

冠县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年3月

目 录

前 言	1
第一章 “十二五” 时期发展成就	2
第二章 “十三五” 时期发展环境	9
第三章 “十三五” 时期发展思路	13
第四章 创新发展，构建新型产业体系	17
第一节 构建“大科技”创新体系	17
第二节 加快推进农业现代化	20
第三节 加快推进新型工业化	25
第四节 加快服务业跨越发展	31
第五节 构建发展新体制	37
第五章 协调发展，促进城乡区域融合	40
第一节 加快城乡一体化发展	40
第二节 构建四大支撑体系	45
第三节 建设文化大县	47
第六章 绿色发展，着力打造生态冠县	53
第一节 构建绿色生态屏障	53
第二节 强化水生态保护	54
第三节 加强生态环境治理	55
第四节 推进生产生活绿色化	57
第七章 开放发展，拓展发展新空间	60
第一节 加强区域交流合作	60

第二节 塑造外贸新优势	61
第三节 加强招商引资	62
第四节 推进青岛保税港区聊城（冠县）功能区建设	63
第八章 共享发展，切实增进民生福祉	66
第一节 实施脱贫攻坚工程	66
第二节 鼓励创业促进就业	68
第三节 完善社会保障体系	69
第四节 办好人民满意教育	70
第五节 提高全民健康水平	72
第九章 加强和改善党的领导，确保规划顺利实施	76
第一节 强化组织领导	76
第二节 加强民主法治	76
第三节 创新社会治理	77
第四节 凝聚力量共识	79
第五节 健全实施机制	80

前 言

“十三五”（2016-2020年）时期，是全面建成小康社会、全面深化改革、转变经济发展方式取得实质性进展、建设富裕文明和谐新冠县的关键时期。科学编制和有效实施“十三五”规划，对于推动冠县科学发展，确保与全省同步建成小康社会具有重要意义。冠县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016-2020年），根据中共中央和中共山东省委、聊城市委、冠县县委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明政府战略意图，确定政府工作重点，引导市场主体行为，明确未来发展方向，是全县各级政府及部门编制实施各类规划和制定相关政策的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十二五” 时期发展成就

“十二五”以来，全县上下认真贯彻中央和省市各项决策部署，紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，全面贯彻县委、县政府“东融西借、跨越赶超，在冀鲁豫边界地区快速崛起”的工作部署，积极应对错综复杂的形势变化，科学适应经济发展新常态，拼搏进取、攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，经济社会实现平稳较快发展，综合实力迈上新台阶。

科学发展成绩斐然，综合实力显著提升。2015 年全县实现地区生产总值 268.95 亿元，是 2010 年的 1.7 倍，年均增长 11.20%；地方一般公共预算收入达到 10.32 亿元，是 2010 年的 3.1 倍，年均增长 25.24%；全社会固定资产投资累计完成 219.8 亿元，是 2010 年的 2.66 倍，年均增长 21.62%；社会消费品零售总额实现 80 亿元，是 2010 年的 1.51 倍，年均增长 8.67%；先后获得全国科技工作先进县、全国粮食生产先进县、全省绿化模范县、省级卫生县城、全省餐饮服务食品安全示范县、省服务业发展先进县、省乡村旅游品牌示范县、省太阳能应用示范县、省城乡环卫一体化全覆盖县、兴武建功示范县等多项荣誉称号。



图 1 “十二五”冠县地区生产总值增长趋势



图 2 “十二五”冠县固定资产投资增长趋势



图3 “十二五”冠县地方一般公共预算收入增长趋势

转型升级步伐加快，产业结构不断优化。三次产业比调整为 16.51:49.17:34.32, 第三产业占比较 2010 年提高 8.07 个百分点。工业实力持续增强，全县规模以上工业企业数量达到 292 家，比 2010 年增加 77 家，销售收入首次突破千亿、达到 1044.9 亿元，是 2010 年的 2.67 倍。精品钢板、纺织服装、装备制造、农副产品加工四大主导产业进一步发展壮大，新能源、新材料产业快速发展，冠洲集团、冠星集团产能、效益实现倍增，众泰、恒通、赛雅等一批企业财政贡献日益突出，农光互补光伏发电项目开工建设 300 兆瓦。实施创新驱动战略，市级以上高新技术企业达到 9 家，中科院老专家技术中心冠县工作站成立。农业现代化步伐不断加快，粮食产量实现十二连增，首次突破“吨粮县”标准，市级以上农业龙头企业达到 53 家，市级以上农民专业合作示范社

70家，种植大户达到61户，家庭农场31家。优质果园面积达到35万亩，各类规模养殖场(户)2900个，蔬菜面积10万亩，“三品一标”认证农产品99个，农产品检测合格率达到98%以上。先后实施小农水重点县、土地综合整治等工程，改善和扩大灌溉面积35万亩，建设高标准基本农田30.2万亩。服务业日益繁荣，实现增加值92.3亿元，是2010年的2.2倍。中华第一梨园、武训纪念地等景区功能进一步完善，天沐二期顺利运营。创建国家3A级和2A级景区各一处，新增省级特色景观旅游名镇1个、旅游特色村2个、乡村旅游示范点3个。货运企业达到114家，大型货运车辆8108辆。建安商贸城、诚信商厦等一批商贸服务业项目顺利运营，成功争取为阿里巴巴“千县万村”战略全市首个试点县。

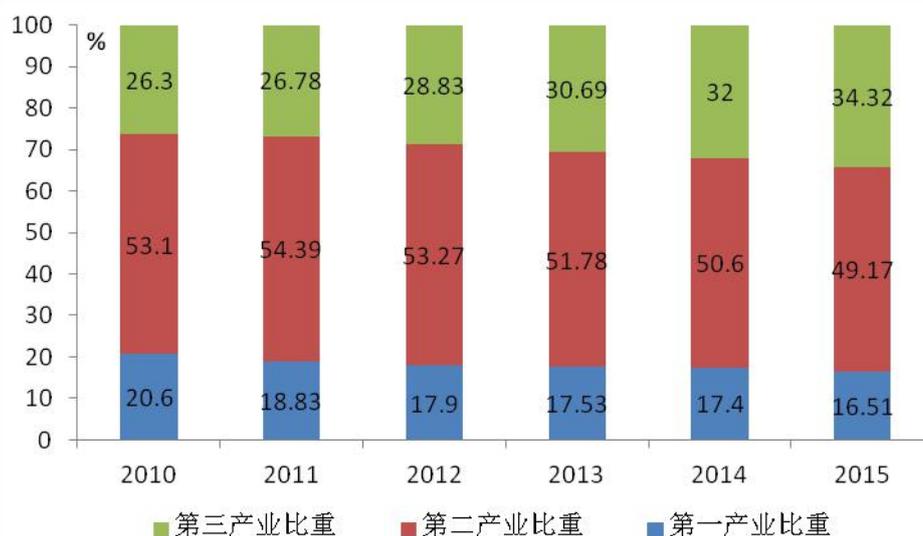


图4 “十二五”冠县三次产业结构变动趋势

城乡统筹全面推进，城乡面貌焕然一新。以创建文明城市为目标，努力打造宜居宜业宜游的魅力城市。城镇化率达到35.74%，较2010年提高11.84个百分点。累计完成城建投资101.8亿元，相继实施清泉河综合改造、道路管网、绿化亮化、污水处理厂升级改造等一批重大城建工程，新修改造道路41.3公里，铺设各类管网668.1公里，新增绿化面积150万平方米，建设商品房20190套，完成棚户区改造7887户，建设各类保障性住房3247套，新建改建农村公路948.1公里、危窄桥涵50座，购置新能源公交车120辆，在全市率先实现城区公交全覆盖。工业园区成功更名为经济开发区，5个乡镇实现撤乡设镇。

改革开放纵深推进，发展活力不断增强。坚持深化改革与扩大开放并举，激活内力，借助外力，发展环境更具活力。深化行政审批制度改革，规范确定行政审批事项265项、审批主体36个；在全省率先实现企业注册免费，推行“三证合一”，累计新增个体工商户11580户、私营企业2763户。建立农村综合产权交易平台，完成农村土地承包经营权确权登记。招商引资成效显著，五年累计引进各类项目534个，实现招商引资额420亿元，中建材集团、中广核集团、中钢研集团等一大批知名企业相继在冠县投资。对外开放载体更加坚实，青岛保税港区聊城（冠县）功能区已经成立，公用型保税仓库成功获批，邯济铁路复线冠县段顺利通车。外经贸工作成效显著，完成进

出口总额 4.51 亿美元，其中出口 4.50 亿美元，有进出口权的企业达到 164 家。实际利用外资 1736 万美元。“海外冠县”建设迈出坚实步伐，冠丰种业巴西油棕种植及加工一体化项目进展顺利。

治污减排成效显著，生态环境逐步改善。累计实施水污染物减排项目 68 个，大气污染减排项目 2 个，被授予市减排工作先进县称号。成立环保综合执法大队，关停和取缔“十五小”企业 300 余家，146 家燃煤企业改用清洁能源，所有护栏板企业均安装了酸雾吸收装置。全面推行城乡生活垃圾一体化，镇村人居环境焕然一新。COD 平均浓度降低 26%，氨氮平均浓度降低 73%，PM10、SO₂ 分别平均降低 14% 和 19%，生态环境得到极大改善。大力实施造林绿化，林地面积 45 万亩，林木绿化率达到 31.94%，比 2010 年提高了 3.44 个百分点。大力开展国家级、省级生态乡镇创建活动，其中省级生态乡镇数量从 4 个增加到 17 个，国家级生态乡镇从空白增加到 8 个，总体数量位居全市前列。

民生保障持续改善，社会事业全面进步。不断加大民生投入，民生支出占财政总支出的比重达到 84.75%。人民生活水平持续提高，城镇居民可支配收入达到 20998 元，是 2010 年的 1.5 倍；农村居民人均可支配收入达到 10432 元，是 2010 年的 1.58 倍。教育事业稳步发展，累计投入 12.1 亿元，新建镇村

幼儿园 32 处、农村中小学校舍 49.2 万平方米，建成清泉中学、武训实验小学、第二实验小学，县一中、武训高中扩容顺利完成，学前三年入园率全市领先。卫生和计生工作扎实推进，基本药物制度平稳运行，县级公立医院改革进展顺利，公共卫生服务体系更加完善。就业创业和社保水平不断提高，新增城镇就业 6.04 万人，转移农村劳动力就业 7.94 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，建安基地被评为市级创业孵化示范基地；完成城乡医保并轨，人均筹资标准增至 500 元；城乡居民基础养老金增至每月 85 元，连续提高企业离退休人员基本养老金。农村扶贫开发工作成效显著，减少贫困人口近 4 万人。养老体系不断完善，新增养老机构 8 个，建设城市社区老年人日间照料中心 14 处、农村幸福院 45 处，新增养老床位 1080 张。食品安全联合执法取得突出成绩，走在全国前列。农村饮水安全工程连续实施，使 229 个村庄、18 万人喝上了放心水。省级双拥模范县创建工作顺利推进。组建全省第一个民兵应急常备分队，国防后备力量建设得到新加强。高度重视安全生产、信访维稳和治安稳定工作，持续开展“打黑除恶”、“打霸治痞”等专项行动，创新成立综治巡防大队，社会保持和谐稳定。广播电视、新闻出版、民族宗教、应急管理、外事侨务和统计、计生、消防、人防、司法、物价、气象、残联、老龄、档案、史志、妇女儿童等工作均取得新成绩。

第二章 “十三五” 时期发展环境

“十三五”期间，国际形势环境更趋复杂，国内经济进入新常态，“一带一路”、京津冀协同发展等国家战略加快实施，“中国制造2025”“互联网+”行动计划深入推进，发展前景更加广阔。展望未来，虽然化解多重风险、应对多种挑战的任务依然艰巨，但总体上，我县经济社会发展仍处于重要战略机遇期，拥有巨大的发展潜力和发展空间。

从国际看：全球经济一体化正向多层次、宽领域、全方位拓展，区域经济合作蓬勃发展，成为经济全球化的重要动力，新一轮技术革命孕育新突破，新一代信息技术与产业深度融合，正在引发影响深远的产业变革，形成新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点，为我国抢占产业制高点带来新机遇。“十三五”时期将是世界经济由衰退转为复苏并向新一轮增长周期迈进的关键阶段，为我国在国际经贸合作中发挥主导作用提供更大舞台、更高平台。同时，需求不足和增长趋缓成为世界经济新特征，全球产业结构深度调整，劳动密集型产业特别是低端制造环节加速向低收入国家转移，一些中高端制造业向发达国家回流，对我国发展形成“双重挤压”。围绕贸易、投资和服务的博弈更加激烈，经贸摩擦政治化倾向抬头，为深度融入全球经济带来新的压力。

从国内看：我国经济步入转型升级的关键期，需求结构、生产结构、产品结构、商业模式将面临重大变革，特别是“中国制造 2025”“互联网+”行动计划等深入实施，为我县改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、创新商业模式、推动产业转型升级带来了新机遇。国家和全省大力实施区域协调发展和新型城镇化战略，将为我县拓展新的发展空间，随着“一带一路”、京津冀协同发展战略的全面展开，将促进国内发展深度融入全球经济，加快区域一体化进程，为我县发挥区位优势，贯彻开放发展理念，推动区域和城乡一体化发展，加快提升开放型经济水平提供了重大机遇。

从我省看：我省处于实现由大到强战略性转变的关键时期，产业升级提速、城乡区域一体、陆海统筹联动、生产力发展的多层次将为我省经济发展提供更大潜力、韧性和回旋空间。转变经济发展方式，加快产业结构调整升级，增强创新驱动能力、加强资源环境保护等成为新阶段发展的重要任务。特别是西部隆起带、省会城市群等发展战略的实施，为我县实现特色、跨越、协同发展，创造了良好的政策环境和发展机遇。

从我市看：实现经济“中高速”增长，产业迈向“中高端”、建设生态幸福聊城是主要发展导向，全市产业基础更加牢固，新兴产业和现代服务业蓬勃发展，经济增长步入良性轨道。郑济高铁、京九高铁、聊城机场等一批重大交通基础设施项目的

建设，推动聊城成为冀鲁豫三省交界、连接中原和西北地区、通往沿海的区域枢纽城市，这都为我县融入“一带一路”、环渤海经济区、京津冀协同发展，放大竞争合作优势创造了条件。

从我县看：自然资源丰富、生态环境良好、人文底蕴深厚，区位优势 and 交通条件日益优越，精品钢板、纺织服装、装备制造、农副产品加工四大主导产业实力不断壮大，现代农业产业体系初步形成，以光伏产业、新材料产业为代表的新兴产业逐渐形成规模，为转型发展打下坚实基础。大众创业、万众创新氛围日益浓厚，深入推进新型城镇化进程，实施工业强县战略，为我县传统产业转型升级和新产业新业态壮大注入新的动力。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等供给侧改革措施的实施，将加速我县调整产业结构、优化资源配置的发展进程。融入区域经济一体化发展大局，对接中原经济区、省会城市群经济圈、西部经济隆起带，享受中部地区产业政策等诸多利好机遇和有利条件，将有利于我县聚集更多优势资源，放大区域合作效应，释放更多政策红利，激发发展活力。

同时，全县发展仍面临一些突出问题和挑战，主要表现在：经济总量小，综合实力弱，竞争优势不明显；发展层次较低，战略性新兴产业和现代服务业占比较低，转型升级任务艰巨；对外开放水平低，经济外向度不高；城乡发展不够协调，农村基础设施较为薄弱，城乡一体化发展任务艰巨；资源环境约束

加大，土地、科技、人才的瓶颈制约比较突出，节能减排和环境治理工作面临更多考验；民生保障水平与群众预期还有一定差距，在就业、社保、住房、就医、就学等方面还有很多问题亟待解决；少数干部法治意识薄弱，不尽职、不敢担当现象不同程度存在，作风建设成果还不牢固等。对此，我们必须保持清醒头脑，增强使命意识、机遇意识和忧患意识，坚持目标导向和问题导向，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，不断开拓发展新境界，推动我县综合实力和竞争力再上一个新台阶，加快推进我县现代化进程。

第三章 “十三五” 时期发展思路

指导思想：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省委十届十三次会议、市委十二届九次会议和县委十三届十次全会提出的各项要求，协调推进“四个全面”战略部署，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚持生态立县、科技兴县、质量强县，实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化“五化”同步推进，构建富有生机活力的开放型经济体系，按照省委“一个定位、三个提升”和市委“作风引领、团结实干、争先进位、科学发展”的要求，确保与全省、全市同步全面建成小康社会。

指导原则：推进“十三五”时期经济社会发展必须坚持以下基本原则。

——坚持以人为本。坚持以人民为中心的发展思想，更加注重增加城乡居民收入、扩大公共服务供给，更好保障人民平等参与、平等发展的权利，切实提高人民群众的获得感、幸福感。

——**坚持五大发展理念**。深刻把握五大发展理念的内在统一性，坚持以创新发展为第一动力，以协调发展为内在要求，以绿色发展为重要取向，以开放发展为必由之路，以共享发展为出发点和落脚点，将五大发展理念贯穿于经济社会发展各方面和工作全过程。

——**坚持中高速增长**。坚持以经济建设为中心，坚定不移地扩总量、保速度、上规模，在扩大总量的基础上调结构，在加快速度的基础上转方式，在做大规模的基础上促升级，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——**坚持加强党的领导**。党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本保证。全面落实从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，为全县经济社会发展提供坚强的政治保障。

发展目标：深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，进一步完善“123547”总体工作布局，坚持生态立县、科技兴县、质量强县，建设生态大县、文化大县、高效农业光伏强县、质量安全品牌县。具体发展目标是：

——**经济保持中高速增长**。全县生产总值年均增长 9%，地方一般公共预算收入年均增长 11%，全社会消费品零售总额年均增长 12%，固定资产投资年均增长 15%，进出口总额年均增长 10%，全县综合实力和竞争力进一步提高。

——产业结构进一步优化。结构调整取得明显成效，创新能力显著提升，基本建立特色鲜明、布局合理、创新突出、效益良好的现代产业体系，三次产业结构调整为 12：45：43，供给侧改革取得明显进展。

——城乡一体格局初步形成。户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率分别达到 40%和 45%，基本形成城乡一体化发展新格局，城乡基础设施更加完善，服务功能不断增强，承载发展能力日益增强。

——生态环境质量显著提升。生态县建设取得明显进展，节约型社会、循环经济深入发展，环境质量明显改善，人口与资源环境相协调的发展格局初步形成，完成节能减排指标任务，林木绿化率达到 40%。

——人民生活水平普遍提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，农村居民人均可支配收入年均增长 10%，科教文卫等各项事业有较大发展，基本构建起城乡统筹的社会保障体系，人民群众幸福感和获得感明显增强。

表 1：“十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2015 年	2020 年	“十三五” 年均增长 (%)	属性
经济 发展	地区生产总值(亿元)	268.95	413	9	预期性
	服务业增加值占比(%)	34.32	43	-	预期性
	公共财政预算收入(亿元)	10.32	17.38	11	预期性
	固定资产投资(亿元)	219.8	442	15	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	79.9	140.8	12	预期性
	进出口总值(万美元)	45109	72648	10	预期性

	互联网普及率 (%)	32.6	50	-	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	30.11	40	-	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	35.74	45	-	预期性
创新驱动	研发经费支出占地区生产总值比重 (%)	1	2.5	-	预期性
	高技术产业产值比重 (%)	5	20	-	预期性
生态文明	城市空气质量达到 国家标准的比例 (%)	20	30	-	预期性
	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	4.58	17	-	约束性
	林木绿化率 (%)	31.94	40	-	约束性
民生福祉	主要劳动年龄人口平均受教育年 (年)	9	11	-	预期性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	20998	32308	9	预期性
	农村居民人均可支配收入 (元)	10432	16800	10	预期性
	农村安全饮用水普及率 (%)	92	100	-	约束性
	登记失业率 (%)	3.1	4	-	预期性
	基本养老保险参保率 (%)	75.2	75.7	-	约束性
	基本医疗保险参保率 (%)	84.95	92.48	-	约束性
	城镇常住人口保障房覆盖率 (%)	15	24.6	-	约束性
	总人口 (万人)	85	90	1.1	预期性

第四章 创新发展，构建新型产业体系

深入实施创新驱动发展战略，提高全要素生产率和产业核心竞争力，引导产业高端高质高效发展，构建现代农业为基础、先进制造业为支柱、服务业为主导的现代产业新体系。

第一节 构建“大科技”创新体系

全面实施科技兴县战略，着力改革制约科技进步和自主创新的体制、机制性障碍，进一步调动创新主体的积极性、主动性和创造性，构建创新主体定位清晰、科研能力突出、成果应用广泛的创新体系，加快新动能成长和传统动能改造提升，引领转型发展。到 2020 年，科技创新能力显著增强，产业技术水平和核心竞争力显著提高，经济增长方式实现显著转变。

提升自主创新能力。强化企业在科技创新中的主体地位，完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。结合产业发展特点，明确精品钢板、纺织服装、装备制造、农副产品加工等产业链重点研发领域和技术需求，围绕产业链部署创新链，推动创新链和产业链协同发展。高标准建立冶金、纺织、机械、新材料、灵芝深加工、蔬菜、果树、畜牧等专业研究所，开发具有自主知识产权的重大技术和重点新产品，切实发挥引领发展的作用。鼓励支持企业成立研发中心，引导企

业与高等院校、科研院所、国内外大型企业开展产学研合作，构建开放的科研体系。完善产学研合作科研成果的共享、转移和扩散机制，建立由市场决定技术创新项目和经费分配、成果评价的机制，鼓励企业根据市场需求自主选定研发项目。继续加强与济南大学、青岛农业大学、山东农业大学的交流对接，建成一批高校实习基地和联合实验室。完善自主创新激励机制，加快落实鼓励支持企业自主创新的财税政策、金融政策。健全科技中介服务体系，为企业创新活动提供市场化、社会化的优质服务。建立冠县生产力促进中心，为高新技术成果转化项目认定立项、登记注册、论证分析等提供“一门式服务”。到 2020 年，累计培育市级以上高新技术企业 15 家以上，市级以上创新平台 10 家以上，建立 5 个省级工程技术研究中心，全社会研究与试验发展经费支出占全县生产总值比重达到 2.5% 以上。

激发人才创新活力。实施人才强县战略，以改革完善人才使用、培养和引进机制为着力点，充分激发各类人才的创新活力。强化人才发展分类指导，培养打造结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。以提高执政能力和领导水平为核心，建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质党政人才队伍；以提高现代经营管理水平和市场竞争能力为核心，建设具有战略思维和国际视野的企业经营管理人才队伍；以提高专业水平和创新能力为核心，建设规模合理、素质优良的专业技术人才

队伍；以服务产业转型升级为核心，努力培养造就一支建设规模宏大、结构合理、技艺精湛、作风过硬的高技能人才队伍；实施农村实用人才开发计划，建设一支科技素质较高、专业技能和经营能力较强的农村实用人才队伍；推进社会工作专业化、职业化，建设一支服务意识强、服务能力高的社会工作人才队伍。鼓励支持企业对创新型人才和团队实施股权、期权及分红等激励，让技术、智力、知识体现资本价值。鼓励企业设立人才发展专项资金，计入企业研发费用，强化企业育才引才主体地位。创新流动方式用才，积极推动“柔性引才”，与科研大院、大所建立合作关系，引进、聘用各类高层次人才。实施以引进县外智力为主要内容的“借脑工程”，积极完善人才工作环境和“人文”环境，开展各类人才评选表彰活动，形成人才发展的良好氛围。到2020年，专业技术人才、高技能人才分别达到9590、3656名以上。

鼓励大众创业、万众创新。加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批小微企业创业创新基地，推动众创、众包、众扶、众筹“四众”平台快速发展，促进创业与创新、创业与就业、线上与线下相结合，降低创业门槛和成本。发挥创业孵化基地示范作用，建立一批科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等创新创业平台，重点抓好中小企业服务中心创新平台、建安商贸城创业孵化基地，工农电子商务、农村淘宝县级运营

中心三个平台建设，全力支持低成本、便利化、开放式的大众创业空间发展，激发创新智慧与创造活力。健全鼓励和支持创新创业的政策体系，降低创新创业门槛，积极引导科技创新人员、大学生创业者、返乡农民工等重点人群创新创业。扶持小微企业特别是创新型小微企业发展，减免有关行政事业性收费和规费、服务收费，组织初创企业经营者素质提升培训，提高创业担保贷款额度，促进企业提升自主创新能力。

第二节 加快推进农业现代化

以农民增收为核心，以改革创新、转型升级为主线，以“农业园区化、产业联动化、产品品牌化、产权资本化、镇村一体化”为农业农村发展总方向，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，实现农村经济社会又好又快发展。

调整优化农业结构。在稳步提升粮食生产能力的基础上，做精做强蔬菜、果品、畜牧三大优势产业，积极发展育种、渔业、食用菌、苗木等特色农业，推动一二三产融合发展。

——**粮食**。以粮食高产创建项目为载体，在范寨镇、柳林镇、甘屯乡、北馆陶镇、桑阿镇建设绿色粮食生产基地，到2020年，粮食总面积确保160万亩播种红线，总产稳定在90万吨左右。

——**蔬菜及果品**。以贾镇、斜店乡、桑阿镇、店子镇为主

建设绿色蔬菜和食用菌生产基地，建设 20 万亩高效高产蔬菜核心示范基地；以兰沃乡、东古城镇、万善乡为主建设绿色果品生产基地，到 2020 年，全县优质果园面积保持在 35 万亩以上，打造京津冀优质果蔬供应基地。

——**畜牧及渔业**。应用物联网技术和智能化养殖设备，建立科学、高效的动物疫病防治管理机制，强化兽药及饲料添加剂等投入品监管，以定寨镇、辛集镇、店子镇为主建设绿色畜产品生产基地，以定寨镇、辛集镇为主建设绿色水产品基地。

——**育种及农产品深加工**。依托冠丰种业、瑞祥生物等龙头企业，积极对接科研院所，着力引进高新技术，加快农业生物育种创新与推广应用，加大谷朊粉等产品生产规模，积极推广绿色农用生物产品，促进生物农业加快发展。

——**林业及苗木**。坚持发展林禽、林菌、林药种植模式，不断延伸产业链条，使林下经济成为林农增收的新增长点。实施贫困林场改造，低效林改造，加大对中幼龄林的抚育管理。加快北京林业大学冠县林木原种生产推广基地建设，创建北京林业大学科技成果创新与推广平台，把县苗圃打造成产学研相结合的典范。建立良种苗木繁育生产体系，推动产业化经营，形成以苗木生产基地为依托，以经纪人为纽带，以公司为龙头，以市场为窗口的产供销一体化的格局。

加快建立新型农业经营体系。加强龙头企业、专业合作社、

家庭农场和种养大户的扶持力度，构建“龙头企业+专业合作社+基地+农户（家庭农场）”的新型农业经营体系，健全农户与新型农业经营主体利益联结机制，激发农业发展活力。增加龙头企业数量，努力打造一批有影响力的农业企业；适时推动农业企业上市，通过资本市场快速做大做强。积极发展种粮型、种植经济作物型、粮经复合型、种养及生态观光型等家庭农场。大力推动农村土地有序流转，建立健全土地流转服务体系，提高土地流转效率，实施土地流转和财政信贷政策扶持，培育壮大专业种养大户。高标准建设省级农业科技园区，建设“冠县高质粮油省级农业科技园区”，把园区打造成农业科技成果转化、现代农业技术推广、科技型农业企业孵化、农业科技人才培养的载体。加大培训力度，形成一批适应农业发展新形势需要的职业农民。到“十三五”末，创建国家级示范性农民专业合作社5家，省级示范性农民专业合作社15家以上，完成职业农民教育培训7500人以上。

加强农产品质量安全监管。按照生产标准化、管理规范化的原则，深入推进农业标准化，开展生产全过程质量控制，开展GPA标准化种植基地认证工作和畜禽养殖标准化和水产健康养殖示范场创建活动，创建一批高标准、高质量的无公害农产品标准化生产示范基地、绿色食品全国原料标准化生产示范基地和有机农业示范区，积极打造绿色安全

蔬菜生产供应基地。实施智慧农业工程，打造涵盖生产全过程监控、投入品监管、检验检测的全流程管理平台。实施“专业公司+检验检疫机构+物流配送”的操作模式，逐步扩大追溯范围，实现农产品种子培育、生产、收购、贮藏、运输等全环节可追溯。到2020年，全县80%以上农产品实现质量可追溯、全流程管理，确保不发生重大农产品质量安全事件。发挥县综合检验检测中心的作用，加强农产品质量和食品安全监管管理，建设农产品质量安全示范县。推动“三品一标”认证健康科学发展，打造“冠县”品牌农业，到2020年，“三品”认证数量达到200个，实现农业“三品”全覆盖。

强化农业基础设施建设。继续抓好粮食主产区灌排工程建设，努力强化农业基础保障，促进农业综合生产能力稳步提升。重点做好河流治理、灌溉工程、调蓄及河道蓄水工程、土地整治等工程建设，对鸿雁渠冠县段、三千渠、长顺渠等河道进行综合整治，改（新）建桥、涵、闸等小型建筑物55座，抓好乜村中型灌区、冠县位山和彭楼灌区续建配套与节水改造工程。重点抓好高标准农田建设项目，完成31.2万亩高标准农田建设。大力推广管道防渗、喷灌、微灌、低压管道输水等高效节水技术。搭建农业信息共享平台，促进互联网等信息技术向农业生产和管理各环节融合，推动精准农业、安全农业和高效农业加快发展。积极构建农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、

测土配方施肥、农机定位耕作等精准化作业。

专栏 1：农业重点项目

冠丰种业玉米、小麦、棉花等农作物良种繁育项目，5 万公顷巴西油棕种植及加工一体化项目，巴西生物质电厂项目；新瑞集团 30 万亩农作物种植基地、30 万吨大豆蛋白深加工产业链、30 万吨小麦绿色循环产业链、30 万立方米环保型密度板产业项目；3 万亩光伏高效农业综合体项目；高标准农田建设项目（包括：新增千亿斤粮食田间工程建设项目、农业综合开发、小农水重点县、土地综合整治和平原绿化防护林建设工程）；万顺渔业年产 2.5 万吨淡水鱼养殖和深加工项目；冠县万亩灵芝基地建设项目、灵芝系列产品精深产业园项目；百佳食品、百果庄园、奈伦果汁和聊城味丰食品有限公司等水果深加工项目；大蒜、蔬菜加工项目；冠运 3000 头奶牛规模化养殖项目、冠县天德畜牧有限公司 3000 头肉驴养殖加工项目、冠县顺发有限公司肉鸭养殖项目、百棚肉鸭养殖项目、中粮集团 15 万头生猪养殖项目、清真食品贮藏加工项目；冠县富生金面粉加工厂扩建年加工 15 万吨小麦系列面粉生产线项目；冠县万亩现代农业示范区建设项目、新东昌农林有限公司农业生态园项目、金叶农业生态示范园、贾镇绿化苗木繁育基地、苗圃毛白杨基因库提升工程

第三节 加快推进新型工业化

落实“中国制造 2025”战略，围绕工业强县目标，按照“传统产业促转型升级，新兴产业抓培育发展”的思路，推进产业结构优化升级，走结构优化、创新驱动、集聚集约、绿色低碳的新型工业化道路，到 2020 年，全县规模以上工业企业主营业务收入达到 2200 亿元。

改造提升传统产业。按照“扶优、培强、支持高新”的原则，推动精品钢板、纺织服装、装备制造、农副产品加工等传统产业转型升级，通过改造、提升、引进，全面提升产业层次和核心竞争力，打造四大产业集群。

——**精品钢板产业集群**。以冠洲集团为龙头，众泰集团、东鼎轧钢等企业为骨干，依靠科技创新与技术进步，发展精品钢板产业，加快精品钢板产业链条延伸，打造冠县金属板材精深加工千亿产业园。大力发展循环经济，搞好产品精深加工，加快推进精品钢板由普通板向高强深冲汽车板、家电板等高端产品提升，向钢板制品等终端产品延伸，继续保持厚板镀锌、彩涂技术领先优势。与大型钢铁企业集团实行错位竞争，快速扩张规模，提高效益。力争到 2020 年，主营业务收入达到 1000 亿元。

——**纺织服装产业集群**。以冠星集团为龙头，赛雅、冠鑫、润和纺织等企业为骨干，用时尚创意和设计提升传统纺织业，

提升现有产品档次，支持创建自主家纺和服装品牌，打造鲁西高档家纺生产基地。谋划建设赛雅国际纺织服装创意园，拓展研发设计、品牌创建、营销平台高端价值链环节，促进冠县纺织业向纤维新材料、产业用纺纱用品等高端领域转型。到 2020 年，打造成为全球知名的高端品牌服装代加工基地，培育 1-2 个具有影响力的品牌产品，主营业务收入达到 250 亿元。

——**装备制造产业集群**。引进先进制造工艺，做大做强骨干企业，重点发展大马力和多功能农业装备、小型专业机械、大型工程机械、特种汽车、工程机械、模具制造、农用机械等产品。轴承制造业突出“专、精、特”发展方向，走专业化、大群体路子，建设全国一流的轴承产品制造基地。高端装备制造重点发展高档数控机床、3D 打印、工业机器人及自动化成套装备等，推动“冠县制造”品牌建设。到 2020 年，主营业务收入达到 600 亿元。

——**农副产品加工产业集群**。积极承接北京食品产业转移，用绿色发展理念和技术改造提升农副产品加工产业，形成以大豆蛋白、酒精、蔬菜制品为重点，集农副产品加工、商贸流通为一体，以植物性食品为特色的食品安全示范基地。立足冠县灵芝、冠县鸭梨等农业资源，以净菜产业链、农产品深加工和饮料制造为重点，逐步向高精纯提取物产品、功能性保健品发展，形成农产品生产、加工、销售于一体的农业产业化、

多元化发展模式。力争到 2020 年，主营业务收入达到 90 亿元。

培育壮大新兴产业。积极对接《中国制造 2025》，加快推进新兴科技与传统产业、工业化与信息化的有机融合，促进新技术、新产品和新业态的发展。加强政策支持和规划引导，引导人才、技术、资金、土地等要素向新兴产业集聚，培育壮大新材料、新能源等战略性新兴产业。

——**新材料**。依托上达稀土、恒通晶体等龙头企业，积极布局上下游配套关联强或工艺原理相通的高性能材料，重点发展高性能稀土功能应用材料、功能纤维、石墨烯、功能陶瓷、人造蓝宝石晶体等新材料，打造全省重要的新材料产业基地。加快推进恒通晶体“高品质、大规格蓝宝石晶体技术重点实验室”以及“人造蓝宝石项目产业化”建设。

——**新能源**。大力发展绿色能源产业，重点发展农光互补光伏发电项目，加快推进中广核光伏发电、常熟中利科技光伏发电等项目，到 2020 年，光伏产业装机容量达到 1000 兆瓦，主营业务收入达到 100 亿元，打造高效农业光伏强县。充分利用太阳能集热，在居民民房、公共设施、医院学校、企业厂房上开展低成本光伏发电，到 2020 年，太阳能集热面积达到 75% 以上，创建完成太阳能应用示范县。

——**节能环保**。以绿色制造和循环经济为方向，重点发展清洁能源及综合利用、大气污染防治和控制、新型节能光源设备

制造等节能环保产业，积极引进和培育环境监测控制、生态环境建设与保护产业。加快推进三融集团脱硫脱硝剂、冠丰集团生物柴油和创联环保固体废弃物综合利用项目。

推进两化融合。加快信息技术与一、二、三产业深度融合，以工业化和信息化融合为重点，运用新一代宽带技术、大数据、云计算等现代技术，扩大招商引资，促进智慧产业集聚发展。以正昊机械专用数控车床、工业机器人和 3D 打印项目为带动，大力推进全县特色产品设计数字化、产品制造自动化、生产装备智能化和企业管理现代化，不断提高骨干企业的信息化、智能化水平，带动整个产业链协同发展。到 2020 年，规模以上企业 90%以上建立管理信息系统，80%以上开展电子商务应用。

化解过剩产能。加强监管，坚决遏制产能盲目扩张，着力发挥市场机制作用，按照“退出一批、优化一批、升级一批、国际化一批”的思路，积极化解过剩产能，推进产业转型升级。金属板材要保持低端产品适度规模，开拓东南亚市场；普通轴承在 3 年内不新增产能；纺织产业要加大整合力度，培育一批龙头企业。加强环保准入管理，严格控制区域主要污染物排放总量。对向境外转移过剩产能的企业，结合实际安排专项资金予以支持。

实施开发区升级工程。发挥市场在资源配置中的决定性作用，努力实现开发区由政府主导向市场主导转变、由速度数量

向质量特色转变，将经济开发区打造成为主导产业、配套服务、孵化创新、生态环保的绿色产业集聚区、生态工业示范区、城乡统筹样板区。加快产城融合发展，优化开发区产业功能、城市功能、生态功能，合理确定产业、公共服务、居住和生态用地比例，完善水、电、路、气、通讯等基础设施建设，推进开发区居住、医疗、文化、教育、商业、公交等配套建设。加快开发区环保基础设施建设，逐步实现污染物集中处置，鼓励开展循环化改造。建立严格的企业准入和退出机制，实行精细化管理。对企业生命周期、投入产出效益进行评估。创新投融资体制，引导民营资本参与开发区基础设施和公用工程建设，逐步将开发区建设、招商、运营、管理及园区服务委托给专业化运营公司管理。

专栏 2：工业重点项目

精品钢板：冠洲集团年产 100 万吨 1850 冷轧机组及热镀锌、彩涂板项目、冠洲股份年产 40 万吨镀铝锌硅项目、环宇板材 30 万吨板材剪切项目、上达稀土材料有限公司二期工程、众泰集团 60 万吨厚板热镀锌项目、中天复合材料年产 70 万吨板材加工项目、富沃德复合材料 40 万吨镀锌板项目、盛隆薄板 30 万吨彩涂板项目、大海复合材料 60 万吨厚板镀锌项目、众祥复合材料年产 50 万吨高档彩涂印花板项目、骏驰复合材料年产 30 万吨镀铝锌硅板项目、北方管业 40 万吨镀锌板

项目、中通钢构 20 万吨重型钢结构智能生产线项目、冠群金属制品薄壁钢管及钢管防腐项目、全顺机械年产 20 万吨地铁钢支撑及异型模板项目

纺织服装：冠星集团新增 120 万锭倍增工程、冠星集团技改提升项目、冠星集团针织印染蜡染及家纺服装项目、冠星集团 2000 万米特宽幅家纺织布项目、赛雅轻纺创业产业园项目（包括国际服装智造中心、国际世贸中心、赛雅世纪城）、冠华纺织 10 万锭精梳纱项目、新元纺织有 5 万锭精梳纱项目、银海纺织棉纱项目、亚星纺织扩建项目、森源纺织 7 万锭高档精梳纱项目、众元纺织产能扩建项目、奥邦织业年产 15 万千米白坯布生产项目

装备制造：宏冠新能源汽车生产项目、犀牛工程军民通用工程机械及动力发电机械项目、冠通车辆年产 4000 台专用车及半挂车制造项目、双力年产 7000 台农业装备项目、3D 打印产业园及高端数控机床制造项目、祥辉农业年产 5000 台烘干机项目、鑫冠机械精密特种轴承加工项目、柳林轴承钢球加工项目、九久轴承电机专用轴承加工项目、沃润机械扩建项目、科良激光设备公司激光设备生产项目、新纪元传动 3 万吨消失模铸件项目、海龙环保设备有限公司环保设备生产项目、高盛医疗器械 10 万套医疗辅助器械加工项目

新能源：冠丰金阳 30MW 光伏发电项目、冠丰 100MW 高效光伏发电项目、协鑫范寨乡 30MW 光伏项目、中广核清水镇 100MW 光伏发电项目、祥晖光伏 160MW 光伏发电项目、明晖光伏 40MW 光伏发

电项目、正冠高科 50MW 光伏发电项目、林洋电子 70MW 光伏发电项目、永联科技 30MW 光伏发电项目、精牧光伏科技 30MW 光伏发电项目、江鑫新能源 30MW 光伏发电项目、中威 20MW 分布式光伏以电项目、合大 60MW 分布式光伏发电项目、互融能源清水镇 60MW 光伏发电项目、新华联 40MW 光伏发电项目、田野辛集镇 30MW 光伏项目、润峰 20MW 光伏发电项目、马颊河 10MW 风能发电项目、漳卫河 10MW 风能发电项目、冠丰集团年产 40 万吨生物柴油生产项目、恒润热电 10MW 背压式发电项目、恒润热电 2×35MW 热电联产项目

新材料：冠晶光电股份有限公司年产 5000 万毫米人造蓝宝石晶体项目、上达稀土年产 10000 吨高性能稀土钕铁硼永磁材料项目

其他：申士光电 LED 节能灯具扩建项目、中星电子公司电子产品扩建项目、万洁环保扩能改造项目、创联环保科技有限公司固体废物综合利用处置项目、伊和盛皮革生态制革产业园项目、奔旭实业产能提升项目、林发木业年产 10 万立方米胶合板扩建项目

第四节 加快服务业跨越发展

坚持市场化、产业化、社会化方向，顺应消费升级趋势和服务专业化发展要求，加快现代服务业发展，推动生产性服务业向专业化和高端化、生活性服务业向精细和高品质转变，显著提升产业整体素质和产品附加值，促进现代服务业发展提速、

比重提升，力争到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重每年提高 1-2 个百分点。

——**现代物流业**。加快建设宝信物流园区，规划建设铁矿石交易集散中心、钢铁交易集散中心、煤炭交易集散中心，着力推动青岛保税港区聊城（冠县）功能区建设，完善物流配送体系，打造冀鲁豫三省交界的重要节点。充分利用全县现有货物运输车辆的基础优势，加强物流信息平台建设，更大程度实现信息资源共享，放大冠县运输品牌效应。整合重组现有物流企业，引进培育一批严格按照现代企业制度建立起来的物流专业公司，大力发展金融物流、冷链物流、供应链物流、智慧物流等高端物流项目，鼓励企业应用智能标签、无线射频识别、电子数据交换和可视追踪技术，实现企业内部管理优化和服务升级。鼓励工业企业物流外包，通过招标或合作，逐步将原材料、配件采购、产品仓储、运输等物流服务业务分离出来由专业物流企业承担，促进物流的社会化、专业化和规模化。

——**旅游业**。围绕打造“休闲度假旅游目的地”的目标，充分发挥全县丰富的生态资源、人文资源优势，大力创新县域文化旅游产业发展模式，实施旅游精品战略，以梨园为骨架、文化为底蕴、生态为主题、温泉为特色，做好“梨花、温泉、乡村、休闲”的大旅游文章，推进生态与文化相融合、促进观光与休闲相结合，全方位提升旅游品质，打响“黄河故道、鸭梨

之乡、温泉养生、千年兵城、武训故里”品牌，不断提升冠县旅游知名度和影响力。做好旅游线路设计，加强与聊城、济南旅游市场对接，积极融入省会城市群经济圈旅游格局。加快推进梨园大世界、萧城遗址等重点旅游项目开发建设。力争到 2020 年，建成冀鲁豫交界地区最具影响力的综合性旅游目的地，全县旅游年接待人次达 300 万人次，年旅游总收入突破 10 亿元，中华第一梨园风景区和清泉河生态风景区成为 AAAA 级旅游景区，成功创建全市第一个省级文化旅游度假区，争创全国旅游强县。

——**电子商务**。引导传统商贸流通企业积极利用“互联网+”“O2O”等发展理念和模式，通过自建、合资、合作等方式加强电子商务应用，用现代营销方式改造传统商贸业，促进商业模式创新。加强与阿里巴巴、京东、苏宁云商等合作，建设“特色中国·冠县馆”或“冠县专区”，推动冠县名优特产品网上交易，带动创业者网上创业，争创全国电商示范县。推动电子商务与现代农业、工业主导产业融合发展。引导电子商务企业与农村邮政、快递、供销、交通运输等既有网络和优势资源对接合作。

——**房地产业**。加强规划引领，优化空间布局，有序发展房地产业。加强房地产市场监管调控，合理调整住房供应结构，完善住房维修资金缴交和使用制度，消化现有房地产库存，规

范房地产市场秩序。以满足新市民住房需求为主要出发点，积极发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者。加快解决旧住宅区、棚户区、城中村及城边村改造难题，提倡货币化补偿，力争3年完成全县棚户区改造。提升商业地产发展档次，加强物业管理建设，对老旧住宅小区开展整治改造，积极推行新建住宅小区智能化物业管理，逐步实现物业管理全覆盖。

——**商贸流通业**。优化城区大型百货店、综合超市、购物中心、批发市场等商业网点结构和布局，重点推进红星美凯龙城市综合体、家庭号商贸中心等项目建设，完善商贸流通体系，进一步增强消费对全县经济发展的拉动作用。完善基础设施和配套设施建设，着力构建新型综合、专业市场体系，增强辐射能力。完善物流网络，建成以县城为核心、重要区域镇为二级分拨中心、760个行政村为末端的物流配送网络，畅通“农产品进城、工业品下乡”的物流通道。

——**金融业**。发展多层次资本市场，积极吸引各类金融保险机构落户冠县开设分支机构，丰富金融市场竞争主体，增强金融市场活力，“十三五”期间，至少引进一支境外优秀投资基金。创新金融服务产品和业务，建立各类融资平台和信用担保体系，积极为中小企业提供信贷服务。鼓励符合条件的小额贷款公司增资扩股、增设分支机构，推动符合条件的小额贷款公

司改制为村镇银行。拓宽融资渠道，鼓励企业通过发行债券、新三板上市等进入多层次资本市场实现融资需求。深化农村金融改革，增强对“三农”服务的实力和功能。充分发挥鑫融担保公司作用，做好与辖内外金融机构及省再担保对接，为辖内企业发展提供最大的担保支持。建立健全企业和个人信用信息服务平台，加强金融业监督管理，防范金融风险，致力维护金融生态安全。到 2020 年，辖内金融机构各项贷款余额超过 300 亿元，直接融资比重提高到 20%以上；全县上市公司达到 2 家以上，新三板挂牌企业达到 5 家以上。

——**健康养老和家政服务业**。以医疗机构为载体，发展以养老服务为重点的医疗服务、卫生保健、康复疗养、老年护理等现代卫生产业。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。重点推进冠县新华康复医养院、辛集阳光养老公寓、善民医养老公寓等一批养老项目建设。引导社会资本和外资等投向服务业特别是养老服务业领域，支持社会力量举办养老机构，加强农村养老服务。完善养老服务设施，加强养老专业人才和服务队伍建设，打造一批特色鲜明、配套完善的生命健康养生基地。针对孕产妇、婴幼儿、老人等重点服务人群和家庭保洁等重点领域，多形式发展家政服务业，打响冠县家政服务品牌。鼓励创办社区服务实体，开办社区 24 小时便利店。

专栏3：服务业重点项目

旅游业：梨园大世界旅游开发建设项目、萧城遗址保护建设项目、马颊河旅游开发项目、武训纪念馆旅游综合开发项目、北馆陶镇古遗址旅游开发项目、犇犇生态旅游建设项目、魏庄村乡村旅游项目、冉子庙及晓春亭遗址开发项目、江北黄瓜市场规划及现代新农村旅游观光项目、金德五星温泉酒店项目

现代物流业：宝信物流园项目、青岛保税港区聊城（冠县）公能区建设项目、铁路货场、冠通达物流有限公司物流园区工程、众泰物流项目、鹏伟物流有限公司物流项目、万冠石油销售有限公司油库建设项目、永盛物流冷链物流项目

电子商务：山东工农电子商务有限公司电子商务产业园

商贸流通：冠县家庭号商贸有限公司大型购物中心项目、红星美凯龙城市综合体、冠州鲁源汽车城项目、五洲汽车城、水韵商贸街、范庄水果批发市场、前社庄蔬菜批发市场、贾镇苗木交易市场、建安商贸城功能提升项目

家庭社区服务业：店子镇驻地中心社区建设项目、李孟祥建筑公司水韵社区、冠科实业有限公司/西苑社区、马占起建筑公司/相里社区、冠县华丰建筑公司/明佳社区、东古城鑫馨佳苑社区

第五节 构建发展新体制

以理顺政府与市场、社会的关系为核心，加强制度环境建设，催发经济社会发展活力，释放改革红利。

大力发展混合所有制经济。巩固和发展公有制经济，大力发展混合所有制经济。鼓励国有资本和非国有资本共同发起设立股权投资基金、产业投资基金。全面落实促进民营经济发展政策，维护民营企业合法权益，努力促进全县民营经济实现新突破。鼓励支持民间资本进入基础设施和基础产业、公用和社会事业等领域。

推进现代市场体系建设。建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。加快落实土地、林地、矿产、水资源产权主体权利和责任。逐步建设城乡统一的建设用地市场，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，实行与国有土地同等入市、同权同价。有序扩大国有土地有偿使用范围，逐步对经营性基础设施和社会事业用地实行有偿使用。

深化财税及投融资体制改革。健全全口径政府预算体系，提高预算编制规范化水平。建立基本财力保障机制，加强公共服务能力。完善税收征管体制和涉税信息综合管理平台建设，建立适应新税制的税收征管体制。降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费。大力推广政府和社会资本合

作（PPP）模式，加快TOT、资产证券化融资等项目融资方式的运用。发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村地区的金融服务。

实施供给侧管理。落实中央和省、市有关政策，以提高供给质量为目标，围绕去过剩产能、降低成本、补短板等全面加强对本县企业的管理，积极推进技术、人力、资本等要素升级和结构优化，合理配置各种资源，鼓励支持能够提供更多有效供给的企业，提高企业全要素生产率。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。清理、整合僵尸企业，制定分类处置方案和配套政策，健全退出机制，推动企业之间并购、整合、出让，盘活优质资产或存量市场。

推进政府职能转变。动态管理行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单、市场准入负面清单，建立投资项目在线审批监管平台，实现行政审批事项全流程网上办理、审批信息实时共享、审批业务协同办理和即时电子监察，着力构建以“四张清单，一个平台”为主要架构的政府运行体系。深化商事制度改革，加快完善“三证合一”“一证一号”制度，进一步便利企业注册，加强事中事后监管，加快构建政府监管、行业自律、公众参与的综合监管体系。加快我县统一招标投标电子化平台建设，扩大电子招标投标范围，拓展电子化平台功

能，推进政府采购信息公开，配合聊城推进市县一体化公共资源交易平台建设。

深化其他关键领域改革。加快事业单位分类改革，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。深化医疗卫生体制改革，构建医疗卫生机构分工协作机制，推广分级诊疗。稳妥开展农村集体产权制度改革，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。探索建立符合市场导向的、保障大多数群众基本利益的水、气、热等民生领域的价格动态调整机制，逐步落实阶梯式收费标准，放开竞争性环节价格。

第五章 协调发展，促进城乡区域融合

坚持以“人的城镇化”为核心，以提高质量、提升内涵为方向，深入实施新型城镇化和城乡一体化战略，着力形成城乡一体发展、区域融合发展、物质文明与精神文明协同发展的新格局。

第一节 加快城乡一体化发展

以人的城镇化为核心，走新型城镇化道路，加快人口聚集、产业聚集、人才聚集、商业聚集步伐，繁荣城镇经济，实现城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化、绿色化同步发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

完善城乡布局。充分利用三省边界优势，积极创造条件，主动承接济南、聊城、邯郸的产业辐射和发达地区的产业转移，集中各类生产要素，构建“一主四副，一环三区”的县域经济总体布局，推动人口、经济、资源、环境均衡协调发展。

“一主”。即县城主城区，充分发挥其作为全县政治、经济、文化中心地位的龙头带动作用，加快建设成宜居宜业的江北小城。

“四副”。东古城镇、定远寨、柳林镇、店子镇，是冠县

的四个中心镇，也是镇域人口集聚的主要空间。

“一环”。县域城镇发展环，把 315 省道作为冠县县域的大西环，259 省道作为县域大东环，修整改造埃码路成为县域大北环，修整改线班桑路成为县域大南环。

“三区”。以县经济开发区为龙头，定远寨、东古城集聚区为两翼的三大工业集聚区。

加快推进城镇化进程。以提高城镇化水平、实现城乡一体化发展为目标，按照工业向开发区集中，人口向城镇集中，居住向社区集中的原则，搞好城镇体系总体布局和资源整，着力构建以县城为中心，乡镇驻地为重点，农村集中居住社区为基础的新型城镇体系。落实户籍制度改革要求，推广居住证制度，使居住证制度覆盖全部未落户的城镇常住人口，促进城乡、区域协调发展。积极推进以人为核心的新型城镇化，加快产城融合发展，加快农民工融入城镇进程，让他们尽早在居住地享有义务教育、就业、医疗、法律援助等多项基本公共服务，为“新市民”更好融入“新城镇”创造条件。

打造特色县城。树立“精明增长”“紧凑城市”理念，坚持集约发展，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。充分利用“一圈一带”“中原经济区”政策机遇，努力把县城建设成为区域重要节点城市，建设成为极具吸引力、带动力的生态宜居之城和承接济南、聊城、邯郸

乃至京津冀产业辐射的平台。有序推进具备条件的城中村、城边村改造，按标准建设新型社区，配套完善基础设施和公共服务设施，成建制推动当地居民市民化，实现空间改造和市民化的统一，力争2020年前基本完成城中村和棚户区改造。加大鲁西北地委旧址和回民清真寺等民族建筑保护开发力度，结合清泉河风景区，适度发展独具特色的文化旅游街区。注重加强城市设计，留住冠县特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

切实加强中心镇建设。结合资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，宜工则工、宜农则农、宜旅则旅，强化中心镇和一般镇产业协作协同，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。科学规划小城镇空间布局，强化“红线”管理，实现紧凑集约、高效绿色发展。多措并举，推动人口向城镇集中、居住向社区集中、耕地向适度规模经营集中，协调推进新型城镇化和农业现代化。加强定远寨、柳林、店子、东古城等中心镇基础设施、公共服务体系建设，增强综合承载能力和辐射带动作用，争取在3-5年内使定远寨、柳林、东古城发展成为独具特色的小城，依托特色产业培育创建一批“特色小镇”。

积极稳妥推进农村社区建设。按照“政府引导、统筹规划、因地制宜、有序推进”的原则，采取园区带动、村企共建、强

村兼并、多村联建等形式，扎实开展新型农村社区建设，促进农村社区与经济集中区、现代农业示范区和镇村企业联动发展，打造城镇化发展的新载体。分类指导、梯次推进农村社区建设，依托位于城镇周边、产业支撑好和经济实力强的农村，合理确定社区建设模式，积极稳妥推行多村一社区建设模式，建立现代社区治理体制。配套建设特色园区，引导农民适度集中居住，实现居住社区化、就业园区化、公共服务全覆盖，逐步向大型社区转变。到 2020 年，农村社区基础设施、公共服务和社会保障与城镇全面接轨，建成 50 个基础设施完善、功能齐全的新型农村社区。

加快推进美丽乡村建设。把美丽乡村建设与扶贫攻坚、现代农业发展、乡村旅游业发展统筹推进。以农村生活垃圾和污水治理、畜禽养殖污染治理等为重点，扎实推进农村环境综合整治。大力推进绿色村庄建设，因地制宜发展乡村旅游。加强农村道路、电网、安全饮用水等基础设施建设，全面改善农村生产生活条件，努力打造农民幸福生活美好家园。力争“十三五”末，所有建制镇驻地污水集中处理和所有村庄卫生改厕率达到 98%以上。深入挖掘传统习俗、历史典故等乡土文化，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，实施乡村文化民俗传承工程，彰显村庄特色、留住美丽乡愁。

推进军民融合发展。加快形成全要素、多领域、高效益的

军民深度融合发展格局。建立健全国防动员组织领导制度，构建党政军联合动员指挥体系，搭建信息化国防动员指挥平台。突出国防动员重点领域建设，引导企业创建国民经济动员中心。普及和深化国防教育，加强国防教育基地建设。

专栏 4：保障性安居工程、房屋征收工程重点项目

各乡镇（街道）驻地社区建设项目、东关-钱场片区棚户区改造、唐固棚户区改造、西范庄-宋店棚户区改造、原冠城镇人民政府片区棚户区改造、清泉河三期第二期棚户区改造、县委招待所南片区棚户区改造、三里片区棚户区改造、直隶村三期棚户区改造、富华苑二期棚户区改造、白杨路二期棚户区改造、兴贸西路北片区棚户区改造、文化广场和吕庄片区棚户区改造、百货大楼片区棚户区改造、五金公司片区棚户区改造、华洋制衣片区棚户区改造、原住建局片区棚户区改造、代屯村片区棚户区改造、团结路南侧片区棚户区改造、经济开发区片区棚户区改造、八里片区棚户区改造、后东生态乡村特色村庄项目、贾镇十字路口西南角社区建设、东方佳苑社区建设、聊城市东盛置业有限公司盛世豪庭小区开发、山东民生置业有限公司冠洲印象小区开发、冠县长城房地产开发有限公司璟璟苑小区建设、冠县泓广房地产开发有限公司·育龙庄园小区建设、山东冠县冠玉置业有限公司星湖湾小区建设、山东金世纪房地产开发有限公司世纪昌隆小区建设、乡镇（街道）驻地社区配套附属设施建设。团结路改造、白杨路改造、西环路改造、工业北路改造、兴华北路改造、振兴西路改造房屋征收。

第二节 构建四大支撑体系

坚持基础性、战略性、先导性方向，统筹谋划、科学布局，全面提高能源、交通、水利等重大基础设施网络化、智能化、现代化水平，建设功能完善、立体衔接、便捷高效、安全坚固的“四大支撑体系”。

构建“大交通”体系。加大交通基础设施投入，推动公路提级改造，对 G309 青兰线、S333 线蒙馆线冠县境内路段进行大中修工程；将埃码路、班桑路、冠北路、甘桑路升级为二级公路，打通冠县南部和北部连接聊城市区的道路，构筑“五横五纵”的冠县“大交通”格局，进一步巩固和深化“东进西出”的桥头堡地位。编制重点县乡村公路升级规划，升级改造县道张甘路、岳杨路，把石祁路、张八路、史侯路、高田路等重点乡道列入升级县道计划，把有关村级道路列入升级乡道计划。对 2003 年以来建设的 1850 公里农村公路进行大修、中修。对全县乡村公路进行修复和改造，彻底解决“断头路”等交通不畅问题。加强农村公路养护管理，建立健全农村公路养护管理长效机制。大力发展城乡公共交通，推广新能源公交车。加快农村客运线路改造步伐，提高城乡公共交通服务水平。

构建“大水利”体系。以构筑水安全保障体系为目标，加

快推进雨洪资源利用、引水安全、农田水利、防灾减灾抗旱、水生态保护与修复、水利信息化等重大工程建设，全面增强水利对经济社会可持续发展的支撑能力。推进南水北调配套工程冠县段建设进度，建设中型水库 1 座，规划建设马颊河雨洪调蓄区。将我县境内的流域河流相连通，构建起“河河相连、水系相通”的大水域空间格局。新建长顺渠、青年渠、三千渠等 8 座拦河闸工程，改建拦河闸 17 座。推进大中型灌区续建配套改造、高效节水灌溉等农田水利建设。

构建“大能源”体系。以转变能源发展方式、推进能源结构调整为主线，促进传统能源产业改造升级，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，提高非化石能源比重，构建清洁、高效、安全、可持续的现代能源体系。大力推广使用天然气，提高普及率，争取铺设自东昌府区道口铺镇至冠县城区的天然气高压管线，规划建设大型天然气输送中心，推动燃气向乡镇驻地和重点村庄延伸；CNG、LNG 加气站数量及布局可满足道路运输对天然气的需求。以提高供电可靠性为目标，全面建设以 220 千伏电网为重要支撑、110 千伏及 35 千伏电网为主干网，各级电网协调发展，网架坚强、广泛互联、高度智能、开放互动的坚强智能电网。“十三五”期间，新建 220KV 变电站 1 座，110KV 变电站 4 座，扩建 110KV 变电站 3 座，新建 35KV 开关站 1 座，新建 35KV 变电站 1 座，增容 35KV 变电站 2 座。积极开发利用

清洁能源，促进再生能源技术产业化发展。进一步扩大光伏发电规模，推广光热利用项目，利用未利用地、屋顶建设一批集中式光伏电站和分布式光伏电站项目。加快推进风力发电项目建设，积极发展生物质能，规范发展地热能，促进能源多元化。

构建“大市政”体系。理顺交通，尽快打通城区断头路，完善县城出入口，解决现有城市道路网络不健全和城区次干道、生活支路不配套等问题，逐步形成外成环、内成网、主次分明的城市道路体系。建设公交智能调度中心，积极发展慢行交通系统。推进城市公共停车场建设，按照一定比例配建电动汽车充电设施。规划建设行人过街天桥，提升城区道路通行能力。完善供排水、供热、供气、供电、地下管网、高速宽带网络等城市公用设施建设，提高设施覆盖率。实施雨污分流，新修和改造道路全部实行雨污分流，实现废水综合利用、保护环境。完善城管、消防、防洪、抗震、气象和人防等城市综合防灾体系，提高社会安全应急能力。开展地下空间资源调查与评估，统筹地下各类设施、管线布局，积极建设地下综合管廊。推进海绵城市建设，提高城市防洪排涝减灾能力、改善城市生态环境。建设数字化城管综合系统，推进智慧冠县建设，不断提高城镇建设管理的标准化、信息化和精细化水平。

第三节 建设文化大县

依托丰富文化资源优势，完善公共文化服务体系，推动文化产业发展，提高全民文明素质，增强文化软实力，努力把我县建设成文化大县，文化强县。

打造独具特色的冠县文化品牌。培育冠县文化品牌，利用冉子、孟子与冠县的历史渊源和武训精神的深远影响，建设集历史名人纪念、传统文化展示、人文精神传播等工程于一体的“圣贤祠”，打造独具特色、有影响力的文化品牌。围绕四大历史文化名人冉子、孟子、元好问、武训，推出《武训舍情》等一批思想性、艺术性、观赏性俱佳，富有时代气息的影视剧、主题歌、文学作品等，深入挖掘整理“查拳”历史资料，做好推介宣传工作，展现冠县魅力。

完善公共文化服务体系。建立公共文化投入保障机制，加大文化设施建设投入，完成“七馆”（图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、规划馆、科技馆、青少年活动中心）建设。到2020年，所有乡镇综合文化站达到国家三级，社区和行政村建有符合标准的综合性文化服务中心。建设“流动书屋”，营造全民读书氛围，创造阅读社会。大力发展社区文化、企业文化、校园文化，积极举办各类示范性、导向性的大型文艺活动，建立农村文学社、文艺社、书画社等组织。加强文化人才队伍建设，重点加强对文化站、文化大院管理者及文艺骨干的培训，提高基层文化工作者的业务素质。

加大优秀传统文化传承创新。加强红色文化宣传。利用各种媒体设立“红色冠县”等栏目，将革命时期冠县境内发生的历史事件、涌现出的历史人物等历史资料，通过手机信息发送、网络媒体传输给全县广大干部群众，提高干部群众对全县党史的了解。用好“活教材”，发挥革命遗址的教育功能，充分利用冠县鲁西北地委旧址、冠县档案馆等爱国主义教育基地，积极组织全县干部职工、学校师生开展爱国主义教育活动。争取革命老区建设专项资金和中央、省专项彩票公益金投入革命老区建设，推进革命遗址修复和保护工作。实施乡村记忆工程和县乡村历史文化展示工程，重点抓好萧城遗址的保护利用，到2020年武训墓及祠堂争取升级为国家级文保单位，在清泉河沿岸建设文化长廊。大力实施国家级非物质文化遗产保护利用设施建设工程，促进非物质文化遗产的保护传承。

培育和践行社会主义核心价值观。继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，积极引导群众讲道德、尊道德、守道德，不断夯实科学跨越发展的思想道德基础。深化中国梦宣传教育，引导人民群众充分认识中国梦的内涵、意义，增强人民群众认知认同。推进“四德”工程，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建活动。实施道德引领工程，组织开展“冠县好人”“冠县道德模范”等评选活动，树立可敬、可信、可学的

道德楷模典型，提升公民道德素质和城乡文明程度。

把握正确舆论导向。加强正面宣传、主题宣传、典型宣传，传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。扶持传统媒体和新兴媒体融合发展，加快数字化转型，提升媒体竞争力。加强与中央媒体和省级媒体、市外媒体、境外媒体的合作，拓展对外宣传的渠道和方式，不断扩大对外宣传覆盖面。加强舆情监测，建立舆情预警、监测研判机制，制定应急措施。

大力发展文化产业。以市场为导向、以改革为动力、解放和发展艺术生产力，加快文化产业社会化、市场化、产业化步伐。加快文化产业聚集区建设，重点推进郎庄面塑、梨木雕、灵芝盆景等“非遗”产品开发，积极培植古轘影视道具等有影响力的文化创意产业，大力整合促进印刷等传统产业发展。将马颊河湿地、黄河故道生态林带、冉海打造成集体闲度假、旅游观光、体育休闲、会展中心、影视拍摄等产业于一体，产业特色鲜明、服务功能齐全、时代气息浓郁、竞争优势明显的文化产业项目。加快推进少儿艺术中心、怡心帝景综合体等重大项目建设。到2020年，文化产业成为我县经济和社会发展的新的增长点。

加快发展体育事业。加强体育设施和体育活动场所建设，形成群众体育为基础、城镇社区体育为核心、农村体育为特色、

体育市场为主导的全面发展格局。围绕“增强人民体质”主线，努力构建亲民、便民、利民的全民健身服务体系。建设冠县“三馆一场”（即体育馆、游泳馆、全民健身馆、体育场）体育活动中心，巩固发展体育社团组织，积极开展导向性群体活动，引领全民健身活动纵深开展。在社区、广场安装健身器材，实现城区社区、广场健身器材全覆盖。建好县级体校，加强青少年体育训练工作，力争我县运动员参加省、市比赛取得优异成绩。积极推广足球进校园和游泳普及等活动，抓好体育后备人才输送工作。设立全县体育发展专项资金，重点用于体育项目建设、重大体育活动。大力发展体育产业，严格规范体育彩票市场，逐步建立政府向社会力量购买公共体育服务机制。

专栏5：基础设施重点项目

水利：辛集水库建设、马颊河雨洪调蓄区、冠县水系联通工程、冠县河道拦蓄工程、冠县农村供水提质增效工程、鸿雁渠治理项目、青年河下游段治理项目、三千渠治理项目、长顺渠治理项目、新老二千渠治理工程、冠县抗旱应急水源项目、冠县黄河故道水土流失综合治理项目、冠县农村坑塘整治工程、冠县湿地修复项目、冠县地下水超采区综合治理工程、乜村中型灌区续建配套与节水改造工程、大型泵站更新改造项目、冠县位山灌区续建配套与节水改造工程、新建乔马庄小型灌区、冠县高效节水灌溉工程\国家“小农水”重点县项目农田水利管网工程（兰沃项目）

交通：升级改造项目：G309 青兰线改建段加宽工程、G309 冠县城区绕城段工程、S333 蒙馆路升级改造项目；公路大修项目：G309 线冠县城区段（冉子路）大修项目、S333 线东外环大修项目、S260 线临冠路济聊高速匝道口至莘县界（含武训大道）大修项目；公路中修项目：G309 天沐至闫营中修罩面工程；生命安全防护工程：A 类生命安全防护工程、B 类生命防护工程、A 类和 C 类生命防护工程

能源：孙疃 220kV 输变电工程、兰沃 110kV 输变电工程、清泉 110kV 输变电工程、杨召 110kV 输变电工程、双庙 110kV 输变电工程、孙疃 220kV 变电站 110kV 配出工程、城区 35 千伏开关站新建工程、孙疃 220kV 变电站 35kV 配出工程、邵村 35kV 输变电工程、兰沃变电站

市政：冠县城区北部供排水工程、县城区南部地下综合管廊、冠县清泉河治理三期工程、冠县湿地建设、电动汽车充电桩、城区道路及排水工程、建设路及东环路跨高速大桥、西环路及东环路跨铁路高架桥、城区停车场建设、过街天桥建设、各乡镇污水处理厂和人工湿地建设项目、城乡燃气供水供热工程、建筑垃圾综合利用处理厂、城区污水处理二厂、乡镇驻地社区建设及配套附属设施

第六章 绿色发展，着力打造生态冠县

以建设生态大县为目标，坚持绿色富民、绿色惠民，把生态文明建设放在突出地位，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成绿色发展方式和生活方式，建设美丽冠县，力争到 2020 年，12 个乡镇创建成为国家级生态乡镇。

第一节 构建绿色生态屏障

以生态涵养为核心，强化生态保护，维护生态安全，构建生态安全屏障，到“十三五”末，路网、水网实现全绿化，有道路就有绿荫、有河渠就有绿屏、有村庄就有绿景、有空地就有绿色，实现自然生态良性循环，人与自然和谐发展。

创建“全国绿化模范县”。实施交通沿线绿化、城市绿化、园区绿化、水系绿化、村庄绿化、建设一批植树造林重点工程，形成沿路、沿河、沿开发区生态带，构建大绿化体系。实施优质高效防护林网建设工程，新建多树种的防护林带 2.5 万亩，新建及完善农田林网 20 万亩，并对路、沟、渠、河更新改建。开展路域环境绿化，重点对县域内高速公路、国道、省道及县乡路实行土地全流转，进行高标准绿化，着力打造路域景观带、富民产业带，努力创建“畅、安、舒、美”的道路优美生态环境。按“东林西果”，对高速公路防护网外侧 100 米进行景观绿化，对省道 259、省道 329、省道 315、省道 333、省道 260、

国道 106 六条道路 50 米范围内进行路肩绿化。到“十三五”末全县林木绿化率达到 40%，建成“全国绿化模范县”，达到申报国家级森林城市的条件和标准。

加强水系林网建设。以县苗圃、毛白杨林场等为中心，向外辐射建设西沙河自然生态保护区，实现防沙治沙、除尘降噪、改善大气质量的目标。将马颊河、位山三千渠、一千渠、新二千渠、卫东干渠、老二千渠和三千渠（崇店段）等建成县级多功能管理区。把森林工程与水系生态相融合，大力推进河、沟、渠等河流沿河绿植，对原有河道进行河道拓宽、绿化景观带建设，为群众增加公共活动空间，每条河流都形成一条生态景观带，形成比较完备的水系林网生态体系。做好“林”和“水”的结合文章，林下蓄水，以林促水，以水养林，净化水土、提高生物多样性、改善区域小气候。

第二节 强化水生态保护

贯彻治水新思路，合理配置水资源，统筹推进水生态保护、地表水净化、地下水补源，强化源头控制，实施河湖分流域、分区域、分阶段科学治理，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，积极开展水生态系统修复，逐步实现水生态系统良性循环，支撑经济社会可持续发展。

加大水污染治理力度。建立和完善污染源监测及信息公开制度，实现所有排放企业在线监测，推动污染源监测信息公开。

加快污水处理厂和配套管网建设，建设城区污水处理二厂，完成乡镇（街道）污水处理厂建设，到 2020 年，全部河流基本消除劣 V 类水体，城区生活污水处理率达到 90%以上，主要河流水质控制断面 COD、氨氮两项指标控制在 40mg/l 和 2mg/l 以下，城乡饮用水达标率均保持在 100%，农村集中式饮用水源地水质达标率 100%。加强海河流域水污染防治，高标准做好海河迎检工作。

加强水源保护涵养。强化饮用水源地保护，加强备用水源建设，开展河流综合整治和生态修复。实施重点湿地保护与修复工程，重点建设清泉湖、冉海水库和马颊河林场湿地项目，并将其建成湿地公园，积极构建全县河流、湖泊和库塘湿地交错相通、功能完备的湿地保护体系，提高全县湿地保护、管理和合理利用水平。到 2020 年，湿地保护率达到 71%以上。

加强地下水监测和开发利用监督管理。实施地下水用水总量和地下水位双目标考核，保障区域地下水用水总量不突破控制目标、区域地下水位不因为人为过度开采造成持续下降。在地下水超采区内，除应急供水外，严禁新增地下水取水量。实施地下水保护和超采漏斗区综合治理，通过强化节约用水、使用替代水源、调整经济结构等措施，逐步压缩超采区地下水开采量，达到地下水采补平衡，修复地下水环境。县城规划区内，禁止地热资源开采。

第三节 加强生态环境治理

加强环境保护，以改善提升城乡人居环境为重点，推进大气、水、土壤环境综合治理，提升人居环境质量。到 2020 年市控以上重点污染源达标排放率达到 100%。

加强大气污染治理。把解决大气污染问题作为首要任务，实施大气污染防治攻坚行动计划，深化“压煤、抑尘、控车、减排、增绿”各项措施。加快推进城区集中供热、供气，淘汰分散燃煤锅炉，消减煤炭消费总量，推进热电企业气化改造；加强扬尘综合治理，对城区道路、建筑工地实施严格抑尘措施；强化机动车污染治理，淘汰超标排放车辆，冠县境内加油站油质全部达标；加强企业综合整治，全部淘汰“土小”企业；加快调整能源结构，强化清洁能源供应。严格节能环保准入，对所有排放企业进行在线监控，从根本上抑制污染排放。到 2020 年，全年重污染天数减少 15%以上。

实施土壤污染防治行动计划。加强农业面源污染防治，推进种养业废弃物资源利用无害化处置。鼓励开展秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥，合理调整施肥结构，引导农民积造施用农家肥。强化工业污染场地治理，形成比较规范的土地修复工作方法和长效机制。推进重金属污染防治。

规范固体废物管理。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收衔接，促进固体废物源头减量和分类处理，推动相关设施设备改造升级，提高固体废物减量化、资源化及无害化处

理水平。重点实施固体废物综合处置、污泥制肥、危废规范化处置项目，确保全县工业固废、危废规范化处置。加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度，推进实施大棚垃圾资源化循环利用，推广节能环保型炉灶，净化农产品产地和农村居民生活环境。到 2020 年，工业固体废物综合利用率达到 90%以上。

第四节 推进生产生活绿色化

加强资源生态价值观教育，培养公民环境意识，推动全社会形成绿色生产、绿色消费自觉。

推动绿色低碳循环发展。大力推进绿色清洁生产，加快传统产业生态化改造，推进农业、工业、建筑、商贸服务等重点领域清洁生产。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。积极开展二氧化碳总量控制及碳排放权交易，有效控制重点领域温室气体排放。加快建设循环经济产业体系，支持经济开发区创建省级循环经济示范区，引导培育新瑞集团等一批循环经济示范企业。建立“三高两低”企业退出机制，坚决关停高耗能、高排放、污染重的土小企业，化解过剩产能。提高新上项目节能、环保、安全“三大门槛”，坚决杜绝高耗能、高污染项目，严控污染物排放增量。

促进资源节约利用。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，促进资源集约高效利用。实施最严格的

耕地保护制度和节约用地制度，落实占优补优、占补平衡各项政策措施，盘活闲置用地，提高土地投资强度和土地利用效率。加强节水型社会建设，实行最严格的水资源管理制度，推进水资源高效利用，发展高效节水农业，鼓励企业节水改造，严格控制高耗水项目。突出抓好重点领域节能，加强对传统高耗能行业技术工艺节能改造和用能管理，推进工业低碳绿色发展。实施全民节能行动计划，推广节约技术，强化节能标准，推进大型公共建筑和住宅小区执行绿色建筑标准，推广绿色建材生产和绿色施工。严格落实责任目标考核管理，全面完成“十三五”节能降耗目标。制定节能减排总量控制计划，健全碳排放交易市场，执行治污减排约谈、问责制度，健全生态环境监管体制，实施“智慧环保”、环境监察标准化建设等重点工程，强化环境安全防控、监测和监管，建立绿色发展的长效机制。

倡导绿色低碳生活方式。完善公众参与环境保护制度，把首重生态文明、崇尚健康生活的理念融入经济社会发展的全过程和各方面。加快制定和完善地方规范性文件，逐步形成以国家法律法规为依据、与地方规范性文件相配套的生态县建设体系。引导全社会树立节约意识，提倡文明节约、绿色低碳消费模式，倡导文明健康的饮食文化，减少使用一次性用品，限制过度包装，抑制不合理消费，推动全民在衣食住行等方面加

快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。积极创建节约型城市、机关、企业和社区。推行绿色采购，推广应用节能型电器、节水型设备和再生利用产品。加快推进公共交通体系建设，规划建设城区公共自行车系统，鼓励绿色出行。加大新能源汽车在公交车、出租车等领域的推广使用。严格限制发展高耗能、高耗水服务业。

第七章 开放发展，拓展发展新空间

实施更加积极主动的开放战略，坚持引进来走出去并重、引资和引技引智并举，在更高层次上全面扩大对外开放。

第一节 加强区域交流合作

紧紧抓住推进“一带一路”、环渤海、中原经济区、省会城市群经济圈、西部经济隆起带等国家和省区域发展战略，加快区域合作交流，确保在全省西部跨越发展中取得新突破。

主动融入“一带一路”建设。立足于建设“一带一路”倡议重要节点，发挥我县既处冀鲁豫交界背靠内陆，又联通沿海出海方便的区位优势，加强战略层面对接与区域分工协作，更好参与“一带一路”建设。密切跟踪国家“一带一路”倡议和国际产能合作的重大举措，加强与沿线国家基础设施互联互通建设。深入研究“一带一路”沿线各国产业特点、市场容量、人文特点、投资和贸易政策，加强与沿线各国产能合作。支持冠丰等企业加快“走出去”步伐，搞好境外资源合作开发。

积极与周边地区密切协作。主动对接京津冀协同发展，充分发挥我县地缘、土地、生态、文化、农产品资源等优势，争取建设京津冀绿色农产品供应基地、产业转移承接基地、养生旅游度假目的地。积极对接中原经济区，用好用足中原经济区

建设“政策红利”争取更多的普惠性政策落地，争取先行先试特殊支持政策，结合我县重点产业布局，研究对接一批产业、基础设施、社会事业、服务业等方面的大项目和好项目。依托宝信物流园区海关和青岛保税港区聊城（冠县）功能区，打造冀鲁豫三省交界的重要节点。

积极对接聊城中心城区。加强与聊城中心城区衔接，加快推进重大基础设施共建共享、互联互通，形成与聊城东西呼应、融合发展的城市格局。东部乡镇主动对接聊城，加强产业协作配套，接受辐射带动，力争一体化发展。借助我县与聊城大学科技战略合作框架协议，积极引进科技、人力资源，服务我县发展。

第二节 塑造外贸新优势

加快推动外向型经济发展，坚持“引进来”与“走出去”双管齐下，推动外贸、外资、外经三外联动，内外贸互动发展，“十三五”期间，进出口总额年均增幅为10%，实际利用外资总额达到2000万美元。

提升引进来效益。发挥外资作为先进技术、管理经验和高素质人才载体作用，大力引入国际新理念、新技术、新业态。加强与世界知名企业的战略合作和产业对接，吸引来我县投资设厂。鼓励我县企业加强与跨国公司的技术、贸易、投资合作。实施积极的进口促进战略，鼓励先进技术、关键设备和零部件

进口。完善外商投资工作体制，加强事中事后监管。加强服务业对外交流与合作，积极拓展健康养老、文化旅游等服务业外资领域，提高利用外资质量和水平。支持符合条件的企业到境外上市，利用好境外资本市场。

加快走出去步伐。充分利用好中韩、中澳协定的优惠政策，重视提高出口商品质量，重点培育和扩大精品板材、农产品及高新技术产品、高附加值产品出口。实施以质取胜战略，提升出口商品质量、档次和创新要素比重，加快自主出口品牌建设，推动外贸向优质优价、优进优出转变。打造出口农产品知名品牌，培育农产品出口竞争新优势。推进“海外冠县”建设，积极引导有实力的企业“走出去”，参与境外项目合作开发，开展国际技术、信息和人才交流，延伸和提升企业价值链。加快推进冠丰种业巴西油棕种植项目建设。

第三节 加强招商引资

适应经济全球化、区域一体化新趋势，紧紧围绕我县主导产业的关键环节、关键技术、关键零部件，积极对接，促进投资向产业链两端延伸，开展补链招商，坚持引资和引技并举，大力提升“引进来”质量和效益。“十三五”期间，招商引资实际到位县外资金达到 504 亿元以上，年均增长 20%以上。

调整招商引资策略。充分调动县经济开发区、各乡镇（街道）、政府经济管理部门及企业的积极性，实施精准招商战略，

推进产业集群式承接，项目链条式招商，以大招商推进大发展。注重“走出去”和“请进来”相结合，不定期在京津冀、长三角、珠三角、环渤海地区和境外重点区域开展系列主题招商活动，全力做好项目洽谈、客商对接、展览推介等工作。抢抓央企改革重组、布局新兴产业的契机，力争在央企产业基地布局、研发机构布点上取得新突破。

积极引进重点项目。继续开展招大引强，面向国内外大企业、大集团，尤其是央企、国企、世界 500 强、中国 100 强企业，努力引进一批符合国家产业政策和我县产业发展规划、科技含量高、对县域经济有支撑和带动作用的大项目、好项目。围绕国家重大工程包，每年在新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化等领域，优选一批大项目。重点围绕精品钢板、纺织服装、高端装备制造、农副产品加工、新能源新材料等产业，筛选确定一批全产业链的重大产业项目；重点围绕生态冠县建设，筛选确定一批大气、水污染防治和林地资源保护工程，开工建设一批光伏发电项目，新上一批环保产业项目；重点围绕保障改善民生，筛选确定一批教育、医疗卫生、就业、保障性安居工程项目，推进一批医养结合的健康养老服务项目。

第四节 推进青岛保税港区聊城（冠县）功能区建设

以“晋冀鲁豫跨省协同转型发展先导区”为定位，按照“智慧引领、创新驱动、联动发展、开放合作”的发展理念，推进

青岛保税港区聊城（冠县）功能区建设，建设全省富有特色、富有活力的一流产业园区，努力打造青岛保税港区辐射内陆经济腹地的“无水港”和“中国青岛自由贸易港区复制区”，成为撬动区域开放型经济发展的重要引擎、实现多方联动发展的创新典范，带动鲁西地区乃至冀鲁豫交界地区产业转型升级和经济增长。

加快保税功能区建设。以“保税产业”为特色引擎，按照“一心、两轴、一带、三区”的空间布局，打造产业融合共生、配套服务完备、生态环境优美的现代化产业新区。以出口加工、国际贸易、保税物流三大功能区为依托，着力发展保税存储、国际分拨、国际配送、转口贸易、出口货物入中心退税等多种功能，积极打造以海关特殊监管区为主的产业承载区，助力我县更好地接轨青岛和半岛蓝色经济区。推动海关、检验检疫部门积极跟进，加强对功能区软、硬件基础设施建设指导，努力打造标准化、信息化、自动化的高端物流园区。在关检合作“三个一”基础上，实现“一站式”快速通关，为企业提供便捷高效的仓储、运输、中转等服务，提高企业市场竞争力。

推进产业发展。基于综合保税区围网区、网外协作区、冠县开发区、冠县县域四级空间产业体系的协作，秉承“外引内推、关联带动、品牌营销、动态培育”的发展策略，重点谋划“保税服务、公铁联运、先行试验”等要素服务支撑，着力打

造装备制造、商贸物流、纺织服装、食品加工、新能源新材料等五大产业板块。以铁路货场为基础，打造公铁联运基地；依托宝信物流园向北拓展，建设综合保税区；利用引水三千渠打造滨河生态公园，集聚产业服务功能。重点推进公铁物流联运基地、综合保税区、机械机电专业产业园、冷链物流基地、工业品交易中心、总部商务商业区、创意体验基地、职业培训基地、研发孵化基地、生态居住区和生态游憩公园等重大项目。

第八章 共享发展，切实增进民生福祉

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，使人民群众在共享发展中提升幸福感和获得感。

第一节 实施脱贫攻坚工程

把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，按照“扶贫到村，规划到户，整合资源，合力攻坚”的基本要求，坚持“政府主导，社会参与，落实到户，精准扶持”的基本原则，以精准识别的省级重点贫困村为主战场，精确瞄准建档立卡的扶贫对象，实施专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的综合开发模式，着力解决制约贫困村发展的突出问题，进一步增强扶贫对象自我发展能力，到2018年，全县农村贫困人口提前两年完成脱贫任务，2019—2020年巩固提升脱贫攻坚成果，确保贫困人口与全县同步迈入小康社会。

精准谋划脱贫攻坚计划。按照习近平总书记关于扶贫工作“六个精准”的要求，根据致贫原因和脱贫需求，对农村贫困人口实行分类扶持，选准脱贫路径，明确扶贫方式、扶贫项目、扶贫资金、帮扶单位、帮扶人员等，签订帮扶脱贫承诺书，赢得群众认同支持。对有劳动能力（含因病致贫）的贫困人口，

通过企业下乡新增就业、发展各种特色产业、医疗救助等措施实现脱贫；对没有劳动能力特别是患有重病、鳏寡孤独的贫困人口，通过财政兜底实现脱贫。对黄河故道区集中连片重点贫困区域的村庄，实行集中攻坚，通过全面改善基础设施建设和发展产业实现脱贫。

集成政策措施，实施九大工程。立足农村贫困人口如期脱贫，整合行业部门和社会资源，统筹用好各项扶持政策，重点实施产业项目扶贫、光伏发电扶贫、企业下乡扶贫、包村联户扶贫、行业政策扶贫、教育医疗扶贫、金融信贷扶贫、政府兜底扶贫、基层党建扶贫九大扶贫工程。建立脱贫认定机制，制定严格、规范、透明的退出标准、程序和核查办法。建立扶贫动态管理制度，脱贫销号，返贫挂号，做到退出有标准、纳入有程序。对已经脱贫销号的贫困户，脱贫攻坚期内持续关注，防止再次返贫，促进稳定脱贫。

加大资金投入，增强“造血”功能。发挥政府投入的主体和主导作用，鼓励各类机构加大对扶贫开发的支持力度。县乡财政要把农村扶贫开发作为财政优先保障的重点，调整优化财政支出结构，把专项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保每年增幅明显高于本级财政收入增幅。整合专项涉农财政资金重点用于扶贫开发，对切块到县的省级以上行业部门涉农资金，由县统筹安排使用，集中用于扶贫开发。推广政府

与社会资本合作、政府购买服务等模式。完善土地政策支持扶贫，新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，旧村改造、贫困户危房改造、空心村改造、土地复垦等节余的土地指标，所得收益重点用于扶贫。

第二节 鼓励创业促进就业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，努力实现更加充分、更高质量的就业。

完善就业创业服务体系。大力组织开展就业培训和创业培训，完善“企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府买单”的培训模式，整合培训资源，依托定点培训机构，开展有针对性的培训，提升职业技能水平。重点抓好高校毕业生、农村富余劳动力、退役军人、就业困难人员等群体的就业。健全就业困难人员、零就业家庭人员和零转移家庭人员就业援助长效机制。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。加快建设公共就业人才服务信息平台 and 就业信息监测平台，完善失业保险制度和失业监测预警机制，充分发挥失业保险预防失业、促进就业的功能。“十三五”期间，力争城镇新增就业 3.1 万人，其中失业人员再就业 0.8 万人，就业困难群体就业 0.25 万人；新增农村劳动力转移就业 3 万人；城镇登记失业率控制在 4% 以内；培训劳动者 1.25 万人。

持续增加居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，确保居民收入持续稳定增长。健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。健全工资正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，推行企业工资集体协商制度。明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，多渠道增加居民财产性收入。到 2020 年，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 10%左右。

第三节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快完善统筹城乡的社会保障体系。

实施全民参保计划。以人人享有为目标，实施全民参保计划，推动社会保障由制度全覆盖到人群全覆盖，加快完善统筹城乡的社会保障体系，到“十三五”期末，全县养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 50.02 万人、77 万人、2.7 万人、4.1 万人、1.3 万人。逐步推进完善机关事业单位养老保险制度改革，适时提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。不断扩大城镇企业基本养老保险覆盖范围，力争“十三五”期间基本覆盖各类企业职工和城镇个体工商户、自由职业者、灵活就业人员。落实完善基本养老保险关系转移衔接政策，维护流动就业人员的养老保障权益。落实上级政策，

保障被征地农民参加社会养老保险权益。扩大失业保险覆盖范围，完善失业保险金申领办法，充分发挥失业保险制度促进就业功能。落实工伤保险行业差别费率政策，健全费率浮动机制。全面实施城乡居民大病保险制度，扩大异地就医联网结算覆盖范围，逐步提高医保人群政策范围内住院费用报销比，努力减轻参保人员经济负担。健全社会福利和社会救助，逐步提高农村低保和城市低保标准。建立适应新型城镇化需求的多层次住房保障体系。

实施社会救助。健全社会福利和社会救助，逐步提高农村低保和城市低保标准。建立适应新型城镇化需求的多层次住房保障体系。关爱农村留守儿童健康成长、关心农村空巢老人安度晚年、关注农村其他老弱病残、孤寡智障等特殊困难群体生产生活 and 生存权益。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

第四节 办好人民满意教育

坚持教育优先发展战略，把立德树人作为根本任务，完善现代教育管理体系，全面实施素质教育，促进学生德智体美全面发展，为经济社会科学发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

均衡发展义务教育。加快教育资源优化整合和学校布局调整，在师资配备、教学设施、学校建设等方面向农村薄弱学校

倾斜，逐步缩小城乡差距。推进义务教育学校标准化建设，为农村中小学配齐图书、教学实验仪器设备、音体美等器材，着力改善农村义务教育学校基础设施；鼓励建立学校联盟，探索集团化办学，提倡对口帮扶，整体提升学校办学水平。严格学籍管理制度，缓解“择校”现象，采取学校扩建改造和学生合理分流等措施，解决“大校额”“大班额”问题。鼓励民办学校发展。进一步加强师资队伍建设，打造一支师德高尚、业务精湛的教师队伍，提升教师师德修养和业务能力，全面加强教师教育基地建设。实行县域内公办学校校长、教师交流制度。保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。深化教育教学改革，实施素质教育，全面提高教学质量。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。“十三五”期间，新建5处小学，2处初中，全县小学全部建成县级规范化学校；义务教育正常适龄儿童少年入学率100%，九年义务教育巩固率小学达到99%、初中达到98%。

重点突破高中教育。改善城区高中办学条件，扩大县一中、武训高中的办学规模，在城区新建2处高中，年增加高中招生20个班的规模。推行选课走班的教学模式和学分认定的教学管理制度。逐步扩大高中办学规模，使高中之间形成“竞争、协作、共赢”的良性发展机制。研究高考改革动向和高校自主招生政策，加大课程实施力度，创新教育教学方式，因材施教，

提高教学质量。做好国家教育考试标准化考点完善扩容工作。

办好学前教育和职业教育。以政府办园为示范，鼓励社会力量投资办园，逐步形成政府主导，社会参与，公办、民办并举的办园体制，不断提高幼儿园的规模和水平。新建、改建、扩建幼儿园 90 处，“十三五”末，学前一年儿童入园率达到 100%，学前三年儿童入园率达到 95%，全县基本普及学前三年教育。完成职教中心三期工程和规范化建设任务，争创山东省示范性中等职业学校，重点加强实训设备配备和师资培训，开展校企合作，实施订单培养，探索学生培养新模式；实施特色专业带动战略，注重与我县产业对接，实现产学研一体发展。逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。

第五节 提高全民健康水平

以深化医药卫生体制改革为动力，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重的方针，按照保基本、强基层、建机制的总要求，切实转变卫生发展方式，促进卫生事业与经济社会协调发展，不断提高人民群众的健康水平。

深化医疗卫生体制改革。深入推进县级公立医院改革，医药分开、管办分开，理顺医疗服务价格，建立科学合理的人事管理制度和分配激励机制，提高医院的精细化、专业化、科学化管理水平。进一步规范以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，确保基本药物安全有效、公平可及、合理使用。

抓好基本药物配备使用和网上采购工作，鼓励县人民医院优先使用基本药物，巩固提高乡镇卫生院和省规划村卫生室实施基本药物制度的成果，对其它非政府办基层医疗卫生机构可采取政府购买服务的方式将其纳入基本药物制度实施范围；加强药事管理工作，搞好医务人员临床合理用药和抗菌药物应用培训，促进临床合理用药，保障群众用药安全。

加快医药卫生体系建设。建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。优化医疗卫生机构布局，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。加强重大疾病防控体系建设，建立覆盖城乡的慢性病防控体系和重性精神疾病管理治疗网络。完善卫生监督体系，提高医疗执法、传染病防治、放射卫生、学校卫生等卫生监督能力。在城区新建1处妇幼保健中心、1处康复医疗中心，满足康复需求。加强妇幼卫生工作，做好农村常见妇女病防治工作，加强婚前孕前保健宣传教育、产前筛查和产前诊断、新生儿筛查管理工作，降低严重多发致残的出生缺陷发生率。开展群众喜闻乐见的健康教育活动，搞好控烟宣传，倡导健康文明的生活方式。积极发展中医药事业，加强县中医院建设，提升基层医疗卫生机构中医药服务能力。

做好人口和计划生育工作。落实一对夫妇可生育两个孩子政策，做好生殖健康、优生优育、避孕节育等公共服务和预期引导，合理疏导生育时机，实现政策预期目标。提高妇幼保健、托幼等公共服务水平。改善出生人口性别比，依法打击非法鉴定胎儿性别和终止妊娠行为，倡导社会性别平等，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。进一步加大对计生特殊家庭的帮扶力度，深入推进创建幸福家庭活动。到2020年，全县总人口控制在90万人左右，人口性别比控制在省市规定的范围以内。

专栏6：社会民生重点项目

教育：职教中心三期建设项目、职教中心产教融合建设工程项目、实验高级中学项目、县第四高中建设项目、县城区第五小学建设项目、县第二实验中学建设项目、县第三实验幼儿园建设项目、县城区第六小学建设项目、县城区第七小学建设项目、开发区小学建设项目、“全面改薄”工程、农村中小学改扩建工程项目、特殊教育学校扩建项目

卫生：冠县中心医院扩建、冠县中医院扩建、冠县妇幼保健院扩建、冠县烟庄社区卫生服务中心、冠县辛集中心卫生院扩建、冠县柳林中心卫生院扩建

文化体育：博物馆及图书馆等七馆建设项目、公共体育场、全民健身中心、足球场、社区多功能运动场以及乡镇农民体育健身工程

民政事业：冉海水库风景区医养结合项目、新华康复医养院、鑫京福老年公寓项目、冠县养颐庄园、冠县聚福园老年医养中心、冠县敬老院全面提升项目、冠县善民医养老年公寓、冠县残疾人康复中心工程、冠县荣誉军人休养院建设项目

第九章 加强和改善党的领导，确保规划顺利实施

实现“十三五”规划各项目标任务，必须坚持加强和改善党的领导，全面落实从严治党要求，提高党领导经济社会发展的能力和水平，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力，创造人民幸福美好新生活。

第一节 强化组织领导

“十三五”规划是全面建成小康社会决胜阶段的行动纲领，必须在党的领导下，严格履行政府职责，全县一盘棋，合力抓落实，系统推进“十三五”各方面工作。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，强化专业思维，增强专业素养，掌握专业方法，提高依法推动发展的能力和水平，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全政策咨询机制。完善以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法，发挥考核“指挥棒”作用。强化基层党组织整体功能，夯实基层基础，加强乡镇党委书记、村党支部书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，加大投入、完善机制、严格管理，全面提升能力素质，提高基层组织的服务能力。

第二节 加强法治建设

建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深化司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强司法监督，推进司法公开，促进司法公正。深化行政执法体制改革，整合规范现有政府行政执法队伍，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度，逐步探索推行跨部门跨行业综合执法。建立健全政府依法决策合法性审查机制，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等政府重大行政决策法定程序，使合法性审查全覆盖。落实规范性文件“三统一”制度，确保政府和各部门的规范性文件制定的合法化、科学化。加强县行政复议中心规范化建设，充分发挥行政复议化解行政矛盾主渠道作用。明确执法主体，规范执法权责，提高执法水平。打造公平有序的法治市场环境，依法保护各类市场主体平等地位和合法权益。加强法治宣传教育，增强全社会尊法、学法、守法、用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。加强法治工作队伍建设，提高职业素养和专业水平。

第三节 创新社会治理

加强社会治理体系和治理能力现代化建设，推进社会治理精细化，增强社会发展活力，形成全民共建共享的社会治理格局，确保人民安居乐业、社会安定有序。

强化社会综合治理。完善社会治安综合治理体制机制，强化治安防范基础建设，利用“互联网+”、云计算、大数据、视频监

控、GPS 定位等构建覆盖全域的指挥调度系统，健全完善地面、地下、空中、网络“四位一体”的立体化社会治安防控体系，提高“平安冠县”建设水平。创新公共安全服务体制、管理体制，提高危机管理和抗风险能力，构建覆盖城乡的公共安全保障体系。严厉打击食品、药品、环境、金融等领域的违法犯罪行为，按照“一岗双责”要求，进一步落实安全监管责任，强化企业安全生产主体责任的落实，加强隐患排查，严厉查处安全生产违法行为，严肃事故查处力度，开展以危险化学品、建筑施工、电力安全等为主的安全生产大检查和专项检查，有效防范各类安全事故发生。建立健全突发事件、重大自然灾害、重大安全事件的防范预警应对机制，提高处置突发事件的能力。加强和改进信访和调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷，搞好征地、拆迁、环保等社会稳定风险评估，将建筑领域、农民工讨薪等信访问题纳入法治轨道解决，引导群众反映问题守法、解决问题靠法。

提升社会治理水平。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。完善社区网格化管理、社会化服务机制，健全基层综合服务管理平台，形成系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合的社会治理机制，提升社会治理水平。推进社区、村居行政化改革，提高居民参与社区自治的积极性，壮大社区志愿者队伍，完善社区志愿服务体系。完善社区居务公开制度，规范公开程序、内容和形式，引导社区居民自我

管理、自我服务、自我监督。完善社区志愿服务体系，促进社区志愿服务管理工作走向规范化、制度化、法制化。

统筹其他社会事业发展。坚持男女平等，切实保障妇女儿童合法权益。创建儿童友好型社会环境，提高儿童身心健康水平，保障儿童享有更高质量的教育，扩大儿童福利范围。健全残疾人权益保障机制和基本公共服务体系，维护残疾人合法权益。加快我县档案数字化进程，加大档案征集力度，保护、开发、利用好各门类档案资源，规范档案执法程序，以档案执法促进业务指导工作开展。做好保密、史志工作，统筹推进物价、审计、统计、质检、气象、地震等各项社会事业发展。

第四节 凝聚力量共识

加强思想政治建设，务实创新、清正廉洁、不断凝聚各方智慧和力量，投身于富裕文明和谐新冠县建设。

进一步解放思想更新观念。按照习近平总书记系列重要讲话精神，统一思想，凝聚共识，准确把握精神实质，毫不动摇贯彻落实，在贯彻习近平总书记重要讲话精神上取得重大突破，在贯彻省委“一个定位，三个提升”上取得重大进展，在贯彻市委“作风引领、团结实干、争先进位、科学发展”上取得重大实效，破除制约发展的思想障碍和体制机制障碍。围绕经济社会发展中存在的突出问题解放思想，推进路径创新、政策创新、措施创新、服务创新，对标先进，创先争优，在推进改革创新上取得更大实效。

激发各级干部干事创业激情。大力发扬党的光荣传统和优良作风，把广大干部凝聚到干事创业上来。树立鲜明公正的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、勇于担当、清正廉洁的好干部选出来、用起来，把优秀人才用到关键岗位上。深化干部人事制度改革，给想干事的人以机会，给能干事的人以舞台，给干成事的人以激励，用发展型干部，建设发展型班子，使各级干部真正做到忠诚、干净、担当。强化干事创业的激励机制，改进完善干部考核评价体系，强化绩效考核，设立目标（绩效）考核奖，鼓励褒奖业绩突出的干部，保护敢担当、勇作为的干部。注重从基层和艰苦工作岗位选拔干部，提高基层干部待遇、营造风清气正的从政环境，教育引导党员干部践行“三严三实”要求，把“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”这一要求牢记心中，不断改进工作作风，始终保持良好的精神状态。

广泛动员全县人民团结奋斗。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善人民代表大会制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，支持其积极主动开展工作。做好新形势下民族、宗教工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，巩固全县人民大团结。

第五节 健全实施机制

本规划经县人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强化其对经济社会发展的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。

完善规划管理体制。明确总体规划的龙头地位，各专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实机制。各级各部门要按照职责，与本规划衔接，编制本级规划或专项规划，明确具体目标任务，制定政策措施。强化规划分工落实责任，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，并将落实情况列入考核审计范围，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传解读，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

全县广大党员干部和人民群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，按照中央和省、市的决策部署，进一步解放思想、抢抓机遇，改革创新、攻坚克难，为顺利完成“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会而努力奋斗！