足产业基础，集中打造百亿级主导产业集群，建强全国重要的精品钢板、装备制造基地。推动精品钢板产业迈向中高端，丰富产品类型结构，改进生产技术工艺，提高高端产品比重，提升行业整体竞争力，全力向国家级产业集群靠拢；推动纺织服装产业形成全链条，加快无纺布向下游产品延伸，孵化“健康日用品”产业，全力向省级产业集群靠拢；推动装备制造产业打响大品牌，发挥工程机械、农用机械、高空作业智能装备、轴承（锻造）产品优势，持续提高产品知名度和市场占有率。大力发展稀土永磁、绿色建材、蓝宝石晶体等战略性新兴产业，打造新的经济增长点。推动产业集群集聚发展，加快培育“雁阵形”集群和特色产业集群，到2025年，力争省级特色产业集群达到2个以上。	县工业和信息化局、县发展改革局	各产业链牵头部门	2025年年底
16	加快构建绿色制造体系。坚持走绿色低碳、循环发展的道路，落实新一轮“四减四增”行动。推动重点行业能效水效提升，发挥能效基准水平、用水定额倒逼和标杆水平引领作用，积极培育能效、水效“领跑者”。推进绿色制造体系建设，实施节能改造和清洁生产技术应用，促进全产业链和产品生命周期绿色发展。推进循环经济、清洁生产和生态工业园区建设，发展壮大环保产业，加快推动精品钢板、纺织服装、农副产品加工、装备制造、建筑等传统产业绿色化改造，加快培育新能源、新材料、节能环保、生态农业、生态康养等绿色产业，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局。到2025年，力争新增市级以上绿色制造示范单位5家以上。	县工业和信息化局、县水利局、县发展改革局、市生态环境局冠县分局	县市场监管局	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
17	开展制造业质量品牌提升行动。鼓励企业参与国际、国家、行业和地方等各级标准制修订，支持企业争创中国质量奖、省长质量奖、市长质量奖。积极争创山东省质量强县。根据我县特色产业，遴选一批创新能力强、品牌价值高、具有一定规模的企业进行优先培育，打造区域品牌，重点打响冠洲股份、冠星纺织、仁泽复合材料、新瑞实业、百佳食品等制造业品牌。到 2025 年，力争培育各类质量品牌企业 1 家。	县市场监管局	县工业和信息化局	2025 年年底
18	促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。对存量“两高”项目，实施分类处置、改造提升，稳妥有序退出低效落后产能。运用“两高”行业电子监管平台，推行清单化、动态化、精准化监管。聚焦重点耗能行业，强化环保、质量、技术、节能、安全标准引领。推进“两高”行业能效提升，2025 年达到标杆水平的产能比例达到 30%。	县发展改革局	县工业和信息化局、市生态环境局冠县分局	2025 年年底
19	发展现代服务业。深入推进服务业供给侧结构性改革，做大做强现代物流、文化旅游、医养健康三大特色优势服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样性升级，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。力争全县服务业增加值年均增长 7% 左右，2025 年达到 145 亿元。	县发展改革局	县财政局、县工业和信息化局、县商务投资促进局、县交通运输局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县金融与企业服务中心	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
20	推进先进制造业与现代服务业融合发展。实施生产性服务业升级引领工程，重点发展研发设计、数字创意、商务咨询、现代物流、供应链管理、检测认证服务、生产性金融服务等，培育与先进制造业深度融合发展的新业态新模式，推动建设一批服务型制造示范企业、平台和项目，推进县经济开发区建设省级“两业融合”发展试点。支持企业建设工业设计中心，加快产业链关键环节工业设计植入，广泛开展工业设计系列活动，到 2025 年，力争市级以上工业设计中心达到 15 家以上。	县工业和信息化局、县发展改革局、县经济开发区	县财政局	2025 年年底
21	强化服务业载体建设。大力发展总部经济，引进培育一批总部企业（机构），推动配套企业在我县集聚发展。打造金融交易、数据应用、人才增值、商贸物流等服务平台。县经济开发区新兴产业集聚区被授予省级现代服务业集聚示范区，在此基础上充分发挥其示范引领作用，加快推进各项建设工作。	县发展改革局、县商务投资促进局、县经济开发区	县金融与企业服务中心	2025 年年底
22	提升数字经济核心产业竞争力。引导企业数字化转型，打造我县数字化典型应用场景。积极组织企业信息化管理人员参加省组织的数字专员培训，培育本地数字化服务商，引导新兴产业园推进数字园区建设。大力实施传统产业转型升级行动，到 2025 年，力争市级以上数字经济典型应用场景 4 个，滚动实施技改项目 200 个，重点骨干企业基本实现数字化、智能化转型。	县工业和信息化局	县发展改革局	持续推进
23	提速布局数字基础设施。以“5G+工业互联网”和重点工业园区为平台，打造更多“千场千面”的 5G 应用示范场景。培育重点企业 5G 应用示范，扎实推进县经济开发区高新国际合作产业园项目，大力实施“企业上云”工程，引导企业数字化转型改造。到 2025 年，力争建成 5G 基站 1500 个。	县工业和信息化局、县政府办公室	县委网信办、县发展改革局	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
24	全面深化数字赋能。积极参加“工赋聊城”，培育壮大工业互联网平台。引导企业开展 DCMM（数据管理能力成熟度）贯标工作。依托轴承、纺织、钢板等产业优势，加快工业互联网标识解析体系建设。推动智能制造提质升级，到 2025 年，力争开展 DCMM 贯标企业 15 家以上，新培育智能工厂、数字化车间 20 个以上。	县工业和信息化局	—	持续推进
坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局				
25	充分激发消费市场潜力。开展消费扩容提质行动，出台《冠县支持商贸流通行业促进居民消费的十条措施》，举办“惠享水城消费年约惠冠县消费季”等系列活动，提振汽车、家电等大宗消费。开展文化旅游惠民消费季活动，发放文化旅游惠民消费券。加快发展文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费，建立健全服务消费市场制度标准和政策支持体系，规范服务消费市场，激发服务消费潜力。深入实施电子商务示范带动工程，靶向发力精准施策，力争年度实现网上销售额增长 20% 以上，助力冠县灵芝、林果等农特产品上行，赋能传统生产型企业转型升级。发展多式联运、“互联网+物流”等物流新业态。支持传统商贸企业探索 O2O 全渠道经营模式，实物商品网络零售额占社会消费品零售总额比重逐年提升。	县商务投资促进局、县文化和旅游局、县发展改革局	县财政局、县市场监管局、县农业农村局、县教育体育局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
26	积极开拓城乡消费市场。加快构建以城区骨架为核心，以乡镇商贸节点为补充，适应冠县产业经济发展特色的现代商贸体系。聚焦开拓乡村市场，加强农村市场体系建设，加快形成以县城为中心、乡镇和村相结合的商品流通网络体系。加强农村地区水电路气和信息基础设施建设，畅通农村现代商贸流通渠道，加快现代消费向农村普及。依托产业规模大、特色突出的乡镇和村，建设电子商务园区（基地），完善园区（基地）配套设施，增强电商入驻吸引力。	县商务投资促进局	县发展改革局、县农业农村局、县税务局	2025 年年底
27	分类推进优质项目建设。聚焦经济社会发展的重点领域，科学谋划、储备一批全局性、基础性、战略性、牵引性强的重大转型项目。聚焦重大战略、新兴产业、重点领域，滚动接续实施重点项目，突出绿色低碳发展、产业链供应链稳定、“两新一重”以及民生保障，每年动态储备在库项目 100 个左右，力争纳入省市级重点项目盘子的个数位居前列。加强投资运行调控，确保投资运行在合理区间。	县发展改革局	县财政局、县工业和信息化局、县农业农村局、人民银行冠县支行	持续推进
28	创新要素保障体制机制。落实“要素跟着项目走”机制，强化土地、资金、能耗、环境容量、用水等资源要素保障。鼓励工业用地采用长期租赁、先租后让、弹性年期等弹性方式供应，盘活批而未供土地和闲置土地。全面开展单位能耗产出效益评价，推进能耗指标优化配置和高效利用。统筹污染物排放总量，保障项目建设实施。持续开展金融服务进企下乡和聊城金融顾问团走进冠县等系列活动，畅通项目建设融资渠道，完善政银企精准对接平台和合作机制。健全政府引导基金、政府购买服务等市场化投入机制。依法依规开展 PPP 项目投资和建设管理。积极争取中央和省预算内资金支持，用好地方政府专项债券。	县财政局、县发展改革局、县自然资源和规划局、市生态环境局冠县分局、县金融与企业服务中心、人民银行冠县支行	聊城银保监分局冠县监管组	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
29	提升多式联运服务能力。大力发展多式联运，积极推进冠州国际陆港铁路专用线建设，推动与山东港口集团、天津港集团的公、铁、海联运合作。提高既有邯济铁路冠县货场的运输效能，完成上级下达的铁路货物周转量增长任务，持续推动保持公路运输比例由增转降趋势。到 2025 年，全县多式联运总量稳步提升，力争多式联运货运量年均增长 10% 左右。	县交通运输局、县 发展改革局	—	2025 年 年底
30	完善物流网络体系。积极融入国内国际双循环，着力构建内通外联、开放高效的物流通道网络体系。积极推进冠州国际陆港项目的建设，完善枢纽功能。促进“互联网+物流”新业态、新模式发展，鼓励引导“互联网+车货匹配”“互联网+专线整合”“互联网+大车队”管理等新模式、新服务，全面提升物流全流程智能化水平。完善农产品供应链体系，加强产销衔接、农超对接，加快建设农产品骨干式冷链物流基地、区域性产地、乡镇田头和村级仓储冷链物流设施，大力发展农产品、肉食品、现代医药冷链物流，推进冠州国际陆港内冷链园区的规划建设，打造国家骨干冷链物流基地。	县交通运输局、县 发展改革局	县商务投资促进局、县农业农村局、县政府办公室	持续推进
31	推进铁路建设。加快邯济铁路冠县站客运设施改造提升工程的建设进度，融入全市客运铁路网络，完善干支相连、专线延伸的货运铁路网络。参与规划建设聊邯长高铁，推动我县迈入“高铁时代”。推动冠州国际陆港铁路专用线建设，优化运输结构。	县交通运输局、县 发展改革局	县自然资源和规划局	持续推进
32	推进公路建设。做好临清至莘县高速冠县段、G309 青兰线邵屯至鲁冀界项目冠县段前期准备工作，织密冠县南部地区东西向及北向的高速公路网络；提升与聊城大外环衔接的公路服务水平。全面提升普通国省公路网络服务水平和通行效率，构建内畅外联的公路网络格局。配合做好沿京杭运河、马颊河旅游干线公路的规划建设	县交通运输局	县发展改革局、县财政局、县文化和旅游局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	工作。优化农村公路网络，新建改建农村公路 150 公里。			
33	建设综合交通枢纽。加快推进邯济铁路冠县站客运设施改造提升工程的建设进度，力争早日开通客运业务。按照“布局合理、层次分明、功能完善、规模适当”原则，积极配合机场基础设施建设。依托高速铁路建设，打造集铁路、公路、城市公交、城乡公交、出租等运输方式为一体的综合客运枢纽，实现旅客零距离换乘。推动建设火车站前综合枢纽、东环路城乡公交枢纽。围绕全县产业布局、工业园区规划、铁路场站等，规划建设冠州国际陆港公铁联运功能区、冠县东货运枢纽，实现多种货运形式高效换装。	县交通运输局	县发展改革局、县财政局	持续推进
34	加快交通智慧低碳转型。鼓励货运场站、物流园区广泛应用物联网、自动化等技术。推进长距离大宗货物运输“公转铁”，构建以电气化铁路为主的中长途绿色货运体系。加快新能源和清洁能源运输车辆推广应用，推进新能源货运车辆替代进展。推进高速公路服务区 and 普通国省道沿线充电站（桩）设施建设，在交通枢纽、批发市场、快递转运中心、物流园区、有条件的居住小区等建设或增设充电站（桩）设施，加快形成城际、城市快充网络。探索规划建设加氢站。	县交通运输局、县发展改革局	县自然资源和规划局、县财政局、县住房城乡建设局	持续推进
协同推进降碳减污扩绿增长，推动人与自然和谐共生				
35	大力发展可再生能源。有序发展光伏发电和生物质综合利用项目，大幅提高新能源和可再生能源利用规模，推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用。坚持市级统筹布局，有序推进整县分布式光伏开发。根据《聊城市陆上风电开发规划及建设计划（2022—2030）》，配合市级适时启动风电项目。到 2025 年，力争可再生能源装机达到 65 万千瓦以上。	县发展改革局	县农业农村局、县行政审批服务局	2025 年年底
36	加快煤电机组更新改造。认真贯彻落实山东省 30 万千瓦煤电机组	县发展改革局	县工业和信息	2025 年

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	关停或整合政策。加快煤电机组更新改造，推动我县恒润热电、新瑞实业两家电厂煤电机组节能降碳改造，促进煤炭清洁高效利用。到 2025 年，30 万千瓦以下抽凝煤电机组基本替代退出。		化局、县行政审批局	年底
37	优化煤炭输送网络。积极对接“外煤入鲁”铁路通道，推进“铁路+”多式联运体系建设，健全我县煤炭运输通道；加强铁路专用线建设，打通煤炭供应最后一公里。鼓励新瑞实业、恒润热电等用煤企业提高煤炭储备能力；完善应急储备机制，落实企业煤炭最低库存制度。	县发展改革局、县交通运输局	县自然资源和规划局、县财政局	持续推进
38	提升电力系统调节能力。政企协同抓好可开放容量刚性管理，积极支持、科学服务新能源有序发展。加快电网数字化改造、智能化升级，构建以新能源为主体的新型智慧电力系统。有序推动 220 千伏长顺、畔城 220 千伏、110 千伏线路工程（冠县段）、110 千伏梅庄输变电工程、110 千伏提固输变电工程电网建设。完成 110 千伏双拥（南街）变电站核准，完成城区核心 110 千伏变电站布点，不断满足经济社会高质量发展用电需求。	县发展改革局	县自然资源和规划局	持续推进
39	完善成品油供应体系。科学规划布局加油站点，完善成品油物流园储配功能。支持重点用油企业扩大油品储备，确保区域油品供应稳定安全。落实企业成品油社会储备责任，推动形成以物流储配与企业储备互为补充、安全可靠的油品供应保障体系。	县发展改革局、县商务投资促进局	县自然资源和规划局、县交通运输局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
40	完善天然气供应。实施天然气“一张网”行动计划，实施气化冠县工程，加快天然气管道建设，积极推进天然气在工业、交通、供暖等领域高效利用，扩大天然气消费市场。到 2025 年，全县形成“千支贯通、脉络清晰”的天然气输送网络。	县发展改革局	县综合行政执法局、县自然资源和规划局、县交通运输局、县财政局	2025 年年底
41	加强国土空间规划管控。编制实施《冠县国土空间总体规划（2021—2035 年）》，构建“二级三类”国土空间规划传导体系。严格落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，合理规划国土空间规划分区，明确分区管控要求。科学优化中心城区空间布局，明确中心城区重要控制线及传导落实要求。	县自然资源和规划局	县农业农村局、市生态环境局冠县分局	持续推进
42	建立绿色低碳标准化创新发展机制。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。开展省级生态产品价值实现机制试点建设，探索建立生态产品价值核算办法，拓展生态产品经营开发、生态保护补偿等价值实现模式。	县发展改革局	县农业农村局、县自然资源和规划局、县市场监管局、市生态环境局冠县分局	持续推进
43	加快形成绿色低碳生活方式。结合文明城市创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，深化落实政府绿色采购制度，广泛开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区等绿色生活创建行动，宣传推广低碳环保的生活理念，形成全民参与、崇尚绿色生活的社会氛围。全面推行城乡生活垃圾分类，强化建筑垃圾全过程管理。城镇新建建筑全面推广绿色建筑标准，推动建筑光伏一体化和超低能耗建筑规模化发展。	县发展改革局、县财政局	县教育体育局、县住房城乡建设局、县机关事务服务中心、县交通运输局、县商务投资促进局、县综合行政	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
			执法局、市生态环境局冠县分局、县工业和信息化局、县妇联	
44	实施重点区域生态保护和修复工程。大力实施生态修复，加强黄河故道生态廊道建设。强化湿地保护和修复，推动全县湿地面积稳中有增。完善林长制体系，加强森林、湿地资源保护。持续推进水土流失综合治理，重点开展农田防护林网建设、小流域综合治理。加强生态系统保护成效监测评估，统一监管、依法查处破坏生态环境的行为。	市生态环境局冠县分局、县自然资源和规划局、县林业局	县农业农村局、县水利局	持续推进
45	开展国土绿化行动。组织开展植树造林、乡村绿化美化、新建和完善农田林网、道路生态廊道提升等，见缝插绿，做好森林抚育工作。防止外来物种入侵，加大生物多样性保护力度。到 2025 年，全县完成造林 1300 亩、森林抚育 9 万亩。	县林业局	县自然资源和规划局、市生态环境局冠县分局、县农业农村局	2025 年年底
46	强化水资源刚性约束。严格用水总量强度双控制度，持续加强地下水管理和保护，严守用水总量红线，严控用水总量和用水效率，强化目标刚性约束和责任考核，确保完成各项任务目标。	县水利局	县发展改革局、县工业和信息化局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县综合行政执法局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
47	优化水资源配置格局。推进重点水网工程建设，构建高质量现代化水利基础设施网络。完善全县“六源联调、十渠纵横、两库存蓄、一体供水”水资源配置利用网，提升水安全保障能力。实施位山、彭楼等大中型灌区续建配套与现代化改造，推进冠县大沙河水库建设。	县水利局	县发展改革局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县行政审批局、县综合行政执法局	持续推进
48	加强防洪工程建设。深入落实现代水网行动计划，实施青年河等中小河流治理工程，全面提升全县中小河流防洪减灾能力。	县水利局	县发展改革局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县应急局、县行政审批局	持续推进
49	提升水网管理智慧化精细化水平。加快数字水利新型基础设施、水利业务支撑平台和一体化业务应用平台、重点水利工程数字化运行管理平台建设，提升“预报、预警、预演、预案”能力。深入落实河湖长制监督管理，推动河湖长制从“有名有责”到“有能有效”。到2025年，全县重点水利工程数字化率达到85%以上，重要河湖水域岸线监管率达到100%。	县水利局	县政府办公室	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
50	持续深入打好蓝天保卫战。抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治，突出抓好燃煤压减、扬尘控制、重型柴油车管控等工作，加强细颗粒物和臭氧协同控制，持续打造天空“蓝”。强化移动源污染防治，加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车，巩固推进汽车排放检验和维护制度，持续开展联合执法检查 and 监督抽测，推进非道路移动机械综合治理。完善扬尘污染防治规章和技术标准，加强建筑工地、工业企业堆场、道路扬尘整治。到 2025 年，完成上级下达我县空气质量考核目标，细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度达到 43 微克/立方米，有效遏制臭氧（O ₃ ）浓度上升。	市生态环境局冠县分局	县发展改革局、县工业和信息化局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县交警大队	持续推进
51	持续深入打好碧水保卫战。严格落实河（湖）长制，统筹抓好水资源保障、水环境治理、水生态修复各项工作，深度融合城镇排水系统提质增效、农村农业面源污染治理、河湖缓冲带生态修复、生态流量保障等措施，从排水管网、入河排水口或溢流口、污水厂尾水排口等源头减少污染物入河量，通过河道截污导流、水生态修复等措施对污染物进一步削减，实现区域污染减排和生态扩容。强化入河排污口监管，推动流域精细化管理。强化地下水超采区等重点区域综合治理，加强饮用水水源地规范化建设，保障饮用水安全。	市生态环境局冠县分局	县发展改革局、县工业和信息化局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县水利局、县综合行政执法局、县农业农村局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
52	持续深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控和风险管控，推进土壤风险管控与修复工作，到 2025 年，土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率达到 93% 左右，至少完成一轮土壤污染隐患排查整改。因地制宜提高农业废弃物资源化和能源化利用水平，加强畜禽养殖污染防治，全面推进农作物秸秆综合利用，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。推动节水农业和生态农业发展，防控农业面源污染。	市生态环境局冠县分局、县农业农村局、县自然资源和规划局	县发展改革局、县工业和信息化局	2025 年年底
发挥城镇建设引领作用，打造高质量发展增长极				
53	做强做大中心城区。紧抓京津冀协同发展城市群、省会经济圈城市群、山东半岛城市群、中原城市群交汇地带的战略机遇，加快建设经济繁荣、城市文明、文化丰富、制度完善、环境优美、社会和谐的西部“桥头堡”。做好南部新城片区控制性详细规划，科学布局现代商业、教育文化、医疗卫生、休闲娱乐、体育健身等功能区，努力打造新的城市中心，建成高质量发展、高品质生活的现代城市。	县发展改革局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县教育体育局、县文化和旅游局、县综合行政执法局	—	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
54	加强城区建设。推动建设县城中心城市，推进县城扩容提质，统筹配套设施、覆盖面、人口密度、建成区面积、年均开发面积等，优化空间布局。规划建设全民健身中心，补齐县城体育设施短板；谋划推进君悦湾商业综合体、寨石花园中心、四星级酒店、北部商业街区建设，打造新的城市商业圈。推进城市有机更新，补齐市政基础设施和公共服务短板，推进精细化管理，建设宜业宜居精致县城。	县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县综合行政执法局、县教育体育局	—	持续推进
55	促进县域经济高质量发展。以县域发展差异化、产业发展特色化方向，立足优势，突出特色，促进县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化，提高县域经济核心竞争力。打造全国精品钢板基地核心区、全国先进装备制造业基地示范区、全国灵芝产品供应基地先行区。到 2025 年，县域经济综合实力和活力明显增强，共同富裕程度、绿色发展水平显著提升。	县发展改革局	县工业和信息化局、县农业农村局、县商务投资促进局	2025 年年底
56	培育发展特色小镇。积极推进“一镇一业”“一村一品”，按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，优化产业经济结构，逐步打造一批功能集中、产业繁荣、特色鲜明的重点镇，着力构建分工协作、错位发展、多点支撑的产业布局。到 2025 年，全县培育形成 3 个重点镇、特色小镇。	县发展改革局、县工业信息化局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县商务投资促进局、县文化和旅游局	—	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
57	推进产城融合。积极推行“以产兴城、以城促产”的产城融合发展新模式，建成冀鲁豫三省交界产城融合示范区。加快建设鲁西数字产城融合发展新区，完善园区商贸文体综合配套基础设施，建设污水处理厂、医院、文化广场等，加强园区人才职工住房保障，加快文化、卫生、食品等各项社会事业发展，建成综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系，构建宜居宜业的园区营商环境。到2025年，全县培育形成1个以上产城融合示范区。	县发展改革局、县经济开发区	县自然资源和规划局、县商务投资促进局	2025年年底
58	实施城市更新行动。建设宜居城市，有序推进老旧小区、棚户区改造，加强社区建设，配套完善基础设施和公共服务设施，推动“15分钟生活圈”全覆盖。完善供热、供气、供水、供电、高速宽带网络等城市公用设施，合理设置城区公共厕所。持续打通断头路，逐步形成外成环、内成网、主次分明的城市道路体系。建设智慧停车系统，增加公共停车泊位、公共停车场。加快建设城市公园，规划建设更多的“口袋公园”“袖珍绿地”。开展“无废城市”建设，加快城市污水处理和再生利用设施建设，实现垃圾分类处置全覆盖，生活垃圾实现零填埋。推广绿色建筑和建材，新开工项目绿色建筑实现全覆盖。加快排水设施及管网建设、雨污分流改造和易涝点整治，推进海绵城市建设，全力争取省级城市更新试点。	县住房和城乡建设局、县综合行政执法局	县发展改革局、县民政局、县自然资源和规划局、县交通运输局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
59	实施城市风貌提升行动。结合国土空间总体规划编制进度，对城镇开发边界内控制性详细规划进行全面评估。没有控规覆盖的区域，结合国土空间规划编制和落位项目的建设时序安排，及时开展控规编制。在控规阶段开展城市设计，推动重点片区深化设计及改造提升，整治城市蓝绿空间、塑造城市文化形象、群众生活空间提质改造工作。强化科学管理，加强执法队伍建设，提升城市园林绿化、城市道路清扫保洁等专业化服务水平。加快生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理。加强城市日常运行管理，充分挖掘停车资源，解决停车难问题。严格落实“街长制”、门前“五包”责任制，深入开展城市“十乱”专项治理行动，加大违章建筑拆除力度。继续理顺物业管理体制，不断提升物业服务水平。	县自然资源和规划局、县综合行政执法局、县住房和城乡建设局	—	持续推进
60	实施新型智慧城市建设提升行动。深化“智慧冠县”建设，加强各类服务数据资源整合、共享、开放和应用。推进全县视频监控资源共享。完善数字化城市管理平台，加快建成“新型智慧城市”，推进城市治理体系和治理能力现代化。积极配合优化提升聊城市“城市大脑”应用水平，打造智慧应用场景，提升城市态势感知能力。积极争创四星级新型智慧城市，打造特色智慧社区。加快建设智慧校园、智慧医院、智慧景区、智慧商圈、智慧停车场等，完善数字化惠民服务体系。	县政府办公室	县民政局、县教育体育局、县住房和城乡建设局、县卫生健康局、县文化和旅游局、县商务投资促进局、县公安局、县综合行政执法局	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
61	实施新型城镇化建设行动。充分发挥中心城区对县域城镇化的辐射和带动作用，按照“东进、西控、北优、南展”发展方向，向东跨越东环路主动对接聊城主城区，控制西环路以西建设，优化铁路以北产业布局。推进以县城为重要载体的城镇化建设，进一步强化县城优势，培育重点镇和特色小镇。支持有条件的中心镇建设县城副中心。强化本地城镇化，增强就业岗位供给能力，引导外出口口回流。以农业现代化为突破口，多轮驱动，积极构建以农业现代化、新型工业化、文化旅游、公共服务等多元推动的新型城镇化模式。深化户籍制度改革，全面放开放宽城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。	县发展改革局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县人力资源社会保障局、县公安局	—	持续推进
62	加强沿黄地区交流合作。推动与沿黄地区建立利益分享机制，探索“双向飞地”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，携手打造沿黄现代产业合作示范区。积极融入聊城—濮阳经济合作示范区，以交通、旅游、水利等领域合作为突破口，产业、文化、生态合作协调跟进，打造黄河流域生态保护和高质量发展引领区。	县发展改革局	县工业和信息化局、县农业农村局、县文化和旅游局、县水利局、县交通运输局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
63	深化全方位多层次区域合作。抢抓北京非首都功能疏解和雄安新区建设机遇，锚定聊城建设“京津冀协同发展试验区”目标，按照“发挥优势、主动融入、精准对接、立足服务、借势借力、协作共赢”的思路，引导我县企业与京津高端产业协作，参加京津专项招商，积极承接转移产业，推动我县产业转型升级。积极融入中原经济区，抓住聊邯长高铁建设机遇，加强与长治、邯郸等沿线城市交流合作，发挥我县精品钢板、纺织服装、新材料等产业优势，全力打造区域发展经济带重要节点城市。以“基础设施联通、产业分工协作、生态环境共治、文化交流融合、公共服务共享”为主题，加强与省内、市内兄弟城市的交流合作，密切与省会经济圈各城市的经济协作。积极融入“济聊一体化”发展，深入推进交流合作。全力抢抓新一轮突破菏泽、鲁西崛起行动机遇，加快跨越发展。	县发展改革局	县商务投资促进局、县交通运输局、市生态环境局冠县分局、县经济发展服务中心	持续推进
推动农业农村现代化，全面推进乡村振兴				
64	强化耕地保护与建设。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，实施高标准农田建设工程，到 2025 年，全县累计建成高标准农田 87 万亩。实施耕地质量提升工程，落实耕地轮作休耕制度，推行深耕深松，推广测土配方施肥、秸秆腐熟还田、增施有机肥、土壤改良等土壤肥力提升措施，推进化肥、农药用量负增长。	县自然资源和规划局、县农业农村局	县发展改革局、县水利局	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
65	持续稳定粮食产能。严格落实粮食安全党政同责，认真落实耕地地力保护补贴等惠农政策，保障种粮农民收益，全力稳定粮食播种面积。大力开展粮食高产创建平台项目，推进粮食绿色高质高效生产，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，以范寨镇、柳林镇、辛集镇、甘官屯镇、北馆陶镇、桑阿镇、梁堂镇为主建设绿色粮食生产基地。到 2025 年，全县粮食综合生产能力稳定在 13.5 亿斤以上。	县农业农村局、县发展改革局	—	2025 年年底
66	夯实重要农产品保障能力。扎实做好蔬菜水果、畜产品和渔业稳产保供，大力发展设施农业，稳定生猪等畜禽养殖，保障全县肉蛋奶供应。打造茄果类、瓜果类、叶菜类、菌类、大蒜、灵芝等无公害高效设施蔬菜和食用菌生产基地，建设一批规模种植、配套齐全、优势明显的蔬菜特色农业园区。突出区域比较优势，按照“西部、北部家禽，东部、南部、北部生猪，中部肉羊，东部奶牛”四大产区产业布局，加快畜产品生产基地和加工龙头企业向主产区聚集。以定远寨镇、范寨镇为主建设绿色水产品基地，重点发展工厂化养殖设施、标准化池塘养殖。到 2025 年，全县肉蛋奶总产量稳定在 20 万吨以上，蔬菜稳定在 140 万吨。	县农业农村局	县发展改革局	2025 年年底
67	开展种业振兴行动。实施农业良种工程和现代种业提升工程，推动建设小麦制种完整产业链条，支持种业企业建立商业化育种体系。加强畜禽种质资源保护和利用工作，加快推动畜禽种业自主创新。到 2025 年，种业企业或科企联合培育突破性农作物品种 3 个以上，创建市级畜禽保种场 1 个以上。	县农业农村局、县工业和信息化局	县自然资源和规划局	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
68	积极培育农业全产业链。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，聚焦畜禽加工、粮油加工、大豆蛋白、宠物食品、灵芝林果等优势特色产业，推动加工向深向精向高端发展，加快推进农产品加工业高质量发展。重点发展预制菜产业，制定出台扶持政策，激发产业发展动力，积极参选省级“百强企业”和“千优产品”，推动预制菜高质量发展。鼓励企业加快产品研发、技术创新和设备改造升级，积极申报创建省级示范主体。力争到2025年，成功创建省级农产品加工强县，创建加工示范企业6个以上。	县农业农村局、县 发展改革局	县工业和信息化局、县商务投资促进局	2025年 年底
69	深入推进农业绿色发展。实施农田水利提升工程，改造农田灌溉设施，发展节水农业，推广高标准低压管道、微喷、滴灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术。加强农业面源污染综合治理，推进农药化肥用量逐年降低。大力推广先进秸秆综合利用技术，确保农作物秸秆综合利用率稳定在95%以上。抓好畜禽养殖粪污资源化利用的指导服务，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上，积极争创农业绿色发展先行区。	县农业农村局、县 工业和信息化局	市生态环境局 冠县分局	2025年 年底
70	加强优质农产品供给。利用山东省农产品质量安全信用信息平台，加强全县农产品质量安全信用主体动态管理。推广应用农业标准化生产，有效开展农产品质量安全监管追溯工作，全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，严厉打击虚假开具食用农产品合格证行为。持续做强“聊·胜一筹”品牌，积极参加“好品山东—齐鲁灵秀地、品牌农产品”、全国农交会等展会，加大农特产品推广力度，扩大以灵芝、鸭梨、樱桃等为代表的农产品影响力，争取更多品牌被评为山东省知名农产品区域公用品牌。	县农业农村局、县 市场监管局	县发展改革局	持续推 进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
71	搭建产业发展载体平台。积极争创现代农业强县，持续抓好“一乡一业、一村一品”，继续开展示范点活动。积极争创现代农业产业园、“一村一品”示范村、农业产业强镇、乡土产业名品村等示范主体，以点带面、辐射带动，夯实乡村产业发展基础。	县农业农村局、县发展改革局	县工业和信息化局、县财政局	持续推进
72	加快发展农业新型业态。落实《聊城市促进农村电商发展的若干政策（试行）》《冠县农村电商突破行动实施方案（2021—2025年）》，培育壮大农村电商各类市场主体，拓展农村电商应用领域，完善农村电商综合服务体系，改善农村电商发展环境。加大智慧农业技术集成创新与成果推广应用力度，引导农业生产经营主体应用智慧农业技术，建设一批智慧农业园区和示范生产基地。	县农业农村局	县发展改革局、县商务投资促进局	2025年年底
73	提升完善农村基础设施网。统筹乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区等片区化推进，建设宜居宜业和美乡村。完善农村路网、供水、电网、物流、清洁取暖等设施，开展数字乡村试点，推进城乡基础设施互联互通。到2025年，全县新建改建农村公路150公里，农村自来水普及率达到98%，行政村5G网络通达率达到99%以上。	县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县综合行政执法局、县委网信办	县政府办公室、县自然资源和规划局、县商务投资促进局、县文化和旅游局	2025年年底
74	优化农村人居环境。实施农村人居环境整治提升五年行动，重点探索创建农村人居环境整治提升示范片区1个以上，着力打造新时期具有冠县特色的宜居宜业和美乡村。巩固扩大农村“厕所革命”成果，进一步完善健全改厕后续管护机制。深化城乡环卫一体化，完善城乡生活垃圾收运处置体系，实施生活垃圾源头分类减量，分区分类推进农村生活污水治理。立足实际稳步有序推进宜居宜业和美乡村建设，开展美丽庭院创建活动，加快推进乡村绿化美化，全面提升农村村容村貌。每年创建省市级美丽乡村示范村15个以上。	县农业农村局	县发展改革局、县住房城乡建设局、县综合行政执法局、市生态环境局冠县分局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
75	巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及因病因灾意外事故严重困难户等开展定期检查、动态管理，及时发现可能返贫人口，及时纳入帮扶范围。加强项目资产管理和监督，摸清资产底数，有效落实“四权分置”，充分发挥智慧云平台作用，全面掌握资产运营状况，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失。支持脱贫地区发展壮大联农带农机制强的特色产业。严格落实“四个不摘”要求，保持过渡期内帮扶政策总体稳定，继续对脱贫享受政策人口帮扶，巩固“两不愁三保障”成果，确保稳定脱贫不返贫。深入实施“万企兴万村”行动。积极开展衔接乡村振兴集中推进区建设，探索乡村振兴齐鲁样板新模式、新路径，实现五大振兴与巩固脱贫攻坚成果同步推进。	县农业农村局、县乡村振兴局	县发展改革局、县住房城乡建设局、县工商联	持续推进
76	鼓励农民创新创业。开展高素质农民培育、实用人才技能培训，开展新型农业经营主体示范创建活动，积极创建国家级、省级、市级示范主体。加强对农民合作社、家庭农场的指导服务。开展农业社会化服务，探索多种形式的服务模式，支持农业社会化服务主体做大做强。在衔接推进区农业农村基础设施项目建设中积极推广以工代赈方式，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设。依托城乡公益性岗位扩容提质行动，深入开发乡村公益性岗位，广泛带动当地农村劳动力和脱贫群众就业增收。	县农业农村局	县发展改革局、县人力资源社会保障局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
77	持续深化农村综合改革。规范一体化农村综合产权流转交易平台，完善信息发布、产权交易、资产处置、招标投标、抵押融资等功能，推动集体资产资源在平台公开竞标，盘活农村集体资产，促进农村集体资产保值增值，发展壮大农村集体经济。依法推动农村宅基地、集体建设用地等领域改革，稳妥有序推进集体经营性建设用地入市工作。	县农业农村局	县发展改革局、县自然资源和规划局	持续推进
78	加强和改进乡村治理。开展村党组织带头人干事创业行动和村级党组织分类推进整体提升行动，持续选派第一书记和工作队抓党建促乡村振兴。做好乡村治理体系示范县、示范镇村工作，探索推广“积分制”“清单制”，推进乡村治理体系建设。	县农业农村局、县委组织部、县委宣传部	县委政法委、县民政局	持续推进
加快推进重点领域改革，建设对外开放新高地				
79	加快国有经济布局优化和结构调整。持续推进国有资本布局优化和结构调整，推动国有资本向服务地方经济与社会发展的重要行业和关键领域集中，向提供城市公共服务、民生保障、应急能力建设的重要行业和关键领域集中，向优势企业、核心主业和产业链价值链高端集中。推动国有企业创新驱动高质量发展，加强国资监管体系建设。指导县属企业持续加大科技创新投入，深化国有企业三项制度改革，推动县属企业深化全员绩效考核，建立健全激励约束相统一的长效激励机制。	县国有资产管理服务中心、县财政局	县发展改革局、县自然资源和规划局、县工业和信息化局、县人力资源社会保障局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
80	促进民营经济健康发展。优化民营经济发展环境，坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒。支持民营经济提质增量，鼓励“个转企”“企升规”“规上市”，加大企业上市培育力度。健全支持中小微企业发展制度，建立中小企业公共服务平台，落实纾困惠企政策，持续减税降费、减租降息，多措并举破解中小企业融资难、融资贵问题。提升服务企业能力，大力培育公共服务平台，开展中小企业专家志愿帮扶活动。构筑亲清政商关系，打造更优营商环境。	县工业和信息化局、县市场监管局、县金融与企业服务中心	县发展改革局	持续推进
81	培育优秀企业家。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，坚持遵规守法，强化社会责任。弘扬企业家精神，实施新一轮企业家素质提升工程，每年选送一批企业家进修学习。完善企业家参政议政制度，落实企业家参与涉企政策制定，每年组织召开企业家代表座谈会，畅通政企沟通渠道。积极打造敢于担当、勇于创新、善于经营的新时代企业家队伍。	县工业和信息化局	县财政局	持续推进
82	建设高标准市场体系。完善公平竞争审查工作机制，严格落实重大政策措施公平竞争审查会审工作规范，组织开展县级公平竞争审查抽查，强化检查结果应用，着力破除所有制歧视、地方保护等不合理限制和妨碍统一市场的政策措施。	县市场监管局	县发展改革局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
83	推进财政体制改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，将财政资源更多投向住房、医疗、教育、养老等补短板领域。明确各级财政事权与支出责任，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，健全预算绩效管理体系。培育壮大地方税税源，提高征管质量和效率。强化政府债务管理，推进地方政府融资平台转型，保持政府杠杆率基本稳定。	县财政局、县国有资产管理服务中心	县税务局	持续推进
84	创新发展金融产品。以推广应用冠县乡村振兴金融服务平台为契机，促进我县金融数字化转型等金融科技技术运用，拓宽金融服务场景，优化金融服务功能。支持引导全县金融机构加快产品创新，全面提升对重点制造业企业、普惠小微企业等重点领域的融资支持，助力实体产业结构优化升级。发展科技金融，搭建多渠道的银企合作对接平台，扩大科技成果转化贷款覆盖面；创新发展绿色金融产品，引导银行机构持续创新推广燃气贷、排污贷、绿碳贷、蓝天环保贷等专属绿色金融产品，加强对绿色项目融资支持；支持企业和金融机构发行绿色债券。	县金融与企业服务中心、人民银行冠县支行	县发展改革局、县工业和信息化局、县自然资源和规划局、市生态环境局冠县分局、聊城银保监分局冠县监管组	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
85	全面推进服务型数字政府建设。应用数字证书、电子签名等技术，推广全程无纸化政务服务。推进“爱山东”APP冠县分厅建设，优化掌上办事体验。构建便捷智能的一体化在线政务服务平台，推行“一网通办、一次办好”“一窗受理、一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，实现更多事项县域通办、跨域通办。对审批流程持续再造，深化“多证合一”“多规合一”“多评合一”“多测合一”“联合图审”“联合验收”，提高办事效率。完善“12345”市民热线，深化政务公开，强化舆论监督。	县人民政府办公室、县行政审批局	—	持续推进
86	营造良好的公平竞争市场环境。完善市场竞争规则，提高公平竞争审查效能，落实统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管体系要求。开展市场准入隐性壁垒清理行动，全面实施市场准入负面清单制度。坚持“法无禁止皆可为”，对新产业新业态实施包容审慎监管。杜绝“一刀切”执法方式。在生产许可、工程建设、证明事项等领域，广泛推行承诺制，畅通审管互动机制。推行“双随机、一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。大力推进信用体系建设，构建企业信用立体画像，以企业信用评分开展行业分级分类信用监管。全面推进重要产品质量追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。	县司法局、县市场监管局、县发展改革局、县行政审批局	县人民政府办公室、县委改革办	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
87	深度融入共建“一带一路”。加强与“一带一路”沿线国家或地区的经贸往来。依托冠州国际陆港，发挥监管场站职能，做大做强冠县—天津港、冠县—青岛港、冠县—一带一路班列运输，加快保税仓库建设，发挥保税仓对进出口的带动作用。健全完善保税物流中心工作推进机制，丰富对外开放平台载体。	县商务投资促进局、县发展改革局、县交通运输局	—	持续推进
88	搭建“双招双引”平台。借助跨国公司领导人青岛峰会、中国国际贸易投资洽谈会等知名平台，推介冠县优势，展示冠县形象，洽谈对接项目。搭建特色论坛会议招商平台，创新举办我县灵芝、轴承等品牌产业论坛会议，通过恳谈交流、集中推介、高端峰会等方式，全力邀请产业链头部企业参会，立体展示产业优势，扩大产业招商成效。吸引跨境电商平台入驻，组织企业参加跨境电商培训，引导企业利用跨境电商平台开拓国际市场。利用“聊城市产业链精准招商云平台”，运用大数据梳理招商资源，为全县各级招商人员提供有力招商工具；利用“聊城市招商引资项目和资源平台”，发布全县对外合作项目及闲置厂房、办公楼宇土地等资源信息，增强“双招双引”的针对性。	县商务投资促进局、县经济发展服务中心	县发展改革局、县自然资源和规划局、县文化和旅游局、县农业农村局、县财政局	持续推进
89	提升开发区承载功能。支持县经济开发区聚焦建链、补链、强链、延链，按照“一区四园+N园”发展规划，加快科技产业园进度，启动高新国际合作产业园、产城融合生态康养示范区，谋划配套内陆港强企专业产业园，全面提升产业配套能力和项目承载水平，打造高质量发展的主战场、示范区。支持县经济开发区加快发展高端装备制造、新能源新材料、医养健康和轻工纺织等十大十强产业，发展特色产业园区。	县经济开发区、县商务投资促进局、县发展改革局、县工业和信息化局	—	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
90	优化提升外贸商品结构。壮大主体激发活力，加快培育具有较强国际竞争力的本土外贸企业和国际自主品牌，鼓励新兴外贸企业做大做强，扩大传统优势产品国际市场份额。拓展外贸发展空间，积极组织外贸主体积极参加国内外重点展会，带动“一带一路”沿线及新兴市场出口。用足用好关税互惠措施，深度拓展 RCEP 市场。	县商务投资促进局	—	持续推进
91	提升使用外资质量。提升服务水平，营造优良营商环境，以商招商扩大制造业利用外资规模，增强企业投资信心。围绕实施“制造业强县”战略，引进一批制造业补链延链强链外资项目，提升制造业产业聚集效应，实现利用外资量稳质升。	县商务投资促进局	县发展改革局、县工业和信息化局、县财政局、县工商联	2025 年年底
92	深化国际经贸合作。用足用好关税互惠措施，深度拓展 RCEP 市场，积极参与“百展计划”，组织企业参加广交会等国内重点国际性展会，支持企业以合作、自建等方式，完善营销和服务保障体系。	县商务投资促进局	—	持续推进
推进文化自信自强，汇聚高质量发展精神力量				
93	培育践行社会主义核心价值观。深化社会主义核心价值体系建设，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。着眼个人、家庭、社会层面社会主义核心价值观的实践养成，开展自律助人、孝老爱亲、服务利他、节俭绿色、共建共享新时代美德健康生活方式。加强和改进未成年人思想道德建设，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，广泛开展全环境立德树人教育。坚持榜样引路，做好先进典型宣传选树，组织向道德模范学习、关爱慰问等活动，在全社会营造崇尚模范、学习模范、关爱模范、争当模范的浓厚氛围。到 2025 年，力争县级及以上文明村镇、文明单位、文明校园实现全覆盖，新创建县级以上文明家庭 30 个。	县委宣传部	县教育体育局、县妇联	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
94	持续深化文明培育。坚持重在建设、贵在坚持、注重实效，深入实施文明创建工程，推动文明城市、文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动向纵深拓展，加强对重点行业督查指导和动态管理，形成“有进有出”的创建格局。实施全环境立德树人，加强和改进未成年人思想道德建设。加强全民国防教育，推进国防教育进校园。改进创新典型选树管理，建立完善典型礼遇关爱机制，深化道德模范、时代楷模、最美人物、冠县好人等典型选树宣传，擦亮“厚道齐鲁地 美德山东人”金招牌。到2025年，组织两届全县道德模范选树活动，评选全县道德模范100名、冠县好人100名。	县委宣传部	县教育体育局、县人力资源社会保障局、县总工会	2025年年底
95	拓展新时代文明实践。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。选树全县“最美志愿服务组织”和“最美志愿者”。健全志愿服务队伍，广泛开展新时代文明实践志愿服务活动，积极培育“两河喜鹊·志愿冠州”志愿服务品牌。	县委宣传部	县文化和旅游局、团县委、县总工会、县妇联	持续推进
96	弘扬传承红色基因。依托中共鲁西北地委旧址博物馆、冠县王村支部旧址、后田庄六十二烈士墓、赵建民故居等，打造红色文化保护传承基地，推进爱国主义教育基地建设。创新革命文化传播方式，鼓励社会资本参与红色文化保护利用，加强红色文化旅游产业建设，推进红色文化资源多元化利用。	县委宣传部、县文化和旅游局	—	持续推进
97	加强文化遗产保护。深化文物保护制度改革，加强萧城遗址、中共鲁西北地委旧址等文物古迹的保护、研究、利用。加强查拳、柳林花鼓、蛤蟆嗡等非物质文化遗产的保护传承。加强冉子、元好问等历史名人文化的保护传承。	县委宣传部、县文化和旅游局	—	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
98	创新实施文化惠民工程。完善提升公共场馆、农家书屋等基础设施，开展“世界读书日”“齐鲁书香节”等主题阅读活动，加大宣传力度，提高影响范围，打造“阅读之美·书香冠州”品牌。依托“书香山东”“新时代乡村阅读季”等开展线上服务，形成“线上+线下”阅读有机结合。持续推动“文化进万家”“农村公益电影”“一村一年一场戏”等公共活动，广泛开展“百姓大舞台”“消夏晚会”“百灵鸟”文艺巡演等活动，持续举办群众广场舞大赛和优秀作品巡演。到2025年，县级图书馆、文化馆达到国家二级馆标准；建成不少于2家城市书房。	县委宣传部、县文化和旅游局	县财政局	持续推进
99	实施新闻舆论工作质效提升工程。坚持构建全媒体传播体系，整合区域信息和服务资源，构建“媒体+政务+服务”功能，不断提升县级媒体内容生产能力、信息聚合能力和技术引领能力。将县融媒体中心建成服务县域群众和基层治理的总服务台。加强和改进新闻发布工作，建设县级新闻发布厅，建设新闻发言人队伍。	县委宣传部	—	2025年年底
100	推动文旅产业转型升级。着眼打造独具魅力的“黄河故道平原林海”品牌，统筹全县历史文化、红色文化、养生文化等资源，优化旅游路线，围绕重点文旅项目，推出精品旅游线路。加快推进宜养神州马颊河林场康养旅居基地、冠县赛石花园中心等重点项目建设，持续培育文化旅游产业新业态。推进民宿集聚区建设，提升旅游承载能力和服务质量。培育乡村旅游、生态旅游、康养旅游、研学旅游、夜间旅游等，丰富旅游业态供给。	县委宣传部、县文化和旅游局	县农业农村局、县卫生健康局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
101	加快发展文化创意产业。实施“山东手造·冠县好礼”提升工程，建设“山东手造·冠县好礼”展示体验中心，围绕郎庄面塑、冠县灵芝、冠县鸭梨等特色产品资源，设计开发一批文创产品和城市礼物，培育打造具有重要影响的手造产业集聚区。	县委宣传部、县文化和旅游局	县商务投资促进局	持续推进
扎实推进共同富裕，创造幸福美好新生活				
102	提高居民收入水平。提高劳动报酬在初次分配中的比重。鼓励勤劳守法致富，不断提高劳动报酬，增加居民劳动收入。完善政府、工会、企业共同参与的工资协商制度，积极推进集体协商，保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。扎实开展企业薪酬调查工作，及时发布省政府调整的最低工资标准、企业工资指导线信息。严厉查处拖欠农民工工资问题。健全事业单位和国有企业收入分配政策体系，完善符合行业特点的薪酬制度和岗位绩效工资制度，落实事业单位高层次人才收入分配激励机制。	县发展改革局、县人力资源社会保障局	县住房城乡建设局、县财政局	持续推进
103	实施就业优先战略。进一步优化产业结构，优先支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、部分劳动密集型行业和小微企业、民营企业发展，加快推进减税降费，加大援企稳岗力度，积极采取措施帮助企业渡过难关。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，吸引更多高校毕业生和各类青年人才在冠县就业创业。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。大力推进退役军人和随军家属就业创业，努力开发残疾人就业岗位。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等途径实现就业，保障灵活就业人员合法权益。到2025年，每年城镇新增就业不低于4500人。	县人力资源社会保障局	县农业农村局、县退役军人局、县妇联、县残联	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
104	提升就业质量。围绕市场需求,开展针对性技能培训、安全知识培训和适应性培训,缓解招工难和就业难并存的结构性矛盾。提升农村转移劳动力、高校大学生、失业人员、贫困人口等重点群体就业技能。完善就业信息统计、需求调查和失业监测预警机制,着力防范化解规模性、突发性失业风险。维护劳动者和用人单位合法权益,构建和谐劳动关系。	县人力资源社会保障局	县总工会、县乡村振兴局、县农业农村局	持续推进
105	促进创业带动就业。发挥就业补助资金作用,通过租金减免、税收优惠、创业补贴等方式,加大对初创企业的支持力度。坚持包容审慎原则,加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持,引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。	县人力资源社会保障局	县工业和信息化局、县商务投资促进局、县财政局、县税务局	持续推进
106	落实立德树人根本任务。持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,将立德树人贯穿教育教学全过程。扎实落实课程方案,规范办学行为,开全课程,开足课时。强化评价育人“指挥棒”,构建科学的学生评价体系。从思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养和社会实践等5个方面,科学设计评价指标,并将音乐、体育、美术素养纳入综合评价,计入初中学业水平考试,促进学生德智体美劳全面发展。	县教育体育局	—	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
107	推动基础教育高质量发展。进一步规范办园行为，严格实行资格准入制度，各类人员持证上岗。小学阶段以培养良好的行为习惯和浓厚的学习兴趣为主，抓好振兴阅读工程，推行等级评价，促进学生全面而个性发展。初中阶段以培养学生掌握文化知识和基本技能为主。坚持优质教育资源向高中倾斜，扩大高中办学规模，坚持精细化管理策略，创新课堂教学模式，改革教学评价方式。实施教育强镇筑基行动，打造一批强镇筑基试点，提升乡镇教育质量。到2025年，全县学前教育三年毛入园率达到95%，九年义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率均达到98%。	县教育体育局	—	2025年年底
108	着力完善教育保障条件。确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，生均一般公共预算教育支出逐年只增不减。健全完善学生资助政策体系，全面落实从学前教育到高等教育的学生资助政策，规范开展家庭经济困难认定工作，提高我县学生资助工作信息化水平，确保对家庭经济困难学生的资助实现“应助尽助，精准资助”。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，完善交流轮岗制度，优化城乡教师资源配置。完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系，依法保障教育督导机构独立行使职能，强化结果公示和结果运用。	县教育体育局、县财政局	县人力资源社会保障局	持续推进
109	构建强大公共卫生体系。实施公共卫生能力提升行动，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。健全重大疫情应急响应机制，加强传染病救治体系建设，严格实行预检分诊制度，强化传染病管理。加大对公共卫生事件应急体系基础设施建设和卫生应急物资储备投入，强化卫生应急演练。支持建设互联网医院，发展智慧医疗，提供家医签约、慢病管理、人工智能、远程诊疗、线上服务等功能，形成居民全生命周期的健康信息储存	县卫生健康局	县财政局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	和交换中心。深入实施健康冠县行动，广泛开展爱国卫生运动。			
110	提升基层医疗卫生服务能力。加强县域医疗卫生资源整体谋划和规划建设，积极推进县域内医共体建设，打造以县人民医院、新华医院为龙头的紧密型医共体。实施基层服务能力提升行动，乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，25%以上达到国家推荐标准。至少建成1家社区医院。深化医药卫生体制改革，积极推进完善分级诊疗体系。	县卫生健康局	县发展改革局、县财政局、县人力资源社会保障局	2025年年底
111	推进优质医疗资源扩容升级。实施新一轮医疗服务能力“攀登计划”，着力推进医院标准化建设，在县人民医院达到国家推荐标准的基础上，督促县人民医院创建参照三级医院管理。	县卫生健康局	—	2025年年底
112	建设中医药发展高地。完善中医药管理体制，遵循中医药特点和规律，构建科学高效的中医药管理模式。加强中医药人才队伍建设，完善师承教育模式，积极争取市卫生健康委支持，选派8名以上本土优秀中青年骨干开展跟师培养。	县卫生健康局	县人力资源社会保障局	2025年年底
113	加快体育事业发展。全面落实全民健身国家战略，统筹建设全民健身场地设施，持续完善县、乡、村三级全民健身设施网络，构建更高水平的全民健身公共服务体系。到2025年，县主城区“十五分钟健身圈”提质升级，人均体育场地面积达到2.7平方米以上。广泛开展全民健身活动。制定并实施全民健身计划，开展全民健身活动。加快发展体育产业，培育经济发展新动能，促进全民健身和体育消费，推动体育产业高质量发展。建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。实施学校体育固本行动，大力培养体育教师，强化学校体育教学训练，逐步完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的学校体育教学模式，保证学生掌握1—2项体育技能。鼓励发展青少年体育俱乐部，支持社	县教育体育局	县自然资源和规划局、县住房城乡建设局	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	会力量举办青少年体育训练机构，构建以普通中小学为基础、各级体校为骨干、青少年体育俱乐部等为补充的多元化后备人才培养体系。			
114	健全生育支持政策体系。促进人口长期均衡发展，健全完善生育支持政策。加强人口监测和预测分析，提高优生优育服务水平。积极推进托育服务机构建设，构建普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。合理优化人口抚养比例、男女结构比例，促进人口长期均衡发展。到 2025 年，全县每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.6 个以上。实施母婴安全行动提升计划，保持妇幼健康核心指标不升高、不反弹。	县卫生健康局	县财政局、县教育体育局、县妇联	2025 年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
115	积极应对人口老龄化。完善基本养老服务体系，发展普惠养老服务，分阶段开展适老化改造服务项目，推动互助养老服务，支持家庭承担养老功能。建立健全县、乡镇（街道）、村（社区）、家庭四级养老服务网络。建立和落实“四同步”工作机制，社区养老服务设施配建达标率达到100%。优先引导发展护理型床位，养老机构护理型床位占比达到65%以上。大力发展居家社区养老，城乡社区日间照料服务全覆盖，持续推进幸福食堂建设，促进正规运营管理，提高服务水平。鼓励专业养老服务机构连锁化、规模化、品牌化运营。	县民政局	县财政局	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
116	全面完善社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度和省级统筹工作部署，深化机关事业单位养老保险制度改革。持续推进全民参保扩面专项行动，以农民工、个体从业、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，适时提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养保障标准，织密织牢兜底保障网。落实居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。落实以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠共同发展的医疗保障制度体系，健全重大疾病医疗保险和救助，全面推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务模式，大力发展电子社保卡，形成线上线下协同并用，全面推进跨部门跨地区应用。落实职工门诊保障机制，实现基层医保服务站点乡镇（街道）全覆盖。到2025年，基本养老、医疗保险参保率分别达到96%、97%。	县人力资源社会保障局、县医保局	县财政局	持续推进
117	兜牢基本民生保障底线。改革完善社会救助制度，健全完善以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善城乡低保标准自然增长机制，城乡低保标准年度提高幅度分别与上年度城乡居民人均消费支出增幅挂钩，实现稳步可持续增长。推进现代信息技术在社会救助领域的运用，提高社会救助服务效率和质量。严格落实孤困儿童基本生活保障制度，完善未成年人保护工作体系。健全残疾人关爱服务体系，促进残疾人就业创业，实现残疾人“平等、参与、共享”目标。	县民政局	县教育体育局、县卫生健康局、县医保局、县残联	2025年年底

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
	统筹发展和安全，建设更高水平平安冠县			
118	筑牢疫情防控底线。严格落实国家和省、市疫情防控工作部署，把工作重心从防感染向保健康、防重症转变，落实常态化疫情防控措施，快速有效处置突发疫情。提高重大疫情早发现能力，加强防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病的传播。	县委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组(指挥部)办公室	县卫生健康局、县发展改革局、县工业和信息化局、县财政局	持续推进
119	筑牢安全生产底线。深化应急管理体制机制改革，完善应急管理体系，加强应急救援队伍建设，提高应急物资保障能力，开展常态化应急疏散演练，以信息化推进应急管理现代化，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。强化地方各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，坚决遏制重特大安全事故发生。聚焦危化品、道路交通、建筑施工、消防安全等行业领域，每年定期开展隐患大排查大整治集中行动，持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系、安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，提高安全生产水平。	县应急局	县安委会成员单位	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
120	筑牢食药安全底线。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，坚决落实“四个最严”要求，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以信用监管为基础的新型监管机制，加大食药领域违法违规惩处力度。扎实推进“食安冠县”建设，加强食品全链追溯、全程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。实施食药安全智慧监管工程，建设抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等智慧监管平台。	县市场监管局	县食药安委成员单位	持续推进
121	保障粮食能源安全。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链、供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和物资储备体系、粮食现代流通和供应安全保障体系。统筹防范土壤、危险废物、重金属等生态环境风险，提升监管和应急处置能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。完善经济运行新闻发布机制，及时加强信息公开和政策解读。	县发展改革局	市生态环境局冠县分局、县农业农村局、县水利局、县交通运输局、县委网信办、县金融与企业服务中心、人民银行冠县支行、县委宣传部、县政府办公室	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
122	妥善防范化解金融风险。加快推动重点企业债务风险、担保圈风险、重点地方法人金融机构风险等存量风险的化解处置。严防政府债务、互联网金融、房地产、私募基金等领域增量风险，警惕新经济领域风险。持续提升金融风险防范化解能力，建设金融风险监测、处置、问责长效机制，守牢金融安全底线。	县金融与企业服务中心	人民银行冠县支行、县财政局、县发展改革局、县工业和信息化局、县住房城乡建设局、县人力资源社会保障局、县税务局、聊城银保监分局冠县监管组	持续推进
123	完善现代应急管理体系。依托全市一体化综合指挥平台，提升监督管理、指挥救援、应急决策和政务服务等能力。完善应急物资储备管理制度，综合提升应急救援能力。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系，加强实战化常态化应急演练。科学布局城乡应急避难场所，合理建设应急科普教育场地，强化公众自救知识宣传普及。健全应急调运、征用补偿机制，完善地方性应急标准体系。以信息化推进应急管理现代化，建设“智慧应急”系统，提高应急管理科学化、专业化、智能化水平。扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。	县应急局	县交通运输局、县政府办公室、县发展改革局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局、县消防救援大队、县教育体育局	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
124	夯实基层社会治理根基。加快推进县域社会治理现代化，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专兼职人民调解员队伍建设，持续打造“冠通人和·花开满冠”“春风化雨·枝叶‘冠’情”等品牌，推广“万善经验”，推动将矛盾纠纷化解在萌芽、化解在基层。做细做实网格化服务管理，发展壮大专职网格员队伍，健全网格化工作运行机制，提升网格治理精细化水平。加强数字治理系统建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层平台，深化网格化管理信息平台应用，加大数据赋能实战力度。提升“雪亮工程”实战化应用水平，强化视频资源联网整合、互联互通、共享应用。加强各级综治中心实体化建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，依托“一站式”矛盾多元化解联席会议机制，整合部门资源，建好用好“一站式”矛盾纠纷调解中心，健全联合调处、联席会议、检查督办制度，推动“多中心合一、一中心多用”，为群众提供“一揽子”矛盾纠纷调解服务。	县委政法委	县域社会治理领导小组成员单位	持续推进
125	完善社会治安防控体系。扎实推进智慧警务建设，健全覆盖城乡、打防控一体化的社会治安防控体系，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平，锻造平安冠县“金招牌”。推进扫黑除恶常态化机制化，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。集中打击电信诈骗、传销等突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。实体化运行新型犯罪研究作战中心，建立反诈骗、打击犯罪合成作战、新型犯罪对策研究和社会专项治理协调“四位一体”全领域打击治理新机制。落实重大决策社会稳定风险评估制度，积极预防和妥善处置群体性突发事件。加强重大舆情和突发事件舆论引导。完善公民安全教育体系，突出防范电信诈骗等新型犯罪的宣传教育，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。	县委政法委、县公安局	县委网信办、县政府办公室	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
保障措施				
126	加强党的全面领导。把党的领导贯穿到深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节，坚持以政治建设为统领，提高各级党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。激励全县党员干部新时代展现新担当、新作为，加强干部斗争精神和斗争本领养成，大力选拔敢于担当作为、善于改革创新、敢闯敢试、表现优秀的干部。加强党员干部培训，倡树新发展理念，发扬“严真细实快”工作作风，提升干部推动绿色低碳高质量发展的能力和素质。加强基层党组织建设，充分发挥广大党员先锋模范作用。	县委组织部	县有关部门	持续推进
127	建立高规格推进机制。成立由县委、县政府主要领导同志担任组长的县推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。对本行动计划确定的重点任务，建立由县领导同志牵头的专班推进机制。领导小组办公室设在县发展改革局，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。	县委组织部、县委编办、县发展改革局	县有关部门	2023年10月底
128	建立完善推进体系。健全完善相应工作机制，构建统分结合、责权明确、高效运转的协调推进体系。研究出台关于建立深化新旧动能转换推动绿色低碳发展协调推进体系的工作方案，牵头实施三年行动计划和年度工作任务，明确项目清单、政策清单、责任清单。	县发展改革局	县有关部门	持续推进

序号	政策事项	牵头部门	参与部门	完成时限
129	健全政策支持体系。围绕科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域，加强与上级部门衔接，研究配套政策。健全预算绩效管理体系，增强重大任务财力保障。强化市场化政策工具，鼓励财政金融协调发展，健全有利于绿色低碳高质量发展的财政金融政策，与土地、价格、生态环境、社会等公共政策形成合力，引导更多资源要素聚集。建立绿色低碳高质量发展重大项目库，对入库项目实行年度集中遴选、适时动态调整，向省重大项目库申报优质项目。	县工业和信息化局、县发展改革局、县市场监管局	县有关部门	持续推进
130	加强评估督导考核。构建监测、评估、督查、考核闭环工作链条，建立建设统计评价体系、目标指标体系，加强全过程全方位监督检查，用好用活督查考核结果，充分发挥好激励约束作用。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估，对推动力度大、成效明显的乡镇（街道）和部门（单位），在资金、用地、能耗等方面给予支持。	县委办公室、县委组织部、县发展改革局、县自然资源和规划局	县有关部门	持续推进
131	营造浓厚社会氛围。围绕全县绿色低碳高质量发展生动实践，挖掘提炼总结典型案例、素材，及时宣传报道工作成效、经验做法和亮点特色，及时在县内县外、网上网下、新媒体和传统媒体进行宣传推广。持续增强绿色低碳高质量发展宣传吸引力、感染力和影响力。充分调度各方智慧和力量，用好高等院校、企业、科研院所、智库平台等智力资源，努力形成人人关心、人人参与、人人共享绿色低碳高质量发展的生动局面。	县委宣传部、县发展改革局	县有关部门	持续推进

